Дискламация

Это неофициальный перевод учебного материала - его официальной версией является версия на английском языке. Данный материал предназначен для использования в миротворческом тренинге. При возникновении вопросов относительно точности перевода, пожалуйста, отправьте электронное сообщение по адресу peacekeeping-training@un.org, ссылаясь на конкретную страницу и абзац в тексте.

Специализированные учебные материалы по вопросам гражданско-военной координации в рамках Организации Объединенных Наций (СУМ по ГВК ООН)

Объединенная служба учебной подготовки
Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки
Департамент операций по поддержанию мира
и Департамент полевой поддержки

Специализированные учебные материалы по вопросам гражданско-военной координации в рамках Организации Объединенных Наций (СУМ по ГВК ООН)

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ К СУМ ПО ГВК ООН 6

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ 12

== МОДУЛЬ 1. ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ГРАЖДАНСКО-ВОЕННОЙ КООРДИНАЦИИ В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ == 16

БЛОК 1. ЗНАКОМСТВО С ГВК ООН 16

- Общее представление о ГВК ООН 16
- Фундаментальная основа деятельности ООН по поддержанию мира 20
- Официальные директивные документы ООН 27

БЛОК 2. ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ ГВК ООН 30

- Основы ГВК ООН 30
- Принципы ГВК ООН 31
- Главные задачи ГВК ООН 32

БЛОК 3. СТРУКТУРЫ И ПЕРСОНАЛ 37

- Штаб-квартира миссии ООН 37
- Структура ГВК ООН 41
- Персонал ГВК ООН 46

БЛОК 4. РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ ГВК ООН 51

- Исторический обзор 52
- Соображения относительно координации 55
- Четкое общее представление: понимание и заблуждения 59

== МОДУЛЬ 2. ГВК ООН В УСЛОВИЯХ МИССИИ == 62

БЛОК 1. ОСНОВНЫЕ ПАРТНЕРЫ 62

- Партнеры – компоненты миссии 62
- Страновая группа ООН и гуманитарная страновая группа 68
- Национальные партнеры 78
- Региональные и международные партнеры 79

БЛОК 2. КООРДИНАЦИЯ МИССИИ 84

- Комплексная оценка и планирование (КОП) 84

- Структуры координации миссии ООН 88

БЛОК 3. КООРДИНАЦИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (КоордГВ ООН) 95

- Необходимость координации 95
- Гуманитарное пространство и принципы 96
- Система координации гуманитарной деятельности 98
- Диалог КоордГВ ООН 102

== МОДУЛЬ 3. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГВК ООН == 109

БЛОК 1. РОЛЬ ОФИЦЕРОВ ПО ГВК ООН КАК ШТАБНЫХ ОФИЦЕРОВ 109

- Процесс планирования 109
- Оперативные документы 112
- Оперативные брифинги 115
- Стандартный порядок действий (СПД) в рамках ГВК ООН 116

БЛОК 2. СВЯЗЬ, ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОНЕСЕНИЙ 122

- Гражданско-военная связь 122
- Обмен информацией 128

БЛОК 3. ГРАЖДАНСКАЯ ПОМОЩЬ 132

- Военная поддержка, связанная с гражданской помощью 132
- Поддержка миссии 137
- Поддержка, предоставляемая населению 146

БЛОК 4. КОММУНИКАЦИЯ В РАМКАХ ГВК ООН 155

- Знание культуры и ГВК ООН 155
- ГВК ООН и общественная инфомрация 158
- Работа с помощниками по языковому обслуживанию 162
- Разрешение конфликтов/управление конфликтами, переговоры 165

== ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ МОДУЛЬ. ГВК ООН И ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА == 174

ПОДДЕРЖКА ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ РЕАГИРОВАНИИ В СЛУЧАЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ 174

- Стихийные бедствия 174
- Сложные чрезвычайные ситуации 182
- Военная поддержка 183

ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ 189

- Концепция защиты гражданского населения ООН 189

- Основные субъекты и партнеры в области ЗГН 193
- Поддержка ЗГН, обеспечиваемая ГВК ООН 195

РЕФОРМЫ В СЕКТОРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗОРУЖЕНИЕ, ДОМОБИЛИЗАЦИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ (РСБ И РДР) 200

- Реформирование в секторе безопасности (РСБ)....200
- Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР)....203
- Поддержка РСБ и РДР, обеспечиваемая ГВК ООН 207

ГВК ООН ПРИ ПЕРЕДАЧЕ ПОЛНОМОЧИЙ ООН....214

- Связь между поддержанием мира и миростроительством 215
- Роль миротворцев на ранних этапах миростроительства 218

== МОДУЛЬ. УПРАЖНЕНИЯ НА ОСНОВЕ СЦЕНАРИЕВ ПО ГВК ООН == 226

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ 226

КАРАНСКИЙ СЦЕНАРИЙ (СОКРАЩЕННЫЙ ВАРИАНТ)....232

СЦЕНАРИИ 1–8....248

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ К УОС....261

ПРЕДИСЛОВИЕ К СУМ ПО ГВК ООН

▪ Справочная информация

◊ Многочисленность разноплановых мандатов нынешних операций ООН по поддержанию мира и широкий круг затрагиваемых в них вопросов сделали координацию действий различных многофункциональных субъектов одним из решающих элементов успеха этих миссий. В отличие от традиционных концепций ГВК, обеспечивающих выполнение замысла командира, гражданско-военная координация в рамках ООН (ГВК ООН) направлена на поддержку выполнения мандата и достижение общих целей миссии. В связи с этим необходима более широкая координация действий между компонентами любой миротворческой операции ООН, равно как и с международными, двусторонними субъектами и субъектами-НКО, а также с местными органами власти и конфликтующими сторонами.

◊ В конечном счете цель гражданско-военной координации, осуществляемой в рамках комплексной или некомплексной координации миссии, – повысить эффективность миссии в целом в числе трех основных компонентов любой полевой миссии ООН: гражданского, полицейского и военного. Гражданско-военная координация позволяет оказывать более действенную военную поддержку гражданским партнерам в целях содействия эффективному урегулированию конфликта, более быстрому и качественному выполнению мандата и достижению общеизвестной "конечной цели" – поддержание мира – в соответствии с Переходной стратегией ООН.

▪ Разработка СУМ

◊ Разработка учебных модулей по ГВК ООН совпадает по времени с ростом потребности в гражданско-военной координации в рамках полевых миссий ООН. Учебные материалы по ГВК ООН являются откликом на просьбу ДОПМ/УВВ и были разработаны при полном и тесном взаимодействии с представителями государств-членов и всеми соответствующими субъектами ООН, в частности с Управлением по военным вопросам (УВВ), Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности (УДООЗБ), Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Управлением по правовым вопросам (УПВ).

◊ Настоящие материалы основываются на документе Policy on Civil-Military Coordination in UN Integrated Peacekeeping Missions (Политика в отношении гражданско-военной координации в рамках комплексных миссий ООН по поддержанию мира), опубликованном ЗГС ДОПМ 1 ноября 2010 года, и полностью соответствуют Фундаментальной доктрине 2008 года, в полной мере дополняя курс по вопросам гражданско-военной координации (КоордГВ ООН), подготовленный УКГВ.

◊ Подготовка этих материалов осуществлялась в следующие сроки:

- Подготовительные мероприятия (май – август 2012 года): проведение оценки потребностей в обучении (ОПО – распространение анкеты среди миссий и визиты на места)
- Подготовка проекта (август – декабрь 2012 года): разработка и подготовка проекта учебных модулей
- Рецензирование (январь – май 2013 года): камеральное рецензирование (анализ подготовленного проекта материалов и консультации с ДОПМ, ДПП и т. д.)
- Консультации (июнь 2013 года): консультационный семинар с участием стран, предоставляющих войска, и представителей полевых миссий
- Обобщение (июль – сентябрь 2013 года): внутреннее обобщение
- Экспериментальный курс (октябрь – ноябрь 2013 года): экспериментальный курс/курс по подготовке инструкторов в Энтеббе
- Окончательная доработка (декабрь 2013 – март 2014 года):
- Утверждение (май 2014 года): процесс ООН (Управление по правовым вопросам)
- Распространение (с июня 2014 года): распространение учебных материалов и помощь государствам-членам в использовании этих СУМ в процессе обучения.

Цель

◊ Цель настоящих учебных материалов – предложить странам, предоставляющим войска, готовый к использованию учебный комплект – специализированные учебные материалы (СУМ) по ГВК ООН, включая набор упражнений на основе сценариев, – в целях содействия совершенствованию комплексного планирования и улучшению координации в условиях повседневной работы и сложных ситуациях, требующих должного взаимодействия между гражданскими лицами и военными.

◊ Настоящий Учебный комплект предназначен для применения в ходе учебной подготовки перед развертыванием, однако может также служить в качестве справочного материала для вводного инструктирования или непрерывного обучения на местах в случае внесения в него необходимых изменений.

Целевая аудитория

◊ Приоритетной целевой аудиторией являются офицеры вооруженных сил, которые должны быть развернуты в составе миссии ООН по поддержанию мира на уровне штаб-квартиры сил, штаба сектора и подразделений и которым поручено выполнение функции ГВК ООН.

◊ Поскольку данные материалы дают возможность получить более широкое представление о ГВК ООН, которое может быть востребовано на стратегическом (Центральные учреждения ООН), оперативном (штаб-квартира миссии) или

тактическом (штаб сектора и батальона) уровнях, в число участников в конкретных случаях могут также входить:

- прикомандированные военные специалисты (ПВС);
- полицейские – уровень командиров СПП и выше;
- назначенные офицеры связи полиции ООН;
- гражданские лица – старшие руководители миссий, руководители основных секций;
- а также весь основной и административный персонал, отвечающий за гражданско-военную координацию, например сотрудники по вопросам КоордГВ ООН или по гражданским вопросам.

▪ Важные замечания для институтов подготовки кадров для операций по поддержанию мира (ИПКОПМ), директоров курсов и наставников/инструкторов

Эти замечания предназначены для директоров курсов и наставников/инструкторов ИПКОПМ

◊ СУМ по ГВК ООН в виде электронных файлов можно скачать по адресу: http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/PBPS/Pages/Public/Home.aspx

◊ Разработка этих материалов определялась оценкой потребностей в обучении и растущей потребностью принять поэтапный, рациональный и модульный подход с целью ознакомления сотрудников с ГВК ООН.

◊ СУМ по ГВК ООН представляют собой допускающий возможность экспорта и адаптации комплект, обеспечивающий поэтапное ознакомление с тем, что собой представляет и как осуществляется ГВК ООН, от уровня понимания до уровня оценки, от оперативного до тактического уровня.

◊ При таком подходе представляется ясным, что СУМ по ГВК ООН являются скорее учебным комплектом, а не курсом в строгом смысле слова. Известно, что учебный комплект состоит из различных модулей, которые можно использовать все вместе или раздельно, в зависимости от аудитории. Это означает, что каждый ИПКОПМ/национальный наставник должен приспосабливать эти носящие общий характер материалы к потребностям своей аудитории.

◊ Проводя обучение с использованием этих СУМ, важно начинать с основных материалов для учебной подготовки перед развертыванием (ОМПР), которые призваны дать всему (военному, полицейскому и гражданскому) персоналу миссий по поддержанию мира единое понимание основных принципов, руководящих положений и стратегий деятельности ООН по поддержанию мира в целях обеспечения слаженности при осуществлении мандата Организации Объединенных Наций.

◊ В отношении учебной подготовки к конкретным миссиям следует отметить, что наставники должны руководствоваться предоперационными информационными комплектами (ПОИК) в целях приведения содержания своих курсов в соответствие

с особенностями данной миссии. ПОИК доступны на веб-сайте Коллегиального профессионального сообщества (КПС) Объединенной службы учебной подготовки (ОСУП) по адресу https://pktcop.unlb.org

▪ Обзор содержания

◊ СУМ по ГВК ООН имеют сбалансированную структуру, основанную на поэтапном и модульном комплекте из четырех модулей, которые представляют собой краткое содержание курсов плюс один дополнительный модуль.

- Модули 1 и 2 составляют основу этих материалов и предназначены для поэтапного и углубленного ознакомления с концепцией ГВК ООН.
- В модуле 3 представлены основные задачи офицеров по ГВК ООН; он будет способствовать повседневному осуществлению, анализу и оценке деятельности, связанной с ГВК ООН. Модуль знакомит с основными навыками, которые, как подчеркивается в оценке потребностей в обучении, должны быть освоены и применяться будущими офицерами по ГВК ООН.
- Дополнительный модуль охватывает темы, относящиеся к некоторым областям, которые важны для ООН и в которых офицеры по ГВК ООН могут в более широких масштабах взаимодействовать с основными областями деятельности по поддержанию мира.
  - Одной из областей, в которой ГВК ООН будет играть важную роль при возникновении сложной чрезвычайной ситуации, является военная поддержка при оказании гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий.
  - Разоружение, демилитаризация и реинтеграция/реформирование сектора безопасности и защита гражданского населения (РДР/РСБ и ЗГН) не будут непосредственно относиться к ведению офицеров по ГВК ООН, однако проработка этих двух учебных блоков может дать им информацию к размышлению для реализации практического подхода с целью улучшения координации их деятельности с приоритетами миссии по поддержанию мира.
  - Блок по передаче полномочий ООН призван помочь офицерам по ГВК ООН лучше осознать свою роль в рамках цепи "поддержание мира – миростроительство".
- В последний модуль входят упражнения на основе сценариев (УОС), при выполнении которых должны применяться на оперативном и тактическом уровнях знания, полученные при изучении предыдущих модулей, а также совершенствоваться возможности совместного решения проблем и навыки в области ГВК ООН, имеющие отношение к условиям работы миссии и району ответственности и охватывающие широкий круг видов деятельности ООН по поддержанию мира и обеспечению безопасности.

◊ Помимо этих модулей имеется база данных, содержащая другие документы, которые могут в значительной степени способствовать пониманию и применению материала курса по ГВК ООН, такие как официальные руководящие указания ООН, документы, доказавшие свою полезность в ходе миссий, и другие примеры

учебной деятельности. База данных доступна на веб-сайте Коллегиального профессионального сообщества (КПС) ОСУП по адресу https://pktcop.unlb.org.

◊ В некоторых случаях возможно намеренное дублирование некоторых предыдущих курсов, ранее опубликованных ДОПМ/ОСУП (курсы ОМПР и ППВС). При этом ставится цель привлечь внимание к содержанию, которое важно для офицеров по ГВК ООН, и прояснить эти представляющие интерес вопросы на основе их рассмотрения с точки зрения ГВК ООН.

▪ Подробная структура курса

- Модуль 1. Общее представление о ГВК ООН
  - Блок 1. Знакомство с ГВК ООН
  - Блок 2. Принципы и задачи
  - Блок 3. Структуры и возможности
  - Блок 4. Развитие концепции ГВК
- Модуль 2. ГВК ООН в условиях миссии
  - Блок 1. Основные партнеры
  - Блок 2. Координация деятельности миссии
  - Блок 3. Координация гуманитарной деятельности (КоордГВ ООН)
- Модуль 3. Основные задачи ГВК ООН
  - Блок 1. Задачи штабных офицеров
  - Блок 2. Обмен информацией и планирование
  - Блок 3. Гражданская помощь
  - Блок 4. Связь
- Дополнительный модуль. Некоторые основные области
  - Поддержка гуманитарной деятельности при реагировании в случае чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (ПГДЧС)
  - ГВК ООН и защита гражданского населения
  - ГВК ООН и РСБ-РДР
  - Передача полномочий ООН
- Модуль "Упражнения на основе сценариев"
  - 8 сценариев для оперативного/тактического уровня

Выражение признательности

ОСУП хотела бы выразить благодарность двум консультантам, заложившим краеугольный камень в основание настоящих материалов, и многочисленному обучающему персоналу из национальных институтов подготовки кадров для операций по поддержанию мира и полевых миссий, который обеспечивал обратную связь в процессе подготовки данных материалов, включая участие в проведении семинара-практикума и экспериментального курса. Содержание этих специализированных учебных материалов было разработано с помощью соответствующих предметных экспертов Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки; особо следует отметить содействие со стороны Управления по военным вопросам (УВВ) ДОПМ, ДОПМ и ДПП/ОПОУП, ДОПМ/УДООЗБ, Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Управления по правовым вопросам (УПВ).

Контакты

◊ Поскольку целью СУМ по ГВК ООН является поддержка учебной подготовки офицеров вооруженных сил перед развертыванием, которые будут использоваться при проведении операций ООН по поддержанию мира, ОСУП будет обеспечивать их регулярное обновление с учетом изменений политики и методических принципов деятельности ООН в области поддержания мира.

◊ С любыми предложениями в отношении обновления или совершенствования информации, любыми запросами или любыми вопросами, касающимися СУМ по ГВК ООН, просьба обращаться к подполковнику Ришару Забо (Lt-Col Richard Zabot) по адресу: zabot@un.org или/и peacekeeping-training@un.org

◊ Любые соответствующие новые сведения будут размещаться и разъясняться на веб-сайте Ресурсного центра по вопросам поддержания мира (http://peacekeepingresourcehub.unlb.org). Инструкторам рекомендуется регулярно просматривать этот сайт.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ

▪ Рекомендуемая методика

Ниже кратко излагается рекомендуемая методика. Опытные инструкторы могут счесть целесообразным использовать альтернативные методы и виды работы для представления материала и ключевых учебных тем в данном блоке, при условии что они соответствуют целям модуля и результатам обучения.

- Метод обучения – лекция в аудитории, включая исходную слайдовую презентацию (презентации) и интерактивное обсуждение. Помимо исходной презентации (с примечаниями к каждому слайду) по каждой части, инструктор или группа инструкторов могут также скачать дополнительные презентации, дополнительные справочные материалы и материалы для чтения, видеопрезентации и примеры передовых методов с целью дополнить или изменить исходную презентацию; все они доступны по ссылкам в настоящем документе или на веб-сайте Коллегиального профессионального сообщества по ГВК ООН http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/PBPS/Pages/Public/Home.aspx).

- Инструктор (инструкторы) будет(ут) также иметь возможность изменить исходные презентации по частям настоящего модуля, чтобы получить сокращенный вариант (например, общей продолжительностью 30 минут) или вариант, объединенный с другими модулями (или частями модулей), в зависимости от ситуации, требований к учебной подготовке и приоритетов, а также наличия времени.

- Инструктор (инструкторы) должен(ны) увязывать свои комментарии во время презентации с уровнем в системе управления и руководства и участками работы обучаемых, как пояснялось выше.

- Инструктор (инструкторы) может (могут) разрешить обсуждение во время презентаций, а не после их окончания.

- В целях поддержания качества учебной подготовки размер аудитории не должен превышать 40 человек на одно занятие.

▪ Последовательность обучения

Затраты времени на один блок 40–80 минут	**Лекция/презентация**	**Вопросы/оценка**	**Учебная деятельность**
	30–50 минут	10 минут	В случае проведения, примерно 20 минут
Дополнительные варианты	**По конкретной миссии**	**Факультативный фильм**	**Факультативная деятельность**
	Определяется ИПКОМП	Определяется ИПКОМП	Определяется ИПКОМП

▪ Рекомендуемые характеристики инструктора

Представлять данный модуль лучше всего инструктору, обладающему личным опытом участия в операциях по поддержанию мира, а также в гражданско-военной координации. Он или она должны хорошо понимать концепции гражданско-военной координации в рамках ООН (ГВК ООН и КоордГВ ООН). Поскольку данные СУМ предназначены главным образом для военной аудитории, желательно, чтобы инструктор имел опыт службы в вооруженных силах; однако он или она могут также быть гражданскими лицами, обладающими подтвержденными знаниями и опытом участия в военных операциях. Инструктор должен также закончить официальный учебный курс по вопросам ГВК ООН (и, желательно, КоордГВ ООН) в одной или нескольких из следующих структур: ОСУП ДОПМ/ДПП (включая данный курс обучения); УКГВ; полевая миссия ООН; курс вне рамок ООН, одобренный Специальным комитетом ООН по операциям по поддержанию мира (Комитетом тридцати четырех); или соответствующее национальное обучение и учебную подготовку.

▪ Рекомендуемая подготовка инструктора

Необходимые материалы для чтения

- *United Nations Peacekeeping Operations Principles and Guidelines (Capstone doctrine) (Операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций: принципы и рекомендации (Фундаментальная доктрина))*, ДОПМ/ДПП, 18 января 2008 года
- *Civil-Military Coordination in UN Integrated Peacekeeping Missions (UN-CIMIC) (Гражданско-военная координация в рамках комплексных миссий ООН по поддержанию мира (ГВК ООН)*, ДОПМ/ДПП, 14 октября 2010 года.

Ссылки на дополнительные материалы в настоящие СУМ

- К данным СУМ прилагается всеобъемлющая и упорядоченная документальная база, в том числе по таким темам, как политика в отношении ГВК ООН и приложения, планирование, УКГВ и КоордГВ ООН, штаб-квартира сил, РДР, РСБ, гражданские вопросы и примеры передовых методов. Инструкторы должны использовать эту базу, когда они сочтут это необходимым.

Общая подготовка

Оборудование: компьютер и слайды в формате PowerPoint, проектор и экран, демонстрационный блокнот

Материалы:

1. Слайды для раздачи (распечатка – по два слайда на странице), при необходимости, для заметок
2. Распечатанные и/или электронные экземпляры необходимых материалов для чтения (по одному на каждого участника). Просьба скачать в виде электронного файла со страницы: http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/PBPS/Pages/Public/Home.aspx.

3. Электронные экземпляры исходной презентации (презентаций) с внесенными инструкторами изменениями и любые дополнительные материалы, выбранные для презентации.

Подготовка к конкретным миссиям

Если данный модуль представляется для подготовки участников к той или иной конкретной миссии ООН по поддержанию мира, необходимо собрать относящуюся к конкретной миссии информацию на веб-сайте данной миссии (доступен на веб-сайте ДОПМ ООН в разделе "Текущие операции": http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/index.asp). Дополнительная информация, относящаяся к конкретной миссии, доступна на посвященном вопросам политики и учебной подготовки веб-сайте ДОПМ ООН: http://peacekeepingresourcehub.unlb.org/PBPS/Pages/Public/Home.aspx.

Таблица условных обозначений

Замечание для инструктора (справочная информация, которую следует учитывать)

Подача материала (основные моменты, которые необходимо осветить в рамках темы. В идеальном случае инструктор излагает материал своими словами, а не зачитывает участникам текст)

Применительно к конкретной миссии (момент, когда следует предоставить информацию, относящуюся к конкретной миссии)

Пример (сюжеты, иллюстрирующие тот или иной вопрос или основную идею)

Примерные вопросы (перечень возможных вопросов, которые следует задать участникам)

Раздаточный материал (показывает, что в данный момент участникам предоставляется раздаточный материал)

Фильм (фильм, рекомендуемый в качестве одного из основных элементов учебной подготовки или факультативно)

Изображение, приводимое в качестве иллюстрации, с указанием автора фотографии

Основная учебная деятельность (вид деятельности, который настоятельно рекомендуется для включения)

Факультативная учебная деятельность (вид деятельности, который возможен при наличии времени и в случае его целесообразности в данной группе участников. Рекомендации в отношении такой деятельности представлены в конце блока, раздела или части – как указано в тексте)

Основные выводы (основные идеи, которые стоит повторить в конце занятия. В качестве альтернативы инструктор может спросить участников, какие главные идеи они вынесли из данного занятия. Затем инструкторы могут дополнить ответы, назвав пропущенные идеи.)

== МОДУЛЬ 1. ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ГРАЖДАНСКО-ВОЕННОЙ КООРДИНАЦИИ В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ==

БЛОК 1. ЗНАКОМСТВО С ГВК ООН

❑ **Результаты обучения**

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ **объяснить общую концепцию ГВК ООН**
- ✓ **описать некоторые действия, относящиеся к ГВК**
- ✓ **охарактеризовать фундаментальную основу деятельности ООН по поддержанию мира и увязать ее с ГВК ООН**
- ✓ **назвать руководящие политические положения и документы, которыми надлежит руководствоваться при осуществлении ГВК ООН**

❑ **Структура презентации**

- ❑ **ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ГРАЖДАНСКО-ВОЕННОЙ КООРДИНАЦИИ**
- ❑ **ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА**
- ❑ **ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДИРЕКТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ООН**

☞ Данный блок является "вводным блоком" общего обзора ГВК ООН, который будет представлен в рамках модуля 1. Он призван дать участникам возможность планомерно и поэтапно получить более полное представление о ГВК ООН, в том числе на конкретных примерах, освежив в памяти основные принципы деятельности ООН по поддержанию мира, которые крайне важны для любого офицера по ГВК ООН, а также некоторые рекомендации относительно того, где можно найти соответствующие документы.

▪ Общее представление о ГВК ООН

❑ **Фильм "Welcome to MINUSTAH" (Знакомство с МООНСГ)**

"1.1 Intro Movie.avi"
Фильм о МООНСГ в качестве введения

☞ Чтобы создать у участников нужное настроение и повысить интерес, можно предложить показать этот фильм (который имеется в базе данных СУМ по ГВК ООН). Может быть использован и любой другой короткометражный фильм, если в нем сжато, как в рекламном ролике к художественному фильму, представлен некоторый объем деятельности в рамках ГВК ООН.

Разрешение на демонстрацию этого фильма, снятого одним из батальонов МООНСГ (южнокорейским саперным батальоном), получено у сотрудника МООНСГ по вопросам общественной информации. Он может быть показан для предварительного ознакомления участников с общими условиями деятельности комплексной миссии. Чтобы извлечь максимальную пользу из показа 10-минутного фильма, инструкторам, возможно, следует предложить участникам назвать конкретные виды деятельности в рамках ГВК ООН, представленные в фильме.

- **Конкретные примеры деятельности в рамках ГВК ООН**

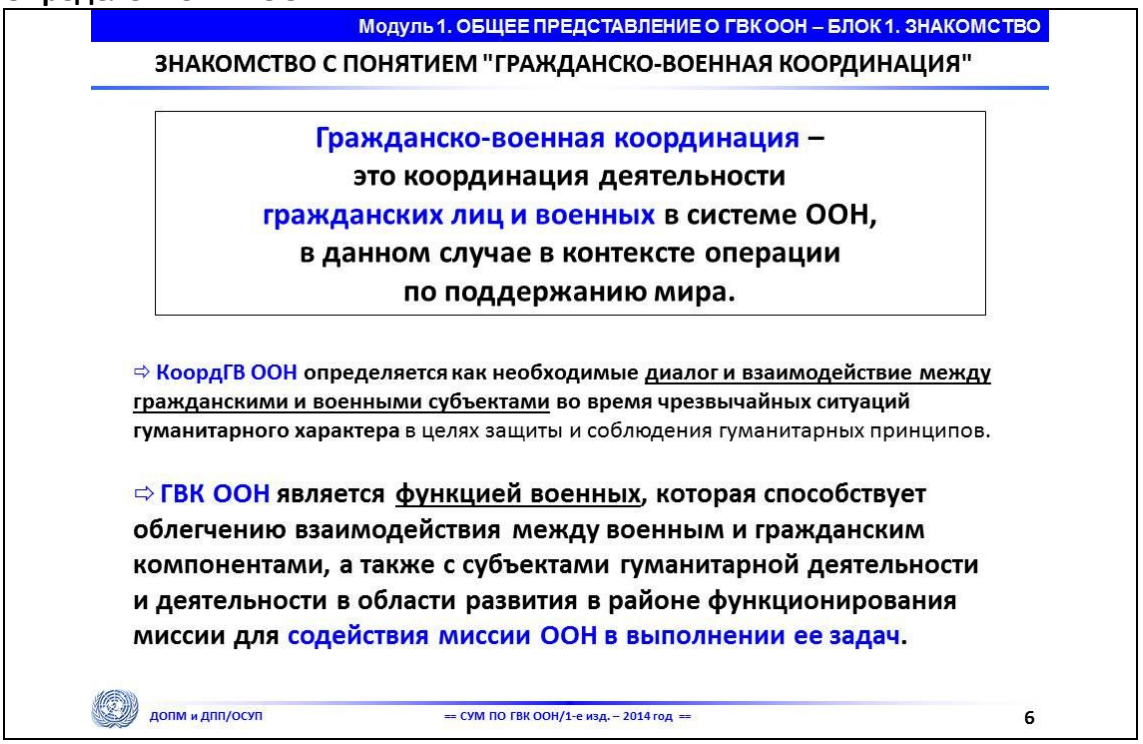
Снимки, помещенные на этом слайде, могут также дать инструктору возможность представить практические примеры деятельности в рамках ГВК ООН в качестве конкретного подхода. Это "слайд-шоу" может дополнить ранее показанный фильм и может демонстрироваться в качестве "учебной деятельности". Здесь приведены некоторые из многочисленных примеров деятельности полевых миссий ООН (слева направо, сверху вниз):

- Миротворцы ООН из Бразилии вывозят попавших в беду гаитян из их затопленных домов в Сите-Солей. Из-за проливных дождей во время тропического урагана "Ноэль" тысячи человек лишились крыши над головой. Порт-о-Пренс, Гаити. Октябрь 2007 года. (Источник: Фото МООНСГ/Marco Dormino)
- Пакистанские военнослужащие помогают сельским жителям Либерии ремонтировать размытую дорогу на окраине города Воинджама. (Источник: Фото ООН № 120801, Eric Kanalstein)

Члены ветеринарной группы 2-го индийского батальона проводят обучение на рабочем месте местных ветеринаров в ходе оказания помощи общине Бор, Южный Судан. (Фото предоставлено Christopher Holshek)

Руководитель либерийского проекта молодежной сельскохозяйственной учебной фермы рассказывает об экспериментальном проекте старшему офицеру по ГВК МООНЛ (справа) и штабным офицерам бангладешского миротворческого батальона постоянной дислокации. (Фото предоставлено Christopher Holshek)

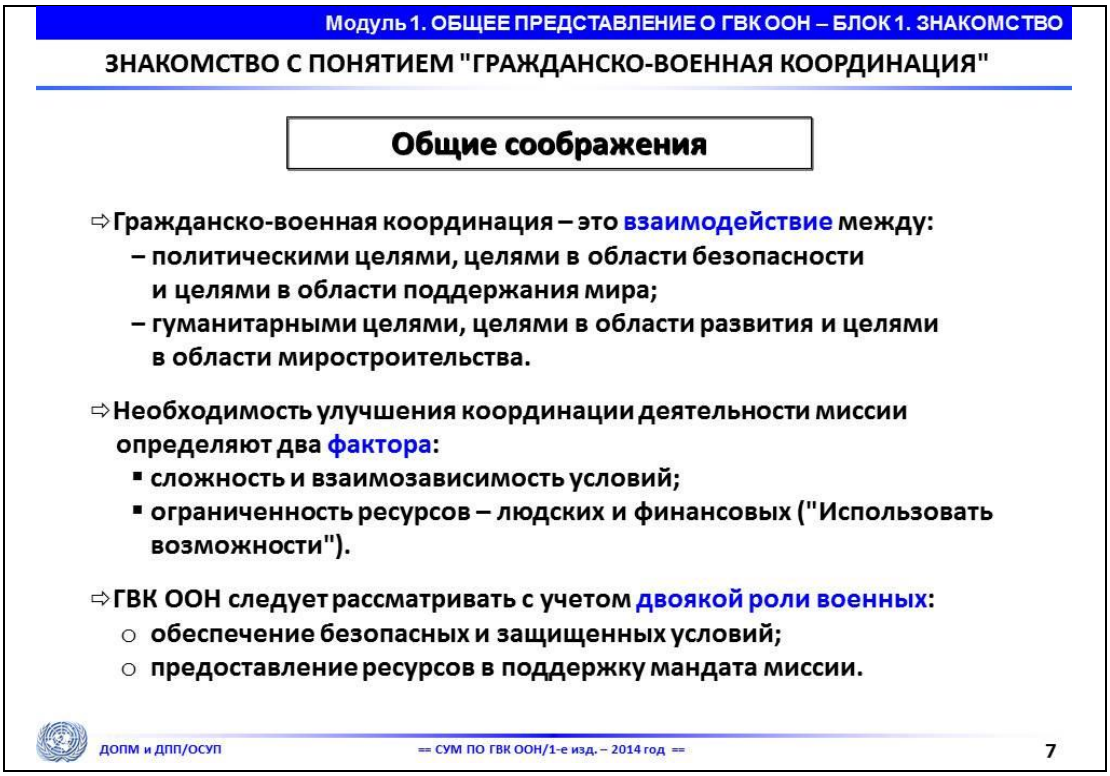
❑ Определение ГВК ООН



На этом слайде приводится определение ГВК ООН, содержащееся в документе 2010 года, в котором излагается политика в отношении ГВК ООН. Следует отметить, что данный документ будет подробно рассмотрен в следующем блоке. В нем проводится также краткое сравнение между ГВК ООН и КоордГВ ООН. Последняя концепция также будет подробно рассмотрена в следующем модуле.

Гражданско-военная координация в рамках Организации Объединенных Наций означает механизмы и процедуры координации, используемые гражданскими партнерами и военнослужащими ООН и в системе ООН, в данном случае в контексте операции по поддержанию мира.

В то время как ГВК ООН является функцией военного персонала по поддержанию целей миссии ООН, КоордГВ ООН в большей степени относится к "диалогу" и взаимодействию в гуманитарных целях. Диалог в рамках гражданско-военной координации в целях гуманитарной деятельности обеспечивает необходимое взаимодействие между гуманитарными и военными субъектами в сложных чрезвычайных ситуациях и в ситуациях стихийных бедствий. На местах функции КоордГВ ООН и ГВК ООН должны дополнять друг друга.



Эти общие соображения, также заимствованные из документа с изложением политики в отношении ГВК ООН, призваны повысить уровень осведомленности аудитории об основных направлениях ГВК ООН, о которых следует помнить на протяжении всего курса.

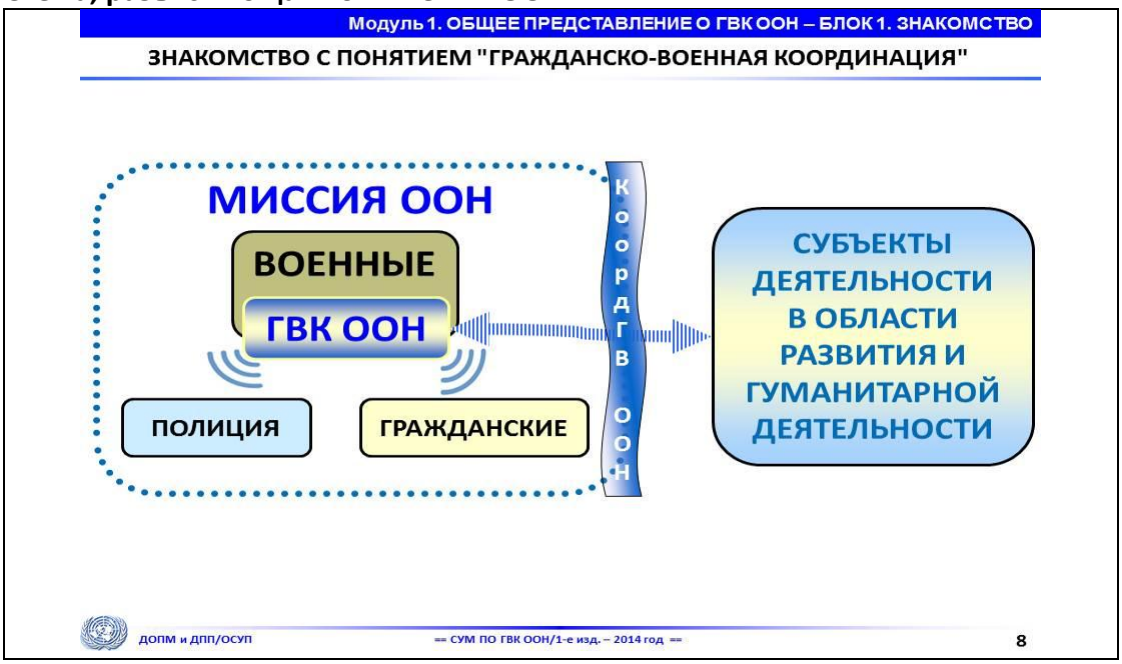
Гражданско-военная координация обеспечивает взаимодействие между политическими целями и целями в области безопасности, с одной стороны, и гуманитарными целями, целями в области развития и целями в области миростроительства – с другой. Связь между гражданским и военным компонентами лежит в основе любой сложной миротворческой операции и играет решающую роль в способности миссии оказать комплексное воздействие на конфликт.

Необходимость улучшения координации деятельности миссии и тем самым гражданско-военной координации определяют два фактора. Во-первых, сложность условий проведения миротворческих операций требует расширенной координации между субъектами, программами и направлениями деятельности, поскольку они оказывают многоаспектное воздействие и являются в конечном счете взаимозависимыми. Во-вторых, ограниченность ресурсов – включая донорское финансирование и миротворцев из стран, предоставляющих войска, – и рост спроса означают, что мы должны добиваться бóльших результатов с меньшими затратами, то есть мы должны использовать имеющиеся ресурсы более благоразумно, эффективно и действенно.

Говоря проще, ГВК ООН – это координация между военным компонентом миссии по поддержанию мира и рядом гражданских субъектов. Поэтому ГВК ООН следует рассматривать в контексте роли военного компонента в общем мандате миссии. Основной задачей военного компонента операции ООН в пользу мира является обеспечение безопасных и защищенных условий,

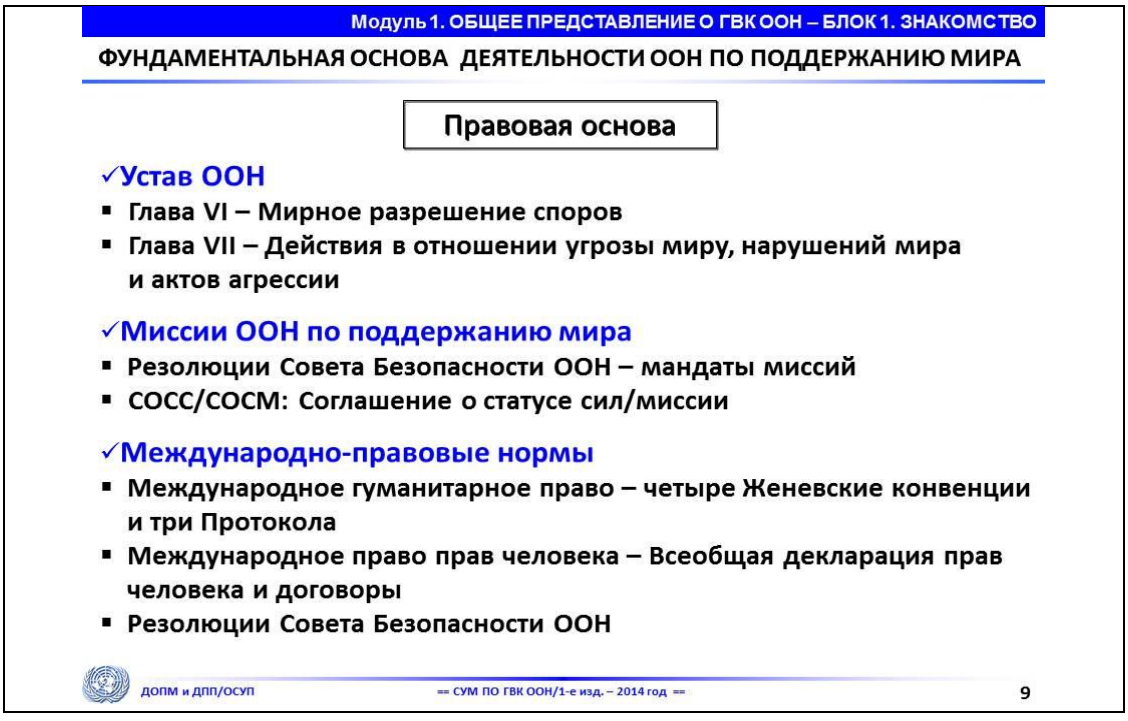
в которых остальные внешние и внутренние субъекты могут работать, в частности в отношении обеспечения безопасности и охраны миссии и ее персонала, защиты гражданского населения, в том числе внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и гуманитарного персонала.

- **Схема, разъясняющая понятие ГВК ООН**



☞ Хотя эта схема не требует пояснений, инструкторы могут попросить участников рассказать, что они видят и как они это понимают.

- **Фундаментальная основа деятельности ООН по поддержанию мира**

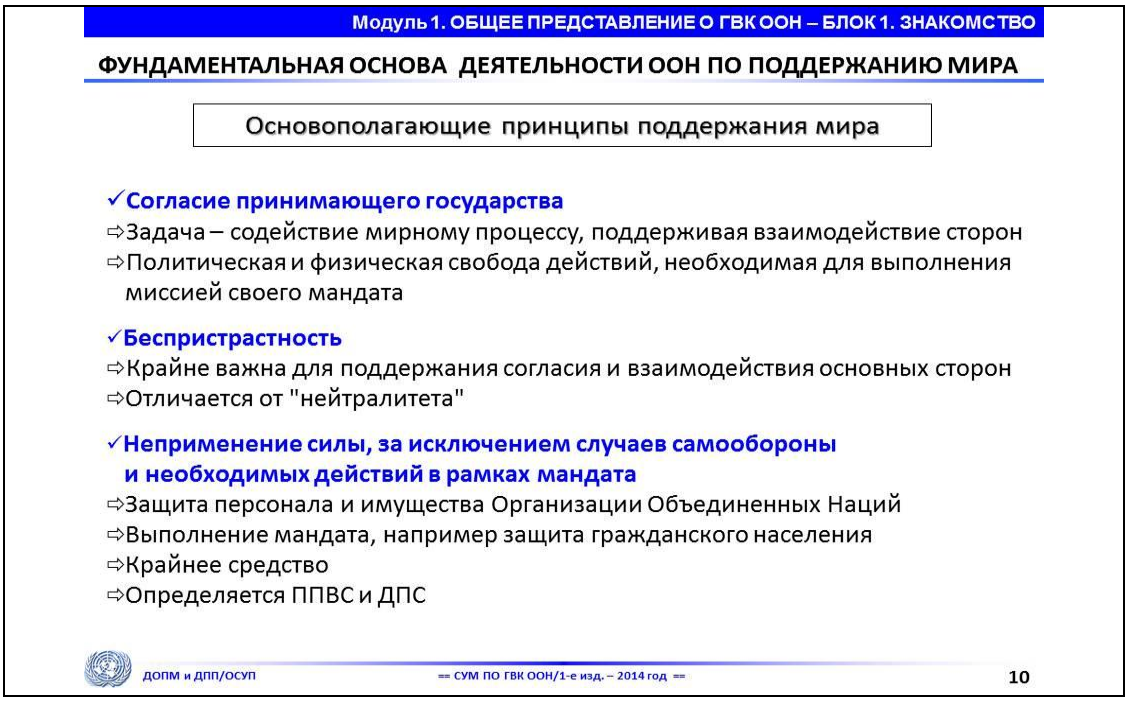


Правовая основа ГВК ООН является весьма простой и ясной. Каждый офицер по ГВК ООН должен обратиться к четырем основным источникам справочной информации для определения правовых параметров, в рамках которых миссия в целом и военные в частности осуществляют свою деятельность.

- Первым, конечно, является Устав Организации Объединенных Наций. Хотя в Уставе Организации Объединенных Наций термин "поддержание мира" не применяется, миссии по поддержанию мира санкционированы на основании положений глав VI и VII. В главе VI, озаглавленной "Мирное разрешение споров", предусматривается, что стороны, участвующие в любом споре, должны использовать мирные способы разрешения споров, такие как переговоры и посредничество, а в соответствии с главой VII, озаглавленной "Действия в отношение угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии", Совет Безопасности наделяется правом санкционировать меры принуждения, не связанные с применением силы, такие как введение экономических и иных санкций. Если такие меры окажутся недостаточными, то Совет Безопасности может, также на основании главы VII, "предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности".
- В своей нынешней практике Совет Безопасности ссылается на главу VII Устава ООН, когда разрешается в рамках операции по поддержанию мира "использовать все необходимые средства" или "принимать все необходимые меры" для выполнения определенных предусмотренных мандатом задач; как правило, это понимается как разрешение применять силу не только в целях самообороны, вплоть до применения смертоносной силы. Мандат конкретной миссии формулируется в соответствующей резолюции или резолюциях Совета Безопасности ООН. Эти резолюции устанавливают политические цели, цели в области безопасности, цели в области гуманитарной деятельности, цели в области развития, а также цели в области миростроительства операции по поддержанию мира, обеспечению и достижению которых служит ГВК ООН. В них также обычно содержатся некоторые указания, касающиеся взаимодействия и разделения ответственности между учреждениями и другими субъектами в отношении этих целей, включая особые интересующие области, такие как защита гражданского населения (ЗГН), гуманитарная помощь, разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР), реформа сектора безопасности (РСБ) и т. д.
- Третий источник правовой справочной информации для офицеров по ГВК ООН носит название "международно-правовые нормы":
  - Операции ООН по поддержанию мира регламентируются основанными на обычае принципами международного права, включая, в соответствующих случаях, международное гуманитарное право, также известное как "право вооруженных конфликтов", которое состоит в первую очередь из четырех Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Речь идет о праве, которое применяется в периоды как международных, так и внутренних вооруженных конфликтов, и, в частности, о действиях военнослужащих в отношении гражданского

населения. Генеральный секретарь в своем бюллетене (ST/SGB/1999/13) заявил, что основополагающие принципы и нормы международного гуманитарного права применимы к силам Организации Объединенных Наций, когда, находясь в ситуациях вооруженного конфликта, они активно участвуют в них в качестве комбатантов, по мере и на все время их участия.

- Во Всеобщей декларации прав человека, которая является краеугольным камнем международных норм в области прав человека, подчеркивается, что основные свободы и права человека носят универсальный характер и гарантируются каждому. Дополнительные документы по правам человека касаются конкретных областей, таких как гражданские и политические права, экономические, социальные и культурные права, предупреждение пыток, предупреждение расовой дискриминации и предупреждение ущемления прав инвалидов, и это лишь несколько конкретных областей.
- Совет Безопасности также принял ряд резолюций во исполнение главы VII Устава, в которых подчеркивается его обеспокоенность в отношении ключевых тем, конкретно касающихся поддержания мира. В этих резолюциях самым решительным образом осуждаются все акты насилия или злоупотребления, совершаемые в отношении гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, в частности пытки, гендерное и сексуальное насилие, насилие в отношении детей, вербовка детей-солдат, торговля людьми, а также преднамеренный отказ в оказании гуманитарной помощи.



☞ В документе *United Nations Peacekeeping Operations Principles and Guidelines* (*Операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций: принципы и рекомендации)* 2008 года представлен современный взгляд на три основных принципа поддержания мира.

- Все операции ООН по поддержанию мира должны развертываться с согласия принимающего государства и во взаимодействии со всеми основными сторонами (хотя согласие других сторон конфликта в оперативном отношении желательно, в нем нет юридической необходимости). Наличие согласия обеспечивает миссии политическую и физическую свободу действий, необходимую для выполнения предусмотренных ее мандатом задач. При выполнении мандата операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ее задача заключается в содействии продолжению мирного процесса при сохранении согласия принимающего государства и взаимодействия всех основных сторон конфликта.
- Это означает, что весь персонал ООН по поддержанию мира и офицеры по ГВК ООН должны обладать потенциалом для оценки меняющихся интересов и мотивации сторон и представления соответствующих докладов.
- Беспристрастность крайне важна для сохранения согласия принимающего государства и взаимодействия основных сторон. При выполнении мандата операций ООН по поддержанию мира нельзя проявлять благосклонность или предубеждение в отношении любой из сторон конфликта. Беспристрастность в контексте поддержания мира не является нейтралитетом, который требует невмешательства. В силу этого, если миссии ООН поручено принять меры, например, для защиты гражданского населения, она будет действовать в соответствии со своим мандатом.
- Это означает, что офицеры по ГВК ООН должны обладать потенциалом для оценки меняющихся интересов и мотивации сторон и представления соответствующих докладов и должны быть уверены в том, что меры хорошо обоснованы.
- Даже если "неприменение силы" предполагает, что в ходе миротворческой операции ООН в минимальной степени будет применяться сила, необходимая для самозащиты и для защиты других лиц, охватываемых ее мандатом, в настоящее время существует понимание того, что при проведении миротворческих операций ООН должны иметься потенциал и полномочия по предотвращению серьезных угроз или противодействию им, включая тех лиц, защита которых предусмотрена мандатом. Хотя применение силы по-прежнему носит прежде всего оборонительный характер, в настоящее время в качестве нормы разрешается применение силы помимо случаев самообороны.
    - Например, применение силы прежде всего в порядке самообороны и для защиты, предусмотренной мандатом, было бы наиболее целесообразным. Было бы также желательно подтвердить, что самооборона является неотъемлемым правом, которое не требует от Совета Безопасности никакого разрешения.
    - В Фундаментальной доктрине используется концепция "активного поддержания мира", означающая признание того, что применение силы на тактическом уровне может быть необходимым, при наличии соответствующего разрешения Совета Безопасности, для защиты миссии и ее мандата от нарушителей спокойствия и для защиты гражданского населения. В относящихся ко всей миссии Правилах применения вооруженной силы (ППВС) для военного и Директиве

о применении силы (ДПС) для полицейского компонентов операций ООН по поддержанию мира будут разъяснены различные уровни силы, которые могут применяться в различных обстоятельствах.

- Офицеры по ГВК ООН должны всегда помнить о необходимости убедительного сдерживания, скорейшей деэскалации насилия и возврата к ненасильственным средствам воздействия.

- На этой схеме, воспроизведенной здесь из Фундаментальной доктрины в качестве памятки, показан весь спектр мероприятий по поддержанию мира с учетом того, что данный учебный курс по вопросам ГВК ООН посвящен главным образом мероприятиям в рамках поддержания мира. Роль ГВК ООН в миростроительстве будет подробно рассмотрена в блоке 4 "Передача полномочий ООН" модуля 4.
- В ООН приняты следующие определения в соответствии с Фундаментальной доктриной:
  - Предотвращение конфликтов связано с применением структурных или дипломатических мер, направленных на удержание внутригосударственных или межгосударственных противоречий и споров от перерастания в конфликт с применением силы. Мероприятия по предотвращению конфликтов могут включать использование "добрых услуг" Генерального секретаря, превентивное развертывание или меры по укреплению доверия.
  - Миротворчество, как правило, включает меры в отношении текущих конфликтов и обычно предполагает использование дипломатических мер в целях достижения в ходе переговоров соглашения между враждующими сторонами. Миротворцами могут быть посланники, правительства, региональные организации или даже действующая независимо та или иная известная личность.

- Принуждение к миру связано с применением, с разрешения Совета Безопасности, ряда мер принуждения, включая применение вооруженной силы в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии. Совет Безопасности может использовать, при необходимости, региональные организации и учреждения для осуществления мер принуждения, предусмотренных его полномочиями.
- Поддержание мира – это метод, призванный сохранить мир, каким бы непрочным он ни был, в условиях приостановки боевых действий и содействовать осуществлению соглашений, достигнутых миротворцами. С течением времени поддержание мира перешло от преимущественно военной модели, основанной на наблюдении за прекращением огня и разъединением сил, к сложной модели, состоящей из многих элементов – военного, полицейского и гражданского, которые совместно помогают заложить основы прочного мира.
- Миростроительство связано с принятием ряда мер, призванных уменьшить риск перехода или возврата к конфликту посредством укрепления национального потенциала на всех уровнях в целях урегулирования конфликта, а также заложить фундамент для устойчивого мира и развития.

❑ **Виды операций ООН по поддержанию мира: традиционная миссия**

☞ Официального определения "традиционной миссии" не существует, при том что этот термин довольно часто используется на семинарах или брифингах и встречается в *Докладе тысячелетия 2000 года* "Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке", а также в части 1 блока 1 ОМПР. Поскольку традиционные миссии по своему характеру являются в основном военными, они могут также возглавляться военным персоналом. Напротив, многокомпонентные операции по поддержанию мира возглавляются гражданским персоналом.

Задачи, возлагаемые Советом Безопасности на традиционные операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, являются преимущественно военными по своему характеру и могут включать наблюдение, мониторинг и представление донесений, контроль за прекращением огня и поддержку размещения механизмов проверки между враждующими сторонами.

e.g К некоторым примерам некомплексных миссий ООН относятся:

- Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП)
- Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) между Израилем и Сирией
- Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) между Суданом и Южным Суданом

Даже если Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) на Ближнем Востоке похожи на традиционные миссии, поскольку они возглавляются военным персоналом, у них тем не менее есть мандат на защиту гражданского населения, и в силу этого их нельзя рассматривать как "традиционные" миссии, которыми обычно считаются миссии, занимающиеся исключительно наблюдением за прекращением огня и представлением донесений. "Традиционная миссия" может означать "ни комплексная, ни многокомпонентная".

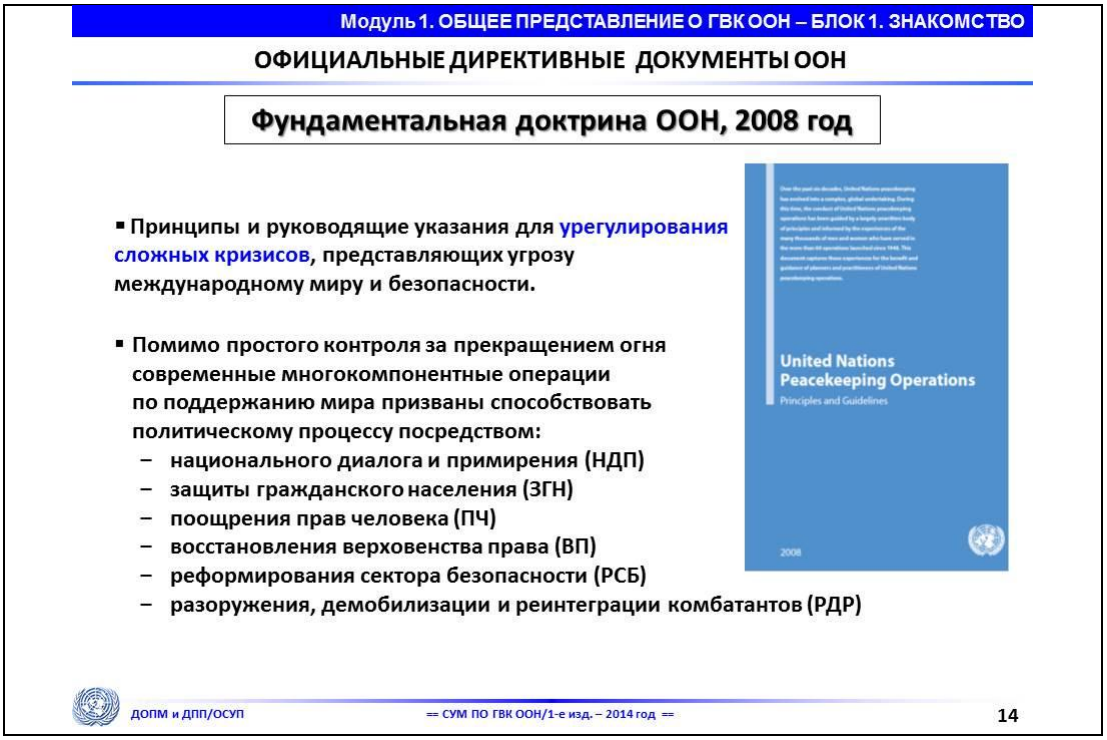
В "традиционных" миссиях офицеры по ГВК ООН могут иметь ограниченный спектр действий, но обладать большей свободой маневра и выполнять более конкретный круг обязанностей под контролем главы военного компонента (ГВК) (связь с НПО, укрепление доверия в отношениях с местным населением, информационно-пропагандистская работа с местным населением).

❑ **Виды операций ООН по поддержанию мира: комплексная миссия**

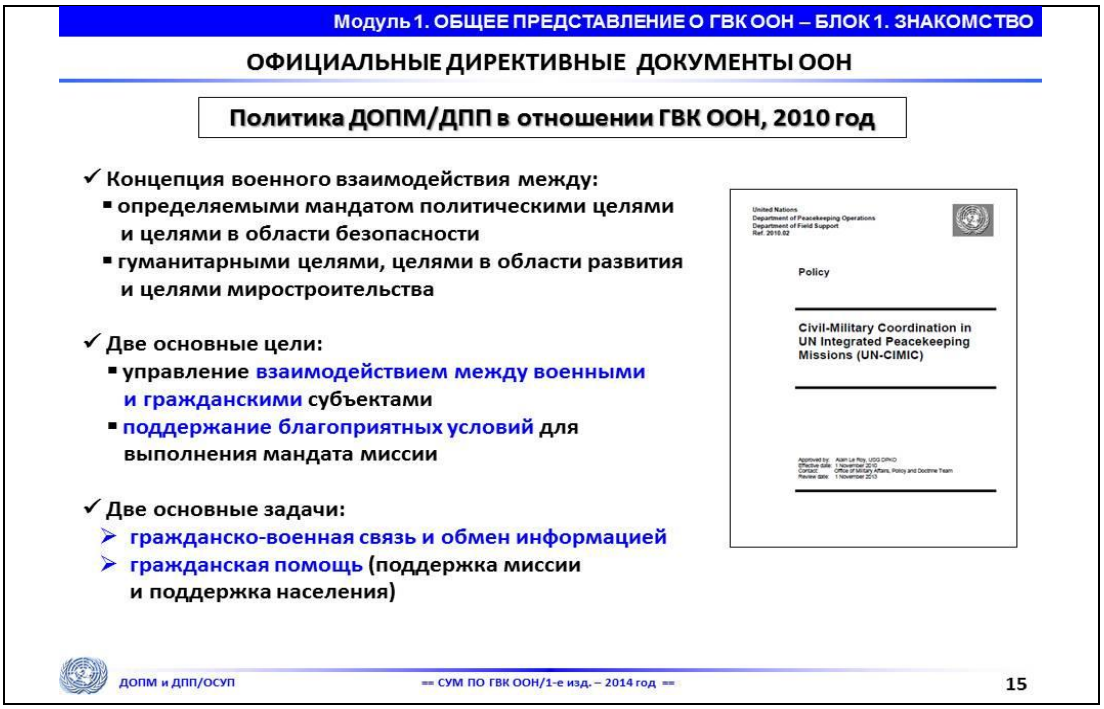
- Одна из основных рекомендаций, содержащихся в *Докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира 2001 года* (известного также как "Доклад Брахими") заключалась в необходимости более комплексного подхода к многокомпонентным операциям в постконфликтных ситуациях в целях более тесной увязки различных аспектов миростроительства (политических, связанных с развитием, гуманитарных, прав человека, верховенства права, социальных и аспектов безопасности) в рамках согласованной стратегии поддержки.
- Комплексный подход предполагает: общее видение стратегических целей ООН; тщательно согласованное или комплексное планирование и операции с использованием общих "механизмов", таких как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; ряд согласованных результатов, сроков и обязанностей в целях выполнения задач, имеющих принципиальное значение для укрепления мира.
- Обычно комплексные операции развертываются в опасных условиях, сложившихся после внутреннего конфликта, с целью создания безопасных и стабильных условий, использования сил в составе военных, полицейских и гражданских сотрудников для содействия выполнению мирного соглашения и созданию легитимных и действенных институтов управления и обеспечения верховенства права.

Важно показать настоятельную необходимость понимания офицерами по ГВК ООН всех деталей комплексной операции и крайне важное значение действенной предварительной и текущей координации между всеми компонентами.

Официальные директивные документы ООН

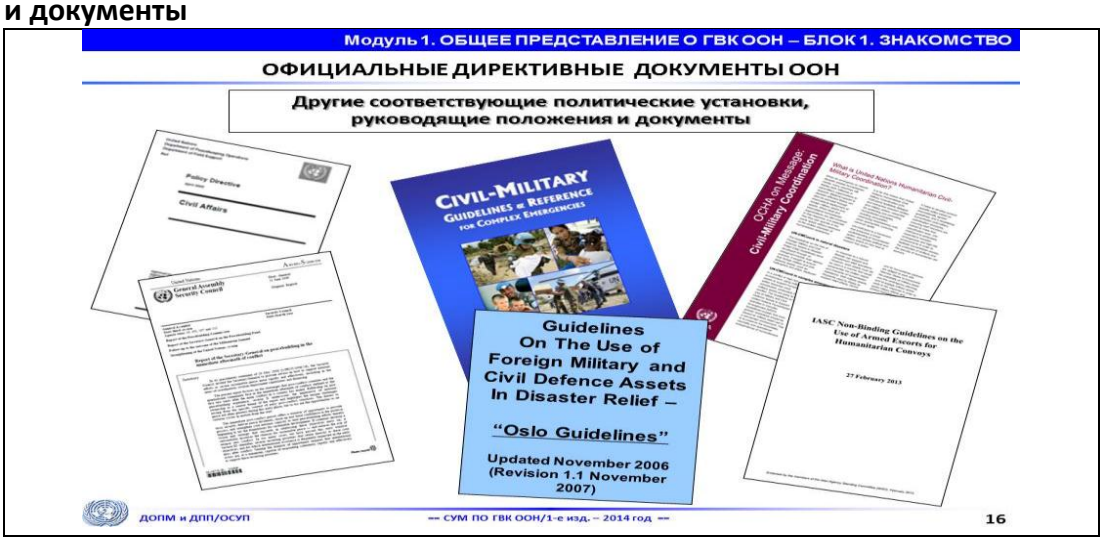


Поддержание мира стало одним из основных инструментов урегулирования сложных кризисов. Помимо простого мониторинга прекращения огня современные многокомпонентные операции по поддержанию мира призваны способствовать политическому развитию посредством осуществления различных процессов.



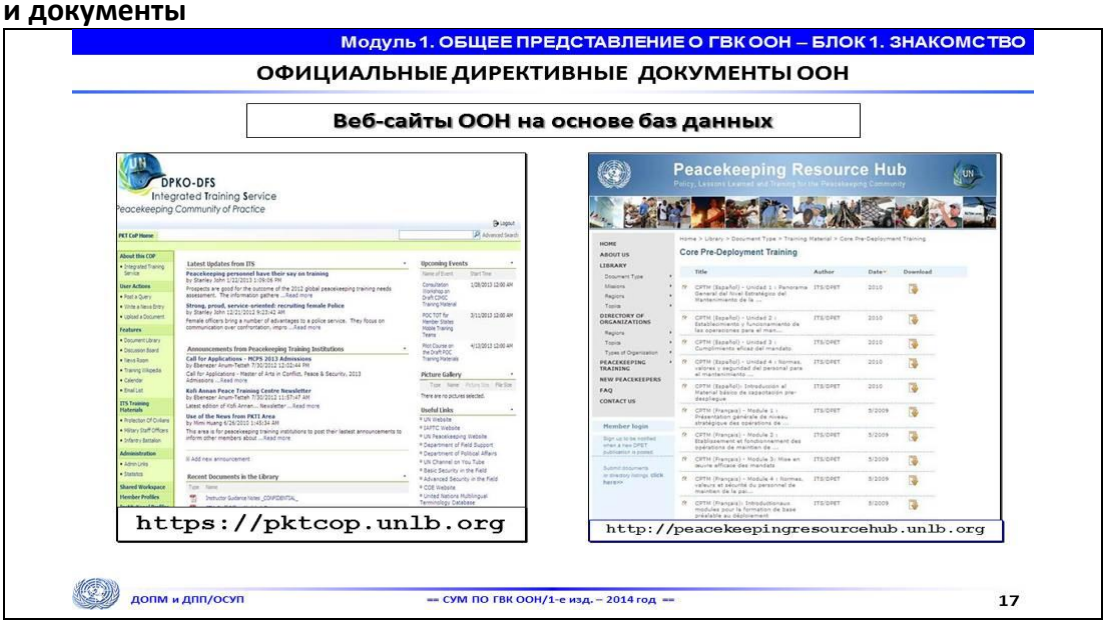
Роль и задачи функции ГВК ООН сформулированы в документе ДОПМ/ДПП *Civil-Military Coordination in UN Integrated Peacekeeping Missions (UN-CIMIC) policy* (Политика в отношении гражданско-военной координации в рамках комплексных миссий ООН по поддержанию мира (ГВК ООН)), октябрь 2010 года (подлежит обзору в 2014 году).

Другие соответствующие политические установки, руководящие положения и документы



Все эти документы будут представлены в дальнейшем в рамках данного курса.

❑ Другие соответствующие политические установки, руководящие положения и документы



☞ Слушателям следует рекомендовать зарегистрироваться в Коллегиальном профессиональном сообществе (http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org), чтобы поддерживать связь с крупнейшей Сетью миротворцев и иметь более полную оперативную картину по вопросам поддержания мира. После развертывания в составе миссий по поддержанию мира слушателям следует также рекомендовать пользоваться базой данных Peace Operations – Policy and practice (Операции в пользу мира – Политика и практика), в которой имеются все официальные директивные документы, а также "подведение итогов", "отчеты о выполнении поставленных задач" и другие справочные документы.

☞ Следует отметить, что концепция ГРАЖДАНСКО-ВОЕННОЙ координации, которая упоминается в большинстве официальных директивных документов, относится к КоордГВ ООН – гражданской стороне ГВК ООН. Лишь в немногих документах упоминается ГРАЖДАНСКО-ВОЕННАЯ КООРДИНАЦИЯ как ГВК ООН.

❑ Резюме

- **Сложность/взаимозависимость условий проведения операций усиливает необходимость улучшения взаимодействия и эффективной координации.**
- **ГВК ООН – военная функция, способствующая взаимодействию между военным и гражданским компонентами в целях содействия достижению целей миссии ООН.**
- **ГВК ООН определяется:**
  - **принципами поддержания мира**
  - **международно-правовыми нормами**
  - **политикой ДОПМ/ДПП в отношении ГВК ООН 2010 года**
- **ГВК ООН обеспечивает управление взаимодействием и поддержание благоприятных условий посредством выполнения основных задач:**
  - **гражданско-военная связь и обмен информацией**
  - **гражданская помощь (поддержка миссии и поддержка населения)**

БЛОК 2. ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ ГВК ООН

❑ **Результаты обучения**

По завершении данного блока участники должны уметь
- ✓ **понимать основы ГВК ООН**
- ✓ **объяснить принципы ГВК ООН**
- ✓ **описать две основные задачи ГВК ООН**

❑ **Структура презентации**

- ❑ **Основы ГВК ООН**
- ❑ **Принципы ГВК ООН**
- ❑ **Основные задачи ГВК ООН**
  - **1) гражданско-военная связь и обмен информацией**
  - **2) гражданская помощь: поддержка миссии и поддержка населения**

☞ В данном блоке представлены основные принципы и задачи ГВК ООН. Его цель – дать слушателям более глубокие знания о ГВК ООН путем краткого изложения политики в отношении ГВК ООН 2010 года.

▪ Основы ГВК ООН

❑ **Широкий круг функций**

- ✓ **Миссии ООН могут быть уполномочены выполнять широкий круг функций под командованием главы миссии (ГМ):**
  - **поддержка мирного процесса**
  - **содействие оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития**
  - **помощь в проведении выборов**
  - **мониторинг соблюдения прав человека**
  - **ЗГН, РДР и РСБ**

☞ С этим широким кругом функций в отношении как мандата миссии, так и задач ГВК ООН слушатели будут знакомиться постепенно на протяжении всего курса.

🗨 Миссии ООН могут быть уполномочены выполнять широкий круг функций, включая поддержку мирного процесса, содействие оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития, помощь в проведении выборов, мониторинг соблюдения прав человека, ЗГН, РДР и РСБ, под единым общим руководством, то есть под командованием ГМ.

▪ Принципы ГВК ООН

❑ Предназначение ГВК ООН

ГВК ООН предназначается в основном для:

- **поддержки управления оперативным и тактическим взаимодействием между военными и гражданскими субъектами на всех этапах операции по поддержанию мира;**
- **содействия созданию благоприятных условий для выполнения мандата миссии посредством максимизации относительных преимуществ всех субъектов.**

Действенность выполнения всех задач миссий ООН зависит от того, насколько силы ООН по поддержанию мира способны обеспечить безопасность и стабильность

❑ Основные принципы

- ⇨ **Хорошее понимание гражданской деятельности, более широкого стратегического, политического и социального контекста, ее осуществления, а также того, каким образом военные могут внести конструктивный вклад**
- ⇨ **Оперативная и тактическая координация офицеров по ГВК ООН с полицейским и гражданским компонентами должна обеспечивать достижение целей миссии**
  - ☞ Способствовать достижению определяемых мандатом общих конечных целей
  - ☞ Координация в соответствии с гуманитарными принципами
- ⇨ **Планирование и осуществление мер в рамках ГВК ООН должны обеспечивать синергию в целях минимизации дублирования усилий и создания условий для эффективного и действенного использования ресурсов.**
- ⇨ **Максимизировать и использовать возможности в целях создания благоприятных условий для гражданских организаций и партнеров, особенно правительства принимающей страны, и содействия достижению цели миссии.**

☞ Важно, чтобы офицеры по ГВК ООН хорошо понимали гражданскую деятельность, более широкий стратегический, политический и социальный контекст, в котором она осуществляется, и то, каким образом военные могут внести конструктивный вклад. В свою очередь, гражданский и полицейский компоненты должны также понимать роль военных и то, как ГВК ООН служит в качестве инструмента координации миссии, с тем чтобы использовать возможности военного компонента для поддержания общей деятельности миссии.

Планирование и осуществление мер в рамках ГВК ООН должны обеспечивать синергию и максимизацию относительных преимуществ военного, полицейского и гражданского компонентов в целях минимизации дублирования усилий и создания условий для эффективного использования ресурсов.

- Максимизировать и использовать возможности в целях создания благоприятных условий для гражданских организаций и партнеров, особенно правительства принимающей страны, чтобы обеспечить развертывание мирного процесса, а также для содействия достижению цели миссии.

Основные задачи ГВК ООН

Две основные задачи

Снимки предоставлены Джорджем Валаппилем

- Связь и обмен информацией будут осуществляться офицерами по ГВК ООН для оказания поддержки при управлении гражданско-военным взаимодействием с целью содействия усилиям главы военного компонента (ГВК) по выполнению общего мандата миссии:
  - → Они могут служить первой точкой доступа к военному компоненту миссии для полицейских и гражданских партнеров в отсутствие ранее установленных отношений.
  - → Они должны обеспечивать, чтобы их военные компоненты были осведомлены о сильных и слабых сторонах при сотрудничестве с полицейскими и гражданскими партнерами, особенно с гуманитарными субъектами (КоордГВ ООН), основываясь на своих знаниях и подготовке по ключевым принципам взаимодействия с этими партнерами.
- Взаимодействие структур по ГВК ООН с полицейскими и гражданскими партнерами должно основываться на согласованном соответствующем механизме/процессе, который обеспечит прозрачный поток информации, с учетом соблюдения конфиденциальности и бережного обращения с не подлежащей разглашению информацией. В большинстве случаев это сотрудничество будет осуществляться через общие структуры координации на местах и будет официально оформлено в комплексных стратегических рамках (КСР) миссии – страновой группы ООН (СГООН).

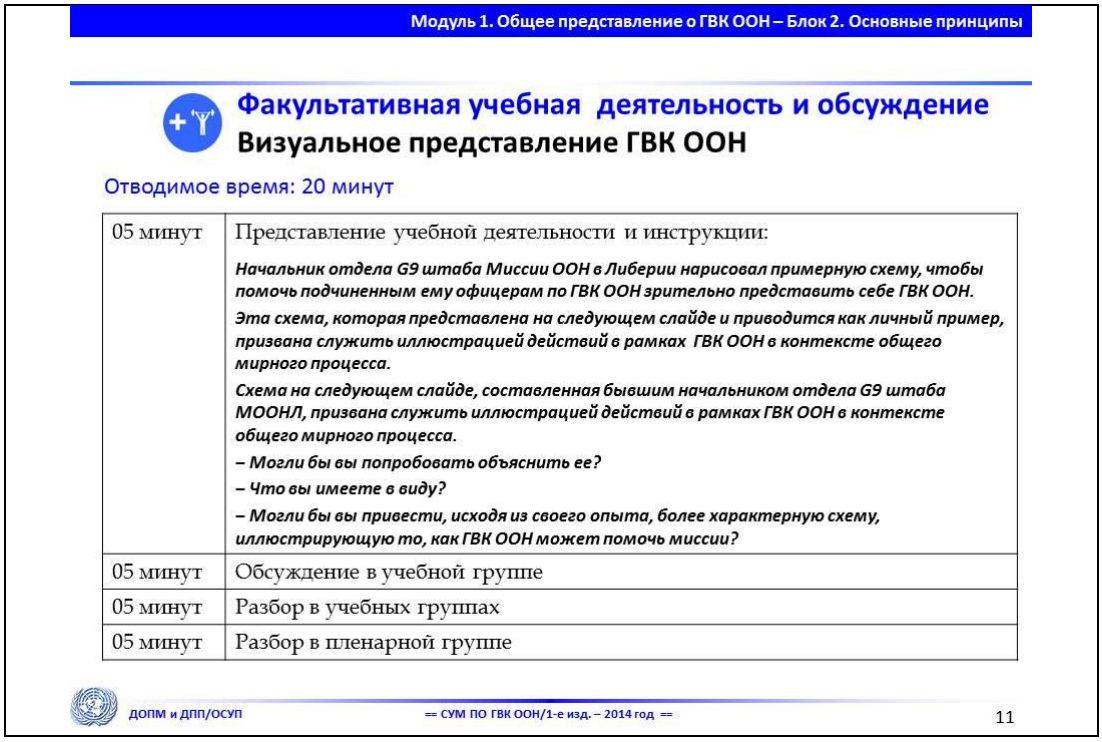
- Гражданская помощь – вспомогательная функция, включающая два вида взаимосвязанной деятельности, осуществляемой военным компонентом комплексной миссии ООН:
  - → **Поддержка миссии** относится к поддержке, оказываемой с целью обеспечения согласованного отклика миссии на просьбы о помощи со стороны субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, например вооруженное сопровождение для конвоя

с гуманитарной помощью. При проведении операций по поддержке миссии офицеры по ГВК ООН обычно отвечают за планирование, координацию и содействие проведению мероприятий военных подразделений, отвечающих за выполнение данной задачи.

→ **Поддержка населения** направлена на облегчение взаимодействия между миссией и местным гражданским населением и органами власти. Проекты по поддержке населения часто связаны с проектами по ремонту/восстановлению физической инфраструктуры, которые могут осуществляться по просьбе любой гражданской организации или органа с помощью соответствующих координационных структур миссии или по предложению военного компонента в рамках соответствующего гражданско-военного процесса.

Методы и процедуры, касающиеся связи и обмена информацией, а также гражданской помощи как на оперативном, так и на тактическом уровне, более подробно представлены в модуле 3.

Факультативная учебная деятельность и обсуждение. Визуальное представление ГВК ООН



e.g Помещенное здесь визуальное представление ГВК ООН предложено бывшим начальником отдела G9 штаба Миссии ООН в Либерии (МООНЛ). Смысл данной схемы – показать, что военные (красный фон) все дальше и дальше сдвигаются в арьергард общего мирного процесса по мере продвижения работы миссии и перехода от поддержания мира к миростроительству, и за ними закрепляется все более второстепенная, менее заметная и более опосредованная роль благодаря ведению работы с участием и через посредство внешних гражданских (желтый фон) и внутренних или местных (зеленый фон) партнеров в рамках стимулирующего процесса оказания помощи в целях создания потенциала и укрепления доверия. Иными словами, ГВК ООН заключается не столько в том, чтобы возглавлять спереди, сколько в том, чтобы помогать сзади. Поддержку миссии можно рассматривать как "перевод на гражданские рельсы", а поддержку населения – скорее как "перевод на местный уровень". Гражданская помощь при таком подходе предполагает использование одного из наиболее интересных девизов некоторых полевых миссий: "Дело не в нас; дело в них". Перевод на гражданские рельсы и перевод на местный уровень могут осуществляться одновременно, однако правильнее всего, как показано здесь, вести работу силами, с участием и через посредство гражданских партнеров в целях укрепления местного потенциала и доверия. Наконец, хотя этот общий гражданско-военный подход идеален при переходе от поддержания мира к миростроительству, он также подходит и для поддержки гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, а также для предотвращения конфликтов.

❑ Резюме

- **Сложные условия деятельности требуют от военных субъектов следующего:**
  - **играть ведущую роль в обеспечении безопасности**
  - **поддерживать предусмотренные мандатом задачи, осуществляемые под гражданским руководством**
  - **обладать твердым пониманием гражданской деятельности, чтобы вносить конструктивный вклад**
- **Гражданско-военная связь и обмен информацией:**
  - **обеспечивать взаимопонимание между военным, гражданским и полицейским компонентами**
  - **содействовать взаимодействию на основе согласованного надлежащего механизма**
- **Гражданская помощь означает:**
  - **поддержку любого гражданского компонента миротворческой операции (поддержка миссии)**
  - **деятельность, помогающую местному населению эффективнее укреплять потенциал и доверие (поддержка населения)**

БЛОК 3. СТРУКТУРЫ И ПЕРСОНАЛ

❑ **Результаты обучения**

По завершении данного блока участники должны уметь:

- ✓ **понимать структуру и организационную схему подчиненности штаб-квартиры сил ООН в различных миссиях**
- ✓ **описать конкретные структуры связи ГВК ООН**
- ✓ **определить задачи, которые могут быть поставлены перед различными категориями офицеров по ГВК ООН**

❑ **Структура презентации**

- ❑ **ШТАБ-КВАРТИРА МИССИИ ООН**
- ❑ **СТРУКТУРА ГВК ООН**
- ❑ **ПЕРСОНАЛ ГВК ООН**

▪ Штаб-квартира миссии ООН

❑ **Пример штаб-квартиры "миссии военных наблюдателей"**

Общий вид ШК традиционной миссии (следует учесть, что данный слайд является лишь примером).

9.4. **Миссия военных наблюдателей**

9.4.1. **Замечание общего характера**. Штаб-квартира (ШК) миссии наблюдателей укомплектовывается личным составом по функциональному признаку в соответствии с базовой структурой штаба. Однако эти миссии не нуждаются в полномасштабной штабной службе. Поэтому в случае отсутствия той или иной функции число функциональных единиц может быть уменьшено[1].

9.4.2. **Стандартная ШК миссии наблюдателей.** На рис. 1–4 показана условная структура ШК миссии военных наблюдателей.

9.4.3. ШК миссии военных наблюдателей обычно состоит из военного наблюдателя и гражданского администратора. Главный военный наблюдатель (ГВН) определяет обязанности заместителя главного военного наблюдателя (ЗГВН) и главного административного сотрудника (ГАС). ЗГВН координирует действия оперативного (военного) компонента и отвечает за него перед ГВН. ГАС координирует работу административного компонента/компонента материально-технического обеспечения и отвечает за нее перед ГВН. В таких случаях эти функции военный персонал не выполняет.

9.4.4. Когда главой миссии является главный военный наблюдатель, у него/нее может быть военный помощник в качестве офицера административной части и/или советник по правовым/политическим/медицинским вопросам.

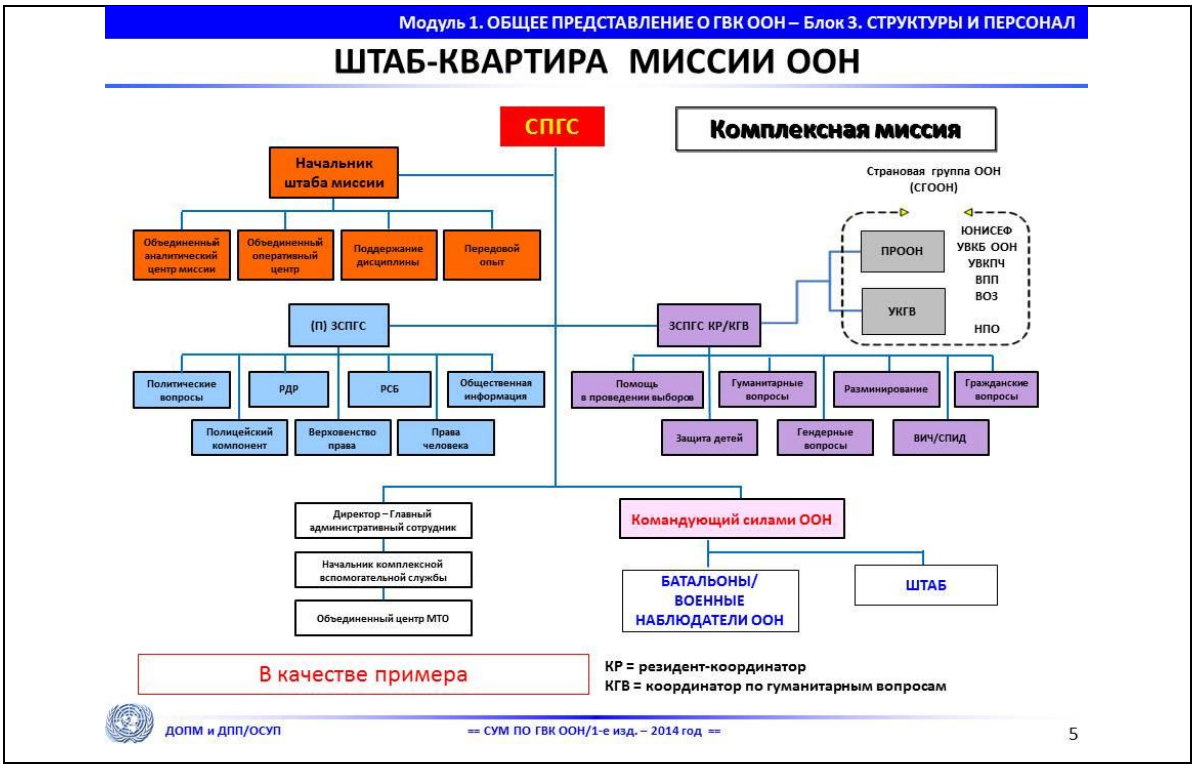
Более подробную информацию о миссиях наблюдателей см. в документе ДОПМ/ДПП UNMEM Manual Selection, Deployment, Rotation, Extension, Transfer and Repatriation of United Nations Military Experts on Mission in United Nations Peacekeeping Operations (Руководство ЮНМЕМ по отбору, развертыванию, ротации, повышению квалификации, переводу и репатриации прикомандированных военных специалистов, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира) (апрель 2010 года).

[1] Например, структура по планированию может быть объединена со структурой по оперативным вопросам, поскольку в таких миссиях они выполняют аналогичные функции.

Данная глава основана на проекте документа с изложением политики под названием "Military Force Headquarters in Peacekeeping Missions" (Штаб-квартира вооруженных сил в миссиях по поддержанию мира), который в настоящее время подготавливается ДОПМ/УВВ. Эта политика охватывает весь круг операций по поддержанию мира на местах, от миссий наблюдателей до многокомпонентных миссий. Поэтому крайне важно, чтобы будущие офицеры по ГВК ООН имели представление об этих структурах.

Такие организационные схемы приводятся в качестве примера, поскольку существует столько же различных вариантов структуры штаб-квартиры, сколько и различных миссий по поддержанию мира. Конкретная организационная схема, укомплектование личным составом и порядок подчиненности могут различаться в зависимости от миссии, условий проведения операций и характера кризиса. Выбор соответствующего модуля будет отражать военные оперативные потребности, вытекающие из мандата, оперативной обстановки, размера миссии и объема ответственности.

❑ **Пример штаб-квартиры "комплексной миссии"**



Чтобы еще раз показать организационную структуру комплексной миссии, приводится пример, который необходимо рассматривать с точки зрения ГВК ООН, уделяя особое внимание большому числу учреждений, с которыми ГВК ООН будет работать и представлять донесения.

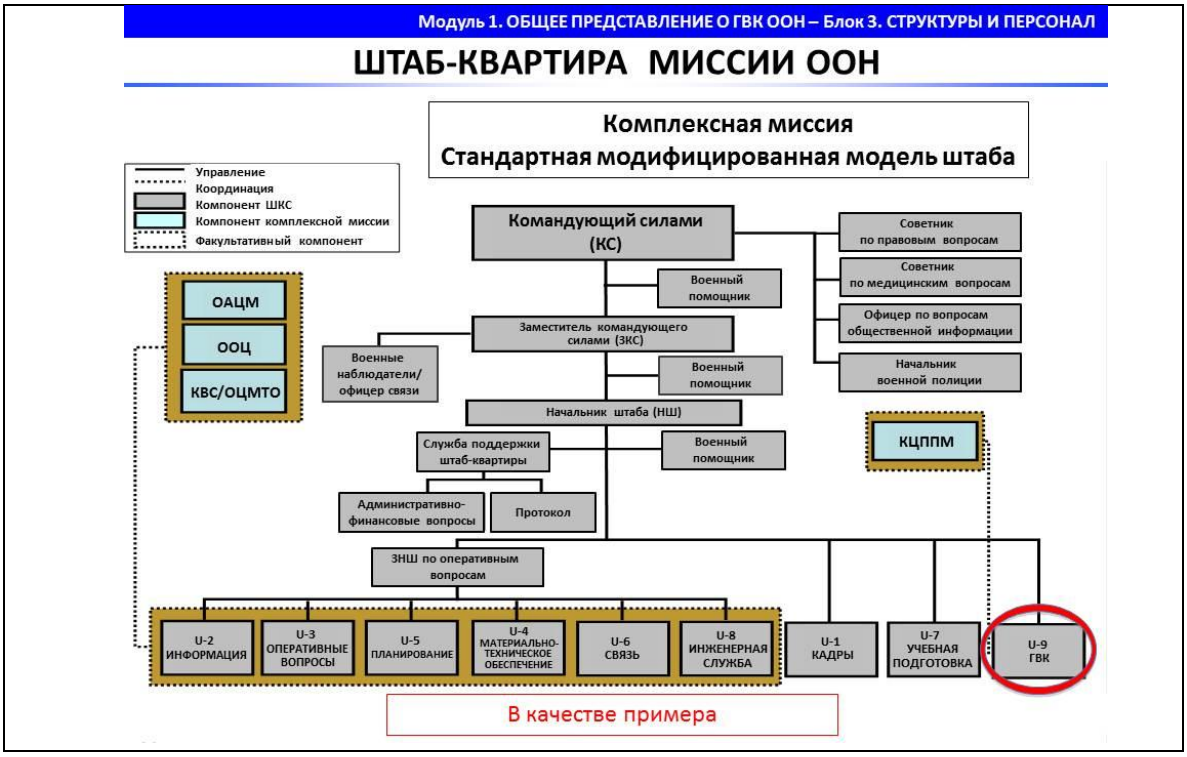
❑ **Стандартная модель штаба**

Этот и последующие слайды полезны для слушателей в плане запоминания структуры штаб-квартиры миссии ООН, особенно 9 функциональных единиц от U-1 до U-9, объединяя общие функции с целью оптимизации объема ответственности и содействия координации. Эта модель построения штаба по функциональному признаку предназначается для небольших и средних миссий с военным компонентом численностью менее 6 тыс. военнослужащих.

Инструкторы должны уделить особое внимание месту функции ГВК ООН в этих трех различных вариантах структуры штаб-квартиры.

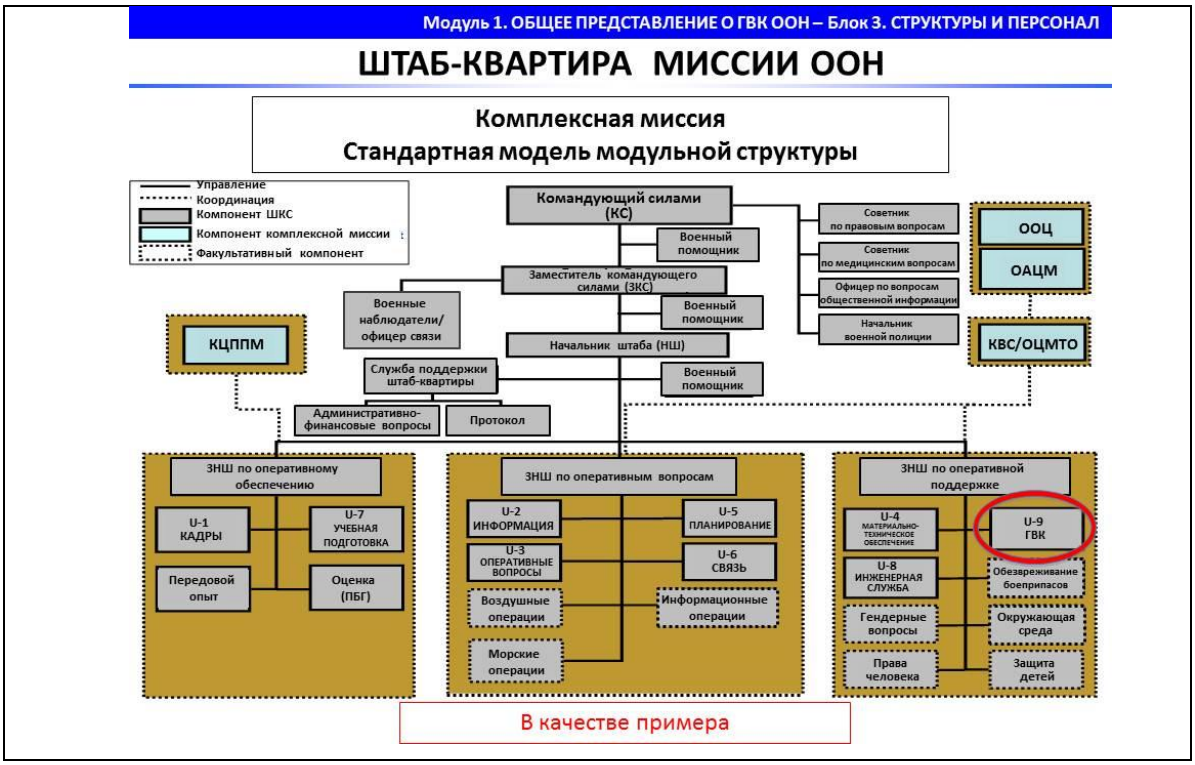
В небольших миссиях секция планирования (U-5) может быть объединена с оперативной секцией (U-3) и/или инженерная секция (U-8) может быть объединена либо с оперативной секцией (U-3), либо с секцией материально-технического обеспечения (U-4), в зависимости от оперативных потребностей. В зависимости от сложности обстановки и предполагаемой угрозы может быть создан постоянный "оперативный центр" с расширенными возможностями, как определено в документе с изложением политики.

Стандартная модифицированная модель штаба



Такая организационная схема штаб-квартиры сил подходит для крупных военных компонентов (6 тыс.–12 тыс. военнослужащих) и предусматривает создание должности заместителя начальника штаба (ЗНШ) по оперативным вопросам с целью уменьшения объема ответственности начальника штаба (НШ).

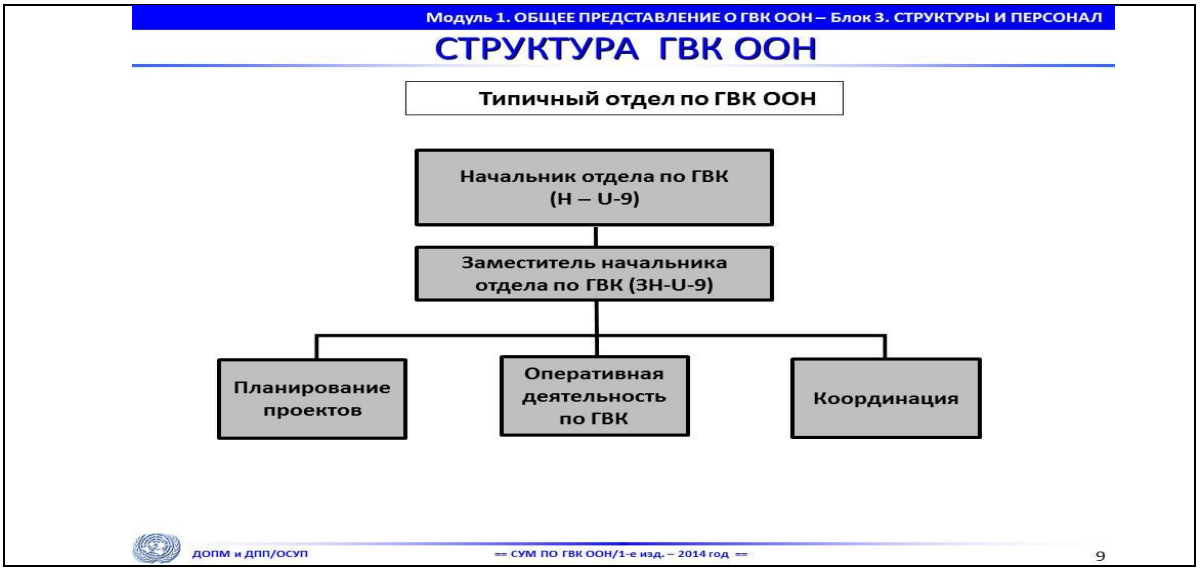
❑ **Стандартная модель модульной структуры**



Такая структура штаб-квартиры сил подходит для многокомпонентной миссии с военным компонентом численностью свыше 12 тыс. военнослужащих для выполнения совместной и многонациональной функции в штаб-квартире миссии. Эта базовая структура состоит из трех групп: оперативные вопросы, оперативная поддержка и оперативное обеспечение. Функции такой штаб-квартиры сил рассчитаны на обеспечение оптимального выполнения предусмотренных мандатом задач, а также на достижение синергии между функциями и недопущение несогласованности в работе.

▪ Структура ГВК ООН

❑ **Типичный отдел по ГВК ООН**

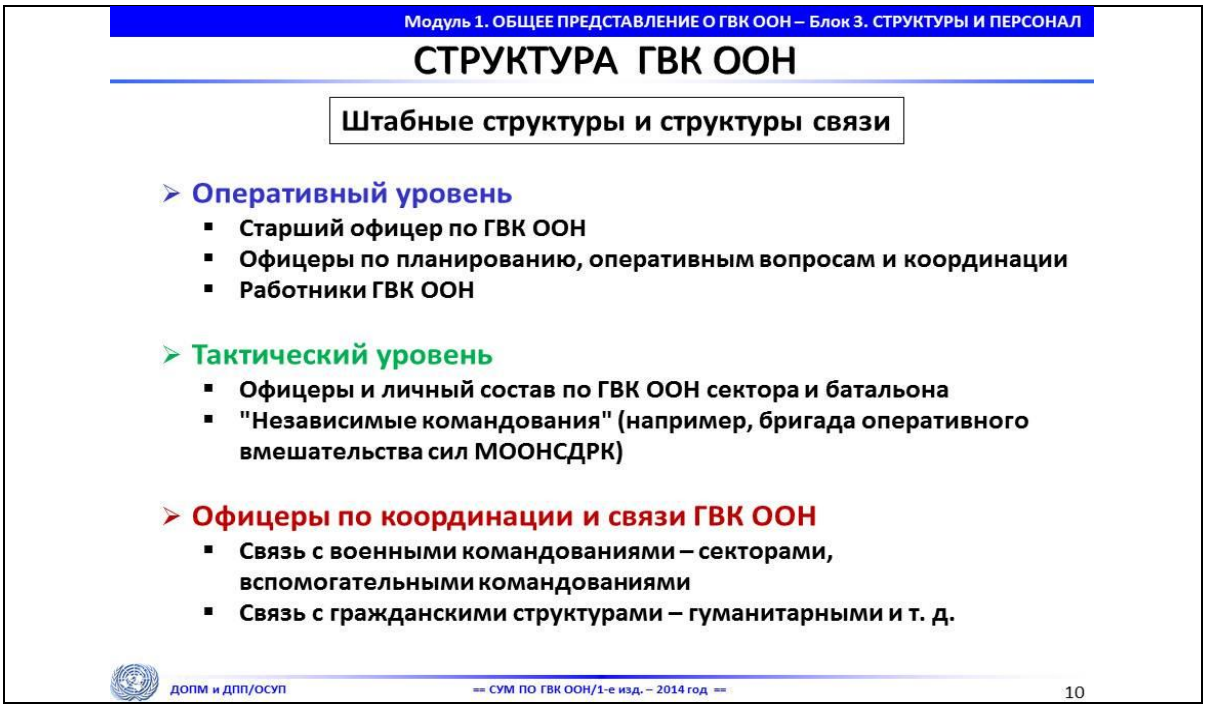


На вышеприведенной схеме показана типичная организационная схема ГВК ООН (U-9). Функциональная единица по ГВК ООН – основной штабной офицер по всем вопросам, связанным с гражданско-военным взаимодействием (влияние гражданской составляющей на военные операции и влияние военных операций на гражданское население). Структура по ГВК ООН отвечает за улучшение отношений между вооруженными силами, гражданскими органами власти и сотрудниками в районе операций в целях обеспечения успеха миссии. Ниже приводятся участки и мероприятия, за которые отвечает структура по ГВК ООН. Обязанности U-9:

- координировать в районе операций военные операции ГВК ООН с другими учреждениями ООН, а также с неправительственными, частными добровольными и международными организациями;
- разрабатывать позитивные и постоянно действующие программы связи с населением, добиваться понимания и доброй воли со стороны принимающего государства и сохранять их, а также оказывать поддержку военным операциям;
- предоставлять U-2 оперативную информацию, полученную от гражданского населения в районе операций;
- координировать с U-3 тенденции в общественном мнении;
- координировать действия с офицером по вопросам общественной информации и U-3, чтобы обеспечивать непротиворечивость распространяемой информации;
- оказывать методическую помощь подразделениям стран, предоставляющих войска, при определении, планировании и осуществлении программ в целях поддержки гражданского населения и содействия развитию принимающей страны;
- содействовать U-3 в информационных операциях;
- координировать действия с оказанием гуманитарной гражданской помощи и помощи в случае стихийных бедствий (предоставление местному гражданскому населению в чрезвычайных ситуациях продовольствия, жилья, одежды и топлива).

Дополнительная информация о ГВК ООН имеется в опубликованном ДОПМ/ДПП документе "Guidelines: Policy on Civil-Military Coordination in UN Integrated Peacekeeping Missions (UN-CIMIC)" [Руководящие принципы: Политика в отношении гражданско-военной координации в рамках комплексных миссий ООН по поддержанию мира (ГВК ООН)] (октябрь 2010 года).

❑ **Штабные структуры и структуры связи**



❑ **Пример организационной схемы U-9 (в ВСООНЛ)**

☞ На данной схеме показана структура ГВК в ВСООНЛ с особым упором на планирование, оперативные вопросы и координацию. Эта схема служит примером того, как может быть организовано оперативное управление по вопросам ГВК ООН сил по поддержанию мира. На оперативном уровне структура по ГВК ООН носит обозначение U-9 (стандартизированная терминология) или J-9 (широко используется до сих пор).

- На оперативном уровне старший офицер по ГВК ООН подчиняется начальнику штаба сил. Представление донесений и поток информации между оперативным и тактическим уровнями осуществляются на регулярной основе. Офицеры по ГВК ООН, даже если они не могут отдавать приказы другим, могут предоставлять вводную информацию для всех приказов и директив командующего силами по обычным иерархическим каналам, установленным в каждой миссии.
- U-9 может также направлять офицеров связи – одних в командование секторов для содействия оперативно-тактическим связям и передачи опыта в области ГВК ООН в зависимости от состояния дел миссии, географии и возможностей и потребностей командования сектора. Другие офицеры связи могут, при необходимости, обеспечивать связь структуры по ГВК ООН с центрами комплексной координации (ОАЦМ, ООЦ и т. д.)
- На тактическом уровне командующие секторов или командиры батальонов могут адаптировать или модифицировать эту базовую структуру и схему взаимодействия в зависимости от потребностей миссии – старший офицер по ГВК ООН, заместитель, офицеры по планированию и оперативным вопросам, сержанты по ГВК ООН и офицеры связи ГВК ООН (например, в региональном или местном совместном отделении ООН под руководством главы полевого отделения, сотрудником ООН по гражданским вопросам). Аналогичным образом, решение об этом должно приниматься на основе консенсуса руководством миссии на данном уровне.

❑ **Пример порядка подчиненности в ВСООНЛ**

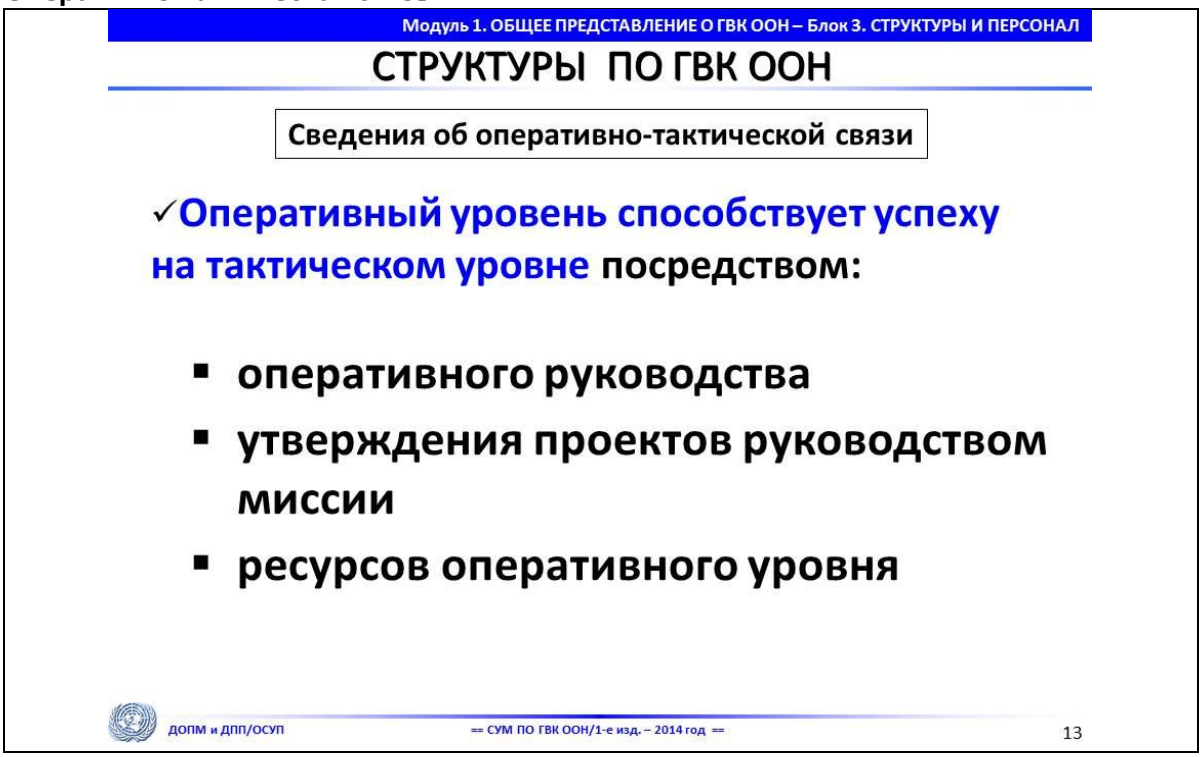
- На данной схеме показаны 3 уровня системы подчиненности по вопросам ГВК ООН в ВСООНЛ:
  - На **первом уровне (региональный уровень)** отдел J-9 по ГВК находится под оперативным управлением начальника штаба (НШ). Функциональная связь между отделом J-9 по ГВК и структурами по ГВК показана пунктирной

линией. Обеспечивается также координация между J-9 и структурой по гражданским вопросам.

- На **втором уровне (уровень района–города)** имеется структура по ГВК сектора (G-9) в подчинении начальника штаба (НШ) сектора "Восток", а также сектора "Запад". Кроме того, обеспечивается координация между G-9 и группой по гражданским вопросам.
- На **третьем уровне (уровень деревни)** находятся батальоны в подчинении командующего сектором.

Следует также упомянуть, что в независимых структурах, например тех, управление которыми осуществляется на оперативном уровне, включая силы быстрого реагирования и структуры МТО, также может быть назначенный офицер по ГВК ООН. На уровне ниже батальона назначенные офицеры по ГВК ООН встречаются редко, однако командир может решить, что его или ее заместитель или старший помощник будет исполнять обязанности по ГВК ООН. Независимо от уровня командования, на каждом командире лежит характерная для его задачи обязанность по ГВК ООН.

Оперативно-тактическая связь



Общим вопросом, в частности при оперативно-тактической координации, является предоставление информации о более широкой оперативной обстановке и действиях в плане ГВК ООН, а также об обстановке и действиях в прилегающих секторах и подразделениях. Структура оперативного управления по ГВК ООН должна распространять результаты анализа и другую информацию на нижние уровни, добиваясь при этом от персонала тактического уровня представления донесений, оценок и т. д. для формирования понимания обстановки на оперативном уровне. "Общая оперативная картина" должна работать как по вертикали, так и по горизонтали.

Штабная структура по ГВК ООН служит основной точкой доступа к военному компоненту для субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также для местного гражданского населения. Структура по ГВК ООН также может служить для другого военного персонала основным звеном связи с гражданским компонентом комплексной миссии и другими гражданскими партнерами. Она дополняет, но не заменяет, созданные надлежащим образом структуры гражданско-военного взаимодействия, например, в рамках функций по информационной деятельности, планированию, текущим оперативным вопросам и МТО.

Персонал ГВК ООН

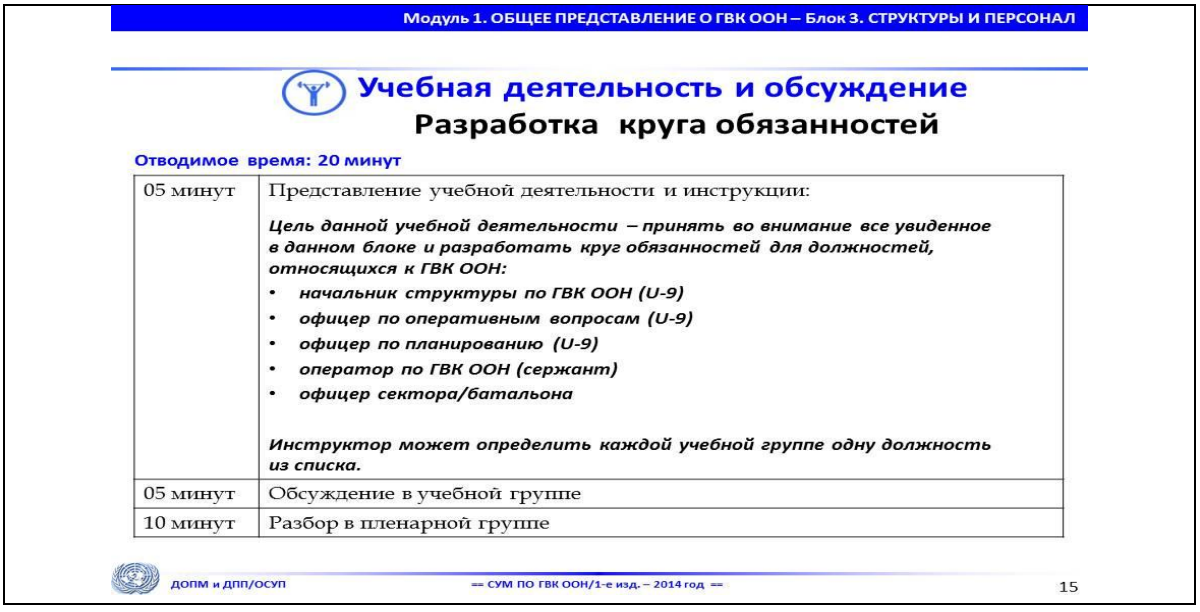
Примеры необходимых навыков

Во многих отношениях офицеры вооруженных сил, ответственные за гражданско-военную координацию, являются воплощением необходимых качеств офицеров вооруженных сил XXI века. Они должны относиться к числу лучших в своем роде, поскольку они не только должны обладать некоторыми умениями и навыками, которые дают учебная подготовка и образование, но и должны быть отобраны своими командирами в силу своих особых способностей и дарований. Это объясняется тем, что гражданско-военная координация – это скорее склад ума, чем набор умений и навыков. Поэтому офицеры по ГВК ООН должны входить в число лучших в системе управления. Будучи хорошими солдатами в традиционном смысле, они должны также мыслить и действовать за пределами обычных рамок своих военных сверстников в сложных, динамичных и взаимозависимых условиях проведения операций, всегда, даже в повседневных действиях, учитывать общую картину и долгосрочные последствия.

- Офицеры по ГВК ООН должны быть разносторонне одаренными. Их подход к своей основной функции связи и обмена информацией выходит за пределы простой передачи информации и донесений туда и обратно. Знания и информацию необходимо получать и использовать так, чтобы это способствовало укреплению не только гражданско-военной координации, но и координации миссии и управления в переходный период. Офицеры по ГВК ООН должны быть хорошо знакомы с множеством планов, оценок и механизмов, относящихся к различным аспектам конфликта или задач либо целей поддержания мира и миростроительства, в целях разработки адаптивных планов. Их другой важный навык заключается в том, что они должны быть хорошими руководителями проектов, понимающими, что они способствуют созданию психологического доверия не в меньшей степени, чем физического потенциала.
- Важно, чтобы офицеры по ГВК ООН были способны эффективно общаться с аудиторией двух видов – гражданской (включая полицию) и военной. Они должны уметь результативно общаться как устно, так и письменно. И они должны в минимально необходимом объеме владеть навыками ведения переговоров и посредничества.
- Офицеры по ГВК ООН должны быть способны постоянно понимать, оценивать и улучшать оперативную обстановку, чтобы сводить воедино все необходимое в нужной точке в нужное время. Даже работая на оперативном и тактическом уровнях, они должны применять более стратегический, основанный на сотрудничестве стиль руководства – должны быть способны понимать точку зрения многих субъектов и находить зачастую нестандартные пути и средства для содействия объединению различных усилий на основе поддержки. Такой подход также носит название "лидерство сзади". Он также хорошо характеризуется словами "мыслить глобально и действовать локально" (или "мыслить стратегически, а действовать тактически").

Фото ООН/Martine Perret / http://www.un.org/en/peacekeeping/about

Учебная деятельность и обсуждение: разработка круга обязанностей



Модуль 1. ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ГВК ООН – Блок 3. СТРУКТУРЫ И ПЕРСОНАЛ

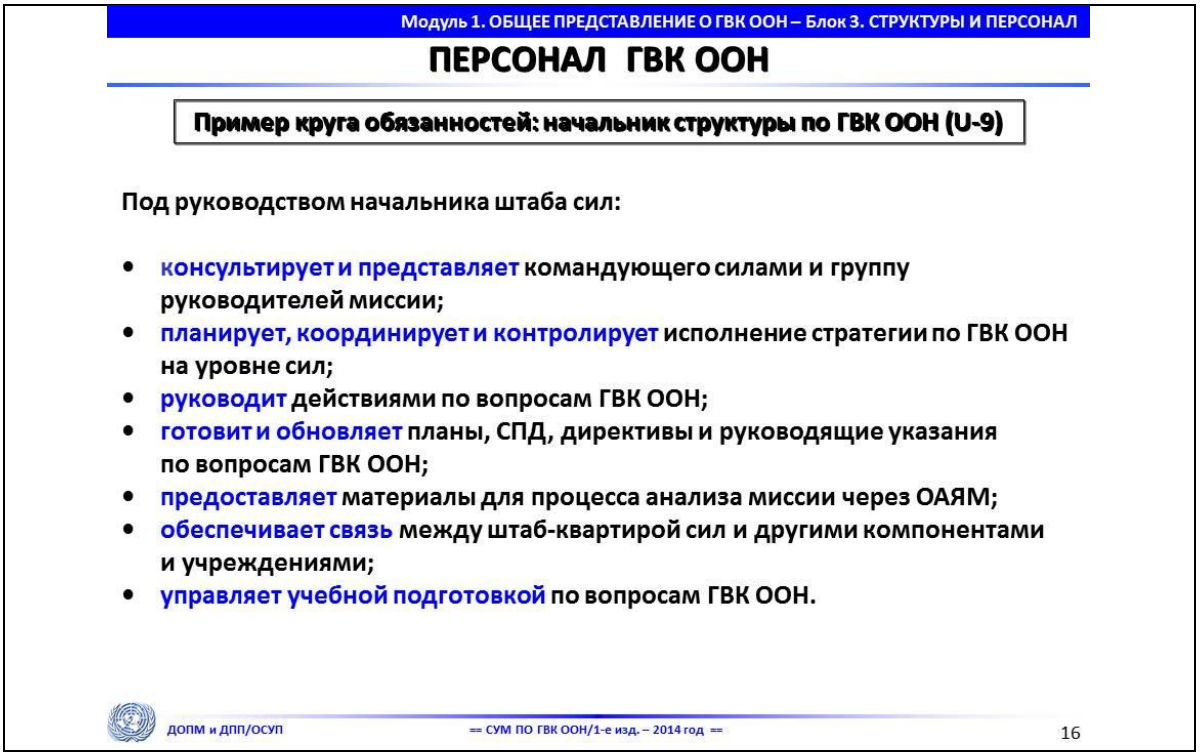
Учебная деятельность и обсуждение
Разработка круга обязанностей

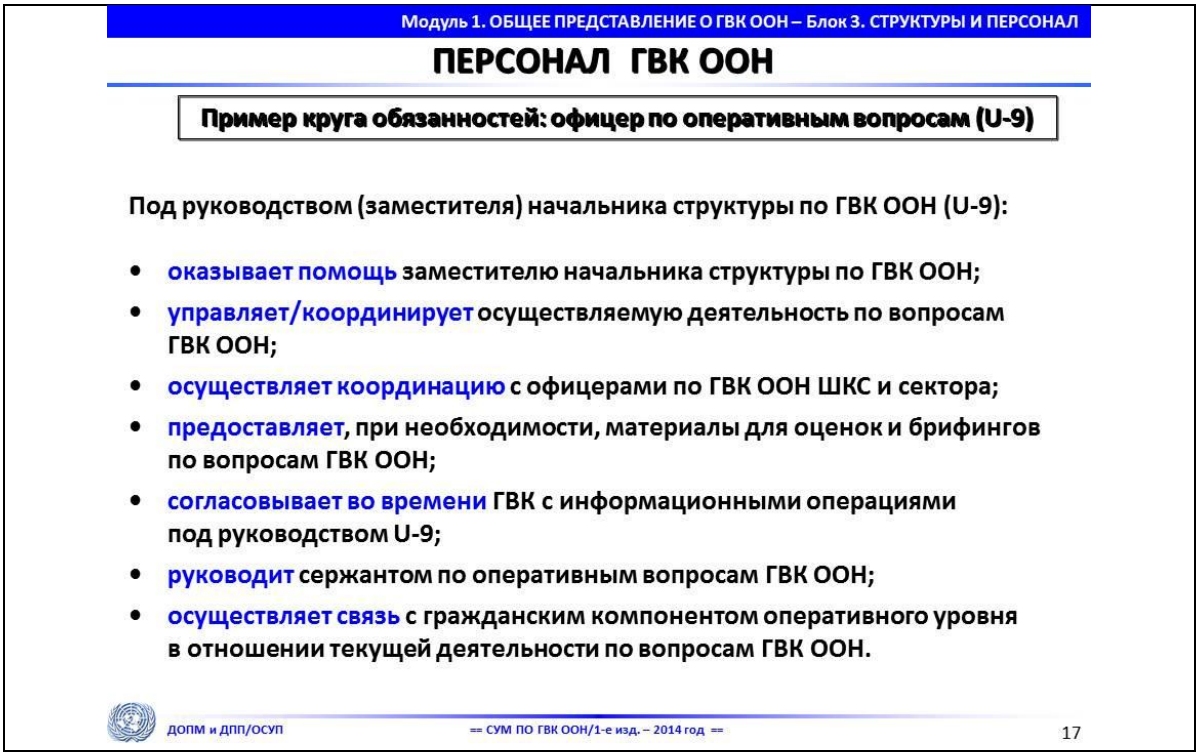
Отводимое время: 20 минут

05 минут	Представление учебной деятельности и инструкции: ***Цель данной учебной деятельности – принять во внимание все увиденное в данном блоке и разработать круг обязанностей для должностей, относящихся к ГВК ООН:*** • ***начальник структуры по ГВК ООН (U-9)*** • ***офицер по оперативным вопросам (U-9)*** • ***офицер по планированию (U-9)*** • ***оператор по ГВК ООН (сержант)*** • ***офицер сектора/батальона*** ***Инструктор может определить каждой учебной группе одну должность из списка.***
05 минут	Обсуждение в учебной группе
10 минут	Разбор в пленарной группе

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 15

❑ Примеры круга обязанностей





ПЕРСОНАЛ ГВК ООН

Пример круга обязанностей: офицер по планированию (U-9)

Под руководством (заместителя) начальника структуры по ГВК ООН (U-9):

- **оказывает помощь** U-9 в подготовке планов, СПД и директив по вопросам ГВК ООН;
- **оказывает помощь** заместителю U-9 в управлении проектами и задачами по ГВК ООН;
- **оказывает помощь** заместителю U-9 в управлении учебной подготовкой и обучением по вопросам ГВК ООН в рамках миссии;
- **оказывает помощь** заместителю U-9 в управлении информацией и документами по вопросам ГВК ООН;

- **осуществляет связь и координацию** с гражданским компонентом оперативного уровня в отношении функций планирования по вопросам ГВК ООН;

- **предоставляет, при необходимости, материалы** для оценок и брифингов по вопросам ГВК ООН;

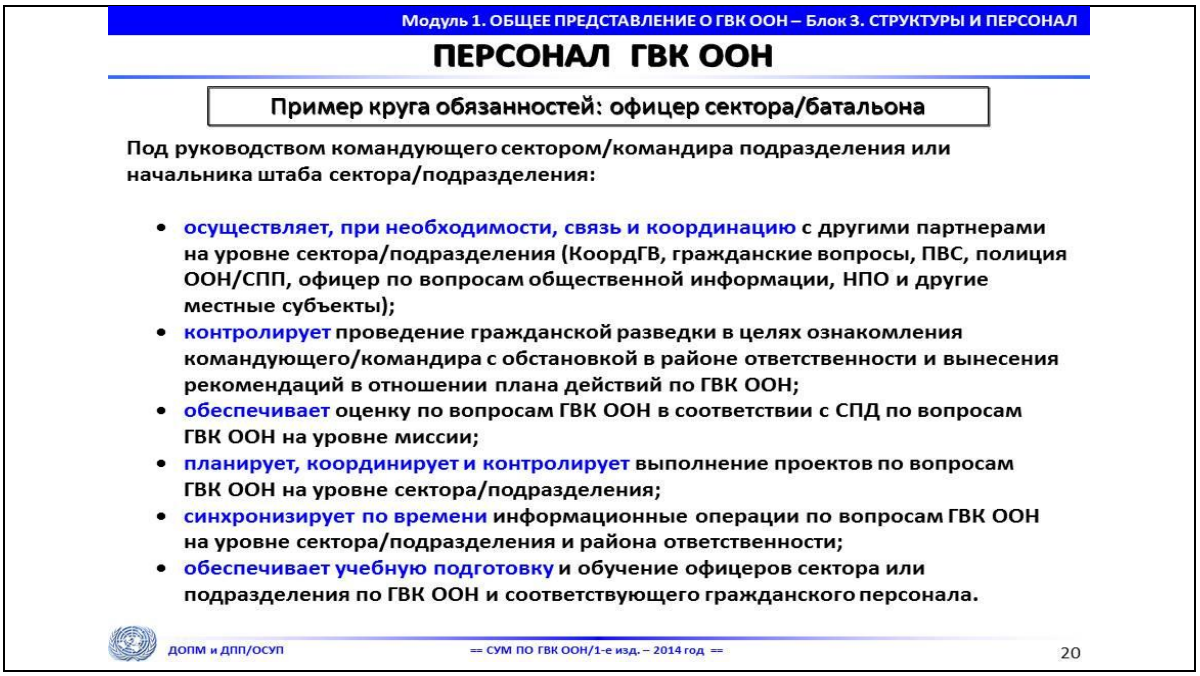
- **руководит** сержантом по планированию по вопросам ГВК ООН.

ПЕРСОНАЛ ГВК ООН

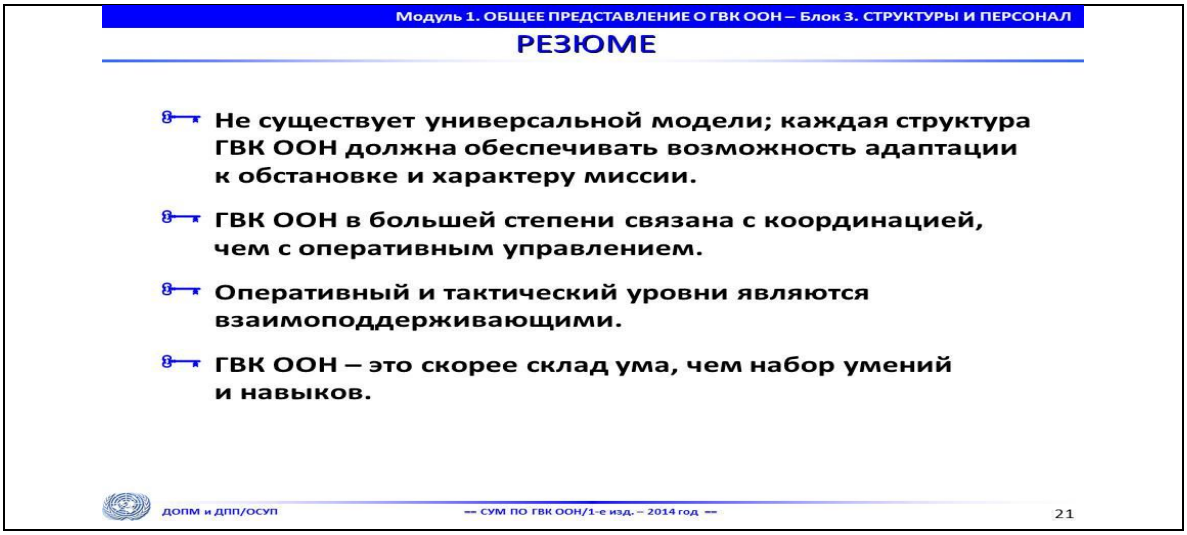
Пример круга обязанностей: сержант по ГВК ООН

Под руководством назначенного офицера по ГВК ООН:

- **осуществляет** административные функции и функции управления информацией по вопросам ГВК ООН;
- **оказывает административное содействие** в связи с задачами, проектами и учебной подготовкой по вопросам ГВК ООН;
- **ведет учет** персонала, имущества и готовности оборудования;
- **выполняет**, при необходимости, задачи сержанта по оперативным вопросам физического или виртуального центра ГВК;
- **готовит** брифинги и документы в соответствии с указаниями;
- **выполняет** функции водителя и другие обязанности, порученные соответствующим офицером по ГВК ООН.



❑ Резюме



- Даже если предлагаются шаблоны или модели, не существует универсальной модели; каждая миссия адаптирует свои собственные структуры и процедуры. Структура по ГВК ООН должна обеспечивать возможность адаптации к обстановке, характеру миссии и "этапу".
- Оперативный и тактический уровни являются взаимоподдерживающими – в ГВК ООН в меньшей степени присутствует "оперативное управление", чем координация. Однако офицеры по ГВК ООН, даже если они не могут отдавать приказы другим, должны готовить материалы для приказов и директив всех командующих силами по обычным иерархическим каналам, установленным в каждой миссии.

ГВК ООН – это скорее склад ума, чем набор умений и навыков: для работы в ГВК ООН требуются люди особой породы. В примерах круга обязанностей показаны качества, необходимые такому персоналу.

БЛОК 4. РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ ГВК ООН

❑ **Структура презентации**

- ❑ **ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР**
- ❑ **СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО КООРДИНАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ООН**
- ❑ **ЧЕМ ГВК ООН НЕ ЯВЛЯЕТСЯ**
- ❑ **УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ/ОБСУЖДЕНИЕ ВАШЕГО СОБСТВЕННОГО (НАЦИОНАЛЬНОГО ИЛИ РЕГИОНАЛЬНОГО) ОПЫТА В ОБЛАСТИ ГВК.**

☞ Поскольку теперь слушатели больше знают о концепции ГВК ООН, можно помочь им ближе познакомиться с историей этой концепции, с некоторыми соображениями, связанными с различиями между координацией и сотрудничеством. Затем обсуждение вопроса о том, чем ГВК ООН не является, поможет слушателям избежать некоторых ошибочных представлений или стереотипов. Наконец, в рамках учебной деятельности слушателям будет предложено рассказать о своем собственном опыте в отношении ГВК.

❑ **Результаты обучения**

По завершении данного блока участники должны уметь:

- ✓ **понимать поэтапный подход, который привел ООН к концепции ГВК**
- ✓ **объяснить истинный смысл "координации" и назвать связанные с ней проблемы**
- ✓ **распознавать некоторые ошибочные представления, которых следует избегать**
- ✓ **приводить примеры из своего собственного опыта деятельности в области ГВК, понимать деятельность других и классифицировать сходства и различия в ГВК ООН**

☞ Цель данного блока – представить в общем виде исторический обзор и соображения, связанные с ГВК ООН, с тем чтобы инструкторы могли научить потенциальных офицеров по ГВК ООН лучше понимать обстановку на местах и реагировать на повседневные вопросы, которые могут возникать.

– Исторический обзор

❑ Краткая история ГВК

I. **Растут число, разнообразие и возможности гражданских организаций, таких как НПО, особенно после окончания "холодной войны"**

II. **Одновременно происходит рост военных концепций и возможностей осуществления гражданско-военной координации**

III. **Тенденции в области "безопасности": не просто физическая защита с различными последствиями как для гуманитарной помощи, так и для деятельности и программ в области развития**

IV. **Растет потребность во всеобъемлющих, совместных и согласованных подходах, особенно между военными (безопасность) и гражданскими (гуманитарная помощь и развитие) субъектами**

Пока среди гражданского населения или рядом с ним ведутся войны, пока в ходе боевых действий солдаты вступают в контакт с гражданскими лицами, существует гражданско-военная координация. Например, еще во времена *галльских войн* Цезаря политика и война были тесно переплетены между собой, а правление военных было узаконено. Аналогичная ситуация складывалась в древних Персии, Индии и Китае. Во многих аспектах кодексы рыцарей в Европе и самураев (бусидо) в Японии в средние века представляли собой наборы правил относительно того, как воины должны взаимодействовать с гражданскими – как в политическом, так и в социальном отношении.

- По мере того как войны в массовом масштабе становились все более смертоносными и сложными, в середине XIX века были основаны организации, например Международный комитет Красного Креста, сначала для помощи раненым, а затем для преодоления последствий – умышленных, а также неумышленных – боевых действий для гражданского населения. Международные нормы военного взаимодействия, включая правление военных и гуманитарные обязанности военных командиров по отношению к населению оккупированных ими территорий, были закреплены в Гаагских конвенциях 1899 и 1907 годов, а также в Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним. Первая мировая война была последней большой войной, в которой наибольшие потери понесли военные; Вторая мировая война была первой и самой широкомасштабной большой войной, в которой большинство пострадавших составляло гражданское население. С тех пор большинство жертв почти каждого конфликта, большого или малого, являются гражданскими лицами.
- В результате Второй мировой войны, и особенно после "холодной войны", начался рост числа членов и возможностей Организации Объединенных Наций и многих международных организаций, в частности неправительственных. В то же время развивались военные концепции и возможности гражданско-военной координации, по мере того как вооруженные силы начали все чаще использоваться в миротворческих операциях или "операциях, иных чем война". Например, принятая в НАТО концепция ГВК была разработана и впервые применена на практике в середине 1990-х годов при развертывании сил НАТО вместо сил ООН на Балканах.
- В *Докладе Группы высокого уровня Генерального секретаря по угрозам, вызовам и переменам* 2004 года объясняется, что "безопасность" вышла далеко за пределы физической защиты. В свою очередь, последствия гуманитарной деятельности и развития с точки зрения безопасности стали более очевидными и актуальными, что сформулировано в концепции "безопасности человека" – определение этого термина было дано Программой развития Организации Объединенных Наций еще в 1994 году.
- На протяжении всего этого времени усиливались побудительный мотив и потребность в более всеобъемлющем, совместном и согласованном подходе при осуществлении международного вмешательства – особенно между теми, кто занимается в основном вопросами безопасности, и теми, кто занимается в основном вопросами гуманитарной помощи и развития. Гражданско-военная координация теперь перестала быть чем-то второстепенным по отношению к операциям либо военных, либо гражданских субъектов.

❑ Эволюция подхода ООН к ГВС

Модуль 1. ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ГВК ООН – Блок 4. РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ ГВК ООН

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Эволюция подхода ООН к ГВК

- 1992 год: создание Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), основного механизма межучрежденческой координации гуманитарной помощи
- 1994 год: Руководящие принципы использования иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае бедствий (Руководящие принципы Осло)
- 1998 год: создание Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)
- 2001 год: Доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира ("Доклад Брахими")

Генеральный секретарь встречается с руководителями МПК по вопросам оказания гуманитарной помощи 30 декабря 2004 года

Совещание УКГВ: "Развитие государственно-частного партнерства в ответ на глобальные стихийные бедствия"

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 6

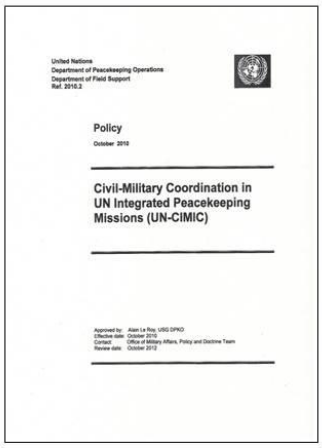
- Здесь представлены некоторые основные этапы эволюции подхода ООН к ГВК.
- В результате рекомендаций в Докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира 2001 года (известного также как "Доклад Брахими") ДОПМ начал разработку концепции гражданско-военной координации, при этом первая попытка была сделана в 2002 году, когда был опубликован документ "Civil-Military Coordination Policy" (Политика в отношении гражданско-военной координации).

Модуль 1. ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ГВК ООН – Блок 4. РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ ГВК ООН

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Эволюция подхода ООН к ГВК

- 2002 год: ДОПМ, Политика в отношении гражданско-военной координации: Взаимодействие между военными элементами и гуманитарными организациями и организациями по вопросам развития и местным гражданским населением
- 2003 год: Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях (Руководящие принципы по ВРСГО)
- 2008 год: Операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций: принципы и рекомендации (Фундаментальная доктрина)
- 2010 год: ДОПМ/ДПП, Политика в отношении ГВК ООН


United Nations
Department of Peacekeeping Operations
Department of Field Support
Ref. 2010.2

Policy
October 2010

Civil-Military Coordination in UN Integrated Peacekeeping Missions (UN-CIMIC)

Approved by: Alain Le Roy, USG DPKO
Effective date: October 2010
Contact: Office of Military Affairs, Policy and Doctrine Team
Review date: October 2012

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 7

- В результате обзора ООН в 2005 году глобальной гуманитарной системы, который выявил ряд недостатков в оказании гуманитарной помощи, Межучрежденческий постоянный комитет ООН (МПК), совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в качестве учреждения-исполнителя создал более прочную систему оказания гуманитарной помощи ООН, включая концепцию гражданско-военной координации в рамках гуманитарных операций и пересмотренное определение "КоордГВ", сформулированное более подробно в документе "Руководящие принципы использования иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае бедствий" (ВРСГО) (пересмотренный вариант 2007 года), известном также как "Руководящие принципы Осло".
- На основе руководящих принципов решения "проблемы интеграции и координации миссии" в рамках многокомпонентных операций по поддержанию мира, изложенных в "Фундаментальной доктрине" 2008 года, и недавнего опыта ряда миссий ДОПМ удалось (наконец) ввести в действие пересмотренную политику в отношении гражданско-военной координации ООН для сил по поддержанию мира в рамках операций "полного спектра" в пользу мира – политику в отношении ГВК ООН 2010 года.

– Соображения относительно координации

❑ Определения

- Крайне важно, чтобы офицеры по ГВК ООН понимали, что́ понимается под "координацией" в контексте комплексных миссий ООН.
- Сложность условий, в которых проводятся операции в пользу мира, требует существенной координации между субъектами, программами и

мероприятиями, которые имеют межсекторальные последствия и являются взаимозависимыми.

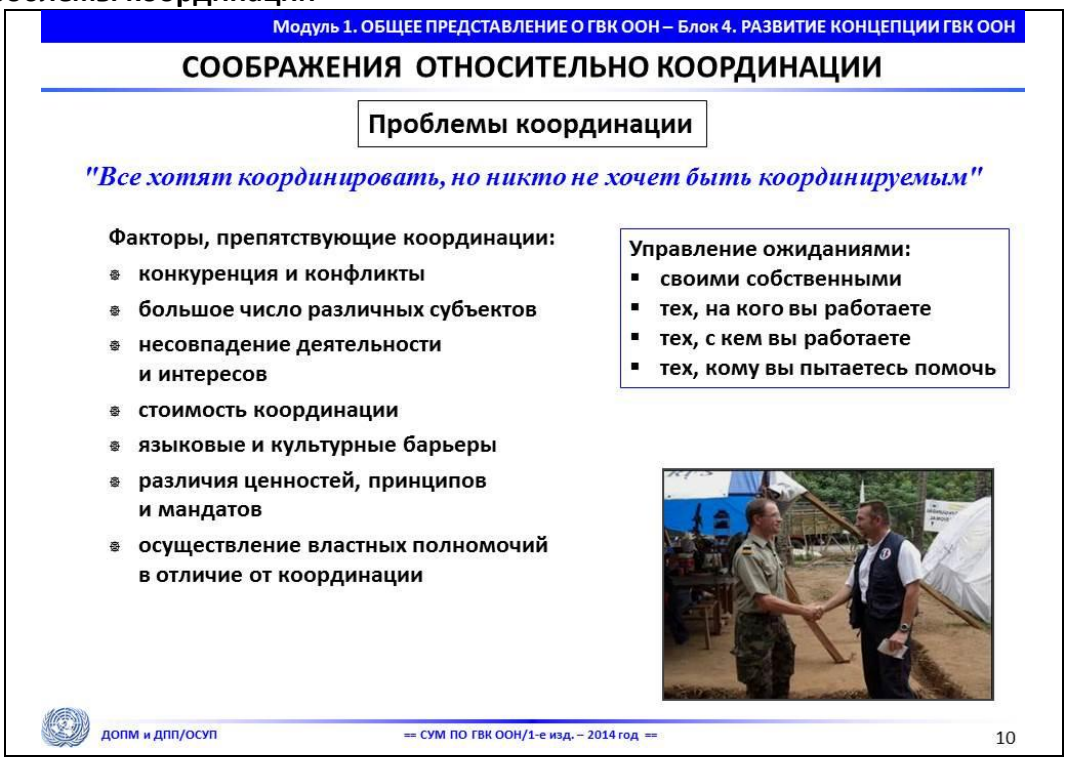
- "Координация" занимает место между "сосуществованием", которое соответствует ее минимальному уровню, и "сотрудничеством", которое соответствует ее максимальному уровню. "Сотрудничество" означает более прочные отношения, при которых партнеры соглашаются синхронизировать во времени свои политику и мероприятия и осуществляют совместные действия. Гуманитарные учреждения отдают предпочтение менее прочным отношениям. Это называется "сосуществованием". Тот или иной минимальный уровень "координации" необходим всегда. В рамках этих отношений осуществляется обмен информацией, проводятся координационные совещания и иногда – совместная деятельность в том или ином виде, например в виде гуманитарного конвоя с военным сопровождением.

❑ Диапазон взаимодействия в рамках связи между гуманитарным и военным компонентами

- В зависимости от стратегии КоордГВ ООН, между гуманитарными и военными субъектами возможны различные виды взаимодействия.
  - В условиях сложной чрезвычайной ситуации в рамках стратегии сосуществования стандартным видом взаимодействия является использование посредника. В этом случае сотрудник по связи из гуманитарной организации/сообщества (обычно сотрудник по КоордГВ ООН или сотрудник, обеспечивающий функцию КоордГВ ООН) становится "связным" между гуманитарным и военным сообществами. При этом резко уменьшается вероятность того, что сотрудничество гуманитарных работников с военными будет заметным (и, следовательно, будет осознаваться).

- Механизмы связи позволяют использовать различные подходы к обеспечению связи в зависимости от того, что является целесообразным, осуществимым и приемлемым. Возможен обмен сотрудниками/офицерами связи, когда сотрудники/офицеры связи "прикомандировываются" к другой стороне; возможны также посещения с целью организации взаимодействия, когда сотрудники/офицеры связи регулярно посещают другую сторону с целью обмена информацией; или же возможна ограниченная связь, когда сотрудники/офицеры связи встречаются друг с другом в нейтральном месте: такой метод может применяться при уменьшении возможностей координации.
- Совместное размещение является стандартным видом взаимодействия в рамках стратегии сотрудничества в условиях исключительно ситуации стихийных бедствий. Вероятность того, что сотрудничество с военными будет заметным или будет осознаваться, вызывает меньше опасений.

❑ Проблемы координации



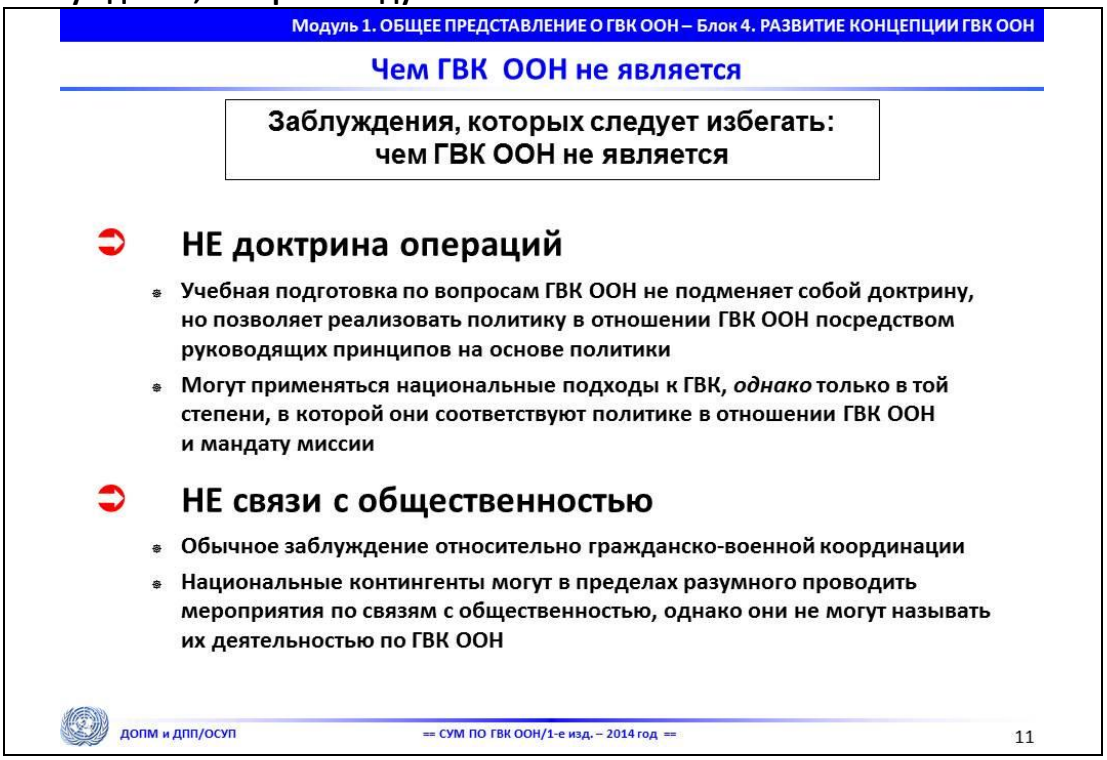
- Есть много факторов, препятствующих координации.
  - Множество задействованных международных и местных субъектов, включая средства массовой информации, которые лучше информируют общественность, а также большое количество организаций и учреждений, принимающих участие в мерах по обеспечению мира, безопасности, помощи и восстановления.
  - Широкий круг несовпадающих видов деятельности, представляющих такое же количество интересов.
  - Высокая стоимость – особенно с точки зрения трудозатрат – координации: эта сложность объясняется взаимодействием между столь большим числом субъектов и взаимосвязью между большим числом аспектов.

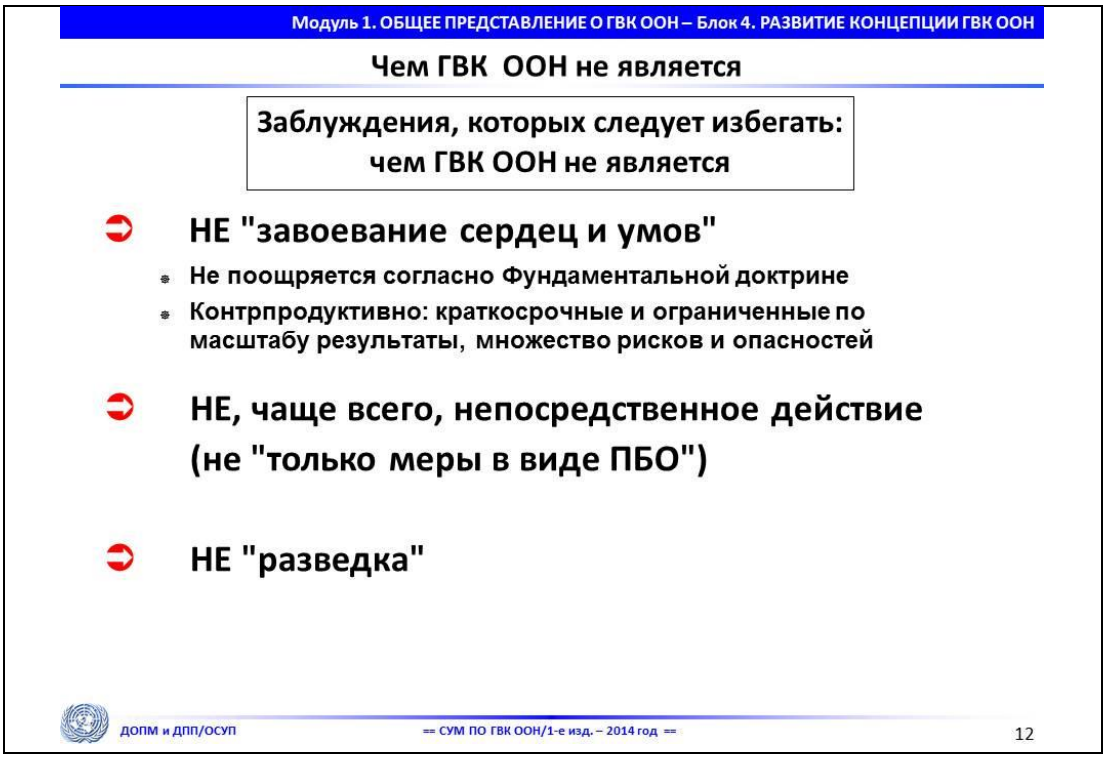
- К этому мы еще можем добавить бесконечное число осложняющих факторов, включая, в частности, языковые и социокультурные различия между международными миротворцами и местными сообществами, которым они должны помогать; неизбежные конфликты между ценностями, принципами и мандатами некоторых из субъектов, участвующих в поддержании мира, миростроительстве, оказании помощи в целях развития и гуманитарной помощи.
- Координация с внутренними субъектами (местным правительством, признанными сторонами конфликта, а также частным сектором и гражданским обществом) имеет свои собственные трудности. В принципе, правительство принимающей страны и население должны играть ведущую роль в процессе восстановления, поскольку действительно речь идет об их собственном будущем. К сожалению, во многих случаях потенциал внутренних субъектов оказывается настолько ослабленным в результате конфликта, что они не могут выполнять эту роль.
- Следует проводить четкое различие между управлением и координацией. Принятие решений относится к функции управления, в то время как функция координации обеспечивает, в частности, обмен информацией.

Это приводит офицера по ГВК ООН, пожалуй, к самой важной возможной проблеме и поэтому к самому важному выводу, а именно необходимости управлять ожиданиями: своими собственными, тех, кому он подчиняется, тех, с кем он работает, и тех, кому он пытается помочь. Во многих ситуациях широко используется термин "единство действий". Это предполагает наличие широкого согласия относительно целей, путей и средств достижения общего успеха. Но этого почти никогда не происходит. Те (например, военные), кто предпочитает использовать этот термин, более привычны к обстановке оперативного управления, в которых это возможно; однако другие, более привычные к обстановке координации, могут решиться использовать, в крайнем случае, термин "единство цели" (который предполагает только общие цели и задачи). Управление ожиданиями может, в конечном счете, быть отдельным, самым важным вкладом офицера по ГВК ООН.

– Четкое общее представление: понимание и заблуждения

❑ **Заблуждения, которых следует избегать**



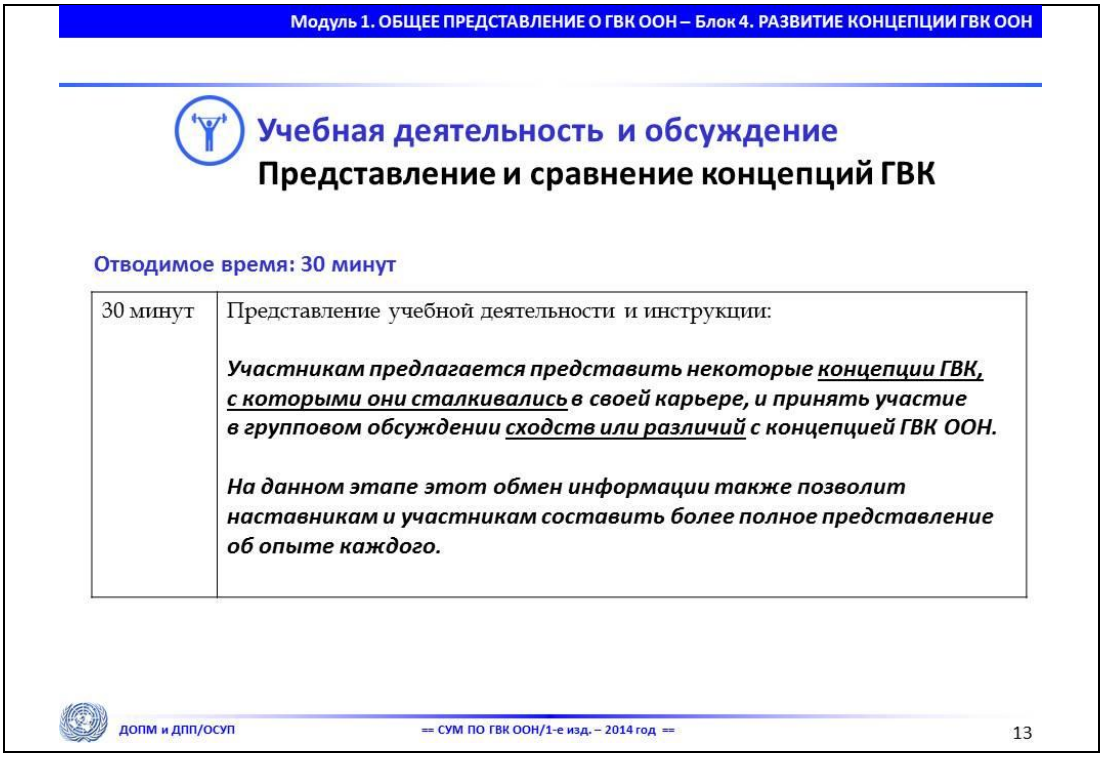


☞ Эти различия крайне важны в другом отношении – в силу того, что они помогают объяснить, какие, возможно, более знакомые методы, предусматриваемые этими концепциями, не могут применяться в рамках ГВК

ООН. Понимание того, чем ГВК ООН не является, может быть так же важно, как и понимание того, чем ГВК ООН является.

- Во-первых, ГВК ООН не является доктриной гражданско-военных операций. Это – концепция, которая может быть реализована с помощью данной учебной программы, но которая является достаточно универсальной, чтобы допускать применение национальных гражданско-военных подходов – при условии что они соответствуют концепции ГВК ООН и ее основным принципам и задачам.
- Во-вторых, ГВК ООН не означает связи с общественностью. Это – распространенное заблуждение относительно гражданско-военной координации вообще. В качестве напоминания о принципах и задачах ГВК ООН, которые объясняются в части 2, поскольку ГВК ООН является инструментом координации миссии, а внимание при этом уделяется в большей степени управлению в переходный период, упор делается на уменьшение зависимости от силы и "перевод на гражданские рельсы" и "перевод на местный уровень" на основе сокращения масштабов непосредственного участия и укрепления потенциала и доверия. Еще раз: "Дело не в нас; дело – в них".
- В-третьих, не рекомендуется "завоевывать сердца и умы". В Фундаментальной доктрине отмечается, какую опасность такой подход может представлять для других субъектов на местах, в частности для гуманитарных субъектов. Использование ГВК в целях связей с общественностью часто является контрпродуктивным, поскольку ведет к краткосрочным и ограниченным по масштабам последствиям – иными словами, это скорее тактический, а не стратегический подход. Кроме опасностей и рисков, которые он может представлять для партнеров, этот преимущественно тактический подход может, во-первых, усиливать, а не ослаблять местную зависимость от сил в получении услуг, которые военные не должны оказывать и устойчивость которых они не могут обеспечить (что готовит почву для разочарования населения в силах); и, во-вторых, он может привести к тому, что силы непреднамеренно примут ту или иную сторону в конфликте, подрывая тем самым основной принцип поддержания мира – беспристрастность. Кроме того, есть много свидетельств того, что такие подходы попросту не работают. Опасности и риски для гуманитарных партнеров усиливают, а не ослабляют местную зависимость от сил в получении услуг, ведут к тому, что силы невольно принимают ту или иную сторону в конфликте = подрыв принципа беспристрастности ООН.
- В отличие от многих концепций гражданско-военного взаимодействия, в ГВК ООН упор делается на работе силами, при участии и особенно через посредство внешних гражданских субъектов, как будет показано ниже. Поэтому ГВК ООН предполагает оказание помощи населению скорее в опосредованном виде, чем непосредственно.
- ГВК ООН не означает разведку; речь идет о сборе информации, оценке и обмене информацией, не имеющими ничего общего со скрытыми или тайными действиями. Следует упомянуть, что подозрения в ведении "разведки" могут нарушить процесс укрепления доверия и повредить отношениям с гражданским населением.

Учебная деятельность: Представление и сравнение концепций ГВК



❑ Резюме

- **Хотя гражданско-военная координация существует столько времени, сколько ведутся войны, она стала одним из приоритетов ООН в последние 10 лет.**
- **Координация – это общая обязанность, выполнению которой способствуют связь и общая учебная подготовка. В контексте ООН она варьируется от сосуществования до сотрудничества.**
- **Понимание того, чем ГВК ООН не является, может быть также важно, как и понимание того, чем ГВК ООН является.**

== МОДУЛЬ 2. ГВК ООН В УСЛОВИЯХ МИССИИ ==

БЛОК 1. ОСНОВНЫЕ ПАРТНЕРЫ

❑ **Результаты обучения**

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ **определять различия между внутренними и внешними субъектами;**
- ✓ **определять основных партнеров, с которыми могут работать офицеры по ГВК ООН;**
- ✓ **понимать роль и обязанности основных партнеров;**
- ✓ **определять взаимодействие между офицерами по ГВК ООН и основными партнерами.**

❑ **Структура презентации**

- ❑ **Партнеры – компоненты миссии**
- ❑ **Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН)/ Гуманитарная страновая группа (ГСГ)**
- ❑ **Национальные партнеры**
- ❑ **Региональные и международные партнеры**

☞ В данном блоке представлены различные партнеры, с которыми может потребоваться работать офицерам по ГВК ООН. В нем в минимальном объеме показано взаимодействие с учетом того, что более подробная информация будет представлена в последующих блоках и модулях.

– Партнеры – компоненты миссии

❑ **Прикомандированные военные специалисты**

Согласно документу ДОПМ/ДПП 2009 года Guidelines on the Roles and Training Standards for UN Military Experts on Mission (Руководящие принципы в отношении роли и норм подготовки прикомандированных военных специалистов ООН), понятие "прикомандированный военный специалист ООН" охватывает весь военный персонал, привлеченный к деятельности ООН по поддержанию мира в качестве "прикомандированного военного специалиста" для выполнения задач по "наблюдению", "связи" или "консультированию" в поддержку выполнения мандата. Этот персонал можно разделить на категории военных наблюдателей ООН (ВНООН), офицеров связи ООН (ОС) и военных советников ООН (ВС). Офицеры по ГВК ООН должны обеспечивать тесную координацию своих действий по поддержанию связи с действиями ПВС, и наоборот.

Офицер связи ООН (ОСООН) обсуждает состояние безопасности с семьей в подрайоне Фатумеан, район Кова-Лима, Тимор-Лешти, июнь 2007 года. (Источник: фото ООН № 148110, Martine Perret)

Партнеры – компоненты миссии

Когда Организация Объединенных Наций начала в 1960 году использовать гражданских полицейских, роль полиции в миссиях ООН по поддержанию мира заключалась в основном в поддержании связи и мониторинге. С тех пор ее роль стала намного более всеобъемлющей и сложной. В зависимости от мандата конкретной миссии роль полиции в миссиях ООН по поддержанию мира может предполагать поддержку реформы, реорганизации и перестройки национальной полиции и других правоохранительных органов; оперативную поддержку полиции и других правоохранительных органов принимающего государства; и поддержание порядка и другую правоохранительную деятельность на временной основе.

Под руководством Комиссара полиция направляет свои основные усилия на создание потенциала местных полицейских сил в рамках утверждения верховенства права.

Она также действует "в условиях значительной взаимодополняемости с ПРООН для обеспечения поддержки деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой отраслевыми министерствами, а также процессов реформирования полиции и полицейских структур в отношении управления и подотчетности". Это имеет важные последствия для офицеров по ГВК ООН, которые не должны ожидать от полиции ООН такой широкой поддержки других компонентов миссии, какую можно ожидать от военных. Хотя это не является обязательным, полиции ООН и СПП было бы целесообразно назначать, при необходимости, из числа своего персонала сотрудника для выполнения функций ГВК ООН.

Кроме того, деятельность полиции, в частности связанная с защитой гражданского населения, и деятельность, в какой-то степени влияющая на создание потенциала, может включать принципы ГВК ООН в отношении взаимодействия между полицией и гражданскими субъектами. Военные, в свою очередь, должны также сотрудничать с полицейскими силами на основе тех же принципов при понимании особого статуса и функции полиции ООН и СПП. Подробнее о полиции ООН и СПП см.: http://www.un.org/en/peacekeeping/sites/police/index.shtml

Полиция и вооруженные силы ООН помогают обеспечивать безопасность в пограничном с Дарфуром районе Чада, где находятся сотни тысяч беженцев. Здесь женщины-полицейские Организации Объединенных Наций и их коллеги из Чада опрашивают беженцев. (Фото ООН/Olivia Grey Pritchard, 24 февраля 2009 года)

- **Сформированные полицейские подразделения**

СПП определяются как сплоченные мобильные полицейские подразделения, обеспечивающие поддержку операций Организации Объединенных Наций и безопасность и охрану персонала и миссий Организации Объединенных Наций, главным образом в области поддержания общественного порядка. СПП действуют с целью создания и сохранения безопасных, демократичных и соблюдающих права

человека сообществ посредством обеспечения профессионального, оперативного и более активного поддержания порядка в соответствии с мандатом.

- СПП решают проблемы сектора внутренней безопасности, для чего полицейские силы подходят в большей степени, чем вооруженные силы, однако они не подпадают под действие тех же принципов и правил, которые применяются в отношении вооруженных сил, и поэтому представляют для ООН более гибкий в политическом отношении вариант применения силы.
- Создание потенциала не входит в число основных задач СПП. Тем не менее СПП могут поддерживать программы Организации Объединенных Наций по созданию потенциала полиции принимающего государства, главным образом в области поддержания общественного порядка, на индивидуальной основе.
- Первое полностью женское сформированное полицейское подразделение (СПП) ООН прибывает в международный аэропорт имени Робертса в Либерии 30 января 2007 года. (Источник: фото МООНЛ/Eric Kanalstein)

❑ Гражданские вопросы

- Офицеры по ГВК ООН должны быть хорошо знакомы с тремя функциями по поддержке миссии сотрудников по гражданским вопросам.
  - **Представительство в отношениях между миссиями, мониторинг и содействие на местном уровне**. Сотрудники по гражданским вопросам представляют миссию и поддерживают связь с местными субъектами по вопросам, связанным с операциями в целом и всем спектром мероприятий миссии. Сотрудники по гражданским вопросам служат каналом для доведения до сведения миссии информации о приоритетах и представлениях различных групп населения в отношении как самой миссии, так и мирного процесса; *поэтому любые мероприятия военных по обмену информацией с местным населением должны согласовываться во времени с сотрудниками по*

гражданским вопросам. Собираются данные и сведения, а также контролируются условия и события на местном уровне, как и ход выполнения мандата и возможные непредвиденные последствия деятельности миссии. Обеспечиваются также анализ конфликта и раннее предупреждение. *Таким образом, любую информацию о гражданской ситуации необходимо передавать сотрудникам по гражданским вопросам и координировать с ними этот процесс*.

- **Укрепление доверия, урегулирование конфликтов и поддержка примирения**. Сотрудники по гражданским вопросам поддерживают формирование социальных условий, благоприятствующих достижению устойчивого мира путем поддержки мер по примирению и разрешению конфликтов на местном и/или национальном уровнях, а также с помощью усилий по поддержке участия населения и укреплению доверия к мирному процессу. Такие усилия включают налаживание диалога между заинтересованными группами или содействие ему; непосредственную пропагандистскую работу среди населения (сотрудничество с другими субъектами в составе миссии с целью выработки и распространения необходимых и непротиворечивых идей); поддержку усилий групп гражданского общества, стремящихся к миру и примирению; определение, осуществление и мониторинг проектов с быстрой отдачей (ПБО); а также поощрение или защиту интересов изолированных, подвергающихся опасности, маргинализированных групп или групп меньшинств. *Таким образом, для офицеров по ГВК ООН сотрудники по гражданским вопросам являются главным гражданским контактным звеном при поддержке военными перехода от поддержания мира к миростроительству.*
- **Поддержка восстановления и укрепления органов государственной власти.** Сотрудники по гражданским вопросам вносят основной вклад миссии в восстановление и укрепление органов государственной власти. Компоненты по гражданским вопросам поддерживают формирование политического пространства на местном уровне, что будет способствовать установлению легитимного и представительного правления. Для этого могут потребоваться такие меры, как гражданское просвещение, политическая поддержка, удовлетворение потребностей в создании институтов и поддержке государственного управления в постконфликтных ситуациях. Таким образом, офицеры по ГВК ООН должны обеспечивать, чтобы поддержка в рамках ГВК ООН координировалась с деятельностью сотрудников ООН по гражданским вопросам и соответствовала ей.

- Сотрудники по гражданским вопросам часто возглавляют местные или региональные отделения и поэтому являются основным партнером офицеров по ГВК ООН на тактическом уровне. На оперативном уровне глава отдела по гражданским вопросам является одним из основных гражданских партнеров Начальника отдела по ГВК ООН.
- Между офицерами по ГВК ООН и сотрудниками по гражданским вопросам должна быть налажена постоянная связь, и они должны ознакомиться с мандатами и задачами друг друга, чтобы выявлять и использовать возможности гражданско-военной синергии.

❑ Партнеры – основные компоненты

- Есть также ряд специальных отделений или сотрудников, с которыми офицеры по ГВК ООН могут в тот или иной момент тесно сотрудничать.
  - Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР) и реформирование сектора безопасности и обороны (РСБ/РСО). Как и в случае защиты гражданского населения, РДР и РСБ/РСО не являются непосредственными задачами офицеров по ГВК ООН. Однако офицеры по ГВК ООН посредством своей функции гражданского помощи могут внести решающий вклад, в частности в плане формирования здоровых гражданско-военных отношений в гражданском обществе данной страны. Налаживание здоровых, транспарентных и построенных на доверии отношений между, в частности, негражданскими инструментами национальной и общественной безопасности и соответствующим населением зачастую является ключом к устойчивому миру и стабильности.
  - Сотрудники Службы ООН по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и центры по разминированию также заслуживают непосредственной и твердой поддержки со стороны офицеров по ГВК ООН, главным образом вследствие большого вклада разминирования в защиту гражданского населения, но также и вследствие необходимости межучрежденческой и многокомпонентной координации в деятельности по разминированию.
  - Еще одним особым сотрудником, с которым офицеры по ГВК ООН должны тесно сотрудничать, является Советник по гендерным вопросам. Координатор по гендерным вопросам может поддерживать связь со структурой миссии по гендерным вопросам и местными женскими организациями по вопросам деятельности в рамках ГВК ООН.
  - В числе многих примеров, структура по ГВК ООН может способствовать использованию большого числа женщин в военной форме из состава Сил ООН в качестве ролевых моделей, чтобы стимулировать повышение роли женщин в

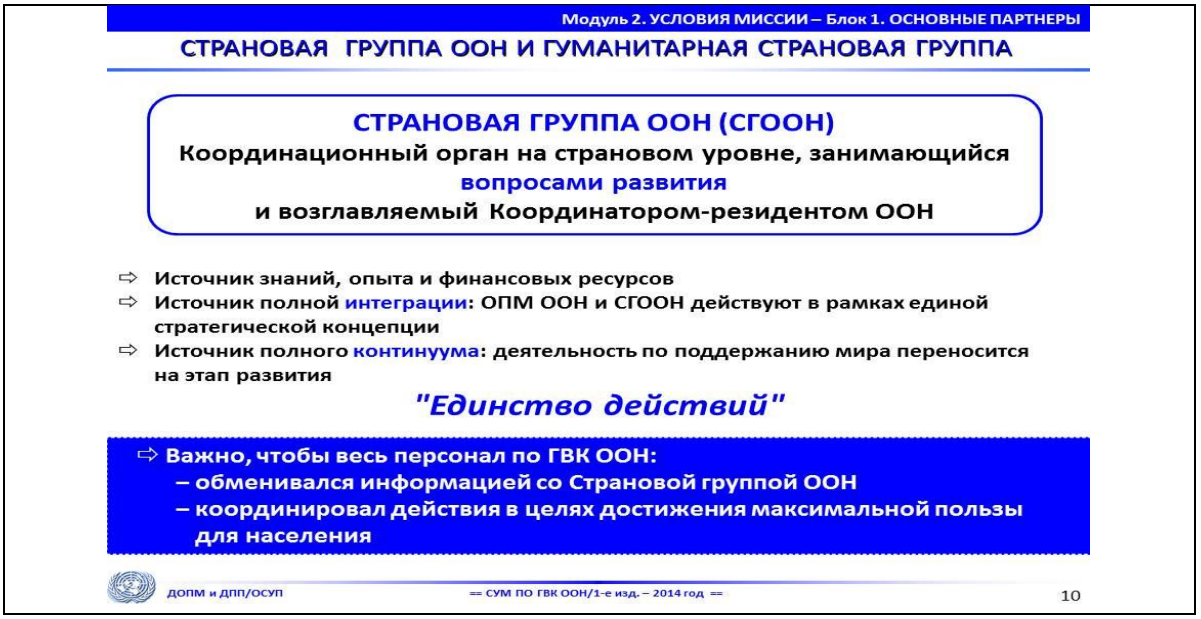
местных национальных вооруженных и полицейских силах, а также способствовать подготовке и практическому обучению женщин-лидеров.

Осуществляемая Организацией Объединенных Наций политика должной осмотрительности в вопросах прав человека. Такая политика предусматривает, что "ООН не может поддерживать силы безопасности, не относящиеся к ООН, если существует опасность того, что эти подразделения могут совершить грубые нарушения международного гуманитарного права, международного права прав человека или беженского права".

Фотография предоставлена Richard Zabot.

❑ **Пример организационной схемы**

– Страновая группа ООН и гуманитарная страновая группа



- Страновые группы Организации Объединенных Наций (СГООН) существуют в 136 странах и охватывают все 180 стран, в которых осуществляются программы Организации Объединенных Наций. СГООН включает все подразделения системы ООН, которые занимаются оперативной деятельностью по вопросам развития, чрезвычайных ситуаций, восстановления и перехода в странах осуществления программ (ср. пример инициативы "Единая ООН", предпринятой в 2007 году с целью решения проблем меняющегося мира. Известная также как инициатива "Единство действий", она предполагала более координированное оказание системой ООН помощи в целях развития: единый руководитель, единый бюджет, единая программа, единый офис).
- СГООН обеспечивает межучрежденческую координацию и принятие решений на страновом уровне. Основная цель страновой группы заключается в том, чтобы отдельные учреждения занимались планированием и работой совместно, в рамках системы координаторов-резидентов, с целью обеспечения достижения ощутимых результатов в поддержку повестки дня правительства в области развития.

  СГООН возглавляется координатором-резидентом ООН (КР), который является назначенным представителем Генерального секретаря ООН. КР представляет Генеральному секретарю ООН доклады через председателя Группы ООН по вопросам развития.

ООН И ГУМАНИТАРНАЯ СТРАНОВАЯ ГРУППА

ГУМАНИТАРНАЯ СТРАНОВАЯ ГРУППА – ГСГ
Координационный орган на страновом уровне, занимающийся гуманитарными вопросами и возглавляемый Координатором по гуманитарным вопросам

- ⇨ Источник страновой стратегии и информации для действий в чрезвычайной ситуации гуманитарного характера
- ⇨ Обеспечивает оперативную координацию и платформу для гуманитарных операций
- ⇨ Осуществляет методическое руководство по вопросам надлежащего использования военных ресурсов и средств в сложных чрезвычайных ситуациях

⇨ Важно, чтобы офицеры по ГВК ООН обменивались с ГСГ информацией с помощью созданных в странах механизмов и сотрудников УКГВ по КоордГВ ООН, которые служат для ГСГ посредником при контактах с персоналом по ГВК ООН

ООН И ГУМАНИТАРНАЯ СТРАНОВАЯ ГРУППА

Координатор-резидент (КР)/Координатор по гуманитарным вопросам (КГВ)/ЗСПГС

Гуманитарная страновая группа

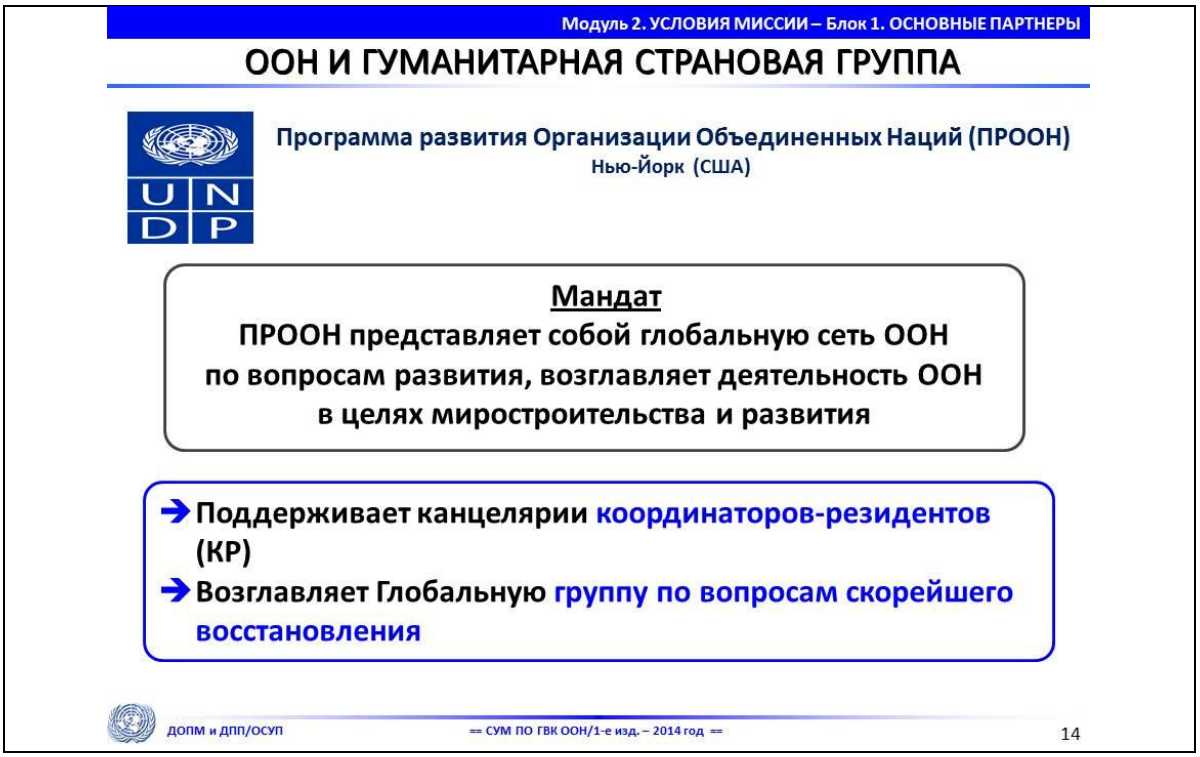
Страновая группа ООН
УКГВ
ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций)
ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения)
ВПП (Всемирная продовольственная программа)
ПРООН (Программа развития Организации Объединенных Наций)
ЮНФПА (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения)
УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев)
ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН)
Другие специализированные учреждения ООН

Международная организация по миграции

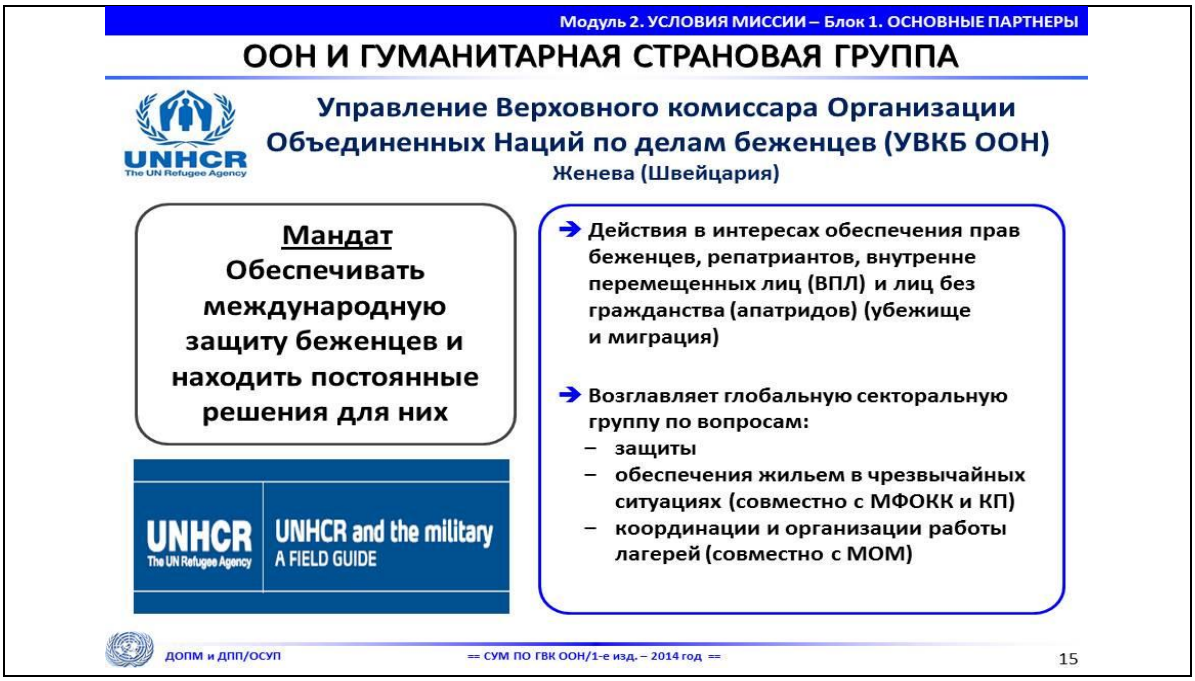
Всемирный банк и другие международные финансовые учреждения (МФУ)

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца
МККК
МФОКК и КП
Национальные общества

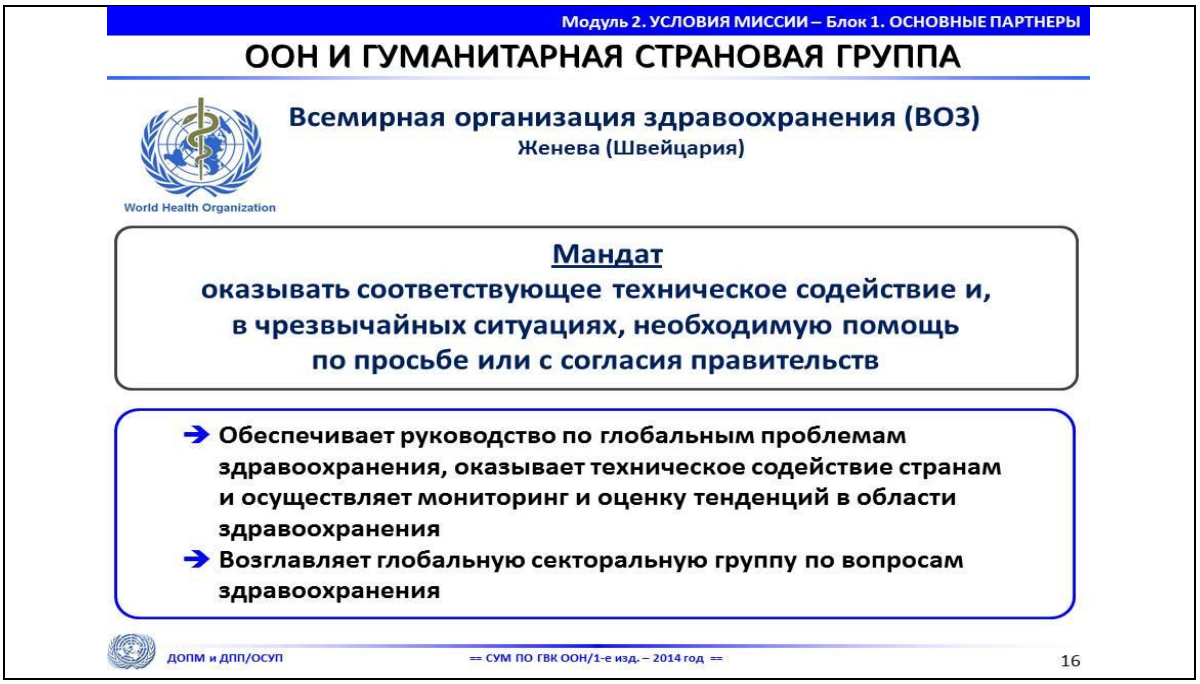
Сообщество НПО
Международные и национальные НПО



- Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является ведущим учреждением по вопросам миростроительства и развития в системе ООН; зачастую, когда в рамках миссии осуществляется переход от поддержания мира к миростроительству, она также обеспечивает переход к присутствию ООН под руководством ПРООН на многие годы после этапа миростроительства.
- ПРООН возглавляет программы осуществления, инициативы и механизмы (например, РПООНПР) в координации с другими учреждениями и отделениями ООН, а также учреждениями – донорами по вопросам развития и в соответствии с общими положениями Целей развития тысячелетия. Эти восемь целей составляют мандат ПРООН: ликвидация крайней нищеты и голода; обеспечение всеобщего начального образования; поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; сокращение детской смертности; улучшение охраны материнства; борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями; обеспечение экологической устойчивости; и формирование глобального партнерства в целях развития.
- Одной из интересных инициатив с точки зрения ГВК ООН является программа ПРООН по развитию и координации гражданских возможностей в целях развития и создания потенциала, носящая также название CIVCAP (https://www.civcap.info/home.html). Она относится к внутренним, а также к внешним субъектам.



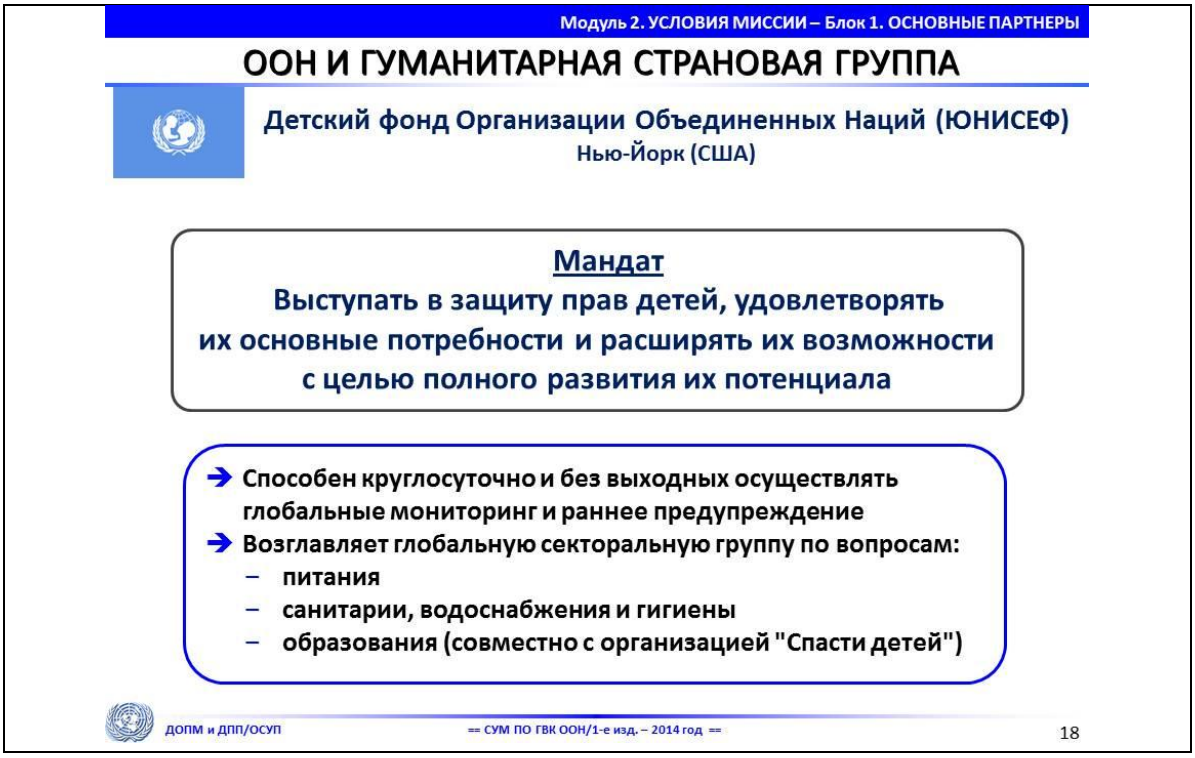
- УВКБ ООН является главным учреждением ООН, с которым могут сотрудничать офицеры по ГВК ООН в отношении беженцев и других перемещенных лиц. Основные направления деятельности УВКБ ООН включают оказание непосредственной и опосредованной помощи, информационно-пропагандистскую деятельность, защиту, предоставление убежища и миграцию, создание потенциала, долгосрочные решения в интересах перемещенных лиц, чрезвычайную помощь, смежные экологические вопросы, сбор средств и подготовку Оценки глобальных потребностей. УВКБ ООН устанавливает стандарты административного управления, здравоохранения и материально-технического обеспечения в отношении организации работы лагерей для беженцев и перемещенных лиц.



Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) является направляющим и координирующим органом по вопросам здравоохранения в рамках системы Организации Объединенных Наций. Она несет ответственность за обеспечение руководства по глобальным проблемам здравоохранения, формирование повестки дня научных исследований в области здравоохранения, установление норм и стандартов, формулирование основанных на фактических данных вариантов политики, оказание технической поддержки странам и осуществление мониторинга и оценки тенденций в области здравоохранения.

С 1961 года ВПП в системе Организации Объединенных Наций занимается вопросами оказания продовольственной помощи. Основная цель ВПП – содействовать продовольственной безопасности, которая определяется как доступ для всех людей в любое время к продуктам питания, необходимым для активной и здоровой жизни. Политика, определяющая использование продовольственной помощи ВПП, должна быть ориентирована на цель ликвидации голода и нищеты. Конечной целью продовольственной помощи должно быть устранение необходимости в продовольственной помощи. В соответствии со своим мандатом ВПП использует продовольственную помощь для поддержки экономического и социального развития; удовлетворяет потребности в продовольствии беженцев и другие чрезвычайные потребности в продовольствии и обеспечивает соответствующее материально-техническое обеспечение; и содействует всемирной продовольственной безопасности в соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций и ее Продовольственной и сельскохозяйственной организации. Направления деятельности ВПП включают также помощь беженцам и другим перемещенным лицам, находящимся в чрезвычайной ситуации; улучшение питания и качества жизни наиболее уязвимых людей в критические времена; и создание ресурсов и средств и содействие самообеспечению бедных людей и общин с

помощью, в частности, программ трудоемких работ. ВПП добивается отличных результатов в материально-техническом обеспечении доставки чрезвычайной продовольственной помощи и ее распределении в сложных условиях в широких масштабах, и ООН часто обращается к ней как к ведущему учреждению в этой области.



Созданный в 1946 году на основе остающихся ресурсов Администрации помощи и восстановления Объединенных Наций для обеспечения защиты детей Европы, ЮНИСЕФ сосредоточивает усилия на проблемах детей и молодежи в области защиты, здравоохранения и образования, которые часто в несоразмерной степени оказываются жертвами и страдают, в рамках как оказания чрезвычайной помощи, так и миростроительства. Одним из самых выдающихся нововведений ЮНИСЕФ в последние годы является его глобальный, функционирующий круглосуточно оперативный центр в Нью-Йорке, в котором используются новейшие технологии для раннего предупреждения о злодеяниях и других чрезвычайных ситуациях, управления информацией и глобальной координации и связи. ЮНИСЕФ также считается лидером среди учреждений ООН в области партнерских отношений с частными организациями, включая корпорации.

- Группа Всемирного банка, которая финансирует многие из инициатив в области развития и создания потенциала в странах по тематическому, секторальному, страновому или региональному направлению, состоит из пяти финансовых учреждений по вопросам развития:
  - Международный банк реконструкции и развития (МБРР) предоставляет займы правительствам стран со средним уровнем доходов и кредитоспособных стран с низким уровнем доходов.
  - Международная ассоциация развития (МАР) предоставляет беспроцентные займы, называемые кредитами, и гранты правительствам беднейших стран.
  - Международная финансовая корпорация (МФК) предоставляет займы, долевое финансирование и техническую помощь в целях стимулирования инвестиций частного сектора в развивающихся странах.
  - Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА) предоставляет гарантии от убытков, вызванных некоммерческими рисками для инвесторов в развивающихся странах.
  - Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) предоставляет международные услуги по урегулированию инвестиционных споров путем примирения и арбитражного разбирательства.
- Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) занимается вопросами укрепления потенциала системы ООН и ее партнеров в целях осуществления миростроительства, гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития. ЮНОПС предоставляет услуги по поддержке осуществления партнерам, располагающим политическими, директивными полномочиями или полномочиями на осуществление основной деятельности. Поэтому приоритетные сферы деятельности ЮНОПС определяются потребностями, такими как проведение переписей населения и выборов, охрана окружающей среды, здравоохранение, физическая инфраструктура и т. д.
- Структура "ООН-женщины" – это подразделение ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Цель данной Структуры,

четко обозначенная в ее названии, является одной из Целей развития тысячелетия. Она объединяет и развивает важную работу четырех ранее отдельных компонентов системы ООН, которые занимались исключительно вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: Отдела по улучшению положения женщин (ОУПЖ); Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ); Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин; и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Основными функциями Структуры "ООН-женщины" являются поддержка межправительственных органов, таких как Комиссия по положению женщин, при разработке ими политики, глобальных стандартов и норм; содействие государствам-членам во внедрении этих стандартов, предоставление необходимой технической и финансовой поддержки тем странам, которые запрашивают ее, и налаживание действенных партнерских отношений с гражданским обществом; а также возложение на систему ООН ответственности за выполнение своих собственных обязательств по вопросам гендерного равенства.

Мандат Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) предполагает повышение уровня питания, повышение производительности сельского хозяйства, улучшение жизни сельского населения и содействие росту мировой экономики. В настоящее время приоритетными сферами деятельности ФАО являются: раннее предупреждение о продовольственных кризисах; обнаружение и предотвращение трансграничных угроз производству продовольствия, здоровью и окружающей среде; устойчивое лесопользование; контроль за рисками с точки зрения биобезопасности для рыболовства и аквакультуры путем создания глобальных структур для преодоления дефицита земельных и водных ресурсов; стимулирование национального потенциала сбора и анализа сельскохозяйственной статистики; и т. д.

Всемирный банк определяет неправительственные организации (НПО) как "частные организации, занимающиеся деятельностью с целью облегчения страданий, обеспечения интересов бедняков, охраны окружающей среды, предоставления основных социальных услуг или осуществления общинного развития". Международная неправительственная организация (МНПО) преследует ту же цель, что и неправительственная организация (НПО), но является международной по охвату и имеет отделения по всему миру для решения конкретных проблем во многих странах.

Различие между НПО и организациями гражданского общества (ОГО) состоит в следующем:

- НПО – это самостоятельные, добровольные и некоммерческие организации, не связанные с национальными или местными органами власти. Они в значительной степени являются международными, однако по мере осуществления миссии и развития ситуации будет появляться все больше местных НПО или НПО коренного населения. Они также, как правило, со временем перерастают из преимущественно гуманитарных НПО в организации, связанные с восстановлением, гражданским обществом или развитием.
- ОГО – негосударственные организации, состоящие из участников с общими интересами, ценностями и целями – этническими, культурными, политическими или религиозными. Среди ОГО могут быть неправительственные организации, конфессиональные группы, аналитические центры и т. д. Они, как правило, являются местными, но могут быть связаны с региональными или международными аналогичными организациями, которые могут предоставлять финансирование и оказывать другую поддержку с целью создания потенциала.
- Как НПО, так и МНПО следует отличать от "межправительственных организаций" (МПО), к которым относятся такие организации, как Организация Объединенных Наций или Международная организация труда. МНПО может быть основана частной благотворительной организацией или служить дополнением к существующим международным организациям. МНПО могут зачастую передоверять предоставление услуг местным НПО.

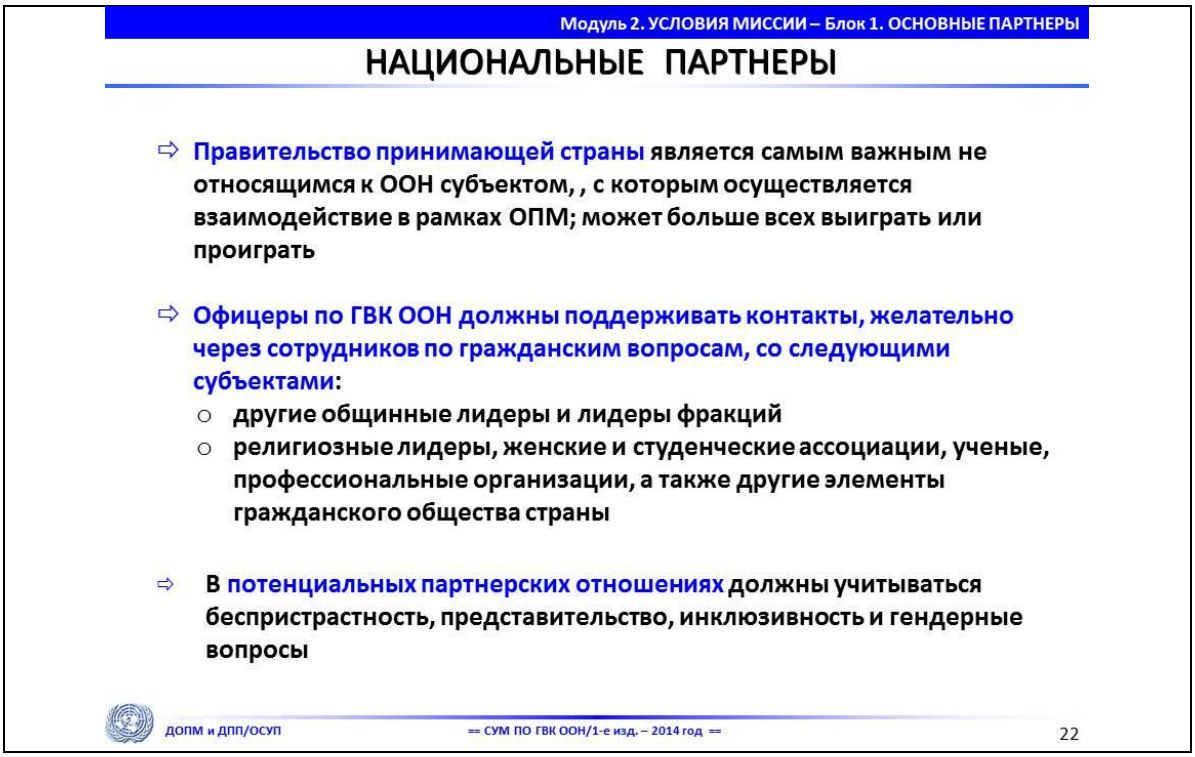
На данном слайде приводятся примеры международных и национальных НПО, которые обладают самыми различными возможностями. Инструктор может предложить участникам назвать некоторые другие МНПО.

– Национальные партнеры

Как на оперативном, так и на тактическом уровне внутренние субъекты представлены правительством, сторонами конфликта, сектором безопасности (военными, военизированными и полицейскими формированиями), племенными вождями, а также НПО коренного населения или местными НПО и организациями гражданского общества во всем их многообразии. В принципе, правительство принимающей страны и другие внутренние субъекты должны играть ведущую роль в процессе восстановления, обеспечивая национальную и местную ответственность за свое собственное будущее. К сожалению, во многих случаях возможности внутренних субъектов оказываются настолько сильно подорванными конфликтом, что они не могут играть эту роль на ранних этапах операций по миростроительству. В результате международное сообщество, занимающееся оказанием помощи, обычно в большей степени играет ведущую роль, чем было бы желательно в других обстоятельствах. Важнейшая роль ГВК ООН, конечно, заключается в том, чтобы помочь трансформировать конфликт и изменить эту ситуацию. Для ГВК ООН лучше всего привлекать внутренние субъекты опосредованным образом – силами, с участием и через посредство внешних партнеров, у которых лучше налажены отношения и которые глубже знают и понимают культурные и политические нюансы ситуации. Это также позволяет внешним субъектам (или "международному сообществу") говорить с этими субъектами в значительной степени в унисон.

Снимки предоставлены ОСУП-ОМПР.

❑ Работа с национальными партнерами



– Региональные и международные партнеры

ООН признает региональные организации в качестве основных заинтересованных сторон в международных отношениях. Некоторым из этих региональных организаций предоставлен статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, и у них есть

постоянное представительство в Нью-Йорке. В частности, это касается следующих организаций:

- Африканский союз
- Афро-Азиатская консультативно-правовая организация
- Европейский союз (ЕС)
- Карибское сообщество (КАРИКОМ)
- Лига арабских государств
- Международная организация франкоязычных стран (МОФС)
- Организация исламского сотрудничества (ОИС)
- Система центральноамериканской интеграции (СЦАИ)
- Совет сотрудничества стран Залива (ССЗ)
- Содружество

- Некоторые другие региональные организации, даже если у них нет постоянного представительства в Нью-Йорке, имеют статус наблюдателя и активно участвуют в дипломатической деятельности ООН.
  - Андское сообщество
  - Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)
  - Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
  - Восточноафриканское сообщество
  - Генеральный иберо-американский секретариат
  - Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств
  - Индоокеанская комиссия (ИОК)
  - Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ)
  - Латиноамериканский парламент
  - Латиноамериканско-карибская экономическая система (ЛАЭС)
  - Международная конференция по региону Великих озер
  - Организация американских государств (ОАГ)
  - Организация восточнокарибских государств
  - Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
  - Организация черноморского экономического сотрудничества
  - Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
  - Парламентская ассамблея Средиземноморья (ПАС)
  - Совет Европы
  - Содружество Независимых Государств (СНГ)
  - Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК)
  - Сообщество португалоязычных стран
  - Сообщество сахело-сахарских государств
  - Форум тихоокеанских островов
  - Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)
  - Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)
  - Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ)
- Некоторые организации, такие как Организация Североатлантического договора (НАТО), не имеют статуса наблюдателя, однако являются важнейшими партнерами ООН. В 1990-х годах наблюдалось усиление роли НАТО и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в качестве региональных и других механизмов безопасности в ходе миссий ООН на Балканах. НАТО, по сути, предоставила силы для Миссии ООН в Косово, в то время как ОБСЕ выступила в роли третьего компонента (создание институтов) МООНК, а Европейский союз – в роли четвертого компонента (восстановление экономики).
- Региональные и субрегиональные организации и поддержание мира: в главе VIII Устава ООН, касающейся региональных соглашений, предусматривается существование региональных органов, роль которых в мирном разрешении споров

признается ООН. В Уставе закрепляется исключительное право Совета Безопасности разрешать применение силы, за исключением случаев самообороны. Однако такое разрешение может быть обусловлено необходимостью выполнения мандата региональной или субрегиональной организацией.

Построенный в очень многих отношениях по модели ООН, включая Совет мира и безопасности и Ассамблею, Африканский союз стремится укрепить свое многостороннее присутствие по безопасности, возможности и операции, примером чего служит развертывание при поддержке ООН Миссии АС в Сомали (АМИСОМ). Еще более ярким примером сотрудничества с ООН является Смешанная операция Африканского союза/ООН в Дарфуре – ЮНАМИД. АМИСОМ и ЮНАМИД могут служить эталоном для будущих операций ООН в Африке. Кроме того, ООН даже создала Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) в Аддис-Абебе, Эфиопия. Дополнительные сведения об Африканском союзе см. на сайте: http://www.au.int/

Инструктор может предложить участникам назвать некоторые другие субрегиональные организации.

- **Субъекты, финансируемые иностранными правительствами**

Внешние субъекты и партнеры могут включать также аналогичные субъекты из зарубежных стран, спонсируемые посольством той или иной зарубежной страны, которые иногда называют "двусторонними" субъектами (ООН является многосторонним субъектом). Хотя миссия по поддержанию мира может участвовать, например, в реформировании сектора безопасности (РСБ), часто фактическая учебная подготовка, преобразование или создание новых полицейских сил и/или сил обороны поддерживаются одним или несколькими двусторонними партнерами. Примерами служат роль Соединенного Королевства в РСБ в Сьерра-Леоне или деятельность США по реформированию сектора обороны в поддержку проводимой

на основании международного мандата РСБ в Либерии. Кроме того, есть множество неправительственных или представляющих частный сектор субъектов и организаций, таких как международные организации, международные НПО и организации гражданского общества, а также корпорации.

В качестве примера приводятся следующие учреждения:

- ФАР (Французское агентство развития) в Гаити оказывает поддержку проектам помощи общинам.
- ЯАМС (Японское агентство по международному сотрудничеству) получило от ООН награду за свой многолетний вклад в качестве пионера и поборника сотрудничества Юг-Юг.
- ЮСЭЙД (Агентство США по международному развитию) было крупнейшим источником иностранной помощи Судану, который обеспечивал в основном гуманитарную помощь.
- и т. д.

Инструктор может предложить участникам назвать несколько других международных учреждений по вопросам сотрудничества.

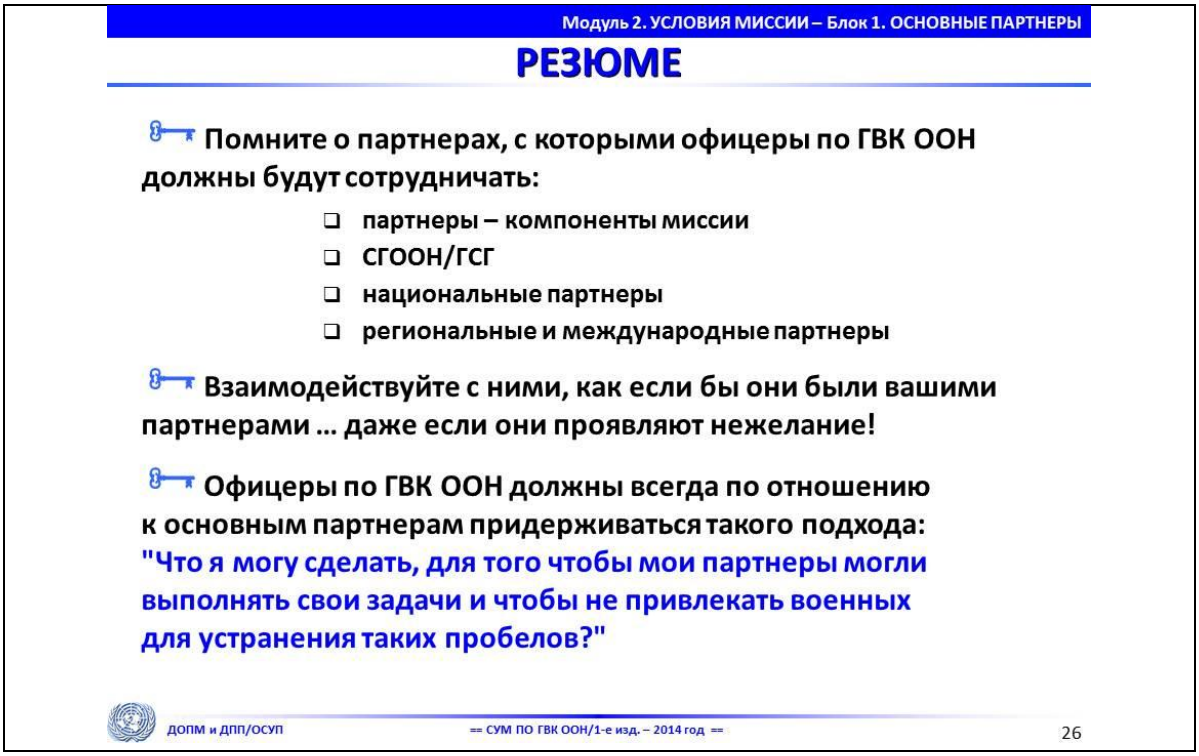
Название "Красный Крест" обычно относится к трем организациям: Международному комитету Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества).

- МККК является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, исключительная гуманитарная миссия которой заключается в защите жизни и достоинства жертв войны и внутреннего насилия и в оказании им помощи. Он направляет и координирует международные мероприятия по оказанию помощи, проводимые Движением в ситуациях конфликта. Он также стремится

предотвращать страдания посредством поощрения и укрепления гуманитарного права и универсальных гуманитарных принципов.

- Федерация является одним из трех компонентов Международного движения Красного креста и Красного Полумесяца; двумя другими являются национальные общества и Международный комитет Красного Креста – МККК.
- Национальные общества осуществляют работу и претворяют в жизнь принципы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в 186 странах. Они действуют в качестве помощников органов государственной власти в своих собственных странах в гуманитарной области и оказывают ряд услуг, включая помощь в случае стихийных бедствий, осуществление медико-санитарных и социальных программ. Они также способствуют осознанию гуманитарных ценностей, выступают и действуют от имени наиболее уязвимых людей в своей стране, помогают пострадавшему гражданскому населению и поддерживают, при необходимости, армейские медицинские службы.

❑ Резюме



БЛОК 2. КООРДИНАЦИЯ МИССИИ

❑ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

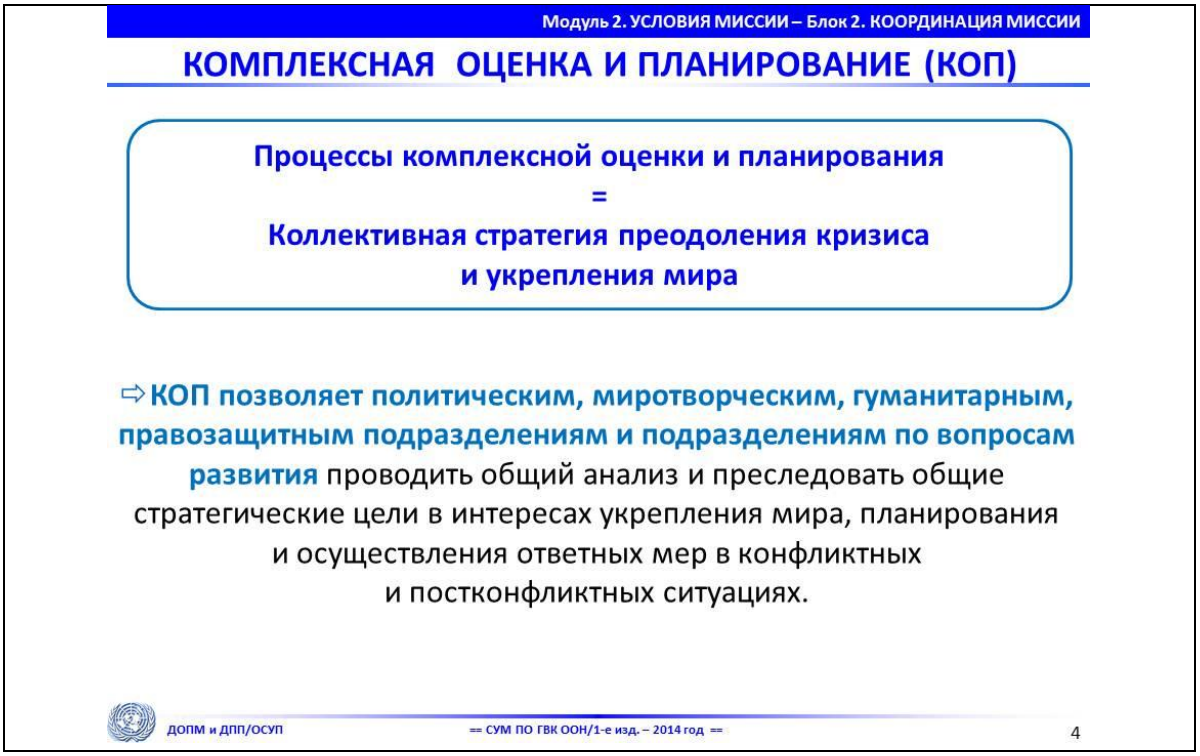
- ✓ **описывать механизмы координации, которые лежат в основе подготовки и осуществления миссии по поддержанию мира;**
- ✓ **понимать, как меры по ГВК ООН интегрированы в общую стратегию и направлены на содействие выполнению мандата миссии;**
- ✓ **определять различные структуры управления и координации в области развития и гуманитарной области.**

❑ СТРУКТУРА ПРЕЗЕНТАЦИИ

- ❑ **КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА И ПЛАНИРОВАНИЕ**
- ❑ **СТРУКТУРЫ КООРДИНАЦИИ МИССИИ ООН**
  - ⇨ **структуры координации гуманитарной деятельности**
  - ⇨ **руководящие комитеты и рабочие группы**
  - ⇨ **совместные структуры координации**

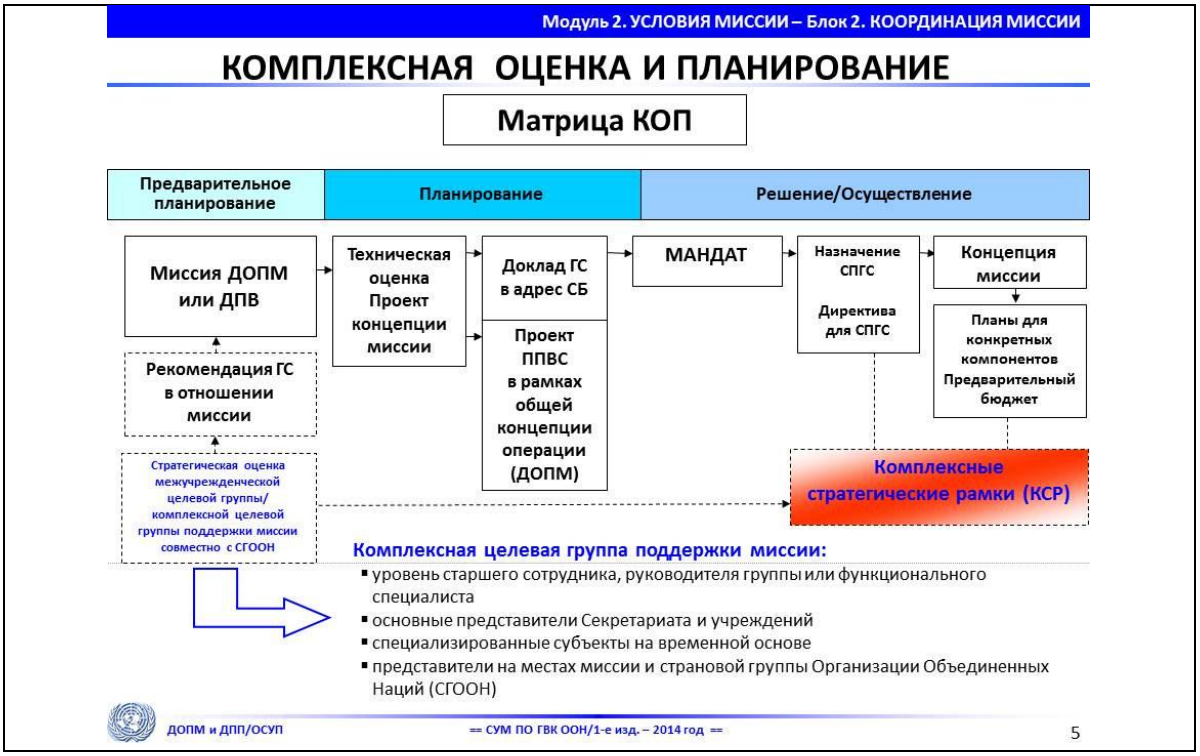
☞ В данном блоке представлены различные партнеры, с которыми офицерам по ГВК ООН может потребоваться работать. В нем в минимальном объеме показано взаимодействие с учетом того, что более подробная информация будет представлена в последующих блоках и модулях.

– Комплексная оценка и планирование (КОП)



☞ КОП пришли на смену применявшемуся ранее процессу комплексного планирования миссий (ПКПМ).

- Процессы комплексной оценки и планирования призваны максимизировать индивидуальное и коллективное воздействие на осуществляемую в конкретных условиях деятельность системы ООН по укреплению мира. В то время как существуют значительные системные ограничения интеграции внутри ООН, крайне важно, чтобы как минимум **политические, миротворческие, гуманитарные, правозащитные подразделения и подразделения по вопросам развития Организации** проводили общий анализ и согласовывали набор общих стратегических целей в интересах укрепления мира в качестве отправной точки для планирования и осуществления мер в конфликтных и постконфликтных ситуациях.
- **КОП необходимы для:**
  - повышения качества ситуационного анализа;
  - разработки мер вмешательства с учетом потребностей каждой ситуации;
  - поддержки действенного управления комплексным присутствием в соответствии с мандатами и стратегическим ви́дением старшего руководства ООН;
  - предотвращения пробелов и дублирования при осуществлении различных мероприятий ООН;
  - выявления возможностей более тесного сотрудничества между различными частями ООН;
  - содействия большей последовательности и надежности партнерских отношений ООН с правительствами принимающих стран и другими национальными, региональными и международными партнерами.
- При процессах комплексной оценки и планирования должна учитываться соответствующая политика ООН, в том числе по правам человека, гендерным вопросам и вопросам защиты детей.



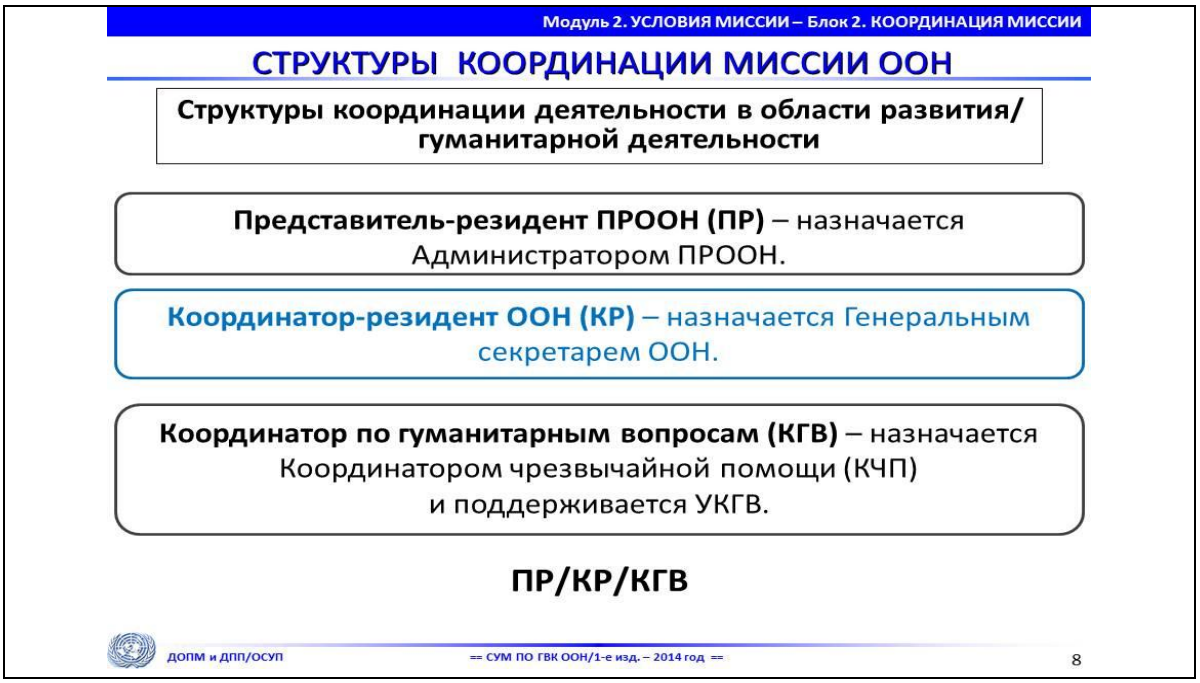
- Комплексные стратегические рамки (КСР) ООН в масштабе всей страны объединяют совокупные мандаты полевой миссии ООН и страновой группы ООН, а также их ресурсы в общей структуре согласованных приоритетов по укреплению мира. КСР являются стратегическим планом для полевой миссии ООН и учреждений, фондов и программ ООН, работающих в принимающей стране. Они обеспечивают концепцию стратегических целей ООН в интересах укрепления мира с согласованными результатами, обязанностями и сроками и механизм мониторинга и оценки. Обычно они представляют собой многолетний план. КСР необходимы в стране, в которой имеется страновая группа ООН и при этом проводится либо многокомпонентная операция по поддержанию мира, либо осуществляется специальная политическая миссия. КСР ООН увязаны с национальными стратегиями и планами, а также с другими соответствующими планами ООН, такими как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и Общий план действий ООН в гуманитарной области (ОПДГО).
- На основе КСР разрабатывается концепция миссии для полевой миссии ООН. Концепция миссии претворяет политическую волю Совета Безопасности и другие мандаты в стратегические руководящие принципы планирования для компонентов миссии. Концепция миссии содержит:
  - замысел, определяющий и разъясняющий цель миссии;
  - стратегию обеспечения слаженности на основе определения очередности и приоритетности задач в контексте условий, определяющих их достижение;
  - своевременные и подробные распоряжения, направляющие и создающие условия для процессов планирования и осуществления каждого компонента миссии. Это – многолетний план, охватывающий все время существования полевой миссии ООН.
- Комплексная целевая группа поддержки миссии служит главным образом целям заблаговременного планирования. Это – координационный механизм для комплексных миссий под руководством ДОПМ. Комплексная целевая группа руководит стратегической оценкой, с тем чтобы определить, необходима или нет комплексная оценка. Она является органом в Центральных учреждениях, координирующим руководящие действия и поддержку.

На данном слайде отображено идеальное представление о иерархии планов в полевой миссии ООН. Следует отметить, что не у всех полевых миссий ООН будет иметься полный набор планов, особенно на начальном этапе развертывания.

На основе концепции миссии в концепции операций формулируется стратегический замысел использования военных возможностей для достижения общей цели. Цель концепции операций того или иного компонента – увязать мандат миссии с достижением основных целей, таких как стратегический замысел, организация и развертывание, включая сроки, охрану/защиту сил, условия применения вооруженной силы/указания по применению силы, административное управление и материально-техническое обеспечение, а также оперативное управление и контроль. Концепция операций должна соответствовать общей концепции миссии и обусловливать разработку оперативных планов на более низком уровне компонентов. Следует отметить, что иногда может прилагаться "план кампании".

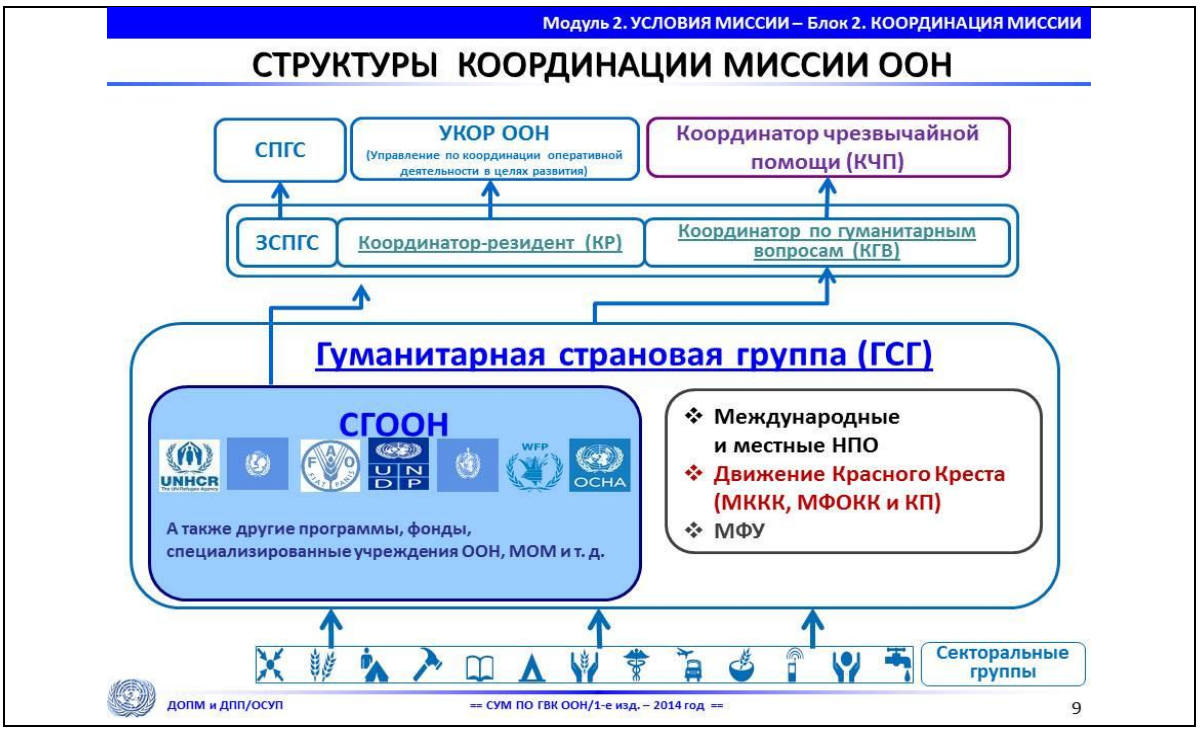
На основе военной концепции операций отделу по ГВК ООН (J-9) рекомендуется разработать план действий, в том числе конкретные планы, такие как проекты с быстрой отдачей (ПБО), оперативные планы, конкретные мероприятия и проекты по конкретным вопросам.

– Структуры координации миссии ООН



Следует отметить, что в стране, подверженной опасностям, в которой нет миссии ООН, самым старшим должностным лицом ООН является Координатор-резидент (КР), которым обычно является Представитель-резидент ПРООН. Этот КР может назначаться – через посредство Управления по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР), которое выступает в роли секретариата системы КР ООН, – в качестве Координатора по гуманитарным вопросам (КГВ) и назначенного должностного лица (НДЛ).

- **Гуманитарная страновая группа**

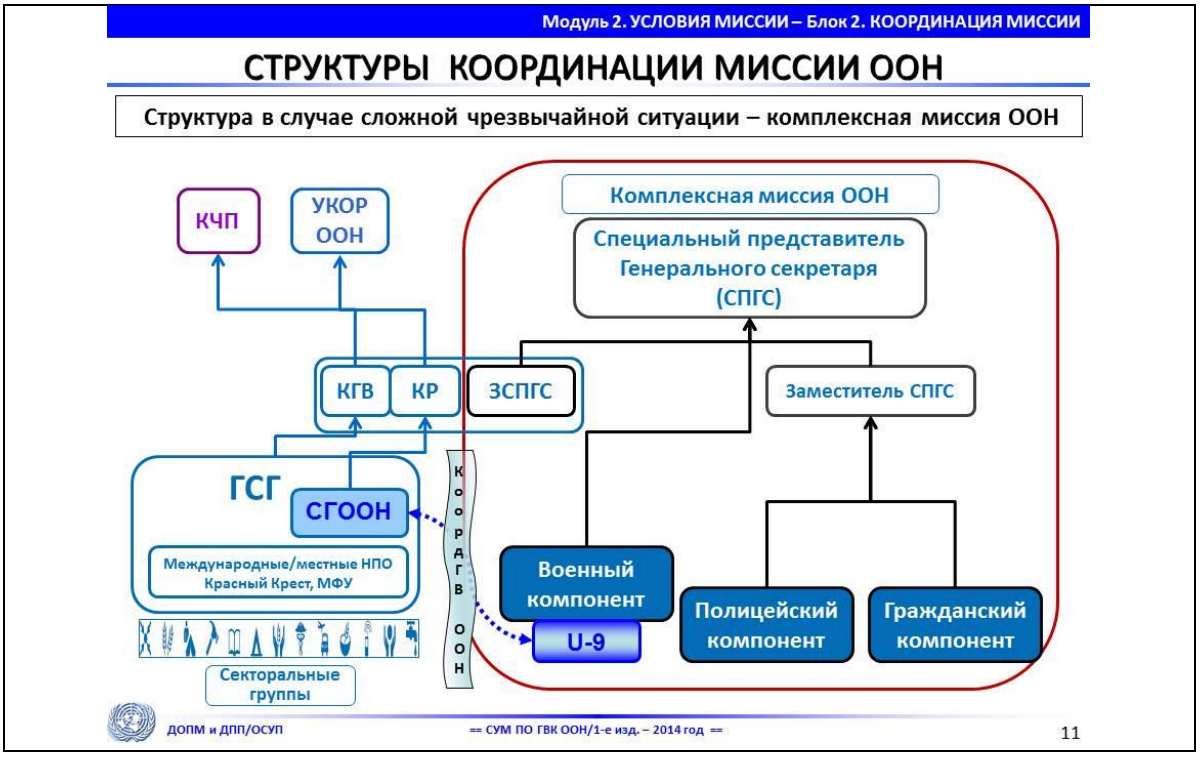


- Гуманитарная страновая группа (ГСГ) состоит из глав гуманитарных учреждений ООН, международных гуманитарных организаций, международных НПО и представителей доноров и т. д. (определение УКГВ). Это означает, что ГСГ – это СГООН плюс международные и местные НПО, Движение Красного Креста/Красного Полумесяца и международные финансовые учреждения (МФУ). ГСГ является координирующим органом, который занимается решением чрезвычайных и/или гуманитарных проблем, включая готовность к мерам реагирования и операции по оказанию гуманитарной помощи.
- Гуманитарная страновая группа (ГСГ) под руководством Координатора по гуманитарным вопросам (КГВ) является центральным элементом новой архитектуры координации гуманитарной деятельности, возникшей в результате ее реформирования. Цель ГСГ – обеспечить, чтобы деятельность таких организаций координировалась и чтобы гуманитарная деятельность внутри стран основывалась на твердых принципах, была своевременной, действенной и эффективной и способствовала долгосрочному восстановлению.
- ГСГ создается во всех странах, в которых существует должность КГВ. В странах, в которых нет должности КГВ, ГСГ создается при возникновении гуманитарного кризиса или резком ухудшении ситуации хронической уязвимости.
- Не следует забывать, что общая цель заключается в облегчении страданий людей и защите жизни, средств к существованию и достоинства нуждающихся групп населения.
- Должностное лицо с тройной подчиненностью – ЗСПГС – подчиняется в зависимости от функции разным инстанциям:
  - как ЗСПГС он/она подчиняется непосредственно СПГС;
  - как КР он/она подчиняется непосредственно Управлению ООН по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР);
  - как КГВ он/она подчиняется непосредственно Координатору чрезвычайной помощи (КЧП).

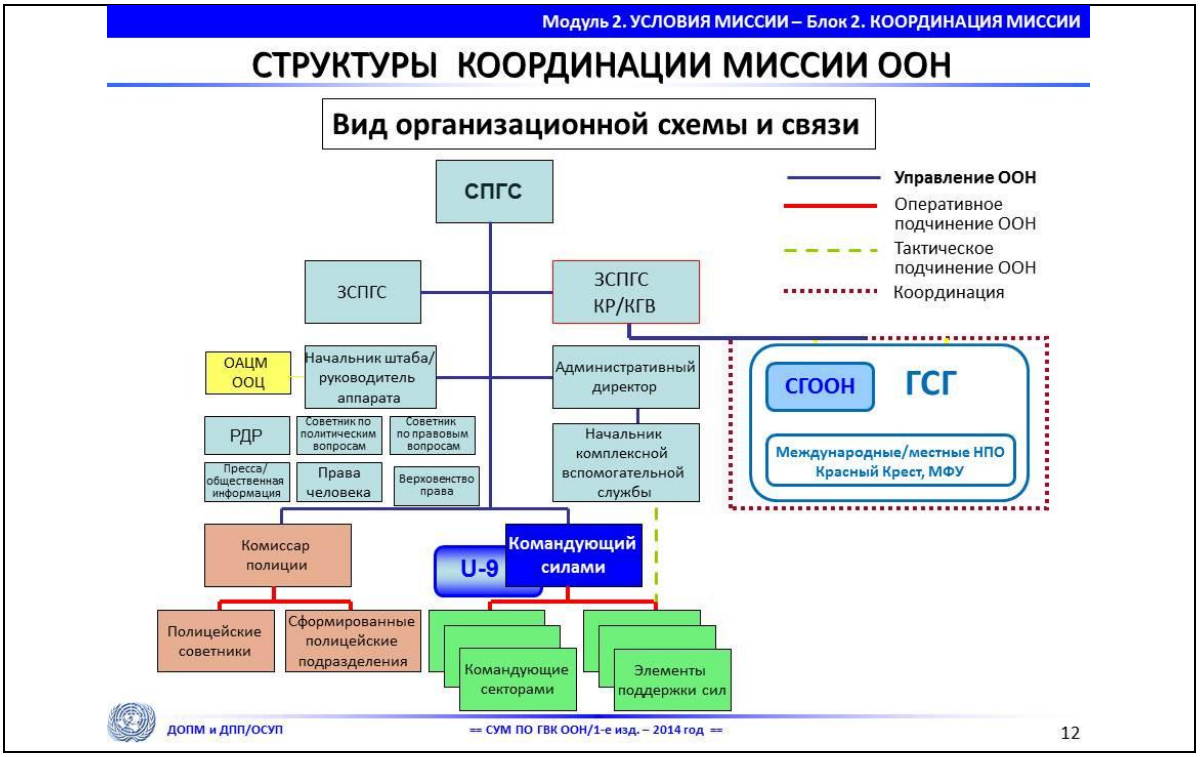
Секторальные группы

- Координация оперативной деятельности осуществляется с помощью секторальных групп. Здесь представлены головные учреждения 11 секторальных групп – следует отметить, что в некоторых секторальных группах Красный Крест (МФОКК и КП), МОМ и Международная организация помощи детям являются передаточным звеном (МФОКК и КП) и совместными руководителями.
- Система секторальных групп ООН – Единый ответ/11 областей: защита, лагеря, санитария–водоснабжение–гигиена, здравоохранение, жилье, питание, электросвязь, материально-техническое обеспечение, первоначальная стадия восстановления, образование, сельское хозяйство
- Комплексно-тематический подход представляет собой механизм, используемый международными субъектами гуманитарной деятельности с 2006 года для реагирования на крупномасштабные сложные и природные чрезвычайные ситуации гуманитарного характера, требующие многосекторальных мер реагирования. Он связан с секторальными объединениями – именуемыми "секторальными группами" – международных и национальных учреждений/НПО, деятельность которых координируют назначенные головные учреждения секторальных групп (ГУСГ), которые должны поддерживать и/или дополнять, по возможности, усилия национальных органов власти в ключевых секторах, связанных с готовностью и реагированием. Их цели – укрепление общих возможностей реагирования и повышение его действенности, обеспечение действенной координации гуманитарной помощи и помощи на первоначальной стадии восстановления, особенно среди международных организаций по оказанию помощи национальным органам и при поддержке с их стороны, а также повышение предсказуемости, усиление подотчетности и укрепление партнерских отношений в ходе международного реагирования.

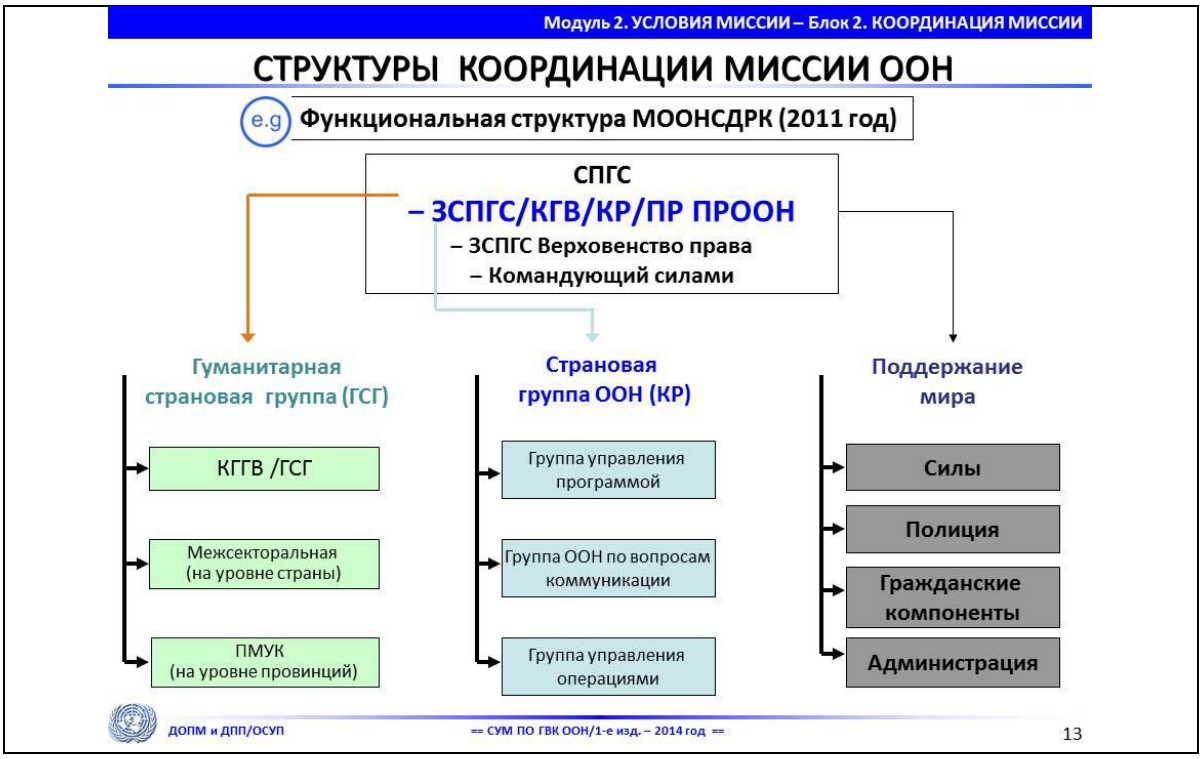
❑ Структура в случае сложной чрезвычайной ситуации



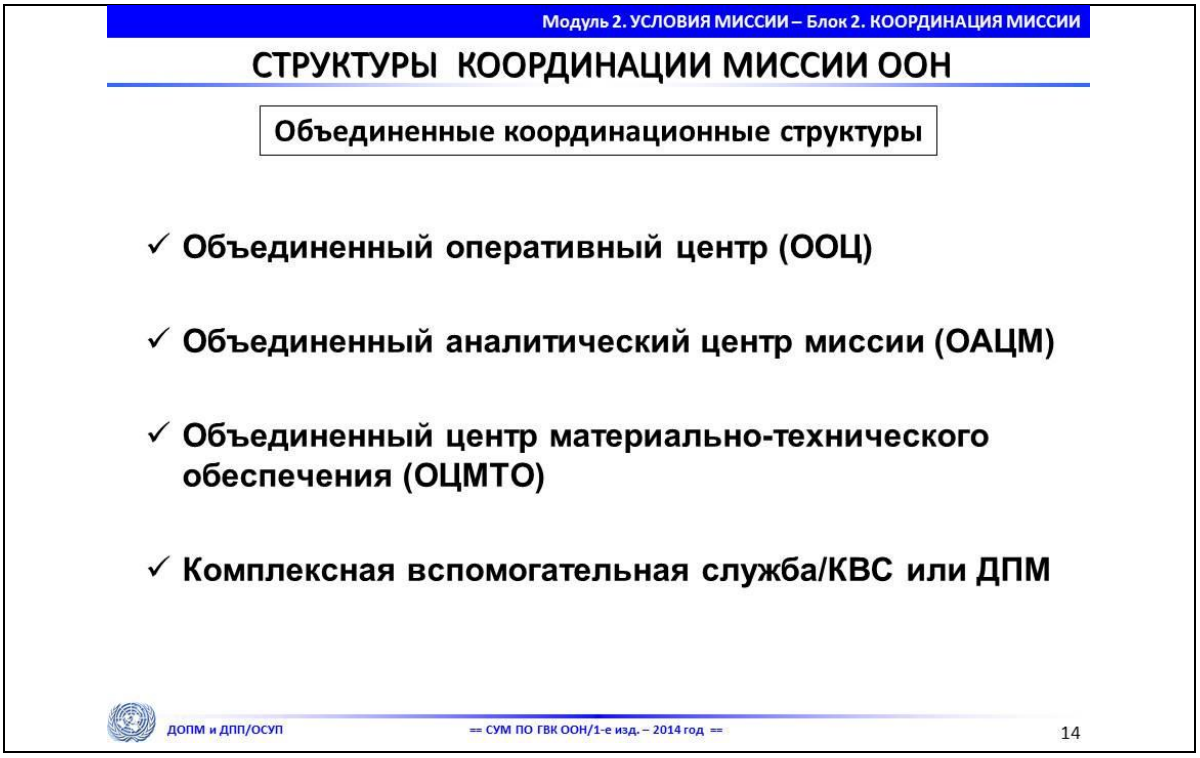
- Должностное лицо с тройной подчиненностью – ЗСПГС – подчиняется в зависимости от функции разным инстанциям:
  - как ЗСПГС это должностное лицо подчиняется непосредственно СПГС;
  - как КР это должностное лицо подчиняется непосредственно Управлению ООН по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР);
  - как КГВ это должностное лицо подчиняется непосредственно КЧП.



❑ **Пример функциональной структуры**



Будучи координационным центром ООН по вопросам координации между гражданскими и военными в ходе гуманитарной деятельности (КоордГВ ООН), УКГВ может создать в стране центр по КоордГВ ООН с учетом потребностей в координации на местах, цель которого – обеспечение платформы для координации, на основе которой могут осуществляться обмен информацией, распределение задач и совместное планирование (при необходимости). Эта платформа должна дополнять существующие координационные механизмы, такие как секторальные группы и др.



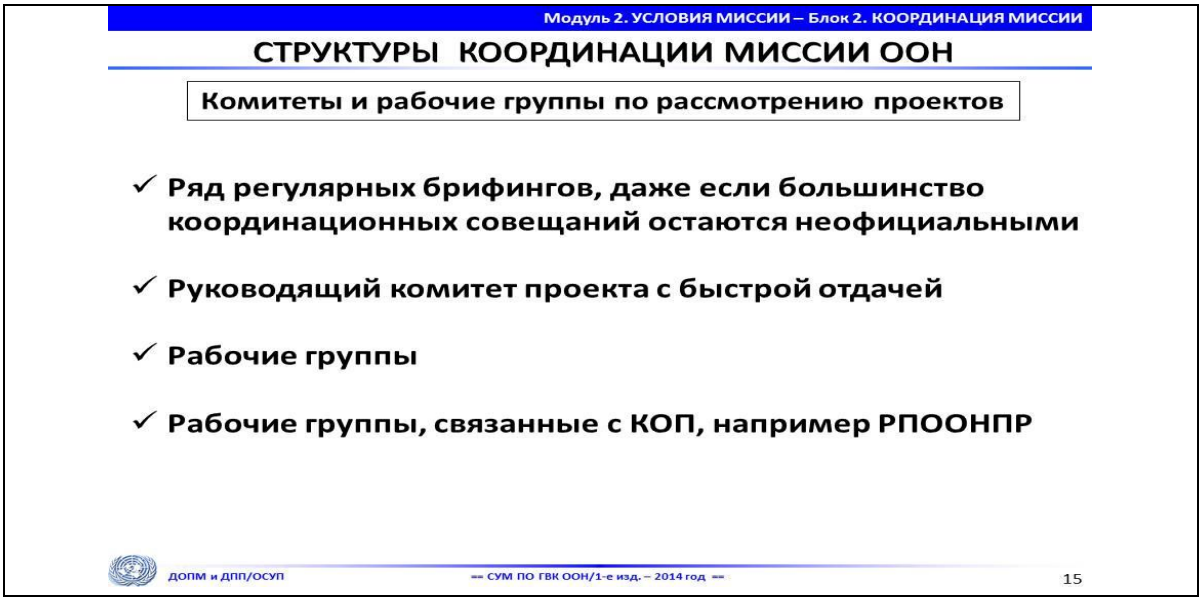
В больших комплексных миссиях Группе руководителей миссии обычно оказывают поддержку следующие структуры, называемые "объединенными" (в значении многокомпонентные), которые призваны способствовать интеграции компонентов миссии:

- Комплексный объединенный оперативный центр (ООЦ) для координации повседневной деятельности миссии, включая подразделения, занимающиеся военными, политическими и гражданскими вопросами, правами человека, общественной информацией и другими компонентами миссии. ООЦ может даже использоваться для координации действий с внешними по отношению к миссии элементами, такими как другие органы системы ООН.
- Миссия должна создать структуру и штабную процедуру, которые оптимизируют управление гражданской и военной информацией, а также аналитические процессы посредством механизма в виде объединенного аналитического центра миссии (ОАЦМ). ОАЦМ отвечает за управление (сбор, координация, анализ и распространение информации и донесений) гражданской и военной информацией миссии в целях поддержки процесса принятия решений СПГС и командующего силами.
- Объединенный центр материально-технического обеспечения (ОЦМТО) для координации материально-технического обеспечения в соответствии с

приоритетами Группы руководителей миссии. ОЦМТО способен, от имени ДПМ, обрабатывать и координировать заявки и задачи, относящиеся к контролируемым миссией возможностям, которые подпадают под управление комплексной вспомогательной службы (КВС), распоряжающейся всеми материально-техническими ресурсами миссии. Обычно именно ОЦМТО определяет возможность и целесообразность поддержки не относящихся к миссии органов с использованием материально-технических ресурсов и средств миссии.

- Секция комплексной вспомогательной службы под управлением главного административного сотрудника/начальника технической службы миссии, включающая гражданских и военных специалистов по материально-техническому обеспечению.

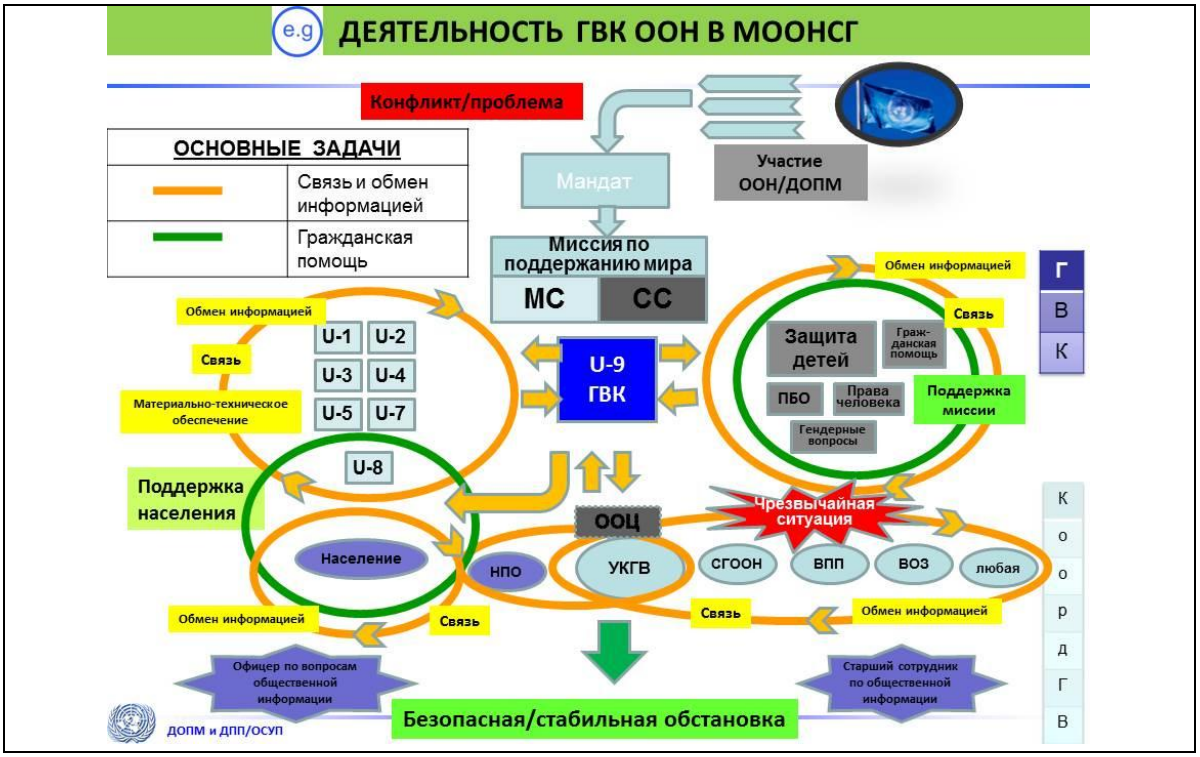
☞ С дополнительной информацией для инструкторов можно ознакомиться в справочнике United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations - Peacekeeping Best Practices Unit. Department of Peacekeeping Operations (December 2003) (Многокомпонентные операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира – Группа по передовому опыту поддержания мира Департамента операций по поддержанию мира, декабрь 2003 года).



В развертывании комплексной миссии достигнуты большие успехи, и планируется ряд регулярных совещаний. Однако в основном координация по-прежнему осуществляется на неофициальной и временной основе. Как и в любых иных отношениях в области "координации", офицеры по ГВК ООН должны воздерживаться от проведения дублирующих друг друга или излишних совещаний, если только стороны не пришли к единому мнению о наличии пробелов в области координации; лучше, чтобы такие совещания созывали или возглавляли офицеры по ГВК ООН. Например, на ранних этапах или в моменты усиления опасности офицер по ГВК ООН может проводить координационные совещания для обмена информацией по вопросам безопасности, хотя эта функция может быть возложена на совещание по вопросам безопасности гуманитарных учреждений, организуемое сотрудником по КоордГВ ООН.

- Руководящий комитет проекта с быстрой отдачей будет более подробно рассмотрен в модуле 3.
- Часто при полном участии офицеров по ГВК ООН создаются рабочие группы по таким вопросам, как молодежь и гендерные проблемы, сексуальная эксплуатация и насилие, гендерные вопросы, верховенство права, РДР/РСБ.
- Для офицеров по ГВК ООН могут представлять интерес рабочие группы, связанные с КОП, такие как РПООНПР (Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в которой описываются коллективные действия СГООН с учетом национальных приоритетов).

❑ Пример ГВК ООН в МООНСГ



❑ Резюме

"Координация миссии" является приоритетным направлением поддержки в рамках ГВК ООН

Связь между управлением и координацией

Управление ожиданиями

Теперь участники должны понимать, что означает "координация" в контексте ООН, а также то, что ГВК ООН является инструментом координации действий гражданских и военных, который в первую очередь обеспечивает достижение масштабной цели "координация миссии". Они должны также понимать, что, хотя между управлением и координацией существует различие, ГВК ООН тем не менее имеет важное значение для управления координацией. Они раздельны, но взаимосвязаны.

БЛОК 3. КООРДИНАЦИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (КООРДГВ ООН)

❑ **Результаты обучения**

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ **определять культурные и оперативные различия между гражданскими и военными и осознавать необходимость координации;**
- ✓ **осознавать необходимость координации между гражданскими и военными;**
- ✓ **объяснять функцию КоордГВ ООН и как она связана с функцией ГВК ООН;**
- ✓ **объяснять концепцию гуманитарного пространства и описывать гуманитарные принципы, определяющие гуманитарные действия;**
- ✓ **понимать, как КоордГВ ООН и ГВК ООН дополняют друг друга на местах.**

☞ В этой презентации объясняется, почему и как взаимодействуют КоордГВ ООН и ГВК ООН.

❑ **Структура презентации**

- ❑ **НЕОБХОДИМОСТЬ КООРДИНАЦИИ**
- ❑ **ГУМАНИТАРНОЕ ПРОСТРАНСТВО И ПРИНЦИПЫ**
- ❑ **СИСТЕМА КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН**
- ❑ **ДИАЛОГ КООРДГВ ООН**

– Необходимость координации

- ✓ **Две параллельные концепции гражданско-военной координации в системе ООН: КоордГВ ООН и ГВК ООН**
  - ⇨ **КоордГВ ООН – это принятая УКГВ (гражданская) концепция координации действий гражданских и военных в рамках гуманитарных операций**
  - ⇨ **ГВК ООН – это принятая ДОПМ/ДПП (военная) концепция полномасштабной гражданско-военной координации**

== Взаимодополняемость ==

⇨ ***Офицеры по ГВК ООН должны иметь представление о КоордГВ ООН, чтобы выполнять функцию ГВК ООН***

Культура и недостаток или отсутствие понимания обеих концепций являются наиболее распространенной проблемой при взаимодействии между гуманитарными и военными субъектами.

В системе Организации Объединенных Наций есть две признанные, параллельные концепции гражданско-военной координации. Это – КоордГВ ООН и ГВК ООН. Гуманитарная концепция – это координация действий гражданских и военных в рамках гуманитарных операций Организации Объединенных Наций, или КоордГВ ООН, которая относится к функции координации действий гражданских и военных в области гуманитарной деятельности, обеспечивающей необходимое взаимодействие между гуманитарными и военными субъектами в целях защиты и поощрения гуманитарных принципов и достижения гуманитарных целей в условиях сложных

чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Эти подходы являются взаимодополняющими, поскольку они согласуются с "*принципами и рекомендациями*", а также с "*Руководящими принципами Осло*". "*Хотя их нельзя назвать неотделимыми друг от друга, они тесно связаны между собой*"; по этой причине сотрудники, проходящие подготовку по вопросам ГВК ООН, должны ознакомиться с КоордГВ ООН, чтобы выполнять свои функции.

Эта схема, впервые встречающаяся в модуле 1, может помочь участникам быстро составить визуальное представление о месте КоордГВ ООН.

– Гуманитарное пространство и принципы

Гуманитарное пространство – это первое, чего сотрудники гуманитарных организаций ждут от вооруженных сил. Гуманитарное пространство – это безопасная и спокойная обстановка, делающая возможными доступ и оказание помощи. Это пространство не означает территорию. Это – благоприятные условия, в которых гуманитарные работники могут безопасно и спокойно предоставлять безотлагательно необходимые услуги, а бенефициары – безопасно и спокойно получать эти услуги, будучи защищенными от преследований, грабежей, мародерства и других видов злоупотреблений. КоордГВ ООН необходима для сохранения гуманитарного пространства, поскольку гуманитарное пространство может обеспечиваться и поддерживаться только на основе согласия всех сторон.

Это – гуманитарные принципы, определяющие функцию КоордГВ ООН, благодаря чему она отличается от других концепций взаимодействия гражданского и военного компонентов. Эти принципы закреплены в международном праве, как в Женевских конвенциях (право вооруженных конфликтов), так и в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН, в которой утверждается, что гуманитарная помощь должна оказываться в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета и беспристрастности (первоначально приняты Красным Крестом в 1965 году).

- Гуманность. Страдания людей необходимо облегчать везде, где они встречаются, уделяя особое внимание наиболее уязвимым лицам, таким как дети, женщины и пожилые люди. Должны уважаться и защищаться достоинство и права всех пострадавших.
- Беспристрастность. Гуманитарная помощь должна предоставляться без каких-либо различий в отношении этнического происхождения, гендерной принадлежности, гражданства, политических взглядов, расы или религии. Облегчение страданий должно определяться исключительно потребностями, и приоритет необходимо отдавать самым экстренным случаям бедственного положения.

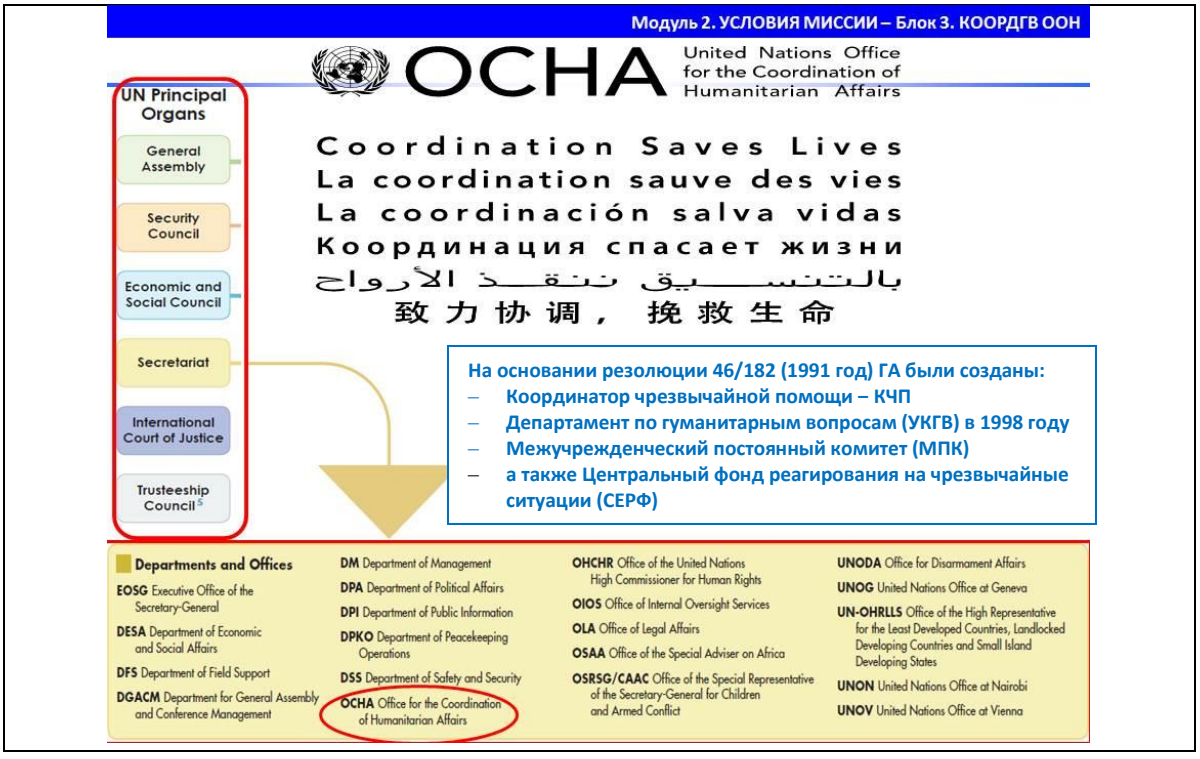
- Нейтралитет. Гуманитарная помощь должна предоставляться без участия в боевых действиях и без примыкания к какой-либо из сторон в политических, религиозных или идеологических спорах.
- Независимость. Гуманитарные действия не должны зависеть от политических, экономических, военных или иных целей, которые может преследовать любой субъект в отношении районов, в которых осуществляются гуманитарные действия.

Помимо следования этим четырем принципам гуманитарной деятельности, утвержденным в принятой в 1991 году резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, Организация Объединенных Наций стремится предоставлять гуманитарную помощь при полном уважении суверенитета государств:

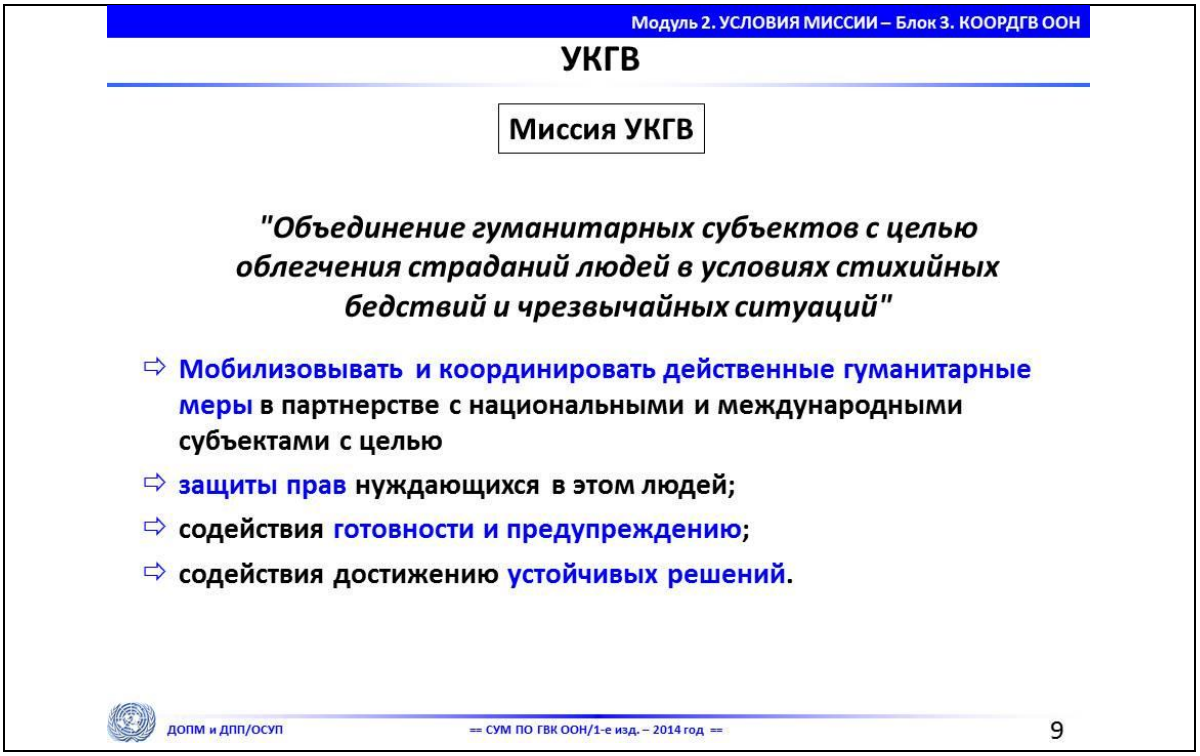
- *"Суверенитет, территориальная целостность и национальное единство государств должны полностью уважаться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В этой связи гуманитарная помощь должна предоставляться с согласия пострадавшей страны и в принципе на основе просьбы пострадавшей страны".*
- В то же время представители военного командования должны помнить, что предоставление военными гуманитарной помощи не является в полной мере дискреционным. Четвертая Женевская конвенция 1949 года возлагает на государства и их вооруженные силы четкую юридическую обязанность предоставлять гуманитарную помощь гражданскому населению во время вооруженных конфликтов и создавать возможности для предоставления такой помощи.

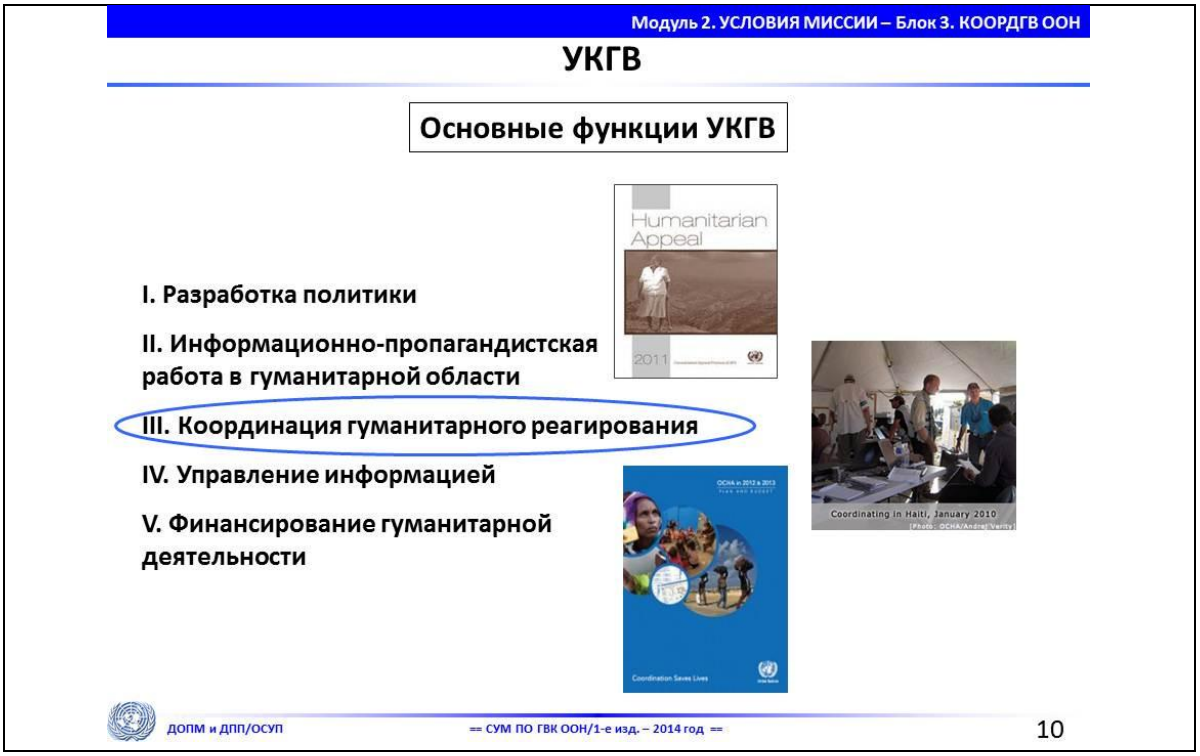
Фото ООН/Joao Araujo Pinto, с веб-сайта УКГВ (www.unocha.org)

– Система координации гуманитарной деятельности

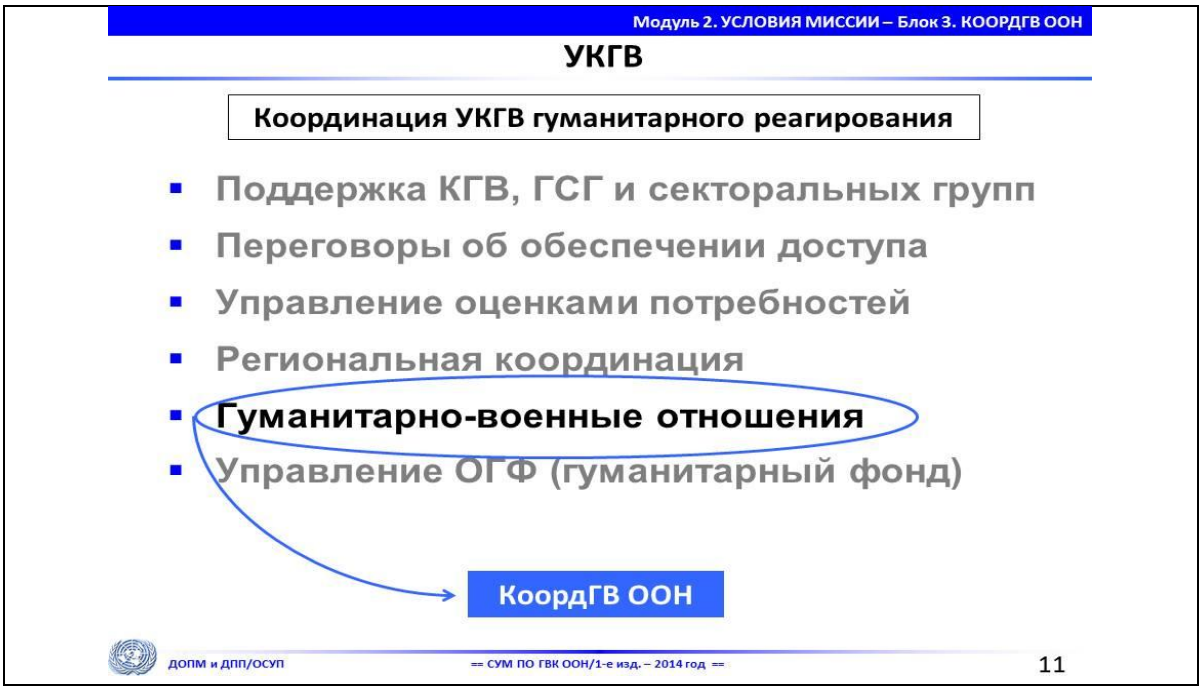


- УКГВ – часть Секретариата Организации Объединенных Наций, отвечающая за объединение гуманитарных субъектов с целью обеспечения слаженных действий в случае чрезвычайных ситуаций.

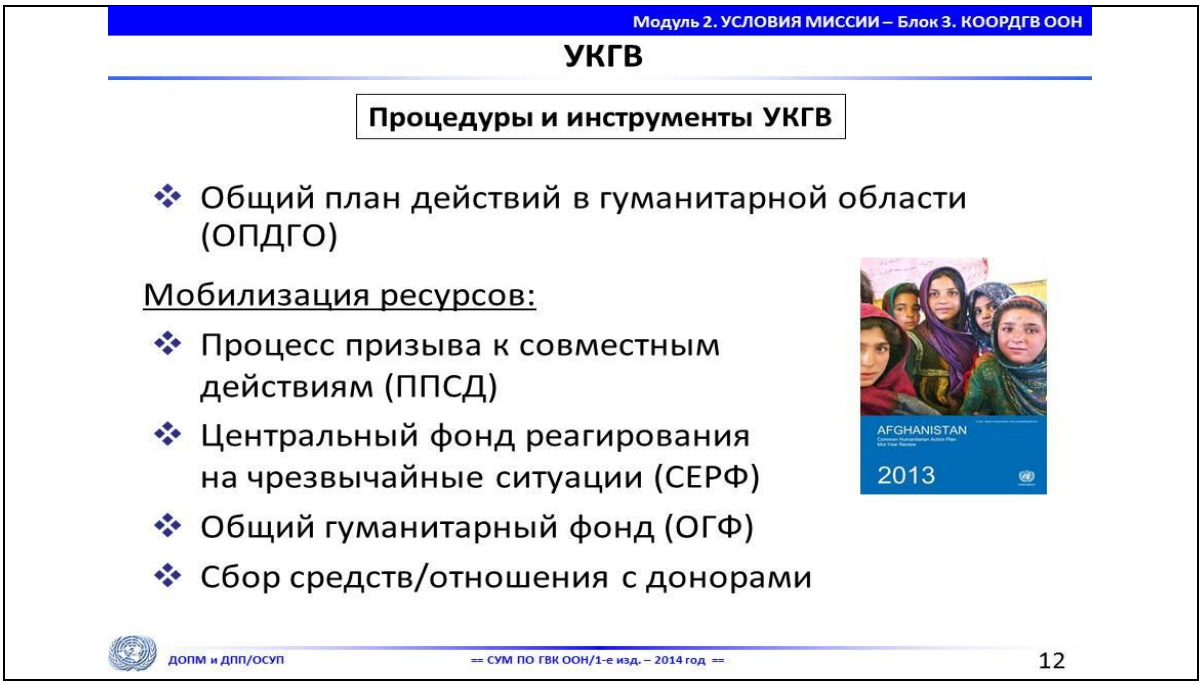




- При осуществлении своей миссии УКГВ выполняет пять основных функций, которые связаны между собой и дополняют друг друга. Одной из этих пяти основных функций и является координация гуманитарного реагирования.



"Гуманитарно-военные отношения" являются для УКГВ одним из многочисленных "инструментов координации", используемых для объединения многочисленных гуманитарных субъектов и обеспечения действенной координации между ними.

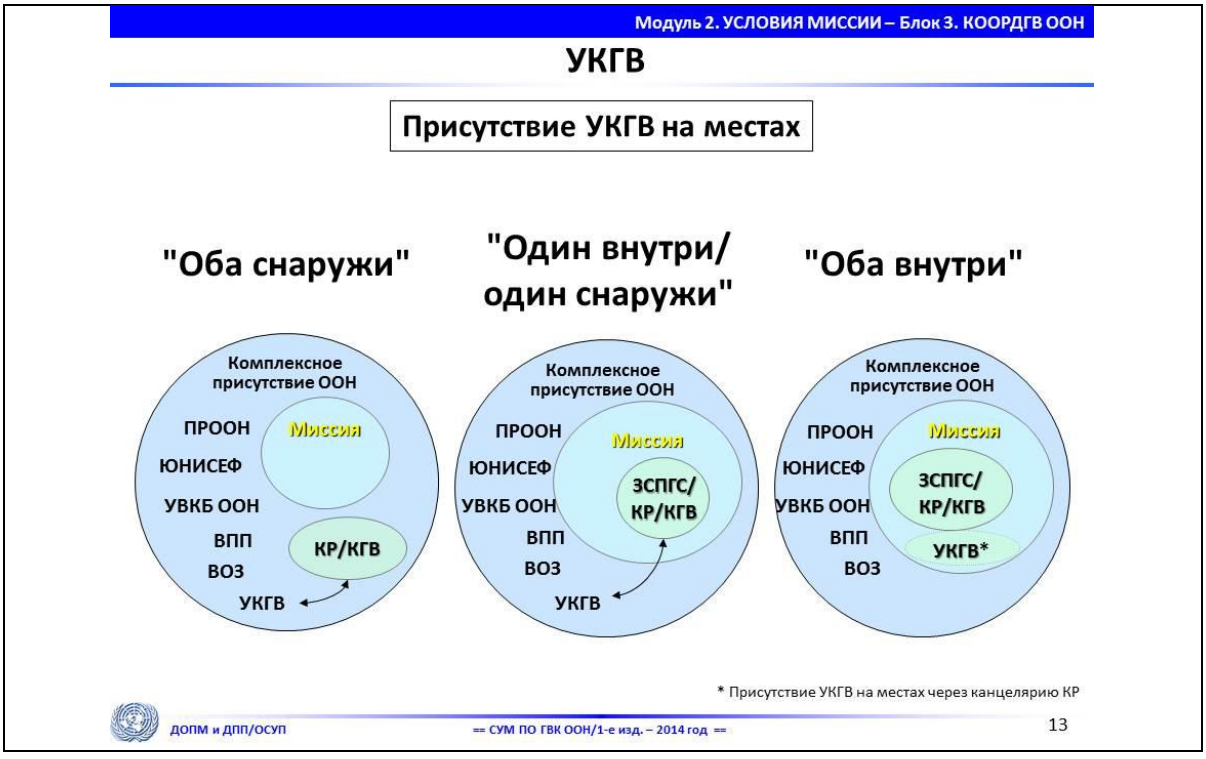


Показ данного слайда призван показать участникам, что процедуры и инструменты УКГВ являются частью оперативной координации в кризисных ситуациях. Охватывается деятельность от оценки потребностей до мобилизации финансовых средств.

В ОПДГО кратко описываются гуманитарные действия в той или иной стране или регионе. В нем дается анализ условий, в которых осуществляются гуманитарные действия (потребности, приоритеты, роли и обязанности, долгосрочные цели и задачи и т. д.). ОПДГО – основа для подготовки призыва к совместным действиям.

- Призывы к совместным действиям фиксируют мгновенное состояние ситуаций, планов реагирования, потребностей в ресурсах и механизмов мониторинга. В случае изменения ситуации или потребностей населения любая часть призыва может быть в любое время пересмотрена. При возникновении кризиса или стихийного бедствия гуманитарные партнеры подготавливают чрезвычайный призыв в целях удовлетворения наиболее неотложных потребностей населения. Оценки по состоянию на середину года представляются донорам ежегодно в июле.
- Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) является одним из важных международных многосторонних механизмов финансирования. Он спасает жизни, обеспечивая оперативное начальное финансирование жизненно необходимой помощи при возникновении гуманитарных кризисов и остро необходимую поддержку недофинансируемых основных операций в рамках гуманитарного реагирования. Ежегодно СЕРФ выделяет примерно 400 млн. долл. США для содействия скорейшему осуществлению согласованных действий и реагированию в целях спасения жизней, расширения мер реагирования в связи с критическими по времени нуждами, основанными на доказуемых потребностях, и укрепления основных элементов гуманитарного реагирования в условиях кризиса при недостатке финансирования.
- Общий гуманитарный фонд (ОГФ) – это инструмент предоставления гибкого и предсказуемого финансирования в целях содействия повышению действенности, укреплению подотчетности и партнерских отношений в рамках гуманитарных действий. ОГФ является частью элемента совместного финансирования процесса реформирования в гуманитарной области и управляется Координатором по гуманитарным вопросам ООН при поддержке со стороны УКГВ и ПРООН.

☞ Дополнительную информацию см. по адресу: http://www.humanitarianinfo.org



- Вхождение КР/КГВ и УКГВ в состав миссии определяется:
  - восприятием (сторонами конфликта, бенефициарами, группами местного населения) ООН в целом, миссии, гуманитарных субъектов;
  - ролью не связанных с ООН гуманитарных субъектов (если они не воспринимают миссию как нейтральную, а УКГВ входит в ее состав, они могут дистанцироваться от миссии);
  - отношениями с национальными органами власти.
- Три варианта присутствия УКГВ на местах:
  - **"Оба снаружи"** – новые миссии в чрезвычайно нестабильных ситуациях, в которых миссия не признается или не считается нейтральной или беспристрастной. КР/КГВ и УКГВ не входят в состав миссии (ЮНАМИД, ПОООНС)
  - **"Один внутри/один снаружи"** – по мере укрепления стабильности расширяются возможности более тесной интеграции, хотя УКГВ может по-прежнему не входить в состав миссии (Это стандартный вариант для УКГВ – МООНДРК, ООНКИ.)
  - **"Оба внутри"** – для стабильной постконфликтной обстановки характерно то, что ЗСПГС/КР/КГВ вместе с УКГВ либо входят в состав канцелярии ЗСПГС (Тимор-Лешти, 2008 год), либо находятся вне этой структуры (Тимор-Лешти, 2010 год).
- Обычно у УКГВ в концепции комплексной миссии есть два варианта: "один внутри/один снаружи" и "оба снаружи". В обоих случаях УКГВ не входит в состав миссии. Чем это можно объяснить? УКГВ необходимо отмежеваться от политической стороны миссии ООН, чтобы сохранить необходимые ей для выполнения своей задачи нейтралитет и беспристрастность.

– Диалог КоордГВ ООН

- Основными элементами являются:
  - Обмен информацией между военными и гражданскими: как осуществляется обмен информации и чем можно обмениваться, зависит от конкретного контекста ситуации.
  - Распределение задач между военными и гуманитарными работниками: кто что лучше делает?
  - По возможности, рекомендуется совместное планирование с участием различных субъектов.
- Координация между субъектами гуманитарной деятельности является общей обязанностью; КоордГВ ООН зависит от инициативы и постоянных усилий обеих сторон. Связь и общая учебная подготовка способствуют координации и взаимопониманию.

- Основное различие между этими двумя концепциями заключается в том, что ГВК ООН является функцией военного штаба для поддержки общих целей миссии ООН и самой миссии, а КоордГВ ООН является чисто гражданской функцией, выполняемой в интересах и от имени гуманитарного сообщества.

Модуль 2. УСЛОВИЯ МИССИИ – Блок 3. КООРДГВ ООН

ДИАЛОГ КООРДГВ ООН

5 основных задач, связанных с КоордГВ ООН

I. Поддерживать создание и устойчивость диалога с вооруженными силами.

II. Оказывать помощь в разработке и распространении рекомендаций по взаимодействию гуманитарного сообщества с вооруженными силами и вооруженными субъектами.

III. Создать механизм для координации взаимодействия гуманитарных работников ООН с вооруженными силами и другими вооруженными субъектами.

IV. Контролировать мероприятия по оказанию помощи, проводимые вооруженными силами.

V. Оказывать помощь при согласовании вопросов в наиболее важных областях координации.

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 16

Функция КоордГВ ООН обеспечивает поддержку гуманитарного сообщества и его взаимодействие с целью координации с вооруженными силами и другими соответствующими субъектами. Главные задачи осуществляются с целью поддержки цели минимизации конкуренции и предотвращения конфликтов.

Модуль 2. УСЛОВИЯ МИССИИ – Блок 3. КООРДГВ ООН

ДИАЛОГ КООРДГВ ООН

Взаимодействие КоордГВ ООН и ГВК ООН

КоордГВ ООН на местах:

- Консультирование руководства гуманитарного сообщества по вопросам КоордГВ ООН
- Обеспечение связи гуманитарного сообщества с военными
- Мобилизация военных ресурсов и средств гражданской обороны (ВРСГО)
- Координация в случае сложных чрезвычайных ситуаций [ср. Civil-Military Guidelines (Военно-гражданские руководства) и Civil-Military Coordination Officer Field Handbook (Полевой справочник офицера по гражданско-военной координации)]

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 17

Руководство КоордГВ ООН осуществляет Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), а именно Секция по вопросам координации между гражданскими и военными (СКГВ), в обязанности которой входит, в частности, играть

роль координационного центра во вопросам политики координации действий гражданских и военных в рамках гуманитарных операций (КоордГВ ООН), учебной подготовки, операций, развертывать сотрудников по вопросам КоордГВ ООН для краткосрочных операций на местах и мобилизовывать военные ресурсы и средства гражданской обороны (ВРСГО) в случае чрезвычайных ситуаций.

- УКГВ развертывает сотрудников по КоордГВ ООН, которые отвечают за гуманитарно-военную координацию от имени гуманитарного сообщества в условиях того или иного кризиса. Сотрудники по КоордГВ ООН являются основным координирующим партнером офицеров по ГВК ООН в деле гуманитарно-военной координации. Хотя их главная задача – консультировать руководство гуманитарного сообщества по вопросам КоордГВ ООН и содействовать установлению, поддержанию и анализу соответствующих отношений между гуманитарным сообществом, они могут также обеспечивать связь между гуманитарным сообществом и вооруженными силами, способствуя взаимодействию между гуманитарным и военным сообществами в качестве межсекторальной службы для системы секторальных групп и более широкого гуманитарного сообщества.
- Сотрудники по КоордГВ ООН обычно входят в структуру гуманитарного персонала местного отделения УКГВ, откуда они оказывают поддержку работе Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам (КР/КГВ) (ср. предыдущие слайды "Присутствие УКГВ на местах").
- Эти гражданские сотрудники, дополняющие офицеров по ГВК ООН, могут финансироваться за счет бюджета комплексной миссии, но относиться к структуре гуманитарного персонала, подчиняющейся ЗСПГС/Координатору-резиденту/ Координатору по гуманитарным вопросам (КР/КГВ) в комплексных миссиях ООН. Подобно офицерам по ГВК ООН, они являются советниками и посредниками, однако их обязанности и полномочия могут быть не такими, как у их военных коллег, которые работают главным образом в рамках структуры оперативного управления, а не на принципах координации. Они консультируют руководство гуманитарного сообщества по гражданско-военным вопросам и способствуют установлению, поддержанию и анализу соответствующих отношений между находящимися на местах гуманитарным сообществом и вооруженными силами. Это включает и вопросы, связанные с возможным использованием ВРСГО для поддержки гуманитарных операций.

e.g

Чтобы предоставить дополнительную информацию о сотрудниках по КоордГВ ООН, ниже приводится несколько примеров круга полномочий или функциональных обязанностей сотрудников по гуманитарным вопросам. В любой конкретной ситуации офицер по ГВК ООН может ожидать, что его коллега по КоордГВ ООН будет работать в рамках этих полномочий, как определено в документе UN-CMCoord Field Officer Handbook (Справочник сотрудника по КоордГВ ООН на местах). Координатор по гуманитарным вопросам/Координатор-резидент (КГВ/КР) может иначе расставить приоритеты в зависимости от мандата и ситуации. Этот круг полномочий или функциональные обязанности разъясняются в нижеследующих абзацах.

- Выступать в качестве советника КГВ/КР по вопросам координации действий гражданских и военных в рамках гуманитарных операций (КоордГВ ООН); консультировать в отношении общей направленности политики по конкретным вопросам; и, в более общем плане, анализировать и

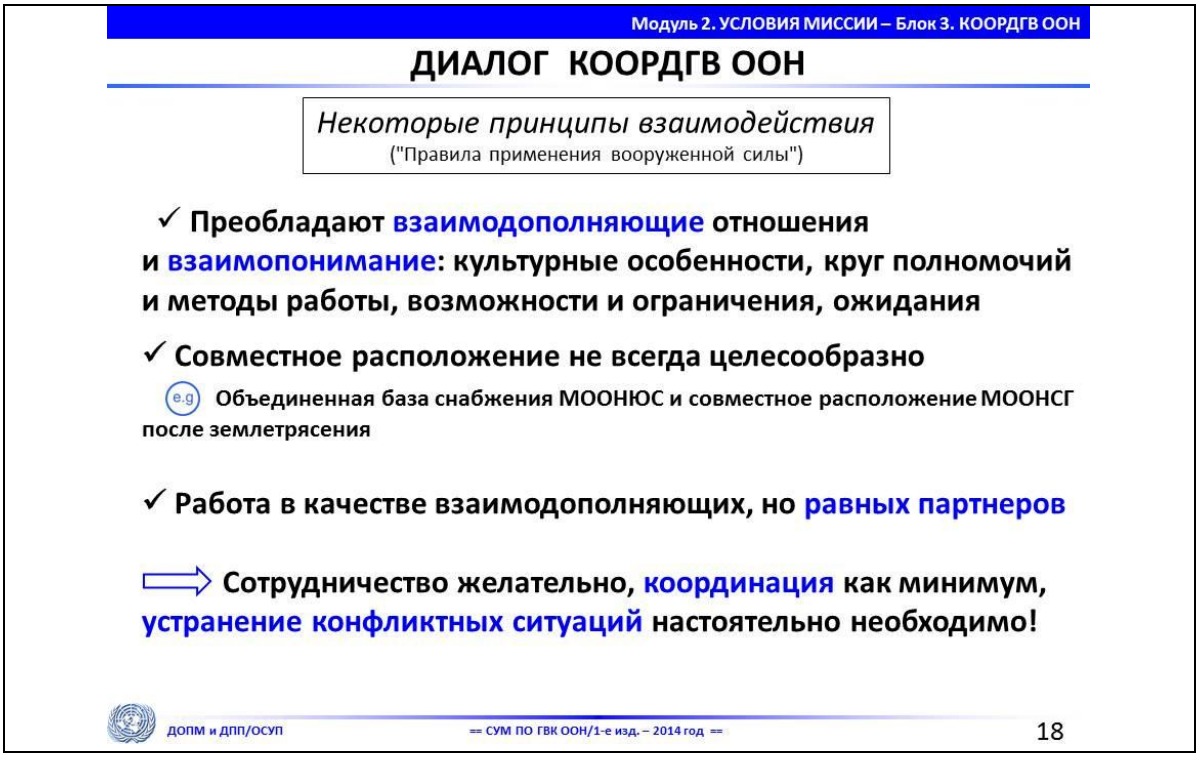
консультировать по широкому кругу вопросов политики, связанных с КоордГВ ООН и защитой гуманитарных принципов.

- Выступать в качестве основного координационного центра по всем вопросам, включая политику, связанным с гражданско-военной координацией, в тесной консультации с КГВ/КР.
- Оказывать помощь и предоставлять консультации при разработке рекомендаций для конкретных стран по вопросам гражданско-военных отношений и использования военных ресурсов и средств гражданской обороны (ВРСГО) на основе действующих документов: IASC Reference Paper on Civil-Military Relationship in Complex Emergencies (Справочный документ МПК по вопросам гражданско-военных отношений в сложных чрезвычайных ситуациях), Guidelines on the Use of MCDA to Support UN Humanitarian Activities in Complex Emergencies (Руководящие принципы использования ВРСГО для поддержки гуманитарной деятельности ООН в сложных чрезвычайных ситуациях) и Use of Military or Armed Escorts for Humanitarian Convoys (Использование военных и вооруженных эскортов для гуманитарных конвоев), применимых резолюций Совета Безопасности и других соответствующих документов.
- Обеспечить надлежащее распространение руководящих принципов для конкретных стран и, при необходимости, упомянутых выше типовых руководящих принципов и их понимание как гуманитарными субъектами, так и присутствующими вооруженными силами, а также местными субъектами, в случае необходимости. Поощрять и обеспечивать соблюдение вышеуказанных руководящих принципов в рамках всего гуманитарного сообщества и консультировать в отношении возможных последствий нарушения этих принципов.
- Налаживать и поддерживать диалог и координацию с вооруженными силами в районе ответственности. Определять, налаживать и поддерживать контакты с соответствующими военными коллегами и обеспечивать взаимный обмен информацией о текущих вопросах оказания гуманитарной помощи. Консультировать вооруженные силы в районе ответственности в отношении механизмов координации международной гуманитарной помощи. К этим механизмам могут относиться страновая группа ООН, группы ООН по обеспечению безопасности или по управлению операциями в случае стихийных бедствий, Объединенный центр материально-технического обеспечения ООН, Центр гуманитарной информации, гуманитарные секторальные группы и т. д.
- Кроме того, налаживать и поддерживать контакты с гражданскими гуманитарными субъектами в районе ответственности и служить каналом передачи информации и их представителем по интересующим их вопросам в отношениях с соответствующими военными системами.
- Тесно взаимодействовать с Секцией по вопросам координации между гражданскими и военными (СКГВ) УКГВ ООН в Женеве в целях поддержки программы учебной подготовки по вопросам КоордГВ ООН, в случае необходимости. Определять и согласовывать с УКГВ/СКГВ потенциальных кандидатов для включение в Программу учебной подготовки по вопросам КоордГВ ООН.
- По согласованию с УКГВ/СКГВ ООН налаживать и поддерживать контакты с субъектами, участвующими в военных учениях в районе проведения операции, и консультировать в отношении того, при каких мероприятиях необходимы мониторинг и/или поддержка. Содействовать планированию и проведению учений, практикумов по изучению опыта, семинаров и учебных мероприятий с участием военных, в случае необходимости.
- Осуществлять мониторинг, анализировать и представлять донесения о любых крупных достижениях и прогрессе, а также выявлять любые трудности в отношениях между гуманитарным и военным сообществами.
- Участвовать в деятельности рабочих групп, совещаниях и консультациях с другими учреждениями ООН и гуманитарными партнерами; организовывать совещания с главами учреждений по вопросам КоордГВ ООН.
- Оказывать поддержку сотрудникам по материально-техническому обеспечению и сотрудникам по оперативным вопросам в районе ответственности по всем проблемам, связанным с гражданско-военными отношениями.
- Создать, при необходимости, форум по обмену информацией для заинтересованных сторон гражданско-военных отношений и принимать участие в соответствующих совещаниях.
- Готовить или предоставлять материалы для запросов в отношении ВРСГО.
- Представлять оперативные сводки о текущих гражданско-военных мероприятиях и общем положении в области гражданско-военных отношений в соответствующей стране в согласованном формате и в согласованные сроки. По согласованию с Координатором по гуманитарным

вопросам/Координатором-резидентом эти сводки должны направляться в СГООН, отделение УКГВ ООН в соответствующей стране, УКГВ/СКГВ ООН, соответствующие группы ОКР и Сектор разработки политики и исследований/Группу по предварительному анализу опасностей. Сводки могут также направляться, при необходимости, в другие учреждения.

- Выполнять любые другие обязанности по просьбе Координатора по гуманитарным вопросам/ Координатора-резидента.

Снимок из курса УКГВ: UN-CMCoord 2012.



Ниже представлены некоторые способы действия ("правила взаимодействия") между сотрудниками по КоордГВ ООН и офицерами по ГВК ООН.

Отношения между сотрудниками по КоордГВ ООН и офицерами по ГВК ООН носят взаимодополняющий характер. Они также предполагают значительную гибкость во взаимодействии гражданского и военного компонентов независимо от уровня интеграции. Для того чтобы успешно работать совместно, сотрудники по КоордГВ ООН и офицеры по ГВК ООН должны быть знакомы с данной миссией, кругом полномочий и методами работы, а также с интересами, возможностями и ограничениями друг друга.

Как поясняется в документе с изложением *политики в отношении ГВК ООН*, в случае целесообразности, наличия возможности и согласия как гуманитарных, так и военных субъектов сотрудники по КоордГВ ООН и офицеры по ГВК ООН могут физически располагаться совместно в рамках подхода, предполагающего наличие "объединенного штаба" миссии, в целях улучшения координации миссии и ее взаимодействия с гуманитарным сообществом. Однако это нередко может считаться нецелесообразным или невозможным (например, из-за опасений гуманитарного сообщества относительно нейтралитета и независимости гуманитарной деятельности). Один или несколько офицеров связи по вопросам ГВК ООН могут также располагаться в канцелярии ЗСПГС/КР/КГВ (это было бы возможно в случае отсутствия сотрудников по КоордГВ ООН). Варианты совместного расположения в канцелярии ЗСПГС/КР/КГВ, командовании сил или объединенном штабе зависят от

потребностей и особенностей миссии и не влекут изменения соответствующих каналов подчиненности.

e.g Недавние примеры совместного расположения объединенной базы снабжения МООНЮС и совместного расположения МООНСГ после землетрясения показали, что совместное расположение чаще вызывает возражения (трудности совместного проживания) или считается неприемлемым (проблема прохода представителей НПО на территорию военной миссии, отсутствие минимума неприкосновенности частной жизни).

Независимо от того, располагаются сотрудники по вопросам КоордГВ ООН и офицеры по ГВК ООН физически совместно или нет, офицеры по ГВК ООН в комплексных и традиционных миссиях должны активно стремиться устанавливать тесные рабочие отношения со своими коллегами, отвечающими за КоордГВ ООН: сотрудничество – в лучшем случае; координация – в худшем.

Наставнику (наставникам) следует предлагать провести дискуссию, в идеальном случае – при присутствии в одном и том же помещении представителей структур как по КоордГВ ООН, так и по ГВК ООН. Ниже приводится еще несколько конкретных рекомендаций, которые должны пойти на пользу офицеру по ГВК ООН в повседневном взаимодействии с сотрудниками по КоордГВ ООН:

- В целом офицерам по ГВК ООН целесообразно следовать примеру своих коллег, отвечающих за КоордГВ ООН, – быть поддерживающим партнером – при координации поддержки военными действий по оказанию гуманитарной помощи. С другой стороны, в отношении всех остальных аспектов гражданско-военной координации в рамках ООН – в частности, при переходе от поддержания мира к миростроительству – и те, и другие должны стремиться сотрудничать как равные партнеры.
- Установление контактов, как минимум, должно быть процессом совместного обучения, обеспечивая, что один партнер хорошо осведомлен о функциях, возможностях и ограничениях другого компонента – опять же чтобы не причинять вреда, избегать ошибочных допущений и предотвращать появление недоразумений.
- Сотрудничать, чтобы управлять ожиданиями – друг друга, своих соответствующих командных и управляющих инстанций, а особенно других партнеров и благотворительных организаций.
- Транспарентность является ключом к налаживанию доверительных и хороших рабочих отношений, а платежным средством в этом обмене является информация.

Резюме

- **Отношения между структурами по КоордГВ ООН и по ГВК ООН носят взаимодополняющий характер. Офицеры по ГВК ООН и сотрудники по гуманитарным вопросам являются партнерами.**
- **Функция ГВК ООН не может выполняться успешно без координации с сотрудниками по КоордГВ ООН.**
- **Знание и понимание гуманитарных принципов и системы, а также установление принципа взаимодействия с сотрудниками по КоордГВ ООН позволяет обеспечить улучшение координации.**

== МОДУЛЬ 3. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГВК ООН ==

БЛОК 1. РОЛЬ ОФИЦЕРОВ ПО ГВК ООН КАК ШТАБНЫХ ОФИЦЕРОВ

❑ **Результаты обучения**

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ **в целом понимать роль офицеров по ГВК ООН в штаб-квартире сил/ сектора**
- ✓ **понимать различные этапы процесса оперативного планирования и задачи, которые могут быть поручены офицерам по ГВК ООН**
- ✓ **опознавать различные оперативные документы и исходные данные, которые могут поступать от офицеров по ГВК ООН**
- ✓ **описать различную оперативную информацию и возможный вклад офицеров по ГВК ООН**
- ✓ **объяснить СПД в рамках ГВК ООН**

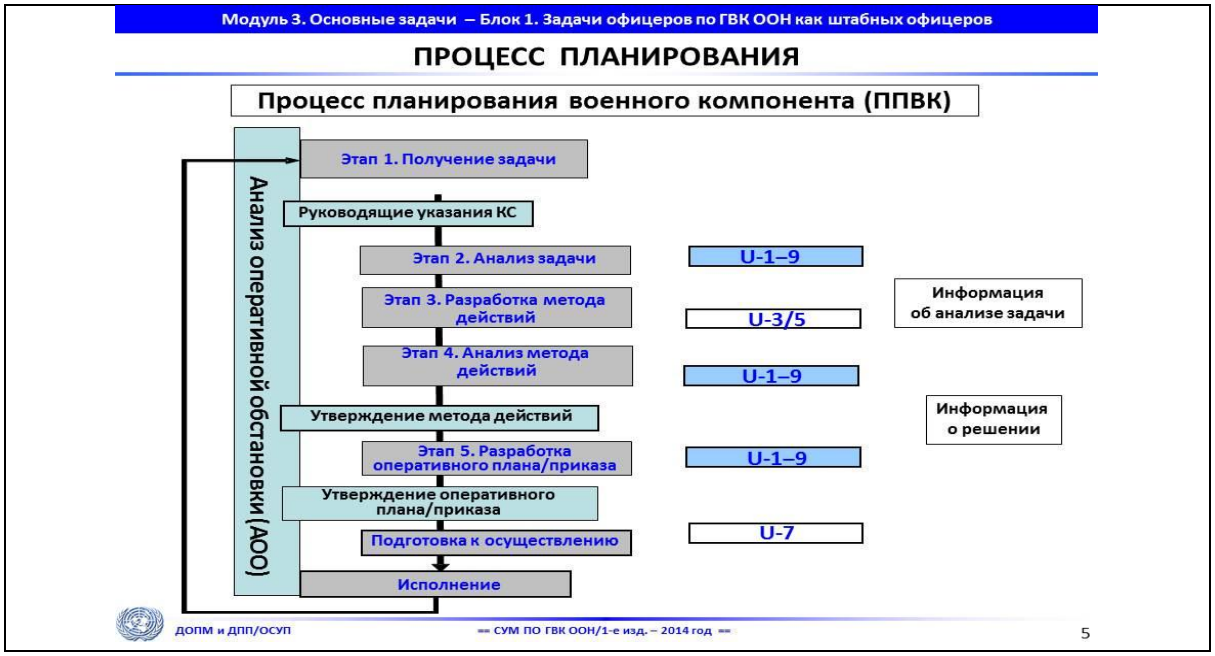
❑ **Структура презентации**

- ❑ **ПРОЦЕСС ПЛАНИРОВАНИЯ**
- ❑ **ОПЕРАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**
- ❑ **ОПЕРАТИВНЫЕ БРИФИНГИ**
- ❑ **СТАНДАРТНЫЙ ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ (СПД) В РАМКАХ ГВК ООН**
- ❑ **УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: РАЗРАБОТКА ПЛАНОВ ПО ГВК ООН**

– Процесс планирования

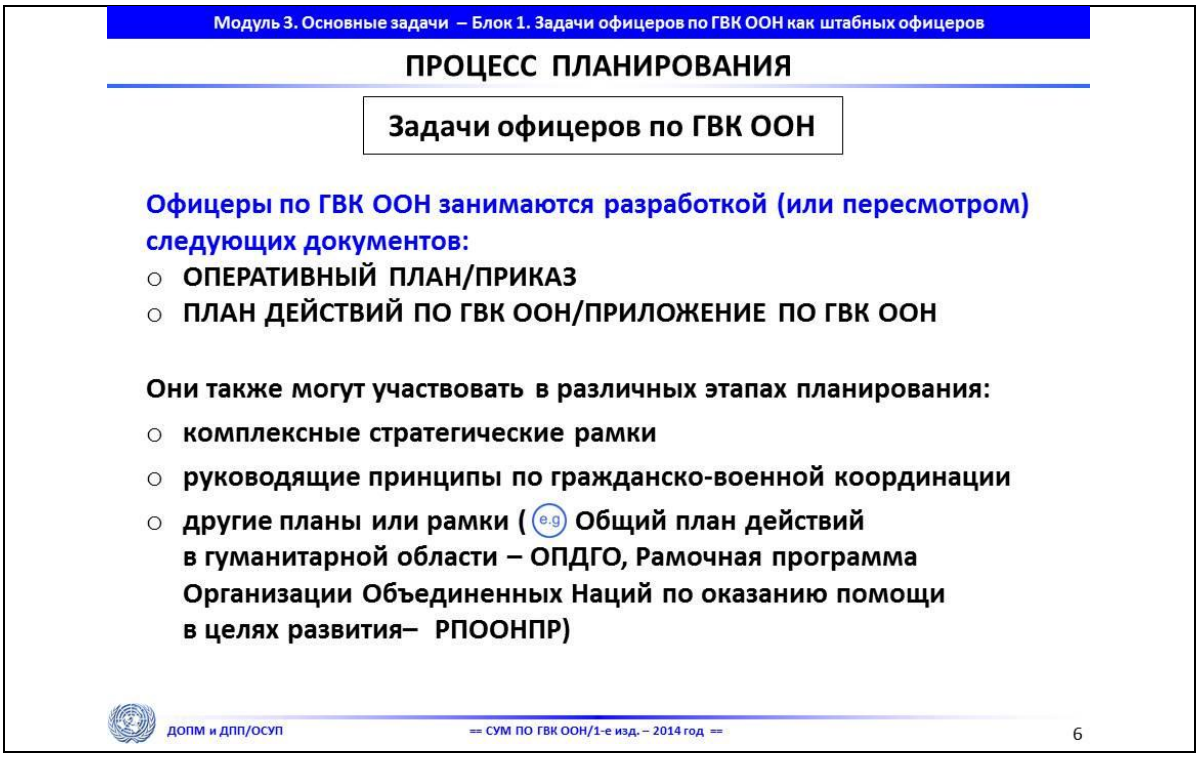
На этом слайде, который предназначен для повторения материала блока 3 модуля 2, схематично представлена иерархия планов в рамках полевой миссии ООН. Следует отметить, что не во всех полевых миссиях ООН будет иметься весь набор планов, особенно на начальном этапе развертывания.

- **Общенациональные комплексные стратегические рамки (КСР) ООН** сводят воедино комплексные мандаты полевой миссии ООН и страновой группы ООН, а также их ресурсы в общей структуре согласованных приоритетов установления мира.
- На основе КСР для полевой миссии ООН разрабатывается **концепция миссии**. Концепция миссии претворяет политическую волю Совета Безопасности и другие мандаты в руководящие принципы стратегического планирования для компонентов миссии. Концепция миссии содержит общий замысел, отражающий и передающий цель миссии; стратегию содействия слаженности на основе определения последовательности и очередности задач в контексте условий, определяющих их выполнение; и своевременные и подробные указания относительно управления процессами планирования и оперативными процессами каждого компонента миссии и создания условий для них. Это – многолетний план, охватывающий все время существования полевой миссии ООН.
- В основанной на концепции миссии **концепции операций** формулируется стратегический замысел использования возможностей военных для достижения общей цели. Цель концепции операций какого-либо компонента заключается в увязке мандата миссии с достижением основных целей, таких как стратегический замысел, организация и развертывание (включая сроки, обеспечение безопасности/защиты сил, правила применения вооруженной силы/директивы по применению силы, административное управление и материально-техническое обеспечение, а также оперативное управление. Концепция операций должна соответствовать общей концепции миссии и лежать в основе разработки на более низком уровне оперативных планов компонентов.
- На основе концепции операций военные структуре по ГВК ООН рекомендуется разработать **план действий**, включая разработку конкретных планов, таких как проекты с быстрой отдачей (ПБО), оперативные планы по ГВК, конкретные мероприятия и проекты по конкретным вопросам.

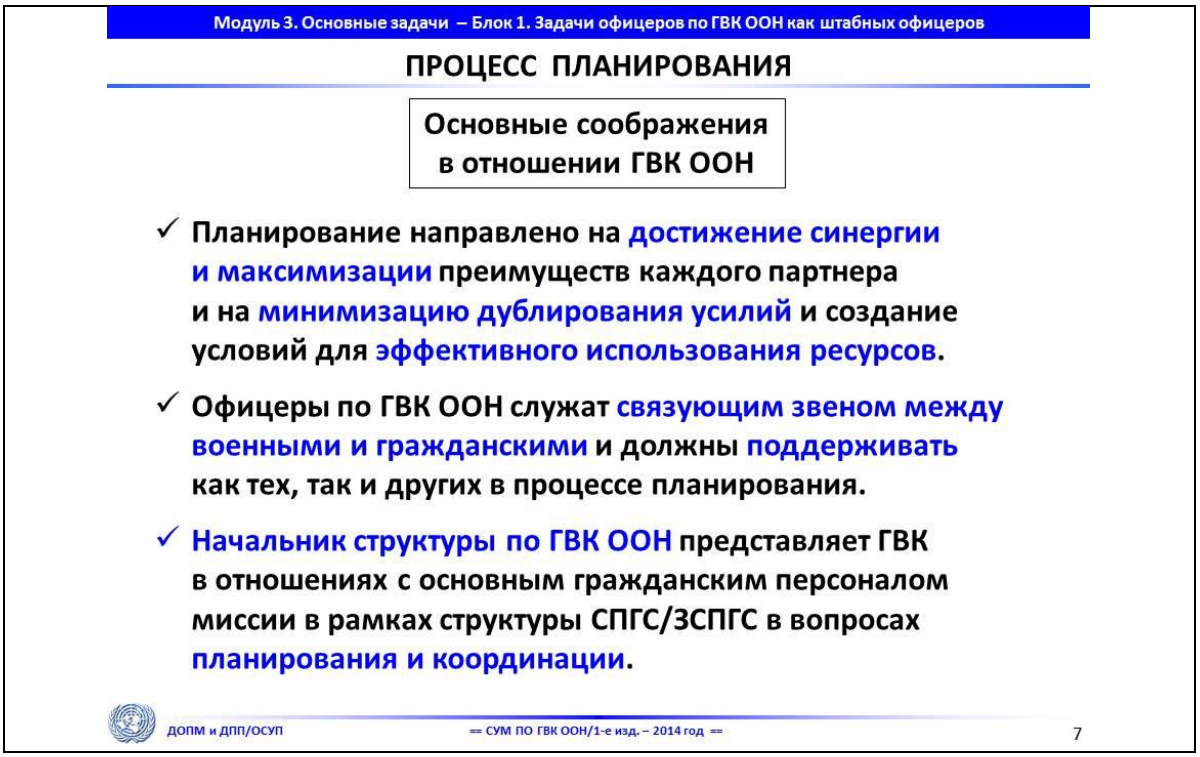


На данном слайде показаны различные этапы процесса планирования военного компонента (ППВК) и этапы, на которых необходимы исходные данные от офицера по ГВК ООН (U-9). За более подробной информацией участникам/слушателям рекомендуется обратиться к модулю 6 документа UNDPKO Specialised Training Material Military Staff Officers (Специализированные учебные материалы ДОПМ ООН для штабных офицеров).

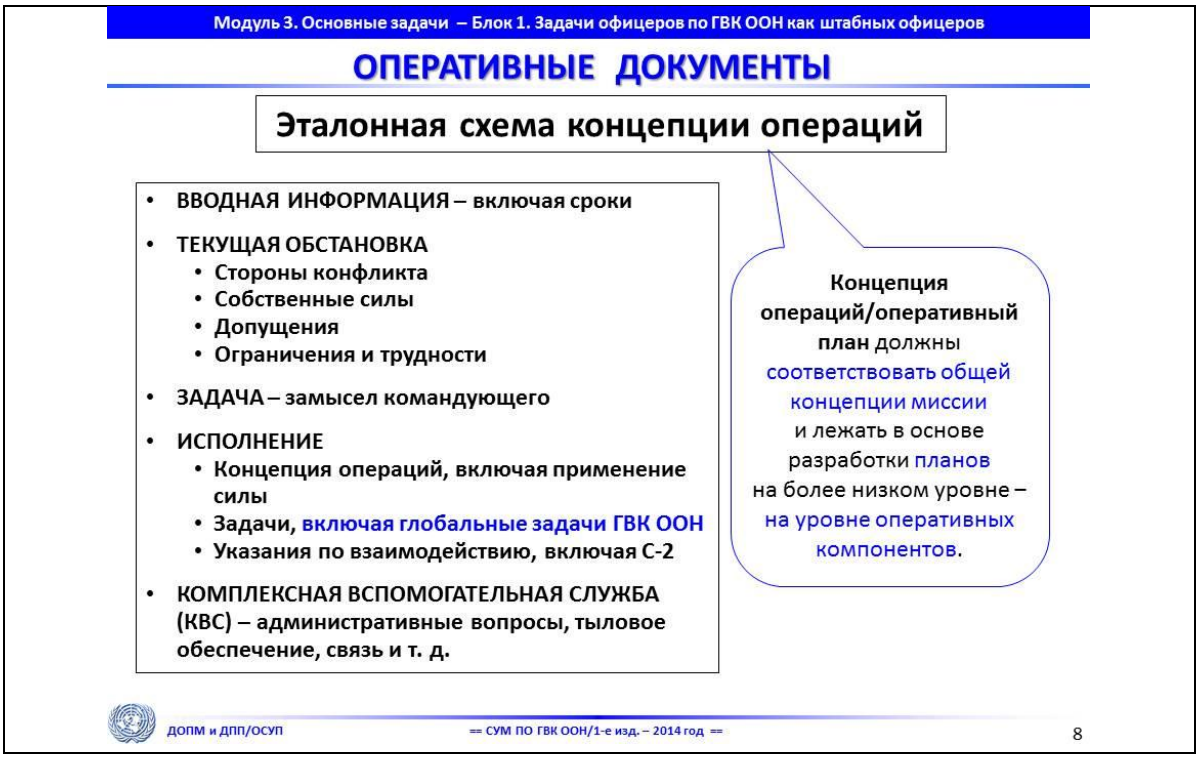
По получении КС задачи на основе концепции миссии ДОПМ ООН военный компонент начинает ППВК, как поясняется на двух предыдущих слайдах. АОО указан сбоку от всех этапов, поскольку в любой момент времени в ППВК или процессе разработки концепции операций и планирования штабные офицеры будут продолжать АОО. Этот аспект процесса носит крайне неустойчивый характер и меняется без какого-либо оповещения/предупреждения.



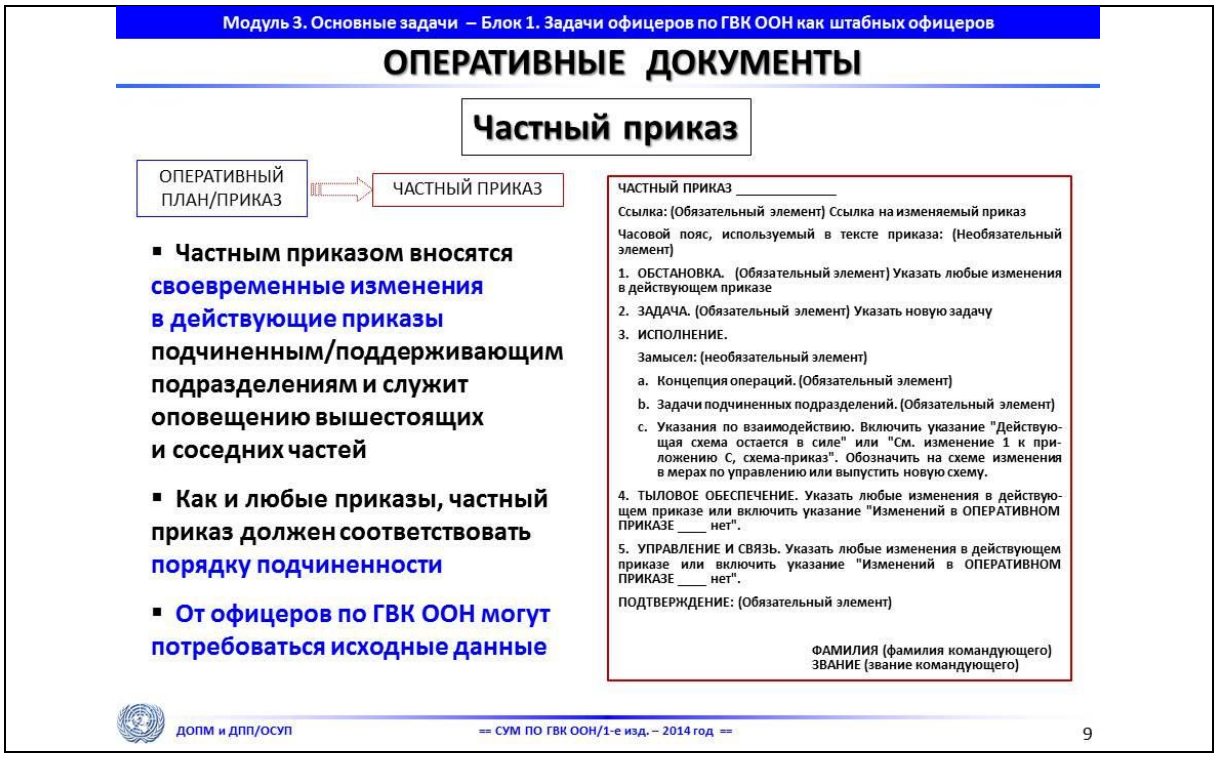
Офицеры по ГВК ООН должны участвовать в оперативных координации и планировании для поддержки планов оказания гуманитарной помощи и планов в области развития. При этом охватываются различные вопросы: от стратегий оказания гуманитарной помощи и в области развития по итогам общей оценки до Общего плана действий в гуманитарной области (ОПДГО), Общей страновой оценки (ОСО), Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) или стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН). ГВК ООН должна осуществляться с учетом рамок, стандартов и критериев, согласованных правительством принимающей страны, миссией ООН и СГООН. Не следует забывать, что в вопросах планирования и координации начальник структуры по ГВК ООН представляет главу военного компонента в отношениях с основным гражданским персоналом миссии в рамках структуры СПГС/ЗСПГС.

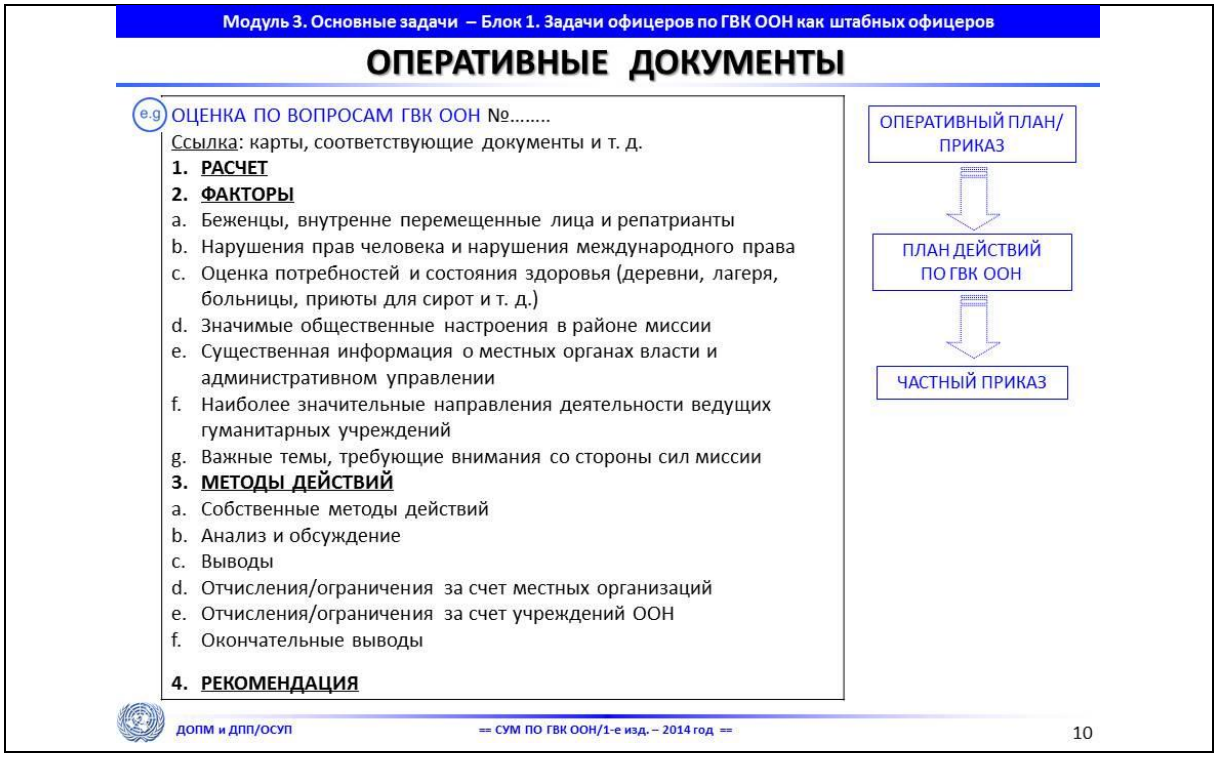


– Оперативные документы



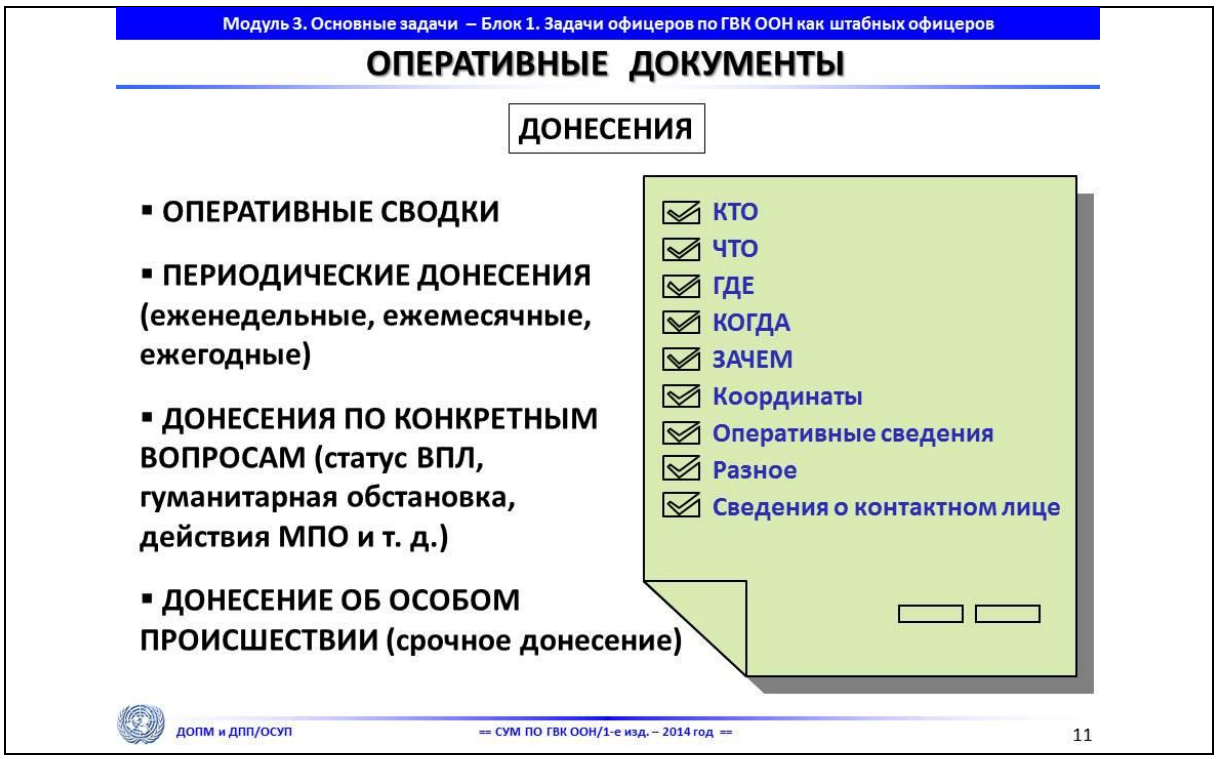
В концепции операций, основанной на концепции миссии, формулируется стратегический замысел использования возможностей военных для достижения общей цели, увязки мандата миссии с достижением основных целей, таких как стратегический замысел, организация и развертывание.





- Исходная оценка по вопросам ГВК содержит, по существу, оценку и некоторые рекомендации в отношении гражданско-военной обстановки.
- Она является прежде всего итогом работы штабной секции по ГВК на первом этапе процесса планирования, результатом сбора информации, относящейся к ГВК, и основой для руководящих указаний по ГВК и рекомендаций.

- Она также может использоваться начальником U-9 на всех последующих этапах непрерывного процесса планирования, с тем чтобы:
  - предлагать некоторые рекомендации в случае существенных изменений, которые могут сказаться на личном составе, финансовых средствах, сроках, ходе и проведении операции;
  - проводить любой анализ, который может повлиять на деятельность в области ГВК; оценка по вопросам ГВК может также быть приложена к анализу/отчету по ГВК или стать вкладом ГВК в анализ J-3.

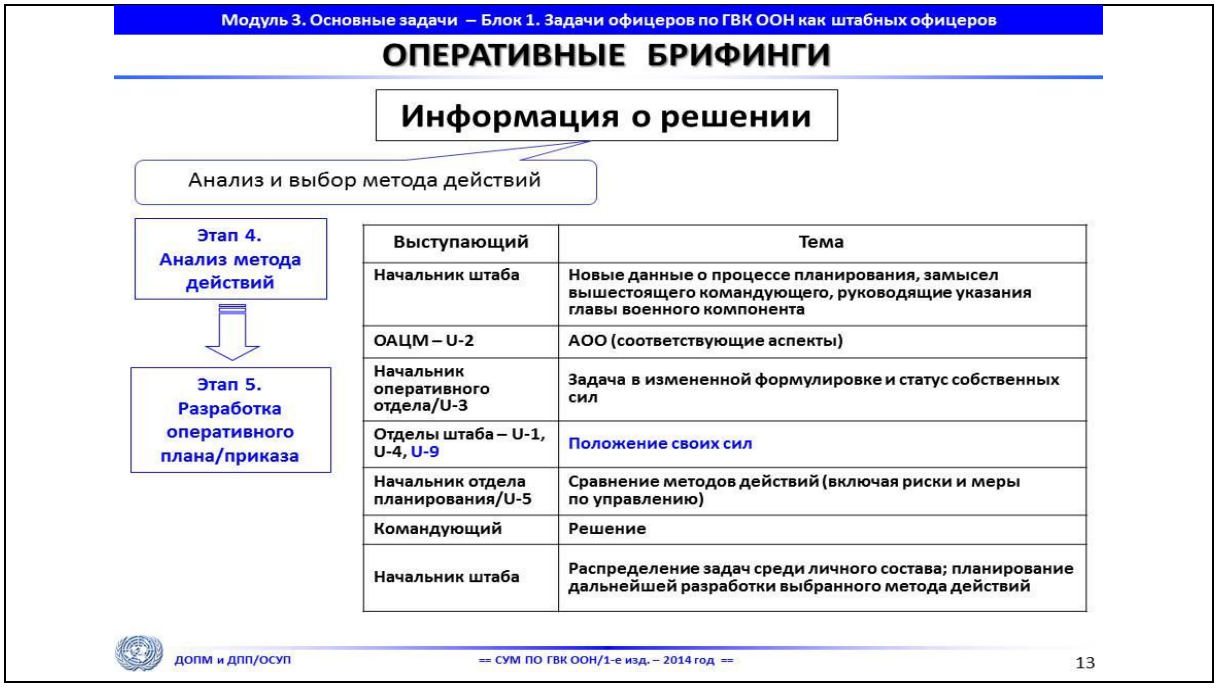


- Военные ежедневные и еженедельные оперативные сводки (**SITREP**) – это военные сводки по конкретным вопросам, представляемые ежедневно или еженедельно Военному советнику ООН, в частности в условиях полевых миссий, связанных со значительными или особо важными военными операциями или действиями. Полевым миссиям, связанным с менее значительными или важными военными операциями или действиями, достаточно включать донесение по конкретным вопросам военного характера в ежедневную или еженедельную оперативную сводку на уровне миссии, которая представляется в Оперативный центр ДОПМ/ДПП (**SITCEN**) в Центральных учреждениях ООН. В оперативных сводках никогда не должны указываться имена источников или лиц, потерпевших от нарушений прав человека.
- Донесение об особом происшествии (**SINCREP**) (также называемое "срочное донесение") используется для представления краткой и целенаправленной в оперативном отношении информации в случае возникновения кризиса или быстрого ухудшения обстановки. Срочные донесения необходимы во всех случаях потерь среди персонала ООН (включая несчастные случаи с тяжкими последствиями), враждебных действий в отношении персонала ООН и достаточно значительных происшествий, которые могут отразиться на способности миссии выполнить свой мандат.

- Военные ежемесячные и ежегодные донесения – это технически военные донесения, регулярно представляемые Военному советнику ООН, включая статистические данные о военном компоненте и его операциях.
- Донесения по конкретным вопросам касаются происшествий, связанных с ЗГН, статуса ВПЛ, состояния дел с репатриацией и переселением, гуманитарной обстановки, гуманитарной помощи (запрошенной, предоставленной и необходимой помощи), деятельности МО/ПО/НПО (проекты, обзор и анализ, вопросы безопасности).

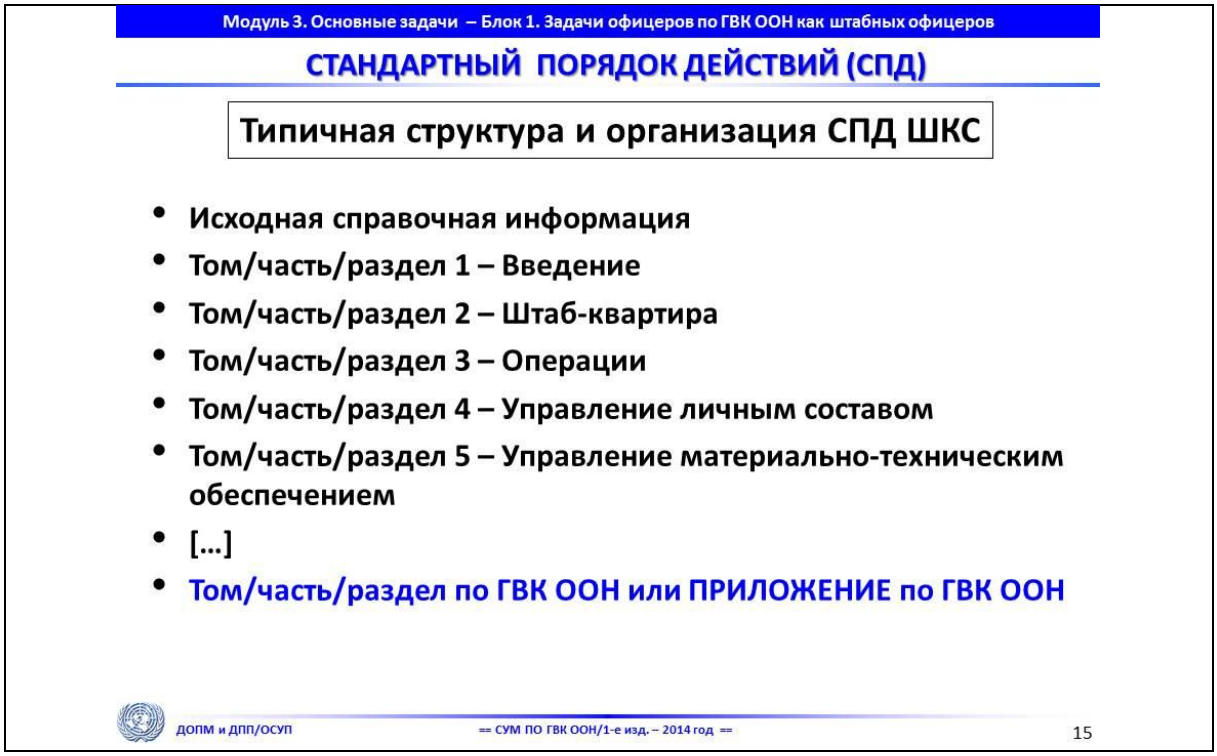
– Оперативные брифинги

- При представлении информации об анализе задачи все штабные офицеры кратко информируют командующего о своих соответствующих областях, относящихся к миссии, включая информацию U-9 об оценке по вопросам ГВК ООН.



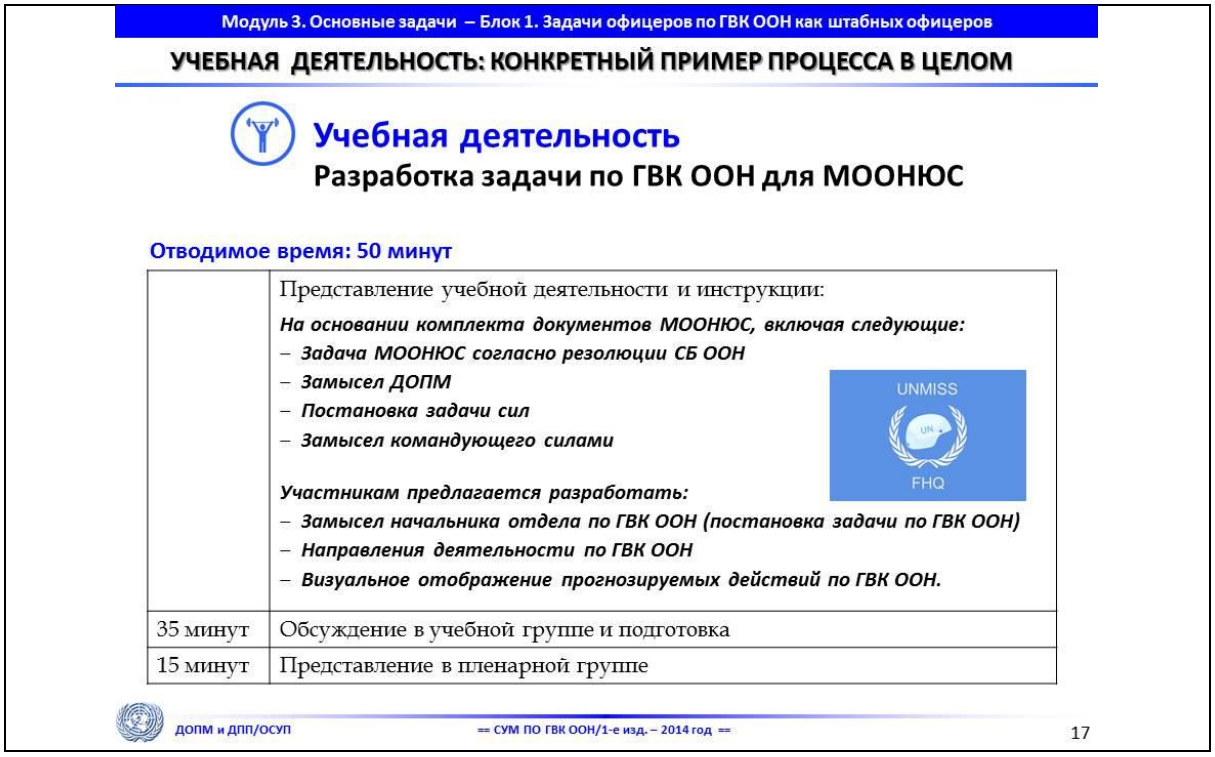
Штабное совещание (брифинг) можно также назвать "ежедневным брифингом командующего". Цель – информирование личного состава штаба, координация совместной работы и представление новых данных о процессе планирования.

– Стандартный порядок действий (СПД) в рамках ГВК ООН



При том что организация СПД должна быть такой, как показано выше, разбивка на тома, части или разделы может определяться штаб-квартирой. Например, в крупных силах может потребоваться отдельный том, посвященный операциям, с подчиненными частями и разделами.

Учебная деятельность. Разработка планов по ГВК ООН



УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР ПРОЦЕССА В ЦЕЛОМ

Задачи МООНЮС согласно первоначальной резолюции СБ 1996 года

- ✓ Поддержка укрепления мира и тем самым содействие долгосрочному государственному строительству и экономическому развитию
- ✓ Поддержка правительства Республики Южный Судан в осуществлении его обязанностей по предотвращению, ослаблению последствий и разрешению конфликтов и защите гражданского населения
- ✓ Поддержка правительства Республики Южный Судан в развитии его потенциала по обеспечению безопасности, установлению верховенства права и укреплению секторов безопасности и правосудия

UNMISS
FHQ

УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР ПРОЦЕССА В ЦЕЛОМ

ЗАМЫСЕЛ ДОПМ

Военно-стратегический замысел – оказать Республике Южный Судан помощь с целью поддержания стабильной и безопасной обстановки, с тем чтобы предотвратить возврат к гражданской войне и избежать мятежа, ограничить и предотвратить воздействие прямого нападения на гражданских лиц и поддерживать создание потенциала в Южном Судане.

UNMISS
FHQ

УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР ПРОЦЕССА В ЦЕЛОМ

Задача Сил

Военный компонент МООНЮС, действуя на основании главы VII Устава ООН, должен оказывать поддержку и содействие созданию безопасной и спокойной обстановки, которая будет способствовать выполнению Мандата МООНЮС с целью создания условий для стабилизации в Южном Судане и последующего сокращения численности Миссии.

UNMISS
FHQ

УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР ПРОЦЕССА В ЦЕЛОМ

Замысел Командующего Силами

Проводить комплексные операции с участием всех военных компонентов и основных подразделений с целью выполнения предусмотренных мандатом задач МООНЮС, в частности по защите гражданского населения, и укрепления отношений ООН с РЮС/НОАС и гражданским населением. Это должно осуществляться при сохранении уровней Сил ООН по охране и действенном переходе Сил к новой структуре, мандату и местам развертывания.

UNMISS
FHQ

УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР ПРОЦЕССА В ЦЕЛОМ

Замысел начальника отдела по ГВК ООН

Координировать операции, деятельность и действия военного компонента с другими компонентами миссии, учреждениями Организации Объединенных Наций, гражданскими организациями, международными организациями и неправительственными организациями; взаимодействовать с правительством Южного Судана и Народно-освободительной армией Судана (НОАС) по гражданско-военным вопросам; координировать использование военных ресурсов и средств гражданской обороны (ВРСГО) для операций по содействию гражданским властям и оказания гуманитарной помощи.

УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР ПРОЦЕССА В ЦЕЛОМ

Направления деятельности по ГВК ООН

- ✓ **Создание потенциала**
  - ➢ Взаимодействие с НОАС
  - ➢ Учебная подготовка офицеров связи
  - ➢ Ознакомление с ГВК подразделений стран, предоставляющих войска
- ✓ **Взаимодействие с населением**
  - ➢ Проекты с быстрой отдачей (ПБО)
  - ➢ Мероприятия по оказанию гражданской помощи подразделений стран, предоставляющих войска
  - ➢ Взаимодействие с основными лидерами
- ✓ **Связь и обмен информацией**
  - ➢ Консультативная группа по вопросам гражданско-военной координации (КГГВК) УКГВ ООН
  - ➢ Участие в секторальной группе по материально-техническому обеспечению
  - ➢ Представленность в ООЦ
  - ➢ Работа в области общественной информации

УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР ПРОЦЕССА В ЦЕЛОМ

Деятельность МООНЮС в области ГВК ООН

- ✓ Партнерские отношения с главным штабом НОАС
- ✓ Учебная подготовка по вопросам ГВК в штабе подразделения НОАС
- ✓ Группа гражданско-военных действий УКГВ
- ✓ Поддержка гуманитарных учреждений с использованием ВРСГО
- ✓ Программы партнерских отношений контингентов/подразделений
- ✓ Мониторинг потребностей в гражданской информации
- ✓ Предложение и анализ ПБО
- ✓ Информационное взаимодействие

БЛОК 2. СВЯЗЬ, ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОНЕСЕНИЙ

❑ Результаты обучения

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ понимать роль ГВК ООН в основной функции гражданско-военной связи;
- ✓ понимать роль ГВК ООН в основной функции обмена информацией в миссии ООН.

❑ СТРУКТУРА ПРЕЗЕНТАЦИИ

- ❑ Гражданско-военная связь
- ❑ Обмен информацией

– Гражданско-военная связь

Цель и задача функции гражданско-военной связи – обеспечивать **координацию**, необходимую для **облегчения** и **поддержки планирования** и осуществления деятельности и операций всех учреждений в районе миссии.
Гражданско-военная связь – одна из важнейших частей основных функций ГВК ООН!

Основная цель/задача связи и координации – максимизировать и использовать возможности с целью создания благоприятных условий для гражданских организаций и партнеров, особенно правительства принимающей страны, с тем чтобы сделать возможным развертывание мирного процесса и способствовать

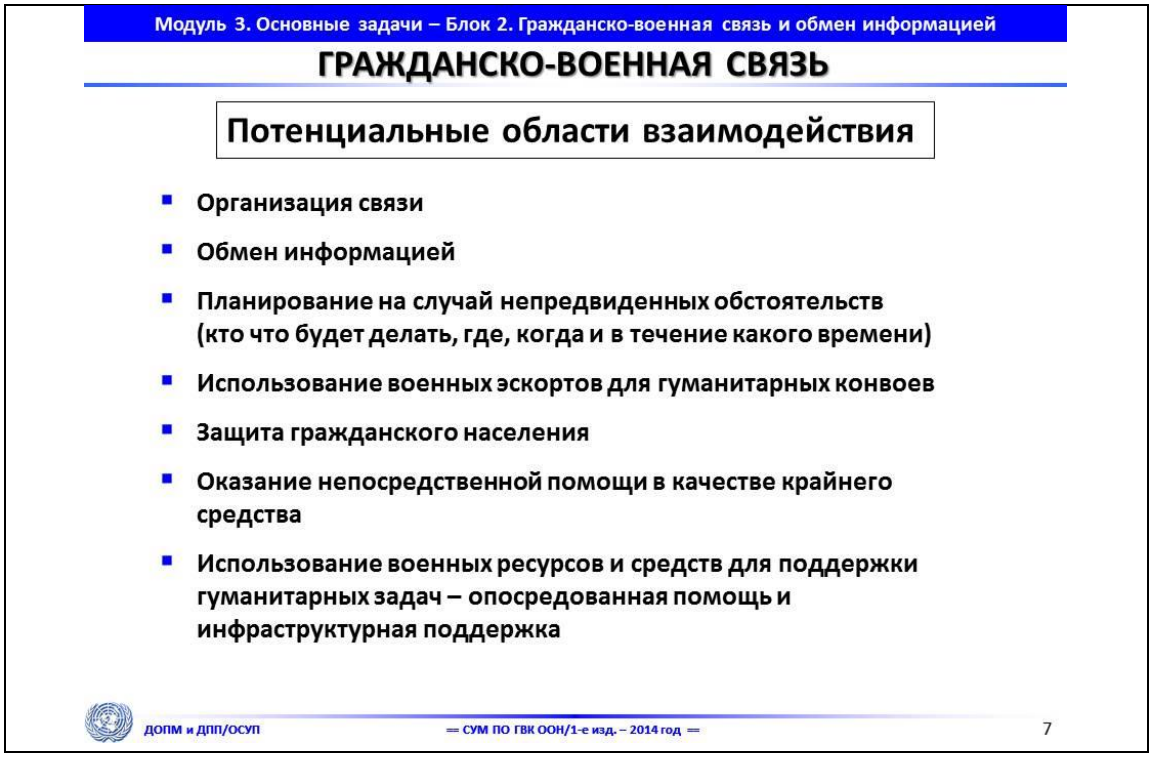
достижению целей миссии. Это будет в конечном счете способствовать единству действий в достижении определяемых мандатом общих конечных целей.

Управление гражданско-военной информацией является одним из важных аспектов работы структуры по ГВК ООН. Управление гражданско-военной информацией будет непосредственно влиять на эффективность Сил и всех компонентов миссии. Последняя буква в сокращении ГВК ООН относится к координации. В действительности же, основная функция ГВК ООН – связь и координация. Координация является одной из ключевых функций в любой крупной организации.

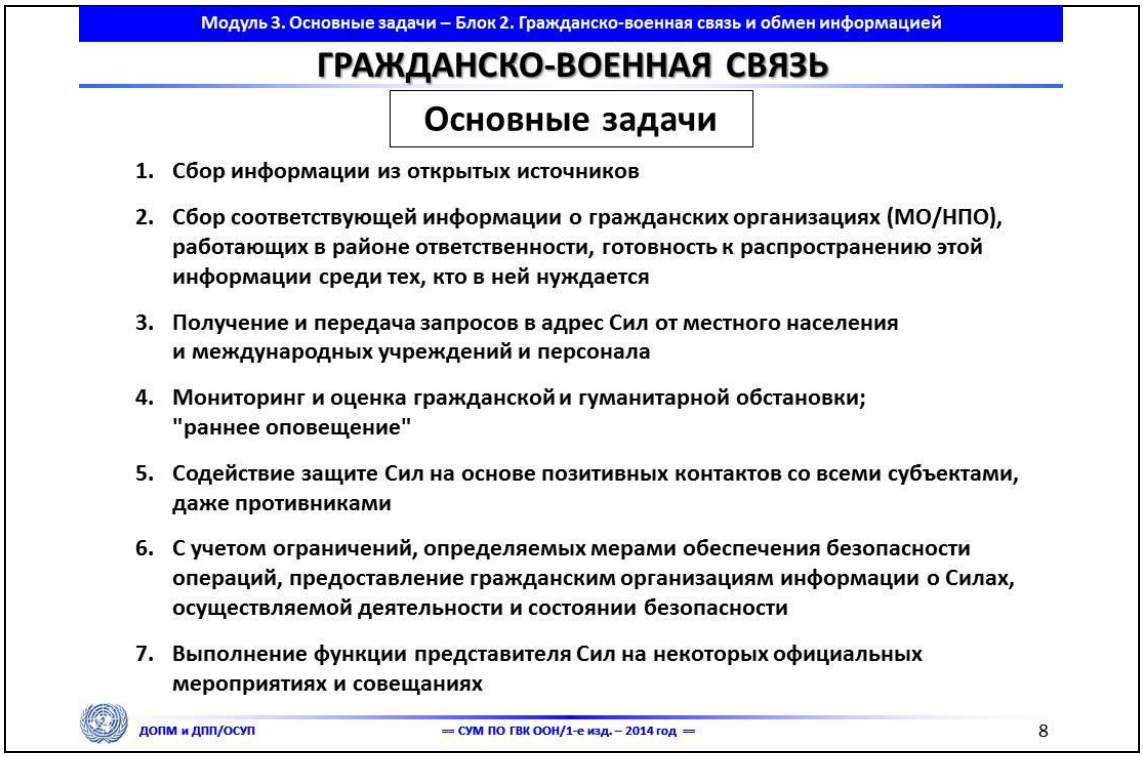
Гражданско-военная связь и обмен информацией. Эта функция должна осуществляться офицерами по ГВК ООН для поддержки управления гражданско-военным взаимодействием с целью содействия деятельности главы военного компонента по выполнению общего мандата миссии. В целях содействия выполнению этой функции офицеры по ГВК ООН должны руководствоваться следующими правилами:

- Они могут выступать в качестве первичного пункта доступа к военному компоненту миссии для полиции и гражданских партнеров, если ранее между ними не было установлено никаких отношений.
- Они должны обеспечивать, чтобы их военные компоненты были осведомлены о преимуществах и трудностях сотрудничества с полицией и гражданскими партнерами, в частности с гуманитарными субъектами (КоордГВ ООН), основываясь на своих познаниях и подготовке по ключевым принципам взаимодействия с такими партнерами.
- Взаимодействие офицеров по ГВК ООН с полицией и гражданскими партнерами должно основываться на согласованных, отвечающих соответствующим требованиям механизме/процедуре, которые обеспечат

транспарентный поток информации с учетом требований конфиденциальности и осторожности при обращении с информацией, требующей защиты. В большинстве случаев это взаимодействие будет осуществляться через комплексные структуры координации на местах и будет официально закреплено в КСР миссии-СГООН.



Надлежащее управление общественной информацией офицерами по ГВК ООН может активизировать усилия Сил по выполнению мандата миссии. Работа сотрудников, занимающихся ГВК ООН, ориентирована на коммуникацию, и поэтому они должны быть в полной мере знакомы с ключевыми аспектами гражданско-военной коммуникации. Коммуникация в условиях проведения операций по поддержанию мира связана с трудностями, и участвующие в ней сотрудники должны придерживаться профессионального подхода. Офицеры по ГВК ООН должны будут регулярно вести общение по профессиональным вопросам с большим числом учреждений и местных органов власти. Каждый офицер по ГВК ООН должен в большей степени обладать навыками коммуникации и ведения переговоров, чем средний офицер вооруженных сил. Ключом к успешной коммуникации и переговорам в условиях операций по поддержанию мира являются знание обстановки и готовность.



- Здесь приводятся некоторые из основных задач по обеспечению связи. На первом месте – важная задача сбора информации из открытых источников. Далее следуют мониторинг и оценка гражданской и гуманитарной обстановки, чтобы следить за настроенностью местного населения и обеспечивать "раннее оповещение" соответствующего учреждения в составе миссии. Затем – содействие защите Сил на основе позитивных контактов с гражданскими органами власти (но также и с возможными противниками). Сбор соответствующей информации о гражданских организациях (МО/НПО), работающих в районе ответственности, и распространение информации среди тех, кто в ней нуждается.
- Офицеры по ГВК ООН наделены полномочиями предоставлять, с учетом ограничений, определяемых мерами обеспечения операций/безопасности, гражданским организациям информацию о деятельности Сил и состоянии безопасности. Еще одной задачей являются координация и сотрудничество с гражданскими субъектами, необходимые при планировании и проведении операций. Важно должным образом доводить до сведения местного руководства политику Сил: решения, приказы и директивы. Получение и передача запросов в адрес Сил от местного населения и международных учреждений и персонала должны осуществляться офицерами по ГВК ООН. Офицеры по ГВК ООН должны представлять Силы на некоторых официальных мероприятиях и совещаниях.

Модуль 3. Основные задачи – Блок 2. Гражданско-военная связь и обмен информацией

ГРАЖДАНСКО-ВОЕННАЯ СВЯЗЬ

Осуществление связи

Военная делегация из Бамако встречается с общинными активистами в области Кидаль, июль 2013 года

Связь поддерживается посредством:

- **совещаний (регулярных, специальных, официальных или неофициальных);**
- **поддержания контактов с многочисленными учреждениями в районе миссии;**
- **взаимодействия с местным населением;**
- **посещений офицерами по ГВК ООН.**

ДОПМ и ДПП/ОСУП = СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год = 9

Связь поддерживается с помощью многих способов; это могут быть совещания (регулярные, специальные, официальные или неофициальные); поддержание контактов с многочисленными учреждениями в районе миссии; взаимодействие с местным населением и даже патрулирование, осуществляемое офицерами по ГВК ООН.

Модуль 3. Основные задачи – Блок 2. Гражданско-военная связь и обмен информацией

ГРАЖДАНСКО-ВОЕННАЯ СВЯЗЬ

Основные требования к лицам, обеспечивающим связь

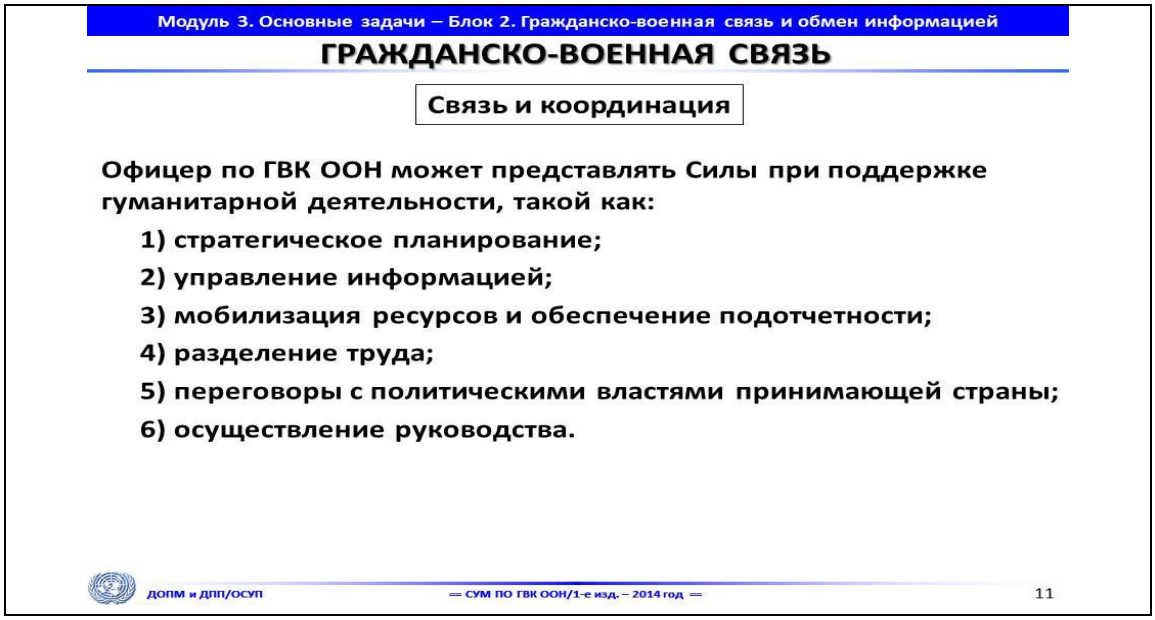
- **Хорошая информированность о мандате миссии, целях, возможностях, ограничениях и концепции операций.**
- **Осведомленность о текущих приоритетах миссии.**
- **Ясность политики, указаний и механизма работы с запросами.**
- **Навыки четкой коммуникации (язык, терминология, общие концепции и взаимопонимание).**
- **Открытая и дружелюбная манера поведения**
- **Хорошая подготовка всегда окупается! Отсутствие подготовки повредит вашей собственной репутации, а также вашей миссии.**

Секция по гражданским вопросам Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии посещает Тубманбург, 13 января 2004 года

ДОПМ и ДПП/ОСУП = СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год = 10

Выступая в качестве офицера по ГВК ООН, занимающегося связью, необходимо помнить о некоторых требованиях. Он/она должны быть хорошо информированы

о мандате миссии, целях, возможностях, ограничениях и концепции операций и осведомлены о текущих приоритетах миссии. Он/она должны иметь ясное представление о точной позиции Сил в отношении той или иной просьбы. Он/она должны обладать навыками и умениями в отношении четкой коммуникации (язык, терминология, общие концепции и взаимопонимание). Офицеры по ГВК ООН должны быть дружелюбными и открытыми для общения. Наконец, ничто не заменит хорошую подготовку. Они должны быть готовы к выполнению своих задач в любое время. Отсутствие подготовки повредит вашей собственной репутации, а также вашей миссии.



С точки зрения Сил ГВК ООН играет в этих вопросах важную роль. Эти вопросы включают: 1) стратегическое планирование; 2) сбор данных и управление информацией; 3) мобилизацию ресурсов и обеспечение подотчетности; 4) организацию функционального разделения труда; 5) ведение переговоров и поддержание рабочих отношений с политическими властями принимающей страны; и 6) осуществление руководства. Координации препятствуют многие факторы, однако два из них заслуживают особого внимания. Первый связан с многочисленностью задействованных международных и местных субъектов, а второй – с широким кругом разнообразных видов деятельности, осуществляемой этими субъектами. Сложность операций обусловлена взаимодействием между большим числом субъектов и взаимосвязью многочисленных аспектов. В связи с этим мы можем говорить о наличии множества сложностей:

- Как и в любой другой сложной структуре, попытки свести воедино различные компоненты наталкиваются на трудности, связанные с институциональной культурой и мотивами.
- Недавние тенденции в ООН и среди ее многочисленных партнеров характеризуются ростом фрагментации, при этом в конфликтном и постконфликтном пространстве действует существенно больше субъектов, чем десять или более лет назад.
- Интеграция в ситуациях активного конфликта, как правило, связана с особыми трудностями.

- Сохраняющаяся нехватка понимания и знаний и несбалансированное осуществление политики интеграции как в Центральных учреждениях, так и на местах.
- Несовпадающие ожидания, представления и институциональные различия между департаментами Секретариата, миссиями, учреждениями ООН и государствами-членами, иногда приводящие к разногласиям и скептицизму.
- В качестве одного из основных препятствий действенной интеграции коллегами на местах неизменно отмечаются вопросы, связанные с поддержкой, включая различные административные, кадровые и финансовые правила и системы для миссий и членов СГООН.
- Неотъемлемые структурные ограничения, которые не относятся к сфере полномочий МРГ (и ее Комитета по вопросам политики) и едва ли изменятся в кратко- или среднесрочной перспективе.

Инструктору следует отметить, что офицер по ГВК ООН будет иметь дело с различными партнерами, как было отмечено выше. Ему/ей следует объяснить участникам/слушателям, что отдел по ГВК ООН должен стремиться постоянно поддерживать коммуникацию со всеми такими элементами.

– Обмен информацией

Наряду с уважением и поддержанием гуманитарных принципов в целях максимизации возможностей для тесного взаимодействия в рамках миссии и смягчения разногласий антагонизма при проведении операций ЗСПГС/КР/КГВ обеспечивает наличие мер по ознакомлению военного компонента с соответствующими сведениями о гуманитарных планах, планах в области развития и текущих операциях.

- За пределами сферы гражданской помощи (в любом случае требующей утверждения СПГС/главой военного компонента), если это допустимо с точки зрения защиты информации, офицеры по ГВК ООН будут передавать все соответствующие сведения о военных планах и текущих операциях полиции и гражданским субъектам с помощью любой имеющейся штабной структуры (например, ООЦ, ОАЦМ или ОЦМТО) или сотрудников по гражданским вопросам и КоордГВ ООН.

Модуль 3. Основные задачи – Блок 2. Гражданско-военная связь и обмен информацией

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Оперативный уровень

Существуют структуры, созданные для содействия обмену информацией во имя достижения целей миссии:

- **Группа по вопросам стратегической политики (миссия и СГООН)**
- **Группа комплексной стратегии и планирования (миссия и СГООН)**
- **Группа старших руководителей (ГСР)**
- **Объединенный оперативный центр (ООЦ)**
- **ОАЦМ**
- **ОЦМТО**

Знания и опыт офицеров по ГВК ООН должны обеспечить наибольший вклад:

- **на основе расширения возможностей продвижения мандата миссии**
- **с целью предотвращения дефицита координации/сотрудничества**

ДОПМ и ДПП/ОСУП = СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год = 13

Модуль 3. Основные задачи – Блок 2. Гражданско-военная связь и обмен информацией

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

Тактический уровень

Гражданская связь и сбор информации осуществляются различными компонентами под руководством главы местного отделения (офицер по ГВК ООН сектора).

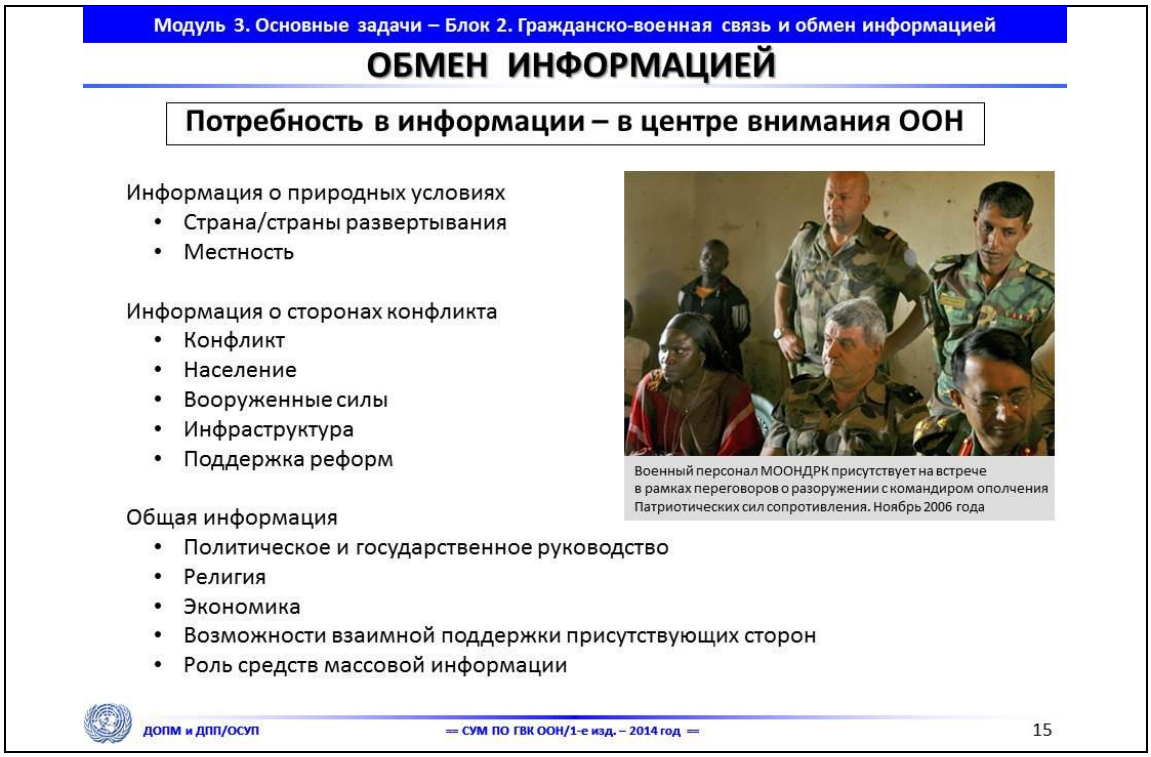
Офицеры по ГВК ООН на тактическом уровне/уровне сектора и батальона:
– могут обеспечивать весьма значительное повышение полезности этой работы, и для обеспечения единства действий и согласованности подхода необходимо тесное сотрудничество между офицерами по ГВК ООН, полицией и гражданскими партнерами.

Сотрудники по гражданским вопросам уполномочены:
– обеспечивать согласованность действий в рамках миссии на местном уровне;
– консультировать офицеров по ГВК ООН в отношении общего стратегического, политического и социального контекста выполнения мандата;
– указывать основные вопросы, требующие особого внимания при взаимодействии с местными субъектами, и основные потребности в сборе информации.

Военный персонал МООНДРК и члены ВСДРК определяют районы патрулирования.

ДОПМ и ДПП/ОСУП = СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год = 14

- На тактическом уровне/уровне сектора или местном уровне гражданская связь и обмен информацией осуществляются различными компонентами под руководством главы местного отделения.
  - Офицеры по ГВК ООН на местном уровне могут обеспечивать весьма значительное повышение полезности этой работы, и для обеспечения единства действий и согласованности подхода необходимо тесное сотрудничество между офицерами по ГВК ООН, полицией и гражданскими партнерами.
  - Сотрудники по гражданским вопросам уполномочены обеспечивать согласованность действий в рамках миссии на местном уровне и в силу этого могут консультировать офицеров по ГВК ООН в отношении общего стратегического, политического и социального контекста выполнения мандата, а также указывать основные вопросы, требующие особого внимания при взаимодействии с местными субъектами, и основные потребности в сборе информации.



- Во многом обмен знаниями и информацией происходит на совещаниях, заседаниях рабочих групп и других координируемых мероприятиях. Офицерам по ГВК ООН необходимо помнить о том, что, кроме того, на таких мероприятиях формируются решения, если они не были приняты ранее. Как и в любых других случаях, офицерам по ГВК ООН следует воздерживаться от организации повторных или излишних совещаний, если не обнаружено никаких пробелов в координации. Например, на ранних этапах или при усилении опасности офицер по ГВК ООН может проводить координационные совещания для обмена информацией по вопросам безопасности с другими основными субъектами.

Модуль 3. Основные задачи – Блок 2. Гражданско-военная связь и обмен информацией

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

e.g **Пример матрицы совещаний по вопросам связи в рамках ГВК ООН на уровне сектора**

Совещание	Периодичность	Цель	Участники	Роль офицера по ГВК ООН
Оперативный брифинг по военным опросам	Через день	Обсуждение состояния безопасности и новой информации, полученной от ВНООН и других учреждений	Командующий сектором, офицеры по оперативным вопросам, ВНООН, все другие соответствующие офицеры вооруженных сил	Обновить заметки о состоянии безопасности и при необходимости попросить разъяснений.
Совещание руководящей группы	Еженедельно	Обсуждение гуманитарной ситуации в секторе и рассмотрение любых экстренных ситуаций	Глава отделения (МООНВС), офицер по ГВК, служба безопасности ООН, представители всех гуманитарных учреждений	1. Быть в курсе гуманитарной обстановки на текущий момент. 2. Обеспечивать связь для организации военной помощи, если требуется.
Совещание гуманитарных учреждений по вопросам безопасности	Раз в две недели	Обсуждение состояния безопасности в секторе и любых последних полученных данных.	Глава отделения (МООНВС), офицер по ГВК, служба безопасности ООН, представители всех гуманитарных учреждений	1. Представить новые данные о состоянии безопасности на текущий момент. 2. Следить за вопросами военного характера/безопасности.
Чрезвычайные совещания	По необходимости	Срочное рассмотрение чрезвычайных/ кризисных ситуаций	Глава отделения (МООНВС), офицер по ГВК, служба безопасности ООН, представители всех соответствующих учреждений ООН/ гуманитарных учреждений	1. Участвовать в оказании экстренной помощи. 2. Оказывать любую помощь за счет военных ресурсов, если требуется.
Совещание руководящего комитета проектов с быстрой отдачей	Раз в две недели	Утверждение предложений о ПБО, полученных в секторе от всех учреждений, перед отправкой Региональному координатору на утверждение	Глава отделения (МООНВС), офицер по ГВК, сотрудник по гуманитарным вопросам (МООНВС), региональный административный сотрудник, районный координатор УКГВ	1. Изучать полученные предложения. 2. Подготовить перечень имеющихся замечаний. 3. Представлять точку зрения военных, если уместно.

ДОПМ и ДПП/ОСУП = СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год = 16

- МООНВС в 2005 году

❑ Резюме

- **Основными функциями ГВК ООН являются обмен информацией, связь и координация.**
- **Основу других основных функций составляет связь.**

БЛОК 3. ГРАЖДАНСКАЯ ПОМОЩЬ

❑ **Результаты обучения**

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ **понимать принципы, проблемы и возможности, связанные с гражданской помощью;**
- ✓ **определять важность создания безопасной обстановки силами военных для операций гуманитарных учреждений в районе конфликта;**
- ✓ **определять и понимать вклад ГВК ООН в поддержку населения, включая проекты с быстрой отдачей.**

❑ **Структура презентации**

- ❑ **ГРАЖДАНСКАЯ ПОМОЩЬ (и соответствующая военная поддержка)**
- ❑ **ПОДДЕРЖКА МИССИИ (субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития)**
- ❑ **ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ (местных жителей)**

– Военная поддержка, связанная с гражданской помощью

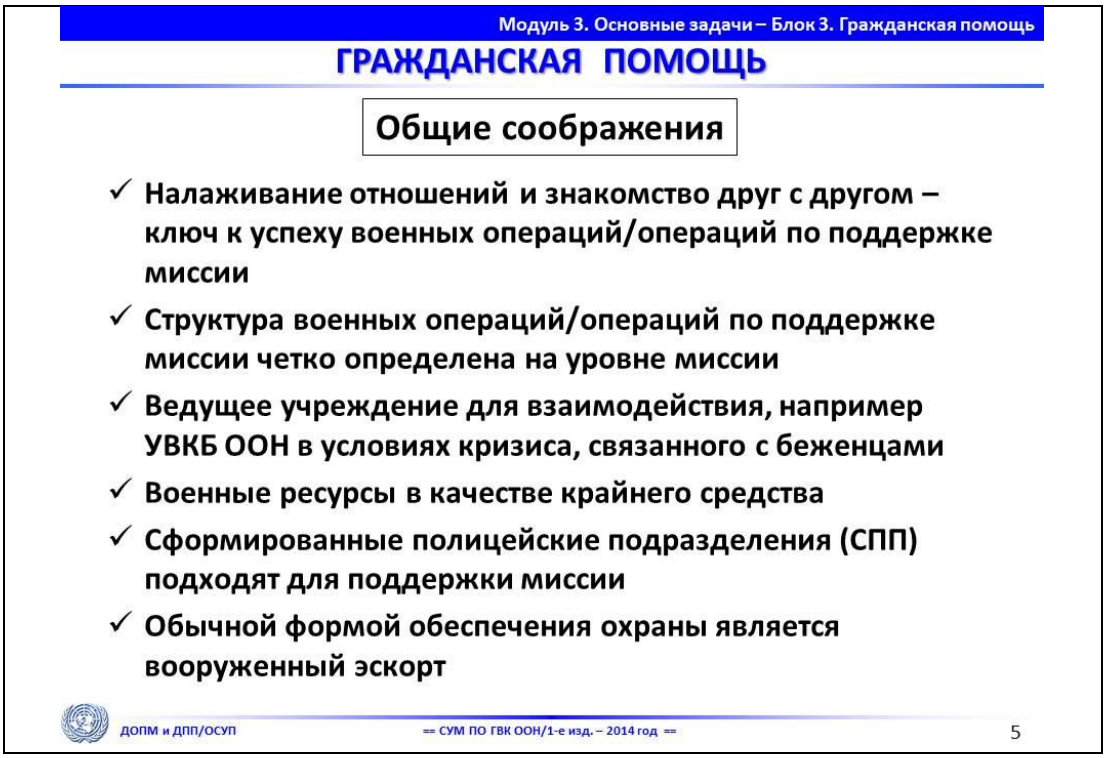
Гражданская помощь – это функция поддержки, включающая два смежных вида деятельности, осуществляемой военным компонентом комплексной миссии ООН. Эти виды деятельности должны осуществляться надлежащим образом и в рамках возможностей миссии:

- **Оказывать поддержку** в целях обеспечения согласованного отклика миссии на просьбы о помощи со стороны **субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития**. Поддержка субъектов

гуманитарной деятельности и деятельности в области развития является наиболее широко распространенным видом деятельности, осуществляемой офицерами по ГВК ООН в миссиях в условиях стабильности. Поддержка миссии – это сотрудничество военного компонента миротворческой операции с любым гражданским компонентом или учреждением.

- **Способствовать взаимодействию** между миссией и местным гражданским населением и властями в связи с проектами по **поддержке населения**, осуществляемыми военными компонентами. Проекты по поддержке населения часто связаны с ремонтом/восстановлением физической инфраструктуры и призваны восполнить пробелы в потенциале партнеров или местном потенциале, которые иначе могли бы привести к утрате доверия общества к мирному процессу. ГВК ООН обеспечивает осуществление этих вспомогательных проектов в рамках единых и совместных механизмов и процедур, таких как проекты с быстрой отдачей (ПБО). ПБО – это маломасштабные, быстроосуществимые проекты, осуществляемые в интересах населения. Эти проекты финансируются из бюджета миссии и укрепляют доверие к миссии, ее мандату и мирному процессу, улучшая тем самым условия для эффективного осуществления мандата.

Офицеры по ГВК ООН отвечают за планирование, координацию мер военных подразделений, отвечающих за выполнение данной задачи, и содействие этим мерам.



Успех операций по поддержке миссии зависит от формирования взаимоотношений на основе гражданско-военной связи и знакомства друг с другом. Этому препятствуют частые ротации военных. Многие гражданские сотрудники ООН дольше находятся в районе миссии. Понимание мандатов

друг друга и роли в операции по поддержанию мира является не единовременным мероприятием, а непрерывным процессом. Одной из задач офицеров по ГВК ООН в ШК Сил является ознакомление тактических подразделений с ролью и мандатами их гражданских партнеров, а также с принципами ГВК ООН, которые они должны соблюдать в ходе операций по поддержке миссии. Общая структура командования, управления и принятия решений при проведении операций по поддержке миссии должна быть четко определена. Может оказаться полезным иметь ведущее учреждение при проведении операций, например УВКБ ООН в условиях кризиса, связанного с беженцами. Поддержка миссии может быть связана с охраной или материально-техническим обеспечением. Вооруженные силы должны использоваться в качестве крайнего средства. Наиболее частой формой обеспечения охраны является вооруженный эскорт гуманитарного конвоя.

В отношении иерархии гуманитарных задач военных возможности вооруженных сил могут принести наибольшую пользу, если будут использоваться для оказания опосредованной помощи и инфраструктурной поддержки; непосредственной помощью лучше заниматься гуманитарным субъектам. Однако, если в важный для спасения людей период на месте нет никаких гуманитарных субъектов, а отсутствие срочно необходимых предметов помощи и услуг может привести к неприемлемым людским потерям, страданиям и травмам, для восполнения этого пробела могут использоваться, в качестве крайнего средства, военные.

- **Инфраструктурная поддержка.** Услуги общего характера, которые способствуют оказанию помощи, но не всегда осуществляются на глазах пострадавшего населения или предназначены исключительно для его блага: ремонт инфраструктуры, обеспечение функционирования

аэродромов, предоставление метеоинформации, обеспечение доступа к сетям связи и т. д.

- **Опосредованная помощь.** Помощь, предоставляемая как минимум через одного посредника: перевозка предметов первой необходимости, строительство лагерей и жилья, обеспечение источников водоснабжения, обезвреживание мин и боеприпасов и т. д.
- **Непосредственная помощь.** Прямое распределение товаров и услуг: выдача предметов первой необходимости, оказание первой помощи, перевозка людей, опрос беженцев, определение местонахождения членов семьи и т. д.

По мнению гуманитарного сообщества, военные могут повысить эффективность инфраструктурной и опосредованной поддержки. В упрощенном виде:

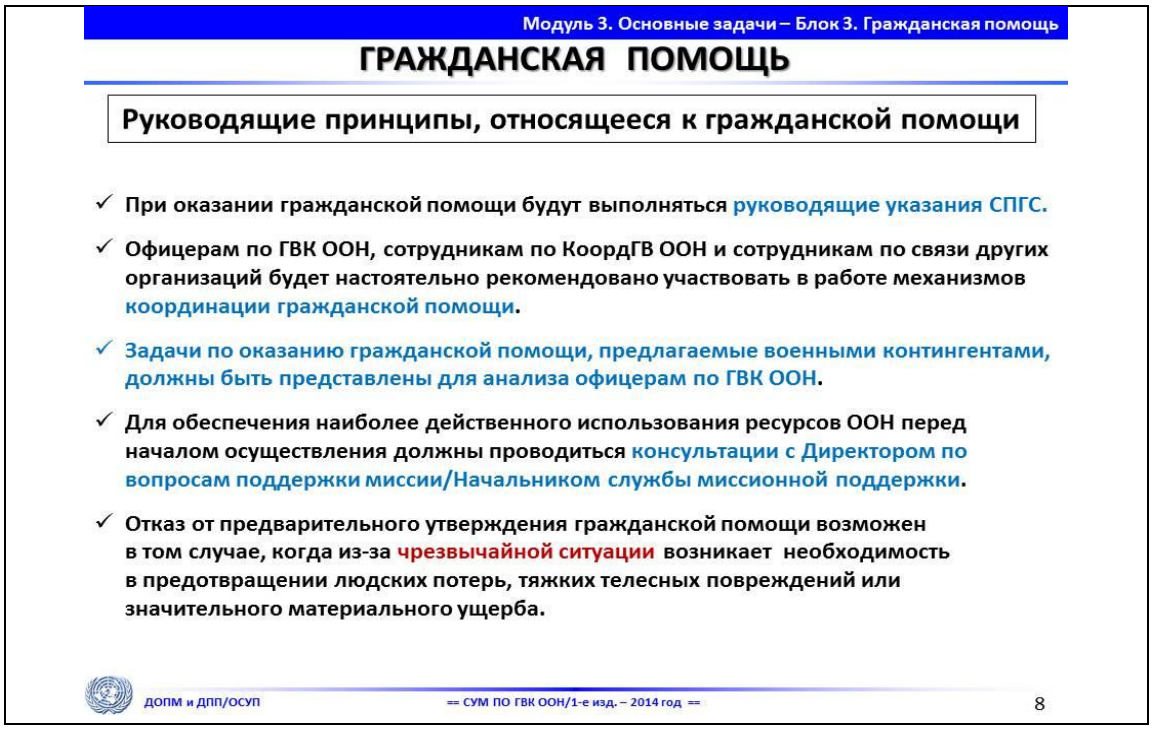
- Непосредственная помощь – это "пирожок", который выдается непосредственно бенефициару
- Опосредованная помощь – это "грузовик", который привозит "пирожок", чтобы его выдали бенефициару
- Инфраструктурная поддержка – это "мост", который был отремонтирован и по которому "грузовик" доставил "пирожок" бенефициару

Возможности вооруженных сил могут принести наибольшую пользу, если будут использоваться для оказания опосредованной помощи и инфраструктурной поддержки; непосредственной помощью лучше заниматься гуманитарным субъектам. Однако, если в важный для спасения людей период на месте нет никаких гуманитарных субъектов, а отсутствие срочно необходимых предметов помощи и услуг может привести к неприемлемым людским потерям, страданиям и травмам, для восполнения этого пробела могут использоваться, в качестве крайнего средства, военные.

В действующем документе UN-CMCoord Guidelines (Руководящие принципы по КоордГВ ООН) определяются ситуации, в которых для поддержки гуманитарных операций могут использоваться военные ресурсы и средства гражданской обороны (ВРСГО). Серым фоном обозначены ситуации, в которых субъекты на местах должны вынести заключение, исходя из необходимости, относительно конкретных действий по спасению людей и последствий таких действий.

В этом месте инструктор может попросить участников дать некоторые разъяснения относительно этой таблицы. Некоторые элементы приводятся ниже:

- Во время активного миротворчества у военного компонента могут быть некоторые другие обязанности, относящиеся непосредственно к его навыкам и роли.
- Военные не специализируются на оказании непосредственной поддержки, главными здесь должны оставаться гуманитарные субъекты.
- Участие военных в оказании помощи может считаться неэффективным, неуместным, неудовлетворительным и дорогостоящим, противоречащим гуманитарным принципам и зависящим от приказов/оперативных требований, а не гуманитарной потребности.
- В связи с этим проводить четкое различие между ролью и функцией гуманитарных субъектов и ролью и функцией военных крайне важно для создания оперативной обстановки, в которой гуманитарные организации могут выполнять свои обязанности действенно и в безопасных условиях. Непрерывный гуманитарный доступ к пострадавшему населению обеспечивается в том случае, когда получение гуманитарной помощи не обусловлено лояльностью или поддержкой участвующих в конфликте сторон, а является правом, не зависящим от военных и политических действий.
- Возможно, лучше не стирать грань между военнослужащими и гуманитарными работниками.



- При оказании гражданской помощи должны выполняться руководящие указания СПГС по вопросу о "действенных механизмах утверждения и координации". Соответствующие компоненты миссии и важные составляющие будут выполнять эти руководящие указания. Кроме соответствующих компонентов миссии в механизмах координации гражданской помощи должны участвовать офицеры по ГВК ООН, сотрудники по КоордГВ ООН и сотрудники по связи, представляющие другие гуманитарные организации. **Задачи по оказанию гражданской помощи, предлагаемые военными контингентами, должны сначала представляться в структуру ГВК ООН** для анализа и направляться для рассмотрения в соответствии с установленным в миссии порядком. Для обеспечения наиболее действенного использования ресурсов ООН перед выполнением задач по оказанию гражданской помощи должны также проводиться консультации с Директором по вопросам поддержки миссии/Начальником службы миссионной поддержки. Исключением из требования о предварительном утверждении гражданской помощи является оказание немедленной поддержки в **чрезвычайной ситуации** для предотвращения людских потерь, тяжких телесных повреждений или значительного материального ущерба. В этих случаях об оказании любой помощи необходимо отчитываться перед ШК миссии через структуру ГВК ООН. Структура ГВК ООН должна вести подробный учет заявок и задач по оказанию гражданской помощи и помощи в области безопасности.

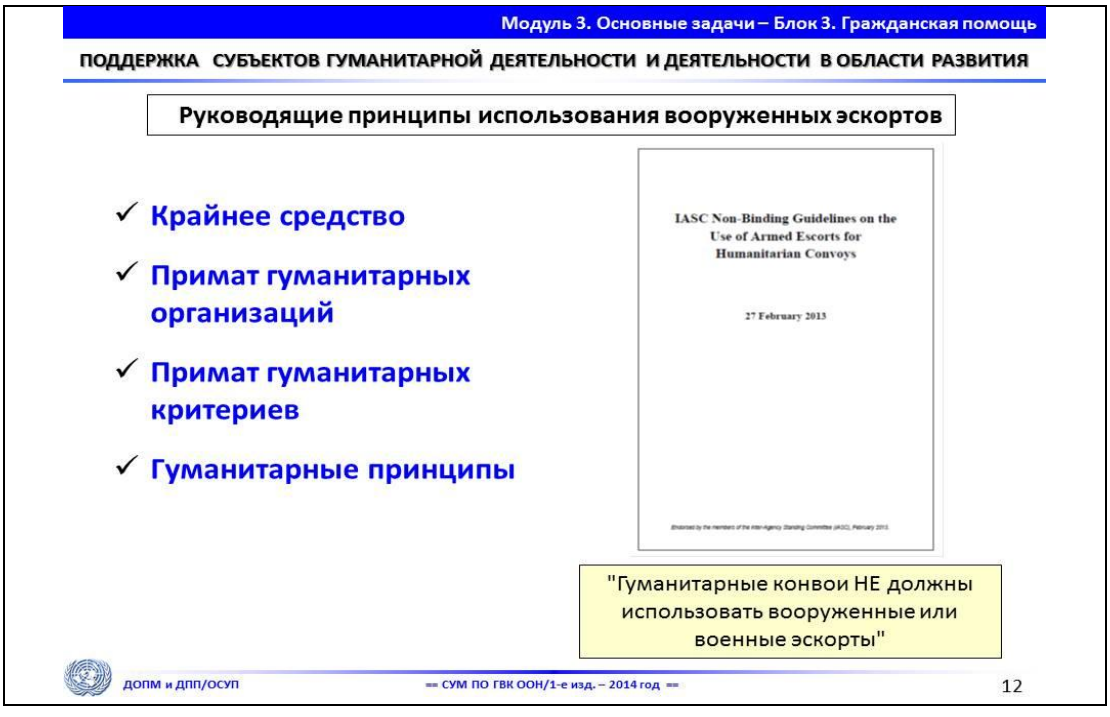
– Поддержка миссии

- Самым важным аспектом поддержки миссии является создание безопасной и спокойной обстановки, обеспечивающей возможность работы субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Поддержка миссии означает сотрудничество полицейского или военного компонента

операции по поддержанию мира с любым гражданским компонентом или учреждением. При проведении операций по поддержке миссии офицеры по ГВК ООН обычно отвечают за планирование, координацию действий отвечающих за выполнение данной задачи военных подразделений и за содействие им. Поддержка миссии может теоретически приводить к отрицательным и непредусмотренным последствиям. Их необходимо тщательно рассматривать и должным образом учитывать в планах с участием всех заинтересованных сторон.

- УКГВ ООН определяет гуманитарное пространство как условия осуществления гуманитарной деятельности организациями по оказанию помощи. Гуманитарное пространство – это благоприятные условия, в которых получение гуманитарной помощи не обусловлено лояльностью или поддержкой участвующих в конфликте сторон, а является правом, не зависящим от военных и политических мер (Руководящие принципы по ВРСГО).
- В международном гуманитарном праве, исходя из этого разграничения между военной и невоенной сферами, выработано понятие, которое сейчас иногда называют "гуманитарным пространством". При постановке задачи укрепить это гуманитарное пространство использование вооруженных или военных эскортов гуманитарных конвоев, как правило, является нецелесообразным.
- Главной задачей военного компонента является создание безопасной обстановки для работы всех учреждений и персонала ООН в условиях свободы передвижения.
- Однако здесь имеется **некоторая двойственность: военные уполномочены обеспечивать свободу передвижений и свободу действий для всех субъектов в составе миссии… и в то же время субъекты гуманитарной деятельности должны производить впечатление полностью независимых от военных**. **Именно поэтому важными аспектами достижения этой цели военными являются надлежащий состав сил, сбалансированный характер действий и полезная координация.**

e.g Пример скрытого и эффективного взаимодействия. В МИНУСМА в июле 2013 года обеспечивалась хорошо отработанная координация между командиром батальона в Тимбукту и субъектами гуманитарной деятельности и деятельности в области развития ООН на основе ежедневных кратких брифингов и взаимопонимания была создана "случайная" координация, означающая, что командир батальона знал, где находятся субъекты гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, и направлял туда патрули для дистанционной и скрытой защиты.

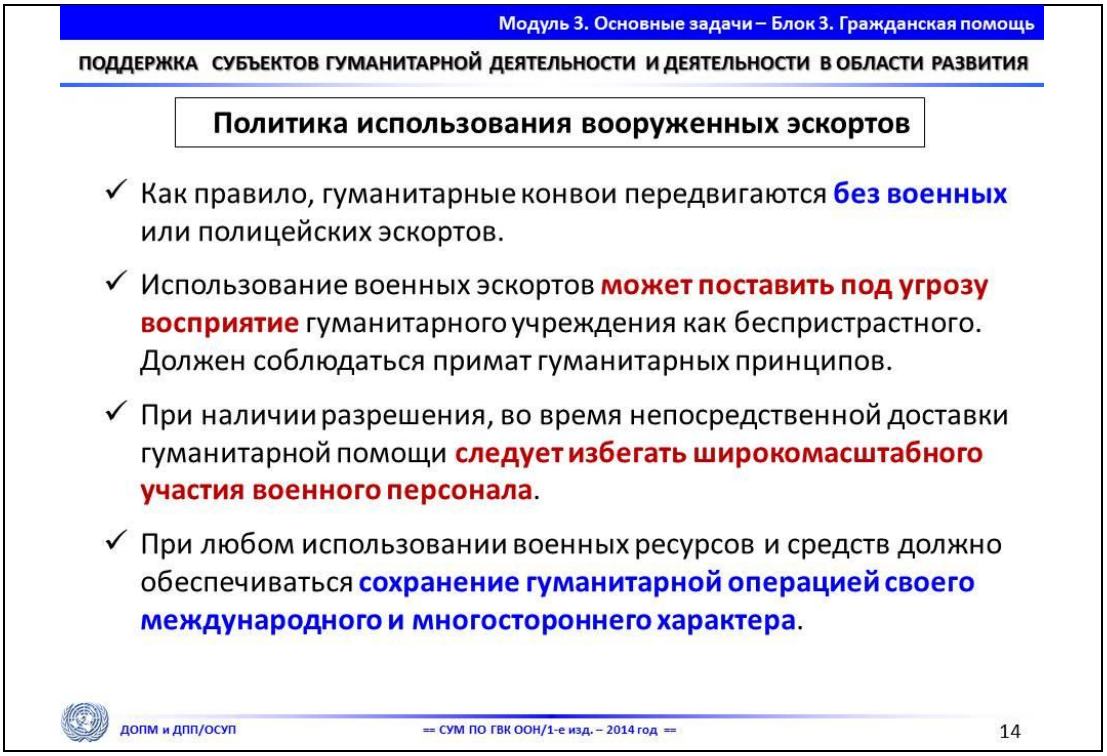


- В документе Межучрежденческого постоянного комитета "IASC Non-binding guidelines on use of armed escort for Humanitarian convoys" ("Не имеющие обязательной силы руководящие принципы использования военных и вооруженных эскортов для гуманитарных конвоев") говорится, что гуманитарные конвои не должны использовать вооруженные или военные эскорты. Использование вооруженных эскортов для сопровождения гуманитарных конвоев в целях обеспечения "гуманитарного пространства" допускается в порядке исключения и в качестве "крайнего средства".
- Использование военных эскортов может поставить под угрозу восприятие гуманитарного учреждения как беспристрастного. Любое использование военных ресурсов и средств должно гарантировать, что данная гуманитарная операция сохраняет свой международный и многосторонний характер.

- Альтернативы использованию эскортов:
  - содействие лучшему восприятию
  - гуманитарные переговоры (включая договоренности относительно доступа)
  - сдержанный подход
  - охранение района
  - разработка и мониторинг инновационных программ
  - приостановка или прекращение операции
- Исключение возможно в том случае, когда удовлетворяются все следующие критерии:
  - **Гуманитарная необходимость и важность программы**. Уровень гуманитарной необходимости таков, что отсутствие гуманитарной помощи может привести к неприемлемым страданиям людей, при этом перевозка необходимого персонала и поставки для оказания помощи невозможны без использования вооруженных эскортов.

- **Ответственные органы власти**. Органы государственной власти или местные негосударственные субъекты не могут или не хотят разрешить доставку гуманитарной помощи или персонала без использования вооруженных эскортов.
- **Безопасность и защищенность**. Используемые вооруженные эскорты способны обеспечить надежное сдерживание, необходимое для укрепления безопасности гуманитарного персонала и способности оказывать помощь бенефициарам без угрозы для их безопасности или безопасности пострадавшего населения.
- **Устойчивость**. Использование вооруженного эскорта не поставит навсегда под угрозу условия осуществления гуманитарных операций или долгосрочный потенциал организации (организаций) безопасно и действенно работать в будущем. Соответствующее гуманитарное учреждение провело детальный анализ заинтересованных сторон с целью определения потенциальных последствий использования вооруженного эскорта и приняло все возможные меры для снижения вероятности любого отрицательного воздействия таких последствий.

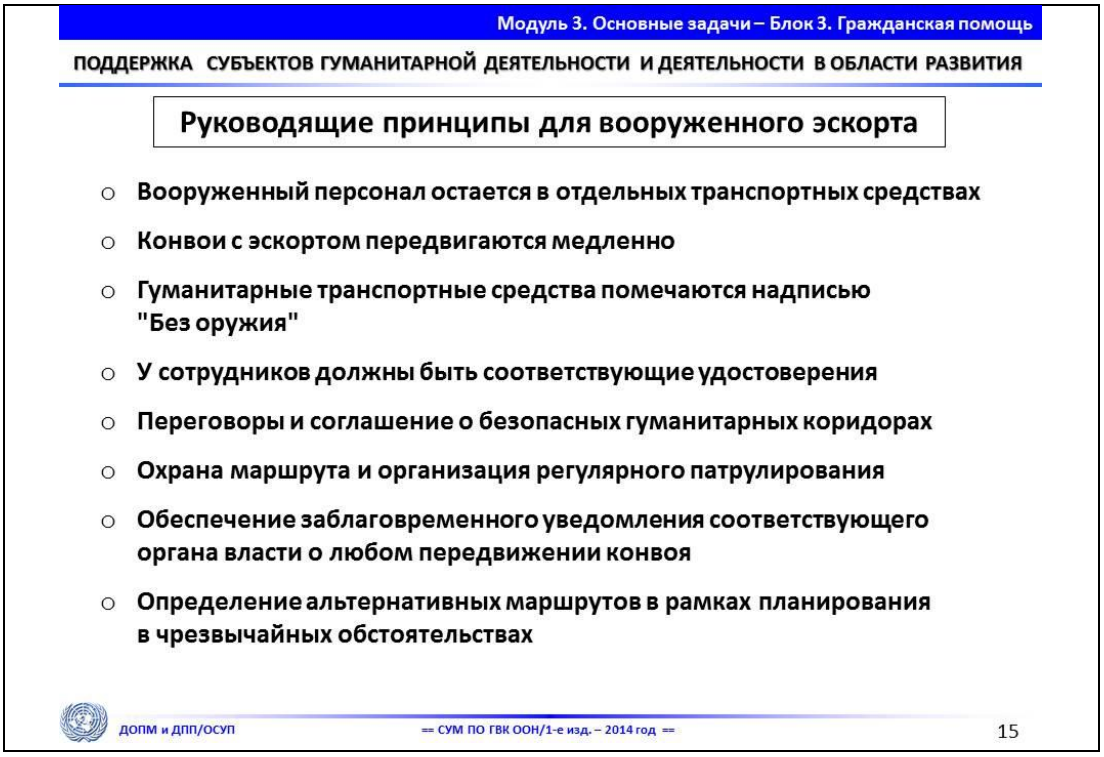
Назначенное должностное лицо ООН принимает решение в каждом конкретном случае и на основе структурированной оценки рисков в области безопасности: не может быть общего утверждения вооруженных эскортов в качестве одного из условий проведения гуманитарных операций (ограниченные в географическом отношении, по срокам и осуществляемые с конкретной целью).



Гуманитарные конвои, как правило, передвигаются без военных или полицейских эскортов; использование военных эскортов может поставить под угрозу восприятие гуманитарного учреждения как беспристрастного. Должен соблюдаться примат гуманитарных принципов; перед началом движения

любого конвоя с военным эскортом весь соответствующий персонал должен быть полностью ознакомлен с правилами конвоя и должен строго соблюдать порядок управления и связи.

Офицерам по ГВК ООН должны быть известны основные аспекты проблем политики использования военных ресурсов и средств. Решения об использовании военных ресурсов и средств будут приниматься гуманитарными организациями и основываться исключительно на гуманитарных критериях. Военные ресурсы и средства должны запрашиваться только в тех случаях, когда отсутствует сопоставимая гражданская альтернатива и только использование военных ресурсов и средств позволит удовлетворить важную гуманитарную потребность. К военным следует обращаться только в качестве крайнего средства. Гуманитарная операция с использованием военных ресурсов и средств должна сохранять свой гражданский характер. Операция должна полностью оставаться под общим контролем и управлением гуманитарной организации.



Этот слайд, носящий технический характер, можно пропустить в зависимости от аудитории.

Некоторые моменты, о которых следует помнить:

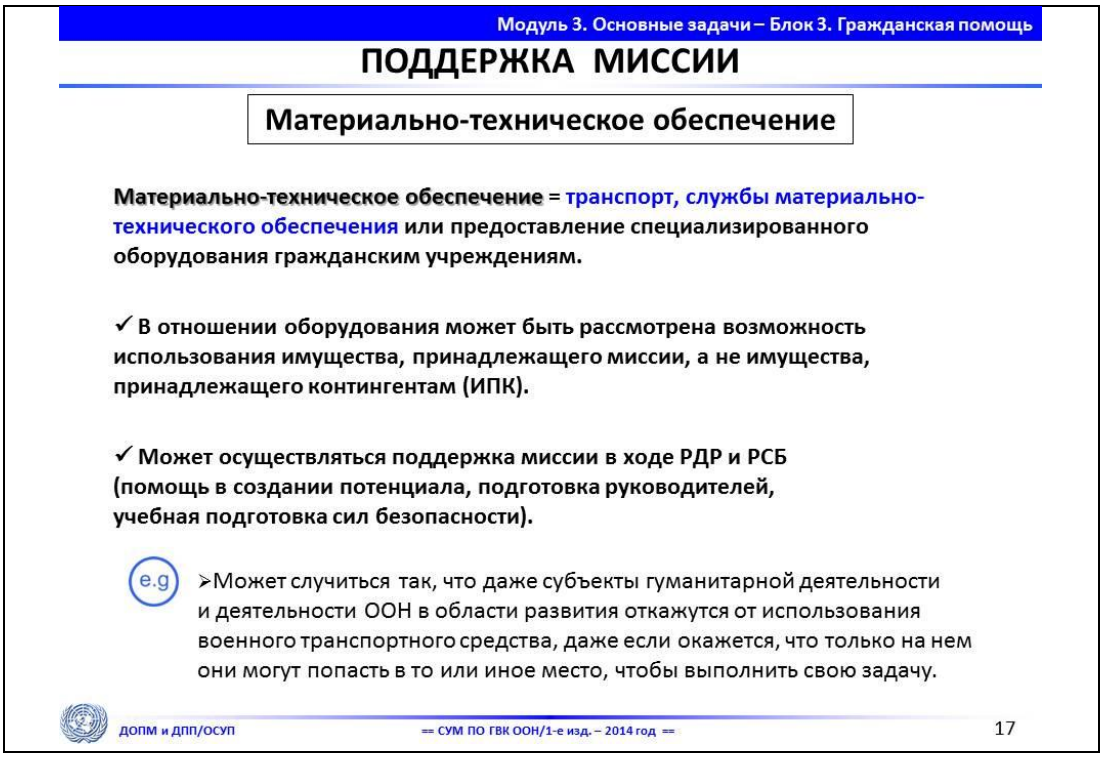
- **Крайнее средство.** Военные ресурсы и средства уникальны в отношении их характера и актуальности развертывания, и их использование должно рассматриваться как крайнее средство.
- **Примат гуманитарных организаций.** Гуманитарная деятельность осуществляется гуманитарными организациями. Военные подразделения играют вспомогательную роль по отношению к гуманитарной деятельности в области обеспечения защищенной обстановки и/или материально-технического обеспечения по запросу.

- **Примат гуманитарных критериев.** Решение относительно запроса военных или вооруженных эскортов или согласия на них должно приниматься гуманитарными организациями исключительно на основе гуманитарных критериев.
- **Гуманитарное назначение.** Гуманитарные конвои должны сохранять свой гражданский характер. Вооруженный персонал должен оставаться в отдельных транспортных средствах. Военный персонал должен соблюдать кодекс поведения и принципы гуманитарной организации. Участия военного персонала в непосредственной доставке гуманитарной помощи следует избегать. Гуманитарная организация должна сохранять свой международный и гражданский характер.

Уроки, извлеченные из использования вооруженных эскортов

- ✓ Проблемы множатся, когда субъекты гуманитарной деятельности остаются в зоне конфликта после ухода военных.
- ✓ Некоторые учреждения могут не использовать военные эскорты для защиты конвоев.
- ✓ Если нежелательно использовать эскорт и нет возможности оказывать гуманитарные услуги, восполнить этот пробел могут вооруженные силы.
- ✓ В соответствии с доктриной Красного Креста, "как правило, любая вооруженная защита любого компонента Движения противоречит следующим основополагающим принципам: гуманность, независимость, беспристрастность и нейтралитет".
- ✓ У многих организаций таких принципиальных возражений нет.

☞ Некоторая "пища для размышлений" для инструкторов: проблемы могут обостряться в тех случаях, когда субъекты гуманитарной деятельности остаются в зоне конфликта после ухода внешних вооруженных сил. Некоторые гуманитарные организации, исходя из более широкого принципа, отказываются от использования военных или вооруженных эскортов для защиты своих конвоев. Эта позиция может отвечать общей тенденции непосредственного предоставления гуманитарных услуг вооруженными силами. Когда гуманитарные организации не хотят или не могут предоставлять гуманитарные услуги, вооруженные силы во все большей мере восполняют этот пробел. Система Организации Объединенных Наций приняла политику, в соответствии с которой признается необходимость использования вооруженных или военных эскортов в исключительных обстоятельствах. В сообществе гуманитарных организаций за пределами Организации Объединенных Наций применяются различные стратегии. Движение Красного Креста считает, что, "как правило, любая вооруженная защита любого компонента Движения противоречит его основополагающим принципам гуманности, независимости, беспристрастности и нейтралитета". У некоторых других организаций, включая, в частности, партнеров учреждений Организации Объединенных Наций по осуществлению, таких принципиальных возражений нет.

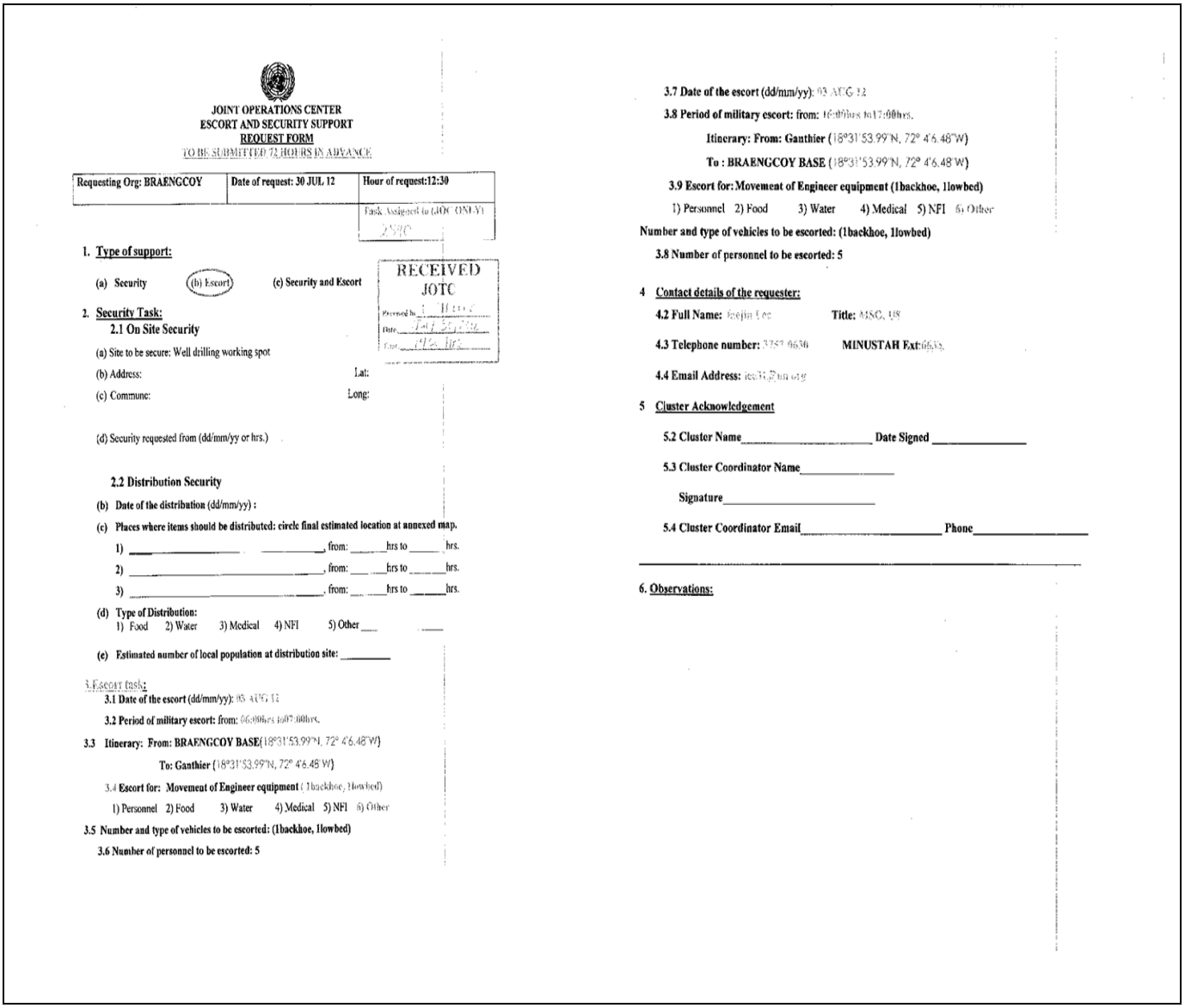


- Материально-техническое обеспечение может иметь форму обеспечения транспортом (шоссейным, воздушным или водным); ремонта аварийных транспортных средств или предоставления другого специального оборудования гражданским учреждениям; либо координации материально-технического обеспечения.
- В отношении предоставления оборудования может быть рассмотрена возможность использования имущества, принадлежащего миссии, а не имущества, принадлежащего контингентам (ИПК).
- Может осуществляться поддержка миссии в ходе РДР и РСБ; это включает содействие мероприятиям по РДР; содействие созданию военного потенциала принимающей страны, подготовке руководителей и развитию лидерских качеств; учебную подготовку сил безопасности принимающей страны по вопросам гражданско-военной координации.
- Необходимо соблюдать руководящие принципы как военных, так и гражданских учреждений в отношении операций по поддержке миссии. Материально-техническое обеспечение может иметь форму обеспечения транспортом (шоссейным, воздушным или водным); ремонта аварийных транспортных средств или предоставления другого специального оборудования гражданским учреждениям; либо координации материально-технического обеспечения. Что касается приоритета в предоставлении оборудования, то может быть рассмотрена возможность использования имущества миссии, а не имущества, принадлежащего контингентам (ИПК). Военный и полицейский персонал может участвовать в совместных миссиях по оценке с гражданскими внешними субъектами и поддерживать их. При осуществлении такой деятельности соответствующее военное подразделение может обеспечивать безопасность, транспорт и специализированный персонал. Меры по ГВК ООН в поддержку РДР и РСБ могут включать содействие созданию военного потенциала принимающей страны, подготовке руководителей и развитию лидерских качеств; учебную подготовку сил

безопасности принимающей страны по вопросам гражданско-военной координации.

В качестве факультативной учебной деятельности инструкторы могут показать "бланк заявки" и предложить участникам заполнить его, чтобы ознакомиться с этой задачей.

Раздаточный материал: образцы бланка заявки МООНСГ



JOINT OPERATIONS CENTER
ESCORT AND SECURITY SUPPORT
REQUEST FORM
TO BE SUBMITTED 72 HOURS IN ADVANCE

Requesting Org: BRAENGCOY	Date of request: 30 JUL 12	Hour of request:12:30
		Task Assigned to (JOC ONLY)

1. Type of support:

(a) Security (b) Escort (c) Security and Escort

RECEIVED
JOTC

2. Security Task:
2.1 On Site Security
(a) Site to be secure: Well drilling working spot
(b) Address: Lat:
(c) Commune: Long:

(d) Security requested from (dd/mm/yy or hrs.)

2.2 Distribution Security
(b) Date of the distribution (dd/mm/yy) :
(c) Places where items should be distributed: circle final estimated location at annexed map.
1) _____ _____ from: _____hrs to _____ hrs.
2) _____, from: _____hrs to _____hrs.
3) _____, from: _____hrs to _____hrs.
(d) Type of Distribution:
1) Food 2) Water 3) Medical 4) NFI 5) Other ___ ___
(e) Estimated number of local population at distribution site: _____

3 Escort task:
3.1 Date of the escort (dd/mm/yy): 05 AUG 12
3.2 Period of military escort: from: 06:00hrs to07:00hrs.
3.3 Itinerary: From: BRAENGCOY BASE(18°31'53.99"N, 72° 4'6.48"W)
To: Ganthier (18°31'53.99"N, 72° 4'6.48"W)
3.4 Escort for: Movement of Engineer equipment (1backhoe, 1lowbed)
1) Personnel 2) Food 3) Water 4) Medical 5) NFI 6) Other
3.5 Number and type of vehicles to be escorted: (1backhoe, 1lowbed)
3.6 Number of personnel to be escorted: 5

3.7 Date of the escort (dd/mm/yy): 03 AUG 12
3.8 Period of military escort: from: 16:00hrs to17:00hrs.
Itinerary: From: Ganthier (18°31'53.99"N, 72° 4'6.48"W)
To : BRAENGCOY BASE (18°31'53.99"N, 72° 4'6.48"W)
3.9 Escort for: Movement of Engineer equipment (1backhoe, 1lowbed)
1) Personnel 2) Food 3) Water 4) Medical 5) NFI 6) Other
Number and type of vehicles to be escorted: (1backhoe, 1lowbed)
3.8 Number of personnel to be escorted: 5

4 Contact details of the requester:
4.2 Full Name: Title: MSG, US
4.3 Telephone number: MINUSTAH Ext:6633
4.4 Email Address:

5 Cluster Acknowledgement
5.2 Cluster Name_____ Date Signed _____
5.3 Cluster Coordinator Name_____
Signature_____
5.4 Cluster Coordinator Email_____ Phone_____

6. Observations:

JOINT OPERATIONS AND TASKING CENTER - JOTC
ENGINEERING WORKS REQUEST FORM
SUBMITTED 72 HOURS IN ADVANCE

Requesting Organisation:	Date of request:	JOTC Request Number:

1. **Engineering Assistance : Where & When**

Address: **Lat:** **Long:**

Commune:

Task requested from (date & time): **To** (date & time):

2. **Engineering Assistance: What**

☐ **Road Repair** **Length** (in kilometers): _____

Type of Repair: ☐ Leveling ☐ Gravelling ☐ Asphalt

☐ **Heavy Equipment Support/ Specify Type:**_____

☐ **Bridge Repair** **Length** (in metres): _____

☐ **Land Preparation** **Total Area** (in square metres): _____

Type of Work: ☐ Clearing ☐ Leveling ☐ Compacting

☐ Others, specify: _____

☐ **Request for Prefab Building**

Number & Type: ☐ Single-Module ☐ 3-Module ☐ 6-Module

☐ Tent(s): specify size and number: _____

☐ **Rubble Removal** Volume (in cubic metres): _____

☐ **Demolition of building** Area (in square metres): _____

☐ **Mitigation Works**

Type of Work: ☐ Cleaning of ditches, length (in metres): _____

☐ Repair Works (please provide details)

☐ River Works (please provide details)

1

☐ **Other Engineering Works,** please specify: _____
(Continue on separate sheet if necessary)

☐ **Deliver material:** Specify (Sand, gravel, rambler):_____

3. **Engineering Assistance: Why**
Please provide brief explanation of importance/impact of this engineering assistance, with specific description of who will benefit (Continue on separate sheet if necessary):

4. **Requesting Organisation: Contact person:**

4.1 Full Name:_____ Title:_____

4.2 Telephone number (including Cell Phone):_____

4.3 Email Address:

5. **Humanitarian Cluster Acknowledgement** (where applicable)

5.1 Cluster Name_____ Date Signed _____

5.2 Cluster Coordinator Name Signature_____

5.3 Cluster Coordinator Email_____ Phone_____

6. Mission Prioritization Assessment: *[For JOTC use only]*

6.1 Will this request be submitted to the MINUSTAH Prioritization Review Committee (PRC)?
YES / NO

6.2 If YES provide details of the MINUSTAH or UN system sponsor
Name: _____ **Section / Agency:** _____
Email_____ **Mobile Phone**_____

6.3 Is Humanitarian Inter-Cluster Coordination (ICC) prioritization required?
YES / NO

5.4 If YES, insert date of consultation with ICC/OCHA_____

2

– Поддержка населения

ПОДДЕРЖКА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ НАСЕЛЕНИЮ

⇨ **Поддержка населения означает деятельность структур по ГВК ООН, помогающую местным жителям улучшать и нормализовать свою жизнь, укреплять потенциал и доверие к мирному процессу и налаживать позитивные взаимоотношения между населением принимающей страны и внешними субъектами.**

e.g
- **Создание, ремонт и восстановление физической инфраструктуры**
- **Переход от поддержания мира к миростроительству**
- **Налаживание позитивных отношений**

Поддержка населения означает деятельность структур по ГВК ООН, помогающая местному населению улучшать и нормализовать свою жизнь. Проекты по поддержке населения часто связаны с проектами по ремонту/восстановлению физической инфраструктуры, заявки о которых могут подаваться любой гражданской организацией или субъектом в соответствующие структуры координации миссии или которые могут предлагаться военным компонентом с помощью соответствующей гражданско-военной процедуры. Оба вида деятельности могут осуществляться в качестве проектов с быстрой отдачей (ПБО), которые являются маломасштабными, быстроосуществимыми проектами, приносящими пользу местному населению. Эти проекты финансируются за счет бюджета миссии и используются в рамках операций ООН по поддержанию мира для формирования и укрепления доверия к миссии, ее мандату и мирному процессу, в результате чего улучшаются условия для действенного выполнения мандата. Они направлены на создание потенциала и формирование доверия к мирному процессу и на формирование позитивных отношений между населением принимающей страны и внешними субъектами. Такие проекты часто связаны с созданием, ремонтом/восстановлением физической инфраструктуры. Они могут предлагаться любым компонентом миссии и оформляться в установленном порядке. Главная цель – обеспечить основные коммунальные удобства или содействовать улучшению возможностей получения средств к существованию посредством оживления экономической активности местного населения.

Такая поддержка может различаться в зависимости от миссии, времени и региона. Структуры ГВК ООН должны осуществлять проекты по оказанию помощи населению с участием внешних и внутренних субъектов и никогда не делать этого самостоятельно. Они должны основываться на потребностях и приоритетах местного населения и рекомендациях гражданских учреждений. Инициативы по поддержке населения включают широкий круг проектов: строительство инфраструктурных сооружений, восстановление зданий, оживление экономической активности; профессиональная подготовка; восстановление или текущий ремонт дорог и мостов; восстановление служб водоснабжения и санитарии и восстановление энергоснабжения. Среди важнейших проектов по поддержке населения – социокультурные мероприятия, расширение прав и возможностей молодежи, поддержка гендерных и экологических инициатив.

Фото: МООНСГ: церемония передачи школы имени Эммануэля Сьон де Турбе, Гаити. Проект, возглавляемый JAPAN BATT (предоставлено Richard Zabot)

ПОДДЕРЖКА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ НАСЕЛЕНИЮ

e.g Примеры

❑ **Инфраструктурные проекты**	• Восстановление основных зданий (школа, клиника, суд) • Восстановление/капитальный ремонт дорог и мостов • Восстановление служб водоснабжения и санитарии • Восстановление энергоснабжения
❑ **Поддержка гражданской администрации и социальных служб**	• Обеспечение информации для понимания потребностей населения • Подготовка медицинского персонала на рабочем месте • Подготовка учителей и преподавателей профессиональных училищ
❑ **Поддержка экономической активности**	• Восстановление рынка • Профессиональная подготовка
❑ **Социокультурные, молодежные и спортивные мероприятия**	• Поддержка традиционных церемоний • Восстановление спортивных сооружений • Поддержка гендерных и экологических инициатив

Модуль 3. Основные задачи – Блок 3. Гражданская помощь

ПОДДЕРЖКА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ НАСЕЛЕНИЮ

Проекты с быстрой отдачей (ПБО)

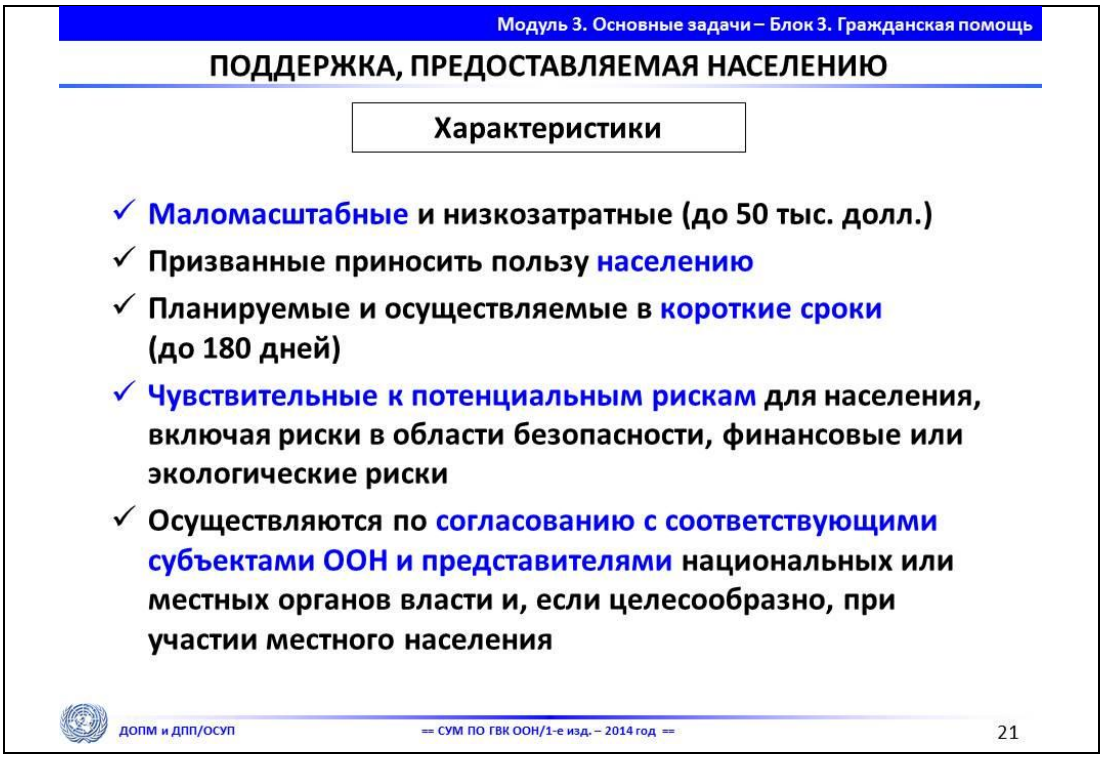
Проекты с быстрой отдачей – это маломасштабные, быстроосуществимые проекты, приносящие пользу населению

Критерии разработки ПБО:

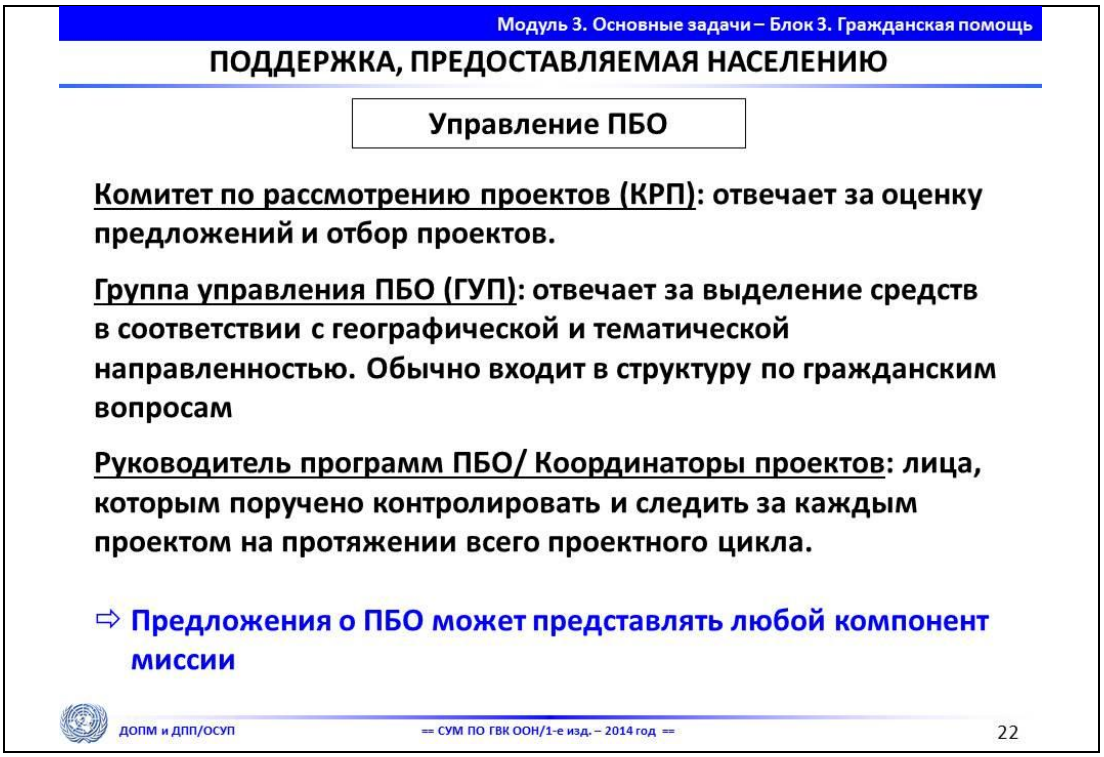
- ✓ **содействие признанию предусмотренных мандатом задач**
- ✓ **поддержка доверия к миссии**
- ✓ **вклад в формирование доверия к мирному процессу**
- ✓ **удовлетворение насущных потребностей населения**

Поддержка населения структурами по ГВК ООН в основном обеспечивается посредством осуществления гражданско-военных проектов. Некоторые из них имеют форму проектов с быстрой отдачей. Офицеры по ГВК ООН являются ключевыми участниками планирования и осуществления ПБО. **Поддержка населения занимает видное место в работе большинства офицеров по ГВК ООН** и является областью деятельности миссии, на которую возлагают большие надежды.

- Участие войск в проектах поддержки населения в рамках ГВК ООН (и ПБО) приводит также к подъему морального духа, поскольку дает военнослужащим возможность выйти за пределы расположения части и вступить в действенный контакт с местным населением. Это позволяет им испытывать удовлетворение в связи с тем вкладом, который они вносят в восстановление страны, где они развернуты.



- В Программной директиве ДОПМ/ДПП по ПБО указывается, что миссии должны устанавливать приоритеты и регулярно анализировать их географическую и тематическую направленность с учетом уникального характера и мандата миссии и в соответствии с общим планом миссии, а также более масштабными стратегиями работы с населением. Офицеры по ГВК ООН и сотрудники по КоордГВ ООН должны работать с сотрудниками по гражданским вопросам, чтобы обеспечить соответствие этим приоритетам деятельности по поддержке гражданской помощи.
- Просьбы о предоставлении гражданской помощи гуманитарного характера или в целях развития должны подаваться с использованием принятого в миссии порядка утверждения и механизма, созданного ЗСПГС/КР/КГВ. В целях обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов ООН до начала выполнения задач по оказанию гражданской помощи должны быть также проведены консультации с Директором по вопросам поддержки миссии/ Начальником службы миссионной поддержки.



- Комитет по рассмотрению проектов (КРП) отвечает за оценку предложений и отбор проектов для финансирования, а также за утверждение любых изменений бюджета проекта, его результатов или объема работ в ходе осуществления.
- Группа управления ПБО (ГУП), которая обычно входит в состав структур по гражданским вопросам и состоит из представителей основных сфер, а именно военных и полиции, отвечает за обеспечение действенного бюджетного прогнозирования, мониторинг общего выделения денежных средств и расходов по географическим и тематическим направлениям, анализ и отбор предложений перед их представлением КРП, а также за обеспечение своевременного выделения средств в течение финансового года. ГУП или руководитель программ отвечает за обеспечение полного учета по каждому проекту и доступности данных учета для целей ревизии.
- Координаторы проектов – это лица, которым поручено контролировать и следить за каждым проектом на протяжении всего проектного цикла. Координаторы проектов могут помогать партнерам по осуществлению в разработке предложений и отвечают за контроль за осуществлением, связь с партнерами по осуществлению на протяжении всего процесса, сбор и проверку финансовой документации перед представлением миссии, оценку воздействия и представление отчетности по проекту.
- Предложения о ПБО могут представляться любым компонентом миссии, а координаторами проектов могут быть представители любого компонента миссии.

- Важно соблюдать руководящие принципы ДОПМ в отношении ПБО. У каждой миссии будут свои собственные руководящие принципы и СПД. Цикл ПБО будет развиваться в последовательности, указанной на слайде. Обычно проектный цикл ПБО состоит из семи этапов.
- Порядок определения, отбора/утверждения, осуществления и закрытия проекта, как правило, различается в зависимости от миссии, однако руководящие принципы политики ДОПМ/ДПП в отношении ПБО обеспечивают четкие указания и полезные схемы для каждого из этапов. Офицерам по ГВК ООН рекомендуется прочитать эти руководящие принципы политики, чтобы ознакомиться с ними.
- Процесс мониторинга, оценки и представления отчетности следует рассматривать как возможность обеспечить продвижение работы в соответствии с планом, а также как способ взаимодействия и общения с партнерами по осуществлению и представителями местного населения/ бенефициарами. Мониторинг и оценка должны включать оценку прогресса и воздействия со стороны как партнера по осуществлению, так и представителя миссии (обычно координатора проекта) на основе наблюдения и сведений, предоставленных партнерами по осуществлению и бенефициарами проекта.
- Ответственные учреждения должны постоянно осуществлять мониторинг проектов. Должен быть направлен доклад о ходе осуществления проекта, а после завершения проекта обязательно должна быть представлена окончательная документация.

❑ **Некоторые извлеченные уроки**

Недавние извлеченные уроки

Координация

- **В зависимости от задачи и контекста**
- **Необходимо устранение конфликтных ситуаций**

Упорядочение диалога в рамках координации

- **Регулярные совещания/обмен информацией**
- **Транспарентный и открытый диалог**

Обмен информацией как основа

- **Несекретный и открытый**
- **Заранее определить виды информации для обмена**

Разработка, постановка и подтверждение задач военных

- **Действия военных по оказанию опосредованной помощи и инфраструктурной поддержки**
- **Необходимость приоритизации – сектор/район**
- **Упор на "притяжение", а не "проталкивание"**

e.g

На основании опыта в Гаити и других местах Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ) сделало ряд выводов, которые следует учитывать как сотрудникам по КоордГВ ООН, так и офицерам по ГВК ООН. Вот некоторые из них:

- Постоянная необходимость улучшения координации (в отличие от сотрудничества, которое предъявляет слишком жесткие требования, и сосуществования, которого недостаточно) в области оказания гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, в интересах как заинтересованных сторон, так и бенефициаров, в контексте задачи и ситуации.
- Необходимость упорядочения отношений между субъектами – даже при реагировании в кризисных ситуациях налаживание отношений является важным: до, во время и после.
- Необходимость обмениваться и управлять информацией широко и открыто – этим определяется основная задача ГВК ООН по гражданско-военной связи и обмену информацией. Особенно важно избегать "засекречивания" информации без необходимости. Помните о том, какая стоит задача.
- Что касается разработки, постановки и подтверждения задач по поддержке, стоящих перед военными, то важно применять методы адаптивного планирования, с тем чтобы военные могли минимизировать свою роль по оказанию непосредственной помощи и предоставляли помощь, когда она запрашивается ("притягивается"), а не просто "проталкивали" поддержку без учета последствий и результатов.

Учебная деятельность – Практические примеры

Отводимое время: 25 минут

05 минут	Представление учебной деятельности и инструкции: ***Цель этой учебной деятельности – кратко представить два практических примера из опыта миссий и предложить участникам коллективно обсудить, что было сделано неправильно и как можно было бы исправить положение.*** – ***Конкретный пример представлен в качестве примера эффективной практики: Разрешение конфликта*** – ***Конкретный пример 1. Бурение колодца*** – ***Конкретный пример 2. Финансирование приюта для сирот*** ***Инструктор может представить в пленарной группе первый конкретный пример в качестве примера эффективной практики, а затем поручить каждой учебной группе разобрать оба конкретных примера***
10 минут	Обсуждение в учебной группе
10 минут	Разбор в пленарной группе

ПОДДЕРЖКА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ НАСЕЛЕНИЮ

Конкретные примеры: пример эффективной практики

Case study

Cementing conflict resolution in Chad through a QIP

During the mission in Chad, MINURCAT Civil Affairs Officers were active in the resolution of disputes between farmers and herders over scarce and contested natural resources. Using an approach based on consultations with local authorities, Civil Affairs Officers in this example facilitated a successful reconciliation dialogue process between the Massalit (landowners and farmers) and Zaghwwa (herders) in a village in Chad where the former community had fled their village and become IDPs. The agreement was cemented with a QIP to build a mill in the village.

ПОДДЕРЖКА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ НАСЕЛЕНИЮ

Конкретный пример 1

Военный контингент в одностороннем порядке оказывает поддержку приюту для сирот в Порт-о-Пренсе, Гаити

Проект финансирования приюта для сирот осуществлен в тесной координации только с местными жителями. *Что было сделано неправильно?*

Конкретный пример 2

Военный контингент оказывает поддержку деревне в отдаленном районе, вырыв колодец

Проект рытья колодца в центре деревни представлял собой ПБО, осуществляемый с участием местного населения. К сожалению, женщины деревни и их дочери продолжали ходить к отдаленному колодцу, расположенному в нескольких часах ходьбы от деревни. *Что было сделано неправильно в этом проекте?*

Конкретный пример 1. Однажды командиру батальона поступила просьба о помощи от приюта для сирот в Гаити. (Для информации: Палата по делам нуждающихся детей Гаити сообщила, что за год она получила просьбы о помощи от почти 200 приютов для сирот по всей стране в отношении более чем 200 тыс. детей). Беспокоясь о брошенных детях и будучи заинтересованным в том, чтобы сделать что-то, относящееся к поддержке населения, командир решил помочь этому приюту для сирот путем мобилизации средств для закупки оборудования. К сожалению, это был фальшивый приют, который вымогал деньги. Дело в том, что командир батальона и офицер по ГВК ООН не скоординировали свои действия с субъектами гуманитарной деятельности и деятельности в области развития из состава миссии.

Конкретный пример 2. Военный контингент оказал поддержку деревне в отдаленном районе, вырыв колодец прямо в центре деревни. Этот проект осуществлен в качестве ПБО в полной координации с местным населением. Долговременная цель заключалась в оказании помощи населению в развитии деревни, чтобы женщинам и их дочерям не приходилось тратить много часов, чтобы принести воды и чтобы девочки могли ходить в школу. К сожалению, женщины деревни и их дочери продолжали ходить к отдаленному колодцу. Дело в том, что если бы с женщинами посоветовались при разработке проекта, то они бы сказали, что им нужно в спокойной обстановке проводить вместе несколько часов, чтобы обсуждать жизнь в деревне и разрешать внутренние конфликты. Поскольку колодец был вырыт прямо между мечетью и кафе, они не могли спокойно обсуждать деревенские события. Это означает, что на этапе разработки данного проекта с женщинами нужно было посоветоваться и позволить им свободно высказать свою точку зрения.

Инструкторы могут спросить участников, встречались ли они уже с такими случаями, и попросить рассказать, какие уроки они сами извлекли.

Резюме

- **Гражданская помощь состоит из поддержки субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и поддержки, предоставляемой населению.**
- **Основной задачей военного компонента миссии является создание безопасной обстановки для всех учреждений и персонала ООН с целью обеспечения возможности работать и свободно передвигаться. Роль структур по ГВК ООН – способствовать этому.**
- **Военные ресурсы и средства должны использоваться субъектами гуманитарной деятельности и деятельности в области развития только в качестве крайнего средства.**
- **Проекты с быстрой отдачей – это краткосрочные, маломасштабные проекты, призванные произвести немедленное положительное воздействие.**

БЛОК 4. КОММУНИКАЦИЯ В РАМКАХ ГВК ООН

❑ **Результаты обучения**

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ **понимать, как знание культуры способствует ГВК ООН;**
- ✓ **объяснять взаимосвязь между ГВК ООН и общественной информацией;**
- ✓ **определять методы в работе с помощниками по языковому обслуживанию;**
- ✓ **определять основные принципы ведения переговоров.**

❑ **Структура презентации**

- ❑ **Знание культуры и ГВК ООН**
- ❑ **Общественная информация и ГВК ООН**
- ❑ **Работа с помощниками по языковому обслуживанию в ходе ГВК ООН**
- ❑ **Переговоры/разрешение конфликтов и ГВК ООН**

▪ Знание культуры и учебная подготовка

Офицеры по ГВК ООН, как и все миротворцы, должны всегда помнить о культурных аспектах при работе с большим числом представителей различных культур, включая местное население.

Приведенный здесь не защищенный авторским правом рисунок взят с веб-сайта Mali.net и призван показать, что юмор или улыбка могут в некоторой степени способствовать пониманию и содействовать уважению разнообразия. Перевод надписей на рисунке: "Голубой человек из пустыни?" "Голубая каска!"

Культура – это коллективные убеждения, нормы, вера и практика той или иной группы населения, сформировавшиеся за многие годы. Культура воплощается в коллективном поведении группы населения. Она состоит из языков, веры, пищи, одежды, обычаев, табу, церемоний и т. д. Она, как правило, передается следующему поколению и приобретается в процессе социализации. Вмешательство или несоблюдение требований культуры, как правило, вызывает сопротивление или недоумение людей. Поскольку поддержание мира происходит в мультикультурной среде, во всех действиях, в том числе ГВК ООН, необходимо подходить к таким культурным особенностям с осторожностью.

- **Взаимоотношения** – степень, в которой в культуре ценится важность личных взаимоотношений в противовес строгому следованию схемам и способности сосредоточиться на нескольких задачах.
- **Время** – значение, придаваемое завершению дела, в отличие от затрат времени на налаживание отношений среди деловых партнеров.
- **Коммуникация** – характер коммуникации между людьми в обществе, включая использование невербальных жестов.
- **Иерархия** – способ взаимодействия людей друг с другом в организационной иерархии.
- **Достижение статуса** – важность личных достижений для общего ощущения благополучия того или иного человека.
- **Пространство** – как люди используют пространство, чтобы обозначать себя, в том числе расстояние от собеседника при разговоре и пространство, необходимое для ощущения спокойствия в деловых и бытовых ситуациях.
- **Зависимость от группы** – значимость отдельного человека по отношению к группе в различных социальных и деловых ситуациях.

- **Восприимчивость к разнообразию** – как роли, сила и власть ассоциируются с полом человека, а также с людьми разных рас, религий, гражданства и т. д.
- **Толерантность к изменениям** – реакция группы на изменения, необходимость правил и способность идти на риск. Также включает представление о том, насколько люди могут контролировать свою судьбу.

Как отмечалось выше, этот материал основан на международной культурной модели Уиндема.

- **Понимание страны и культурного контекста операций по поддержанию мира, особенно ГВК ООН, в равной степени важны**. *Если вы не понимаете страну, в которой работаете, и ее культуру, то вы не понимаете проблемы, с которыми боретесь. А если вы не понимаете проблемы, с которыми боретесь, то вы не сможете решить их, передать ответственность за них на местный уровень на устойчивой основе и тем самым способствовать достижению конечных целей миссии.*
- **ГВК ООН работает в межкультурном пространстве**, например в пространстве между международной культурой или культурой ООН и культурой принимающей страны или местной культурой, а также между вашей собственной национальной культурой и местной культурой. Именно поэтому, чтобы быть внимательным к другим культурам, мы должны в первую очередь осознать свою собственную культуру, то есть наличие у нас своих собственных предубеждений, и мы должны помнить об ограничениях, точках зрения и толкованиях, которые определяются нашим собственным культурным контекстом. Тогда мы сможем начать понимать, насколько трудно людям разных культур общаться, чтобы понять то, о чем пытается сказать другой человек. Для того чтобы миссия по поддержанию мира пользовалась уважением и положительно влияла на население принимающей страны, нам

нужно сначала заслужить его уважение и признание. Одно из необходимых предварительных условий – научиться осуществлять ГВК ООН таким образом.

- *"Дела говорят громче слов"*, и поведение войск больше всего остального имеет отношение к тому, насколько хорошо силы по поддержанию мира могут работать в межкультурном пространстве. *Нельзя просто "разговоры разговаривать", нужно "дело делать"*. Именно благодаря этому ГВК ООН является неотъемлемой частью военных операций в современных условиях проведения операций в пользу мира.

▪ ГВК ООН и общественная информация

- Офицеры по ГВК ООН и структуры, занимающиеся общественной информацией, должны действовать рука об руку при проведении информационно емких операций по поддержанию мира, которые всегда находятся под пристальным вниманием средств массовой информации. Необходимо понимать важность взаимодействия со средствами массовой информации и то, как они влияют на успех операций в пользу мира. Необходимо знать, какая информация может быть передана для опубликования средствами массовой информации и как организовать простое интервью. Коммуникация в условиях операции по поддержанию мира связана с трудностями.

ГВК ООН И ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Воздействие освещения средствами массовой информации

- ✓ Новостные средства массовой информации работают круглосуточно без выходных, часто освещая события в режиме реального времени
- ✓ Новости, включая фото- и видеоматериалы, могут распространяться по всему миру почти мгновенно – средства массовой информации выискивают сенсационные новости
- ⇨ Позитивное поведение может способствовать распространению хороших новостей и предупреждать негативное освещение
- ➲ Негативное поведение и изображения могут привести к отрицательным последствиям для миссии и мирного процесса

Неблагоприятных последствий можно избежать благодаря проактивной и профессиональной работе с общественной информацией

ГВК ООН И ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

e.g Пример ненадлежащего поведения

BBC CATEGORIES | TV | RADIO | COMMUNICATE | WHERE I LIVE

BBC NEWS

You are in: World: Asia-Pacific

Front Page | World | Africa | Americas | Asia-Pacific | Europe | Middle East | South Asia | From Our Own Correspondent | Letter From America | UK | UK Politics | Business | Sci/Tech

Friday, 24 August, 2001, 23:19 GMT 00:19 UK

UN peacekeeper charged with rape

A civilian police officer serving with the United Nations peacekeeping operation in East Timor has been charged with raping an East Timorese woman.

A United Nations spokesman, Fred Eckhard, said the rape is alleged to have taken place in a hotel room.

The police officer, who has not been named, was arrested in July, and has been in custody since then.

- → **Немедленно приводит к местным и международным последствиям**
- → **Наносит ущерб имиджу Организации Объединенных Наций и контингента во всем мире**
- → **Подрывает доверие со стороны местного населения**

ГВК ООН И ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

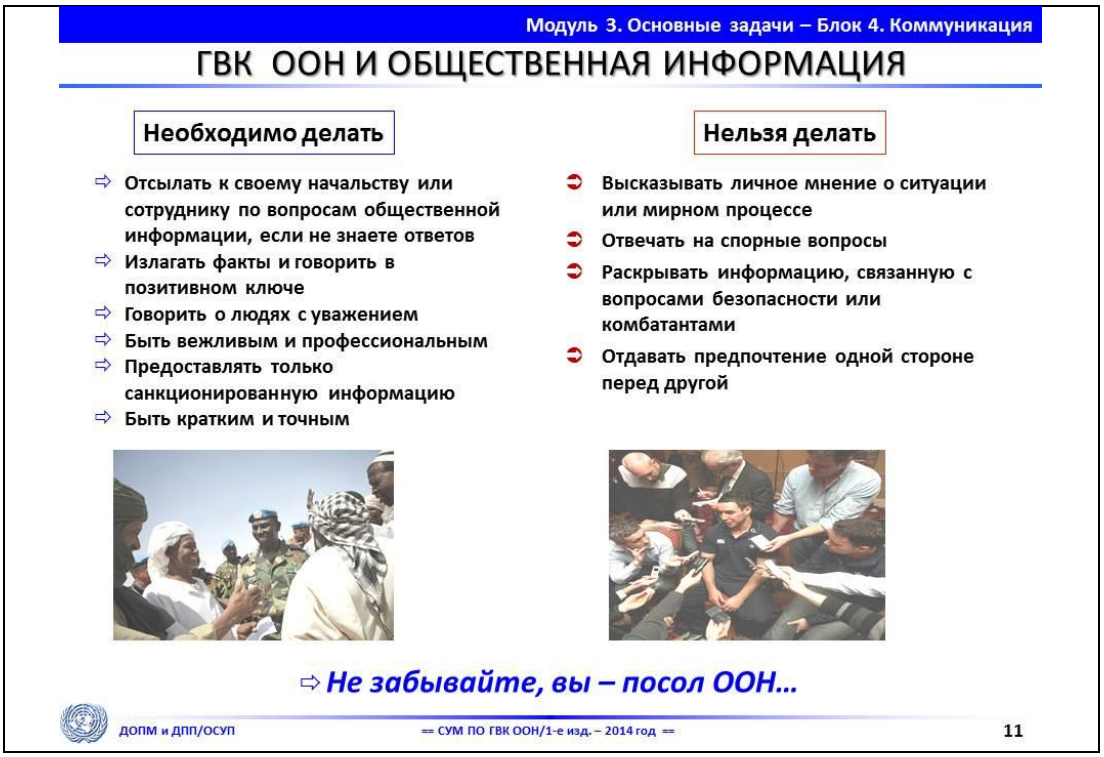
ГВК ООН и взаимодействие со средствами массовой информации

- ✓ **Офицеры по ГВК должны взаимодействовать на двусторонней основе с сотрудниками УОИ; сочетание ГВК ООН и общественной информации может стимулировать интеграцию и синергию**
- ✓ **Гражданско-военная связь с внешними субъектами может сделать ГВК ООН важным элементом работы в области общественной информации**
- ✓ **Деятельность структур по ГВК ООН в основном связана с "хорошими новостями", которые должны использоваться для обеспечения успеха миссии**

⇨ **См. документ Policy for Public Information in UN PK Operations (Политика в отношении общественной информации при проведении операций ООН по поддержанию мира) (2006 год)**

- Надлежащее управление общественной информацией со стороны структур по ГВК ООН может стимулировать совместные усилия различных компонентов операции по поддержанию мира с целью выполнения мандата миссии. Работа персонала по ГВК ООН ориентирована на коммуникацию, и поэтому в ней должны в полной мере учитываться основные аспекты гражданско-военной коммуникации. Коммуникация в условиях операции по поддержанию мира связана с трудностями, и участвующие в ней сотрудники должны действовать профессионально. Офицеры по ГВК ООН должны будут регулярно взаимодействовать по профессиональным вопросам с большим числом учреждений и местных органов власти. Каждый офицер по ГВК ООН должен в большей мере, чем обычный офицер, обладать навыками коммуникации и ведения переговоров. Ключом к успешной коммуникации и ведению переговоров в контексте операции в пользу мира являются знание ситуации и готовность.
- Офицеры по ГВК ООН, как и сотрудники по вопросам общественной информации, должны проактивно взаимодействовать со средствами массовой информации и отражать точку зрения миссии. УОИ управляет стратегией миссии в области коммуникации на основе указаний руководства и обеспечивать доведение мнения миссии до целевой аудитории. Офицеры по ГВК ООН должны сотрудничать с УОИ. Военное подразделение по вопросам общественной информации и офицеры по вопросам общественной информации нуждаются в тесных рабочих отношениях со структурами по ГВК ООН в целях обеспечения слаженной стратегии и практики в области коммуникации. Деятельность структур по ГВК ООН в основном связана с "хорошими новостями" о деятельности миссии, что должно использоваться для обеспечения успеха миссии. Гражданско-военная связь, обмен информацией с внешними, равно как и с внутренними субъектами на тактическом и оперативном уровнях делают действия структур по ГВК ООН важными элементами общественной информации. У каждого плана, мероприятия или проекта по вопросам ГВК ООН должно иметься соответствие в виде плана по вопросам общественной информации.

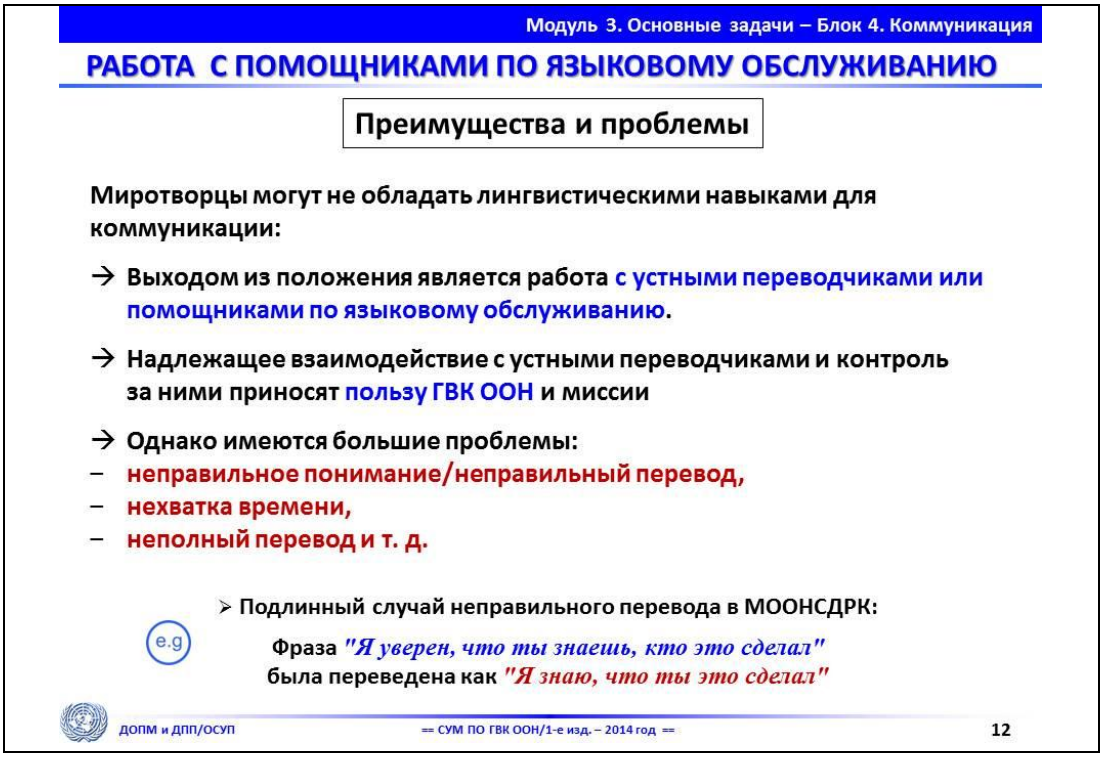
См. документ **Policy for Public Information in UN PK Operations** (Политика в отношении общественной информации при проведении операций ООН по поддержанию мира), 2006 год (см. раздел "Документация")



Офицеры по ГВК ООН должны взаимодействовать со средствами массовой информации и передавать сообщения по вопросам, относящимся к их сфере деятельности, профессионально, опираясь на факты и беспристрастно. Необходимо проявлять дипломатичность, такт и придерживаться принципов поддержания мира. Необходимо проявлять осторожность и предоставлять только разрешенную информацию и не высказывать никаких мнений по вопросам, за которые они непосредственно не отвечают. Необходимо помнить, что у мировых средств массовой информации огромная аудитория. Как общее правило, **офицеры по ГВК ООН не должны взаимодействовать со средствами массовой информации без надлежащей подготовки и без предварительного утверждения.**

Фото взяты из документа UN Peacekeeping PDT Standards, Specialized Training Material for Military Experts on Mission 1st Edition 2010 (Стандарты учебной подготовки перед развертыванием операций ООН по поддержанию мира, Специализированные учебные материалы для прикомандированных военных специалистов, 1-е издание, 2010 год).

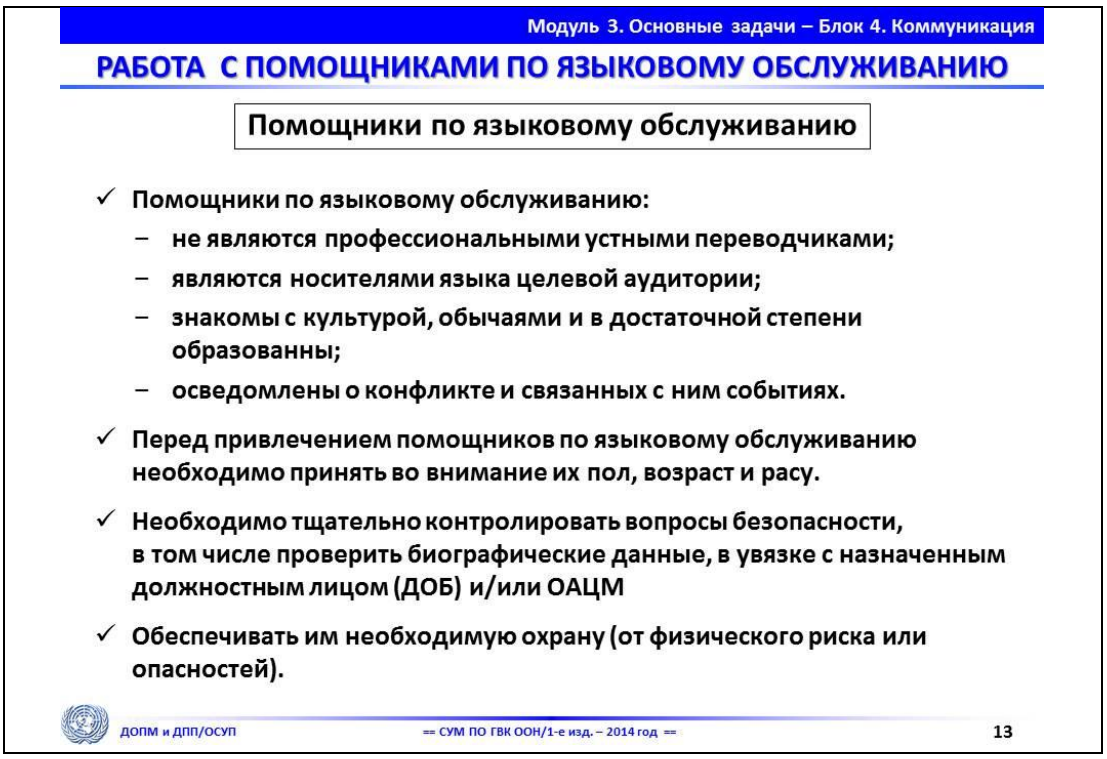
▪ Работа с помощниками по языковому обслуживанию



☞ Инструктор может предложить участникам определить различия между устным переводчиком и помощником по языковому обслуживанию (на следующем слайде дается некоторая подсказка).

e.g Здесь описывается реальный случай, который имел место в МООНСДРК несколько лет назад с группой ООН и который может быть полезным здесь как "извлеченный урок", когда речь идет о работе с помощниками по языковому обслуживанию (ПЯО). *Группа в составе сотрудников по гражданским вопросам и военных наблюдателей пыталась расследовать дело о засаде, когда было ограблено несколько человек, причем некоторые из них были убиты. Перед группой ООН была поставлена задача найти любую относящуюся к делу информацию об этой трагедии, и она решила встретиться с самой опасной повстанческой группировкой в этом районе. Поскольку эта группировка происходила из другой местности, группе ООН были нужны три ПЯО: руководитель группы ООН говорил по-английски, первый ПЯО переводил на арабский язык, второй – с арабского на один из местных диалектов, а третий ПЯО переводил на местный язык, на котором говорила повстанческая группировка. Группа ООН начала общение с приветствий и разговора на общие темы. После часа неформального общения руководитель группы задал вопрос, ради которого группа приехала сюда. "Вы самая сильная группировка в этом районе. Несомненно, вы поможете нам, если скажете, кто совершил это преступление". После того как три ПЯО закончили свой перевод, обстановка внезапно изменилась, исчезли улыбки, лица помрачнели. Вдобавок ко всему руководитель группы почувствовал, что к его голове приставили холодный ствол оружия. Спустя долгую минуту, в течение которой никто не двигался, командир*

повстанцев рассмеялся и начал говорить с другими. Зная немного арабский язык, он сказал, что первый ПЯО неправильно передал слова сотрудника ООН; исказив первоначальный смысл, он перевел: "я знаю, что ты совершил это преступление".



- Работа с устными переводчиками/помощниками по языковому обслуживанию – единственный выход для офицеров по ГВК ООН, не знающих местного языка. Надлежащее взаимодействие с устными переводчиками может способствовать эффективной коммуникации с другими людьми. Большинство устных переводчиков/помощников по языковому обслуживанию, участвующих в операциях в пользу мира, не получили профессиональной подготовки в качестве устных переводчиков. Устные переводчики/помощники по языковому обслуживанию должны быть достаточно образованными носителями языка, знакомыми с культурой, обычаями и осведомленными о конфликте/связанных с ним событиях. Перед привлечением устных переводчиков/помощников по языковому обслуживанию необходимо принять во внимание их пол, возраст и расу. Желательно перед любой встречей проводить брифинг для помощников по языковому обслуживанию.
- Во время работы необходимо осознавать возможность угрозы вашей безопасности или безопасности помощников по языковому обслуживанию. Необходимо заботиться об их личной безопасности и уберегать их от ситуаций, которые могут привести к расправе над ними.

Этот слайд можно показать после того, как инструктор попросит участников дать хорошие советы по обеспечению эффективного устного перевода.

Перед встречей кратко проинформируйте помощника по языковому обслуживанию о том, кто придет на встречу, что вы планируете делать и чего ожидаете от него. Во время встречи проявляйте заинтересованность, используйте жесты и правильную голосовую интонацию. Избегайте комментариев или перешептываний с помощником по языковому обслуживанию. Не предоставляйте своему помощнику по языковому обслуживанию слишком большую свободу действий для привнесения в перевод своих личных идей и мнений. Помощник по языковому обслуживанию никогда не должен пытаться отвечать на вопрос аудитории. Время от времени суммируйте содержание беседы, чтобы убедиться в отсутствии недопонимания.

Несколько рекомендаций по облегчению работы помощника по языковому обслуживанию: говорите не спеша, достаточно громко, используйте простые и короткие предложения; оставляйте достаточно времени для перевода; предлагайте помощнику по языковому обслуживанию просить разъяснений в случае возникновения сомнений, а не переводить неправильно. Необходимо избегать технических терминов, сокращений и жаргона. Необходимо правильно поместить помощника по языковому обслуживанию по отношению к себе и целевой аудитории. Всегда смотрите прямо на собеседника или аудиторию и обращайтесь непосредственно к ним, а не к устному переводчику/помощнику по языковому обслуживанию. Обращайтесь к собеседнику или аудитории в первом лице, не принимая во внимание присутствие устного переводчика/помощника по языковому обслуживанию.

Модуль 3. Основные задачи – Блок 4. Коммуникация

ЗНАНИЕ КУЛЬТУРЫ И ЯЗЫКОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Учебная деятельность – отводимое время: 20 минут

Презентация	**Вы находитесь в миссии по поддержанию мира в стране, на языке которой не говорите** **Даже если у вас есть устные переводчики, вам нужно знать основные выражения, чтобы проявить уважение к местной культуре, установить позитивный первый контакт и общаться с населением, поскольку вам известно, что многих происшествий можно было бы избежать, если бы офицеры по ГВК ООН особо учитывали в своих действиях культуру местного населения.** **Поэтому вы предлагаете своему начальнику составить словарь/сборник полезных терминов и выражений, которые могут использоваться всем персоналом по ГВК ООН.** **Могли бы вы развить эту идею и привести термины или выражения, которые вы включили бы в этот словарь?**
15 минут	Осмысление, обсуждение, подготовка проекта в учебных группах
05 минут	Презентация в учебных группах + разбор инструкторами

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 15

- **Разрешение конфликтов/управление конфликтами, переговоры**

Модуль 3. Основные задачи – Блок 4. Коммуникация

РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ/УПРАВЛЕНИЕ КОНФЛИКТАМИ, ПЕРЕГОВОРЫ

✓Участвуя в операции ООН по поддержанию мира, офицеры по ГВК ООН должны обладать необходимыми **навыками ведения переговоров и посредничества**.

✓Призванные выступать в роли **координатора коммуникации или нейтральной третьей стороны**, они могут столкнуться с необходимостью урегулировать конфликт посредством коммуникации и ведения переговоров.

Ведение переговоров:
- Предотвращение конфликтов/споров
- Смягчение последствий
- Разрешение

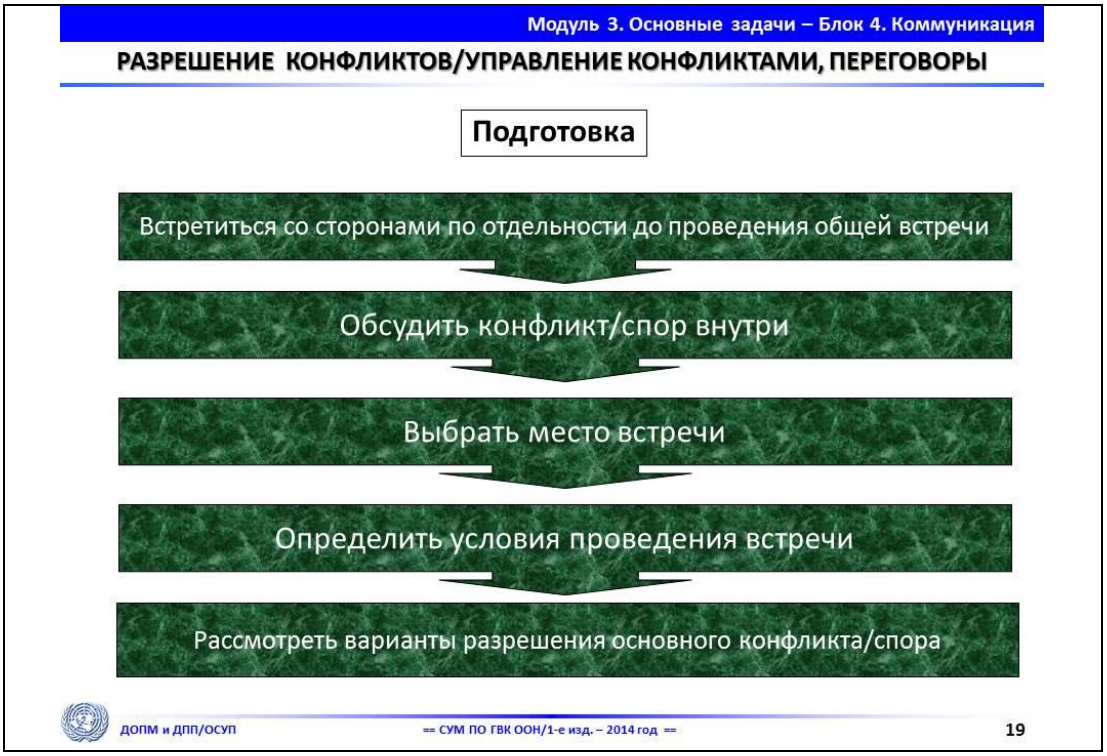
Принципы:
- Понимать свой мандат
- Понимать интересы людей/сторон
- Понимать культурный контекст

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 16

Участвуя в операции ООН по поддержанию мира, офицеры по ГВК ООН должны обладать необходимыми навыками ведения переговоров и посредничества. В качестве нейтральной третьей стороны они могут столкнуться с необходимостью урегулировать конфликт посредством

коммуникации и ведения переговоров. Они также могут быть назначены координатором коммуникации с населением принимающей страны, гражданским обществом, представителями правительства и коллегами – внешними субъектами.

- Цель переговоров:
  - Определение – выявление областей конфликта/споров
  - Предупреждение эскалации
  - Уменьшение разногласий в отношении конфликта/споров
  - Разрешение конфликта/споров
  - Меры по предотвращению возобновления конфликта/споров
- Посредничество – это вмешательство в тот или иной спор взаимоприемлемой, беспристрастной и нейтральной третьей стороны, у которой нет властных полномочий для принятия решений. Основное внимание необходимо уделять выявлению действительных скрытых интересов других сторон, а не их заявленным позициям. В зависимости от успеха переговоров необходимо менять их стиль. Конфликты интересов и вероятность провала переговоров следует выявлять своевременно и принимать корректирующие меры.
- При поддержании мира успех переговоров зависит от осознания целей и интересов миссии, понимания интересов других сторон и способности находить приемлемый путь для продвижения вперед.



- Уделите время тому, чтобы понять интересы миссии, интересы других сторон и контекст, в котором проводятся переговоры. Если ранее уже проводилась встреча, используйте ее результаты и то, что уже было осуществлено.
- В качестве организатора встречи: обеспечьте надлежащую подготовку; прием; создайте санитарные условия в месте проведения переговоров; запланируйте легкие закуски и напитки. Назначьте лицо, ведущее записи на переговорах.

- Для достижения успеха на переговорах ничто не может заменить тщательную подготовку. Уделите время тому, чтобы понять интересы миссии, интересы других сторон, контекст, в котором проводятся переговоры, и свои цели. Каждые переговоры для достижения запланированных результатов требуют тщательного обдумывания.
- В ходе переговоров необходимо использовать следующие основные методы коммуникации: внимательно слушайте и старайтесь понять точку зрения, даже если вы не согласны с тем, что говорится. Поощряйте другую сторону высказываться, выражая свою готовность слушать; продемонстрируйте подлинную заинтересованность в решении рассматриваемой проблемы.

- Ведение переговоров и управление конфликтами являются специализированными дисциплинами, базирующимися на навыках межличностного общения, которые требуют изучения, хорошего понимания и компетенции, приобретаемой благодаря опыту. При поддержании мира переговоры и управление конфликтами являются обычным видом деятельности. Персоналу по ГВК ООН может потребоваться осуществлять такую деятельность. Поэтому в данной части будут рассмотрены эти темы.
- Переговоры являются необходимым и подготовленным логическим процессом, осуществляемым в надежде на благоприятный результат. Переговоры – это коммуникация с целью достижения соглашения. Для выполнения мандата от миротворцев как нейтральной третьей стороны потребуется управлять конфликтами путем коммуникации и переговоров.
- Офицеры по ГВК ООН могут в обычном порядке становиться координаторами коммуникации с населением принимающей страны, гражданским обществом, представителями правительства и коллегами – внешними субъектами. Речь может идти об официальных или неофициальных переговорах, часто в форме встреч. Аналогичным образом, могут предприниматься официальные или неофициальные попытки разрешения конфликтов.

Учебная деятельность: "Полковник Зед"

УЧЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Учебная деятельность – отводимое время: 30 минут
"Полковник Зед"

Презентация **5 минут**	Просьба прочитать сценарий (на следующем слайде) и биографию полковника Зед, чтобы ответить на следующие вопросы: **1. Как будете вы и группа ЮНАК готовиться к тому, чтобы успешно провести эти переговоры?** **2. Какие другие аспекты могли бы быть подготовлены и обсуждены участниками переговоров для достижения лучшего результата?**
15 минут	Осмысление, обсуждение и подготовка проекта в учебных группах
10 минут	Презентация в учебных группах, которая может включать ролевую игру

ПОЛКОВНИК ЗЕД

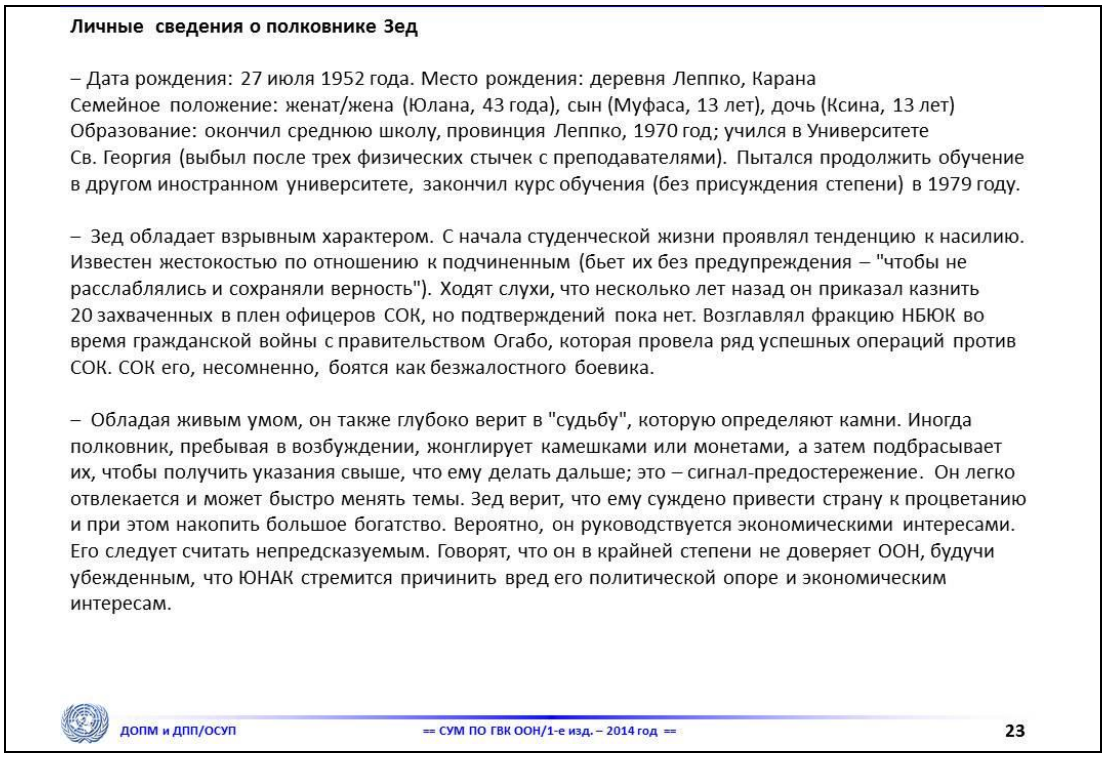
1. ЮНАК постоянно сталкивается с проблемой действующих за рамками Соглашения Калари негосударственных субъектов (полевых командиров). Эти полевые командиры выступают против присутствия Сил ООН в подконтрольных им районах. Данная проблема особенно остра в нестабильной провинции Леппко. Надежные источники подтверждают, что бывший комбатант из НБЮК, принадлежащий к меньшинству татси, самозваный полковник Зед создал независимые силы в составе примерно 100 солдат и партизан. Полковник Зед только что объявил об установлении своей власти над частью провинции Леппко, которую он намерен контролировать и защищать. Он запретил ООН входить в этот регион и открыто заявил, что не будет гарантировать безопасность любых сотрудников ООН или международных организаций в провинции Леппко.

2. ПНП заявило, что будет занимать выжидательную позицию, однако поддерживает действия ООН и применение вооруженной силы в отношении полковника и его последователей. Со своей стороны, ПДК заявило, что, как оно ожидает, все стороны будут соблюдать Договор Калари и участвовать в процессе РДР.

3. Учреждениям ООН по оказанию помощи необходимо добраться до пострадавших групп населения в провинции Леппко. Однако, по рекомендации группы руководителей миссии, учреждения ООН по оказанию помощи временно прекратили свою работу в этой части провинции Леппко. Вред, причиняемый полковником Зед, увеличивается, и ЮНАК хочет ограничить его.

4. **Завтрашняя встреча.** На завтра намечена встреча ЮНАК с полковником Зед.
В миссии суматоха, СПГС просил командующего Силами найти подходящего человека, чтобы возглавить группу ЮНАК. Директор по политическим вопросам, директор по гражданским вопросам и комиссар полиции также назначат подходящих представителей для переговоров с Зед. Основная цель встречи – обеспечить свободу передвижения и работы всех учреждений ООН в провинции Леппко. Командующий Силами предложил начальнику отдела по ГВК ООН возглавить эту группу.

22



Личные сведения о полковнике Зед

– Дата рождения: 27 июля 1952 года. Место рождения: деревня Леппко, Карана
Семейное положение: женат/жена (Юлана, 43 года), сын (Муфаса, 13 лет), дочь (Ксина, 13 лет)
Образование: окончил среднюю школу, провинция Леппко, 1970 год; учился в Университете Св. Георгия (выбыл после трех физических стычек с преподавателями). Пытался продолжить обучение в другом иностранном университете, закончил курс обучения (без присуждения степени) в 1979 году.

– Зед обладает взрывным характером. С начала студенческой жизни проявлял тенденцию к насилию. Известен жестокостью по отношению к подчиненным (бьет их без предупреждения – "чтобы не расслаблялись и сохраняли верность"). Ходят слухи, что несколько лет назад он приказал казнить 20 захваченных в плен офицеров СОК, но подтверждений пока нет. Возглавлял фракцию НБЮК во время гражданской войны с правительством Огабо, которая провела ряд успешных операций против СОК. СОК его, несомненно, боятся как безжалостного боевика.

– Обладая живым умом, он также глубоко верит в "судьбу", которую определяют камни. Иногда полковник, пребывая в возбуждении, жонглирует камешками или монетами, а затем подбрасывает их, чтобы получить указания свыше, что ему делать дальше; это – сигнал-предостережение. Он легко отвлекается и может быстро менять темы. Зед верит, что ему суждено привести страну к процветанию и при этом накопить большое богатство. Вероятно, он руководствуется экономическими интересами. Его следует считать непредсказуемым. Говорят, что он в крайней степени не доверяет ООН, будучи убежденным, что ЮНАК стремится причинить вред его политической опоре и экономическим интересам.

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 23

Подготовка к переговорам: примерный контрольный перечень вопросов

1. Вопрос 1: Как вы и группа ЮНАК подготовите успех этих переговоров?

Необходимо, чтобы группа была психологически готова и каждый ее член понимал приемлемую официальную позицию. Члены группы переговорщиков могут обсудить несколько приведенных ниже вопросов и выработать единую позицию.

- О чем спор? Каковы его глубинные причины?
- Почему он разгорелся сейчас? Каковы непосредственные поводы?
- Какова история вопроса? Какие лица/стороны участвуют в споре?
- Каковы их характеристики?
- Какие попытки решить спор предпринимались в прошлом? Каким был результат?
- Каким было участие ООН в прошлом и как оно связано с нынешней ситуацией? Имеет ли оно все еще отношение к делу?
- Каковы ваши возможности, ограничения, сроки и мандат?
- Какой результат ожидается от встречи? (Идеальный и минимальный)
- Каковы вероятная позиция, требования другой стороны?
- На какие уступки можно пойти? На какие нельзя?
- Как продвигаться вперед? (Предложения, сроки)
- Кто какими вопросами будет заниматься?

2. Вопрос 2: Каковы другие аспекты, которые могут быть обсуждены между переговорщиками и в целях лучшей подготовки? Могут быть обсуждены и подготовлены следующие аспекты.
   - Планирование управления конфликтом в ходе переговоров:
     - Определить возможный спор с применением силы
     - Произвести оценку ситуации
     - Разработать меры реагирования
     - Произвести вмешательство
     - Оценить результат/полученную информацию

- Факторы, определяющие успех:
  - Понимать мандат и роль ООН (ваш интерес)
- Подготовьте ваш подход:
  - Понимать интерес (интересы) другой стороны (сторон). Предвидеть их подход
  - Понимать культурный/исторический контекст
- Делегация:
  - Кто будет вести разговор?
  - Кто будет вести протокол?
  - Нужен ли наблюдатель?
  - Учет межкультурных взаимоотношений?
  - Роль устного переводчика (переводчиков)
  - Потребность в специалистах/советниках?
  - Как специалисты/советники выполняют свою работу на встрече?
- Место (если не в вашем расположении, произвести обследование предлагаемого места и до приезда туда уточнить следующее):
  - Прибыть вовремя, в хорошем состоянии и хорошо одетыми
  - Подготовить места для сидения, охрану, место стоянки автомобилей, средства связи
  - Рассмотреть возможность предложить легкую закуску, напитки (курение?)
  - Подготовить карты, канцелярские принадлежности и т. д.
- Подготовка повестки дня:
  - Провести консультации до официальных переговоров
  - Согласовать цель встречи
  - Согласовать повестку дня или вопросы для обсуждения
  - Согласовать процедуру (время, место, порядок выступлений, устные переводчики, охрана и т. д.)
  - Подготовить меры на случай, если встреча отклонится от согласованной повестки дня
- Открытие и приветствия:
  - Произнести приветствия и открыть встречу в соответствии с должным обычаем и протоколом (следуйте местной практике)
  - Представить делегации
  - Объяснить роль посредника
  - Кратко рассказать о цели встречи
  - Кратко рассказать о согласованном порядке проведения встречи
  - Представить повестку дня
- Переговоры по существу:
  - Вступительные заявления
  - Ответы на вступительное заявление (выяснение интересов)
  - Определить и согласовать основные вопросы для дальнейшего обсуждения (те вопросы, которые каждая сторона хочет рассмотреть до достижения соглашения)
  - Определить приоритеты/последовательность
  - Перерыв/совещания сторон/совместные и закрытые заседания
  - Выработать варианты урегулирования
  - Уменьшить число вариантов
  - Соглашение
  - Осуществление и мониторинг
  - Соглашение в письменном виде – на всех языках
  - Информация для средств массовой информации/общественности – договоренность о том, что будет сообщено

- Кратко охарактеризовать соглашение и последующие шаги
- Официальное утверждение/подписание соглашения (согласно местному обычаю и протоколу)
- Следующая встреча (время, место, повестка дня, документы)

- Последующие действия после переговоров:
  - Краткий доклад об обстановке для вышестоящей штаб-квартиры и Центральных учреждений ООН
  - Краткое заявление для средств массовой информации/общественности (согласованное сторонами)
  - Подготовить протокол и экземпляры соглашения
  - Подготовить комментарии и планы на будущее
  - Добавить замечания, которые могут помочь другим уладить этот или другие аналогичные споры в будущем
  - Создать механизм для мониторинга осуществления соглашения (согласованный сторонами)
  - Выполнить предусмотренные соглашением обязательства участника переговоров/ посредника
  - Доклады о ходе работы
  - Подготовиться к следующей встрече
- Ведение переговоров с участием устных переводчиков:
  - Проинформировать устных переводчиков об их роли
  - Устного переводчика обеспечивает посредник
  - Переговоры – вы/ваши и они/их, предвосхищайте недоразумения
  - Соглашение
  - Осуществление и мониторинг
  - Соглашение в письменном виде – на всех языках
  - Информация для средств массовой информации/общественности – договоренность о том, что будет сообщено
- Заключительное заседание:
  - Кратко охарактеризовать соглашение и последующие шаги
  - Официальное утверждение/подписание соглашения (в соответствии с местным обычаем и протоколом)
  - Следующая встреча (время, место, повестка дня, документы)
- Последующие действия после переговоров:
  - Краткий доклад об обстановке для вышестоящей штаб-квартиры и Центральных учреждений ООН
  - Краткое заявление для средств массовой информации/общественности (согласованное сторонами)
  - Подготовить протокол и экземпляры соглашения
  - Подготовить комментарии и планы на будущее
  - Добавить замечания, которые могут помочь другим уладить этот или другие аналогичные споры в будущем
  - Создать механизм для мониторинга осуществления соглашения (согласованный со сторонами)
  - Выполнить предусмотренные соглашением обязательства участника переговоров/ посредника
  - Доклады о ходе работы
  - Подготовиться к следующей встрече

❑ Резюме

- 🗝 **Понимание местного культурного контекста и различных точек зрения связано с факторами успеха операций по поддержанию мира и является существенно важным для офицеров по ГВК ООН.**
- 🗝 **Сочетание усилий структур по ГВК ООН и общественной информации может придать миссии импульс и обеспечить синергию.**
- 🗝 **Должное взаимодействие и руководство устными переводчиками может принести пользу для ГВК ООН и миссии.**
- 🗝 **Для успеха переговоров крайне важны тщательная подготовка, а также выделение достаточного времени для понимания интересов других сторон и контекста, в котором ведутся переговоры.**

== ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ МОДУЛЬ. ГВК ООН И ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ==

ПОДДЕРЖКА ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ РЕАГИРОВАНИИ В СЛУЧАЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (ПГДЧС)

❑ **Результаты обучения**

Участники должны уметь:

- ✓ **понимать различия между стихийными бедствиями и сложными чрезвычайными ситуациями**
- ✓ **описывать роль ГВК ООН в прогнозировании и координации с партнерами в рамках усилий по оказанию помощи в случае стихийных бедствий**
- ✓ **определять военную поддержку в случае стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций**

❑ **Структура презентации**

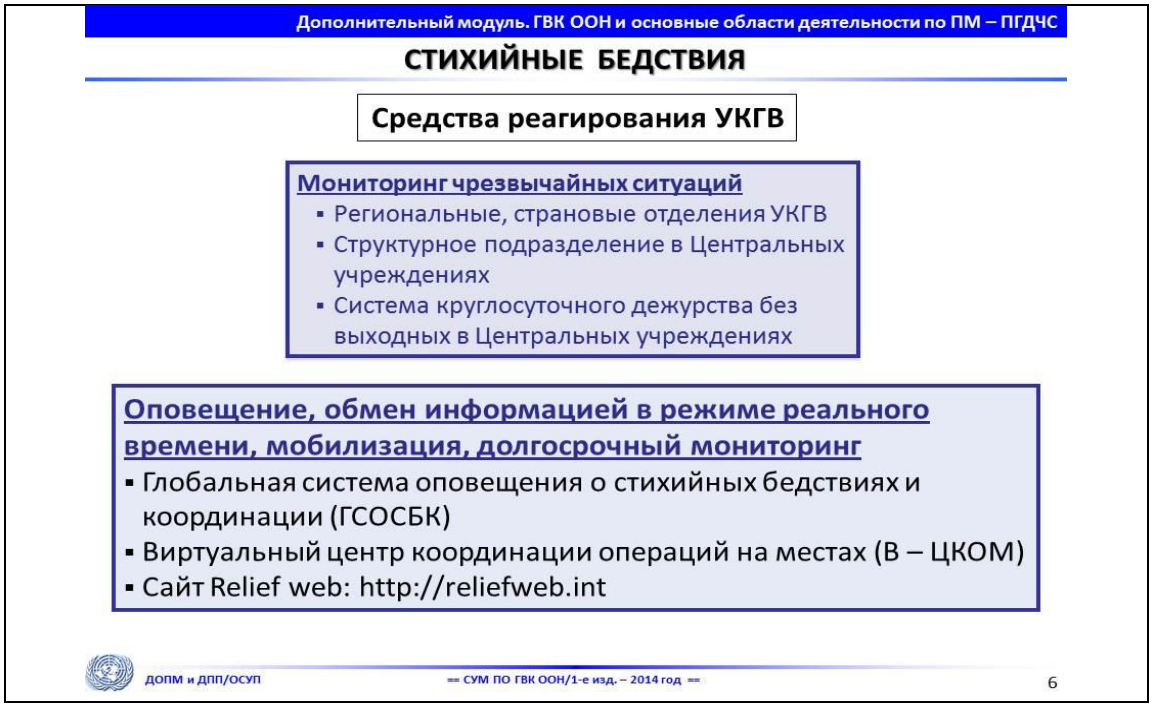
- ❑ **Стихийные бедствия**
- ❑ **Сложные чрезвычайные ситуации**
- ❑ **Военная поддержка в условиях стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций**

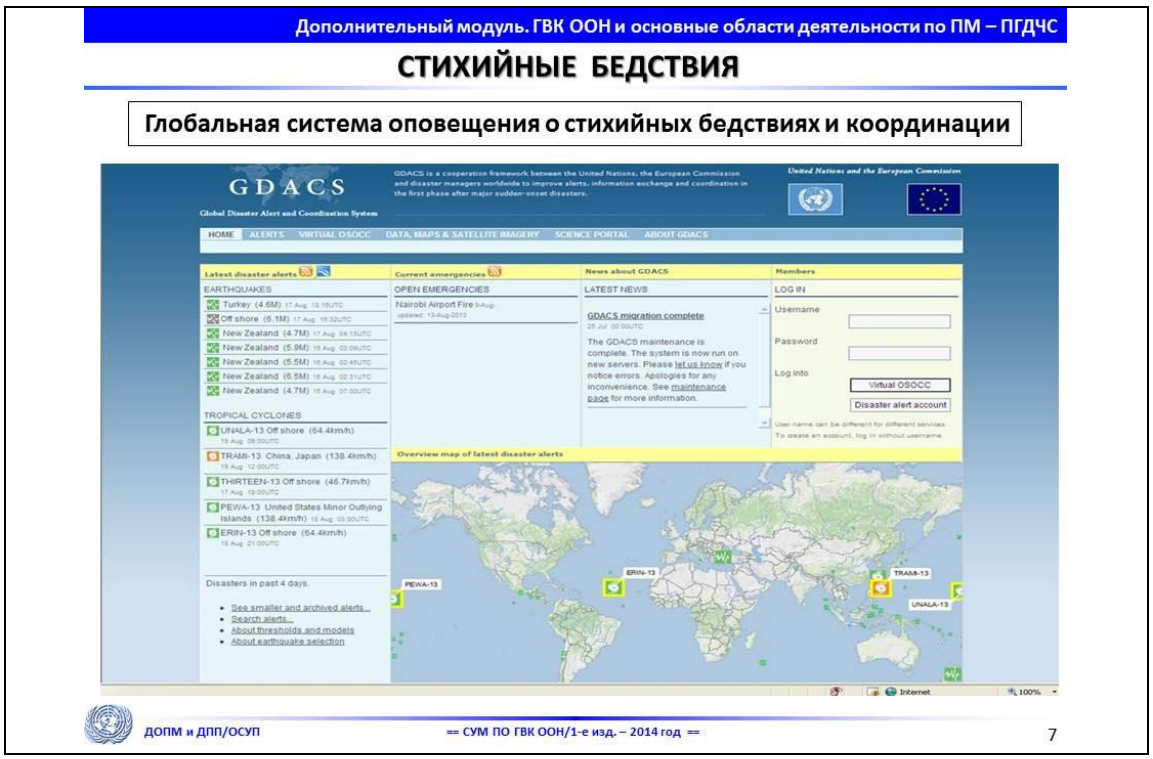
☞ Данная презентация является первой презентацией дополнительного модуля и посвящена подробному обсуждению военной поддержки при оказании гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий.

▪ Стихийные бедствия

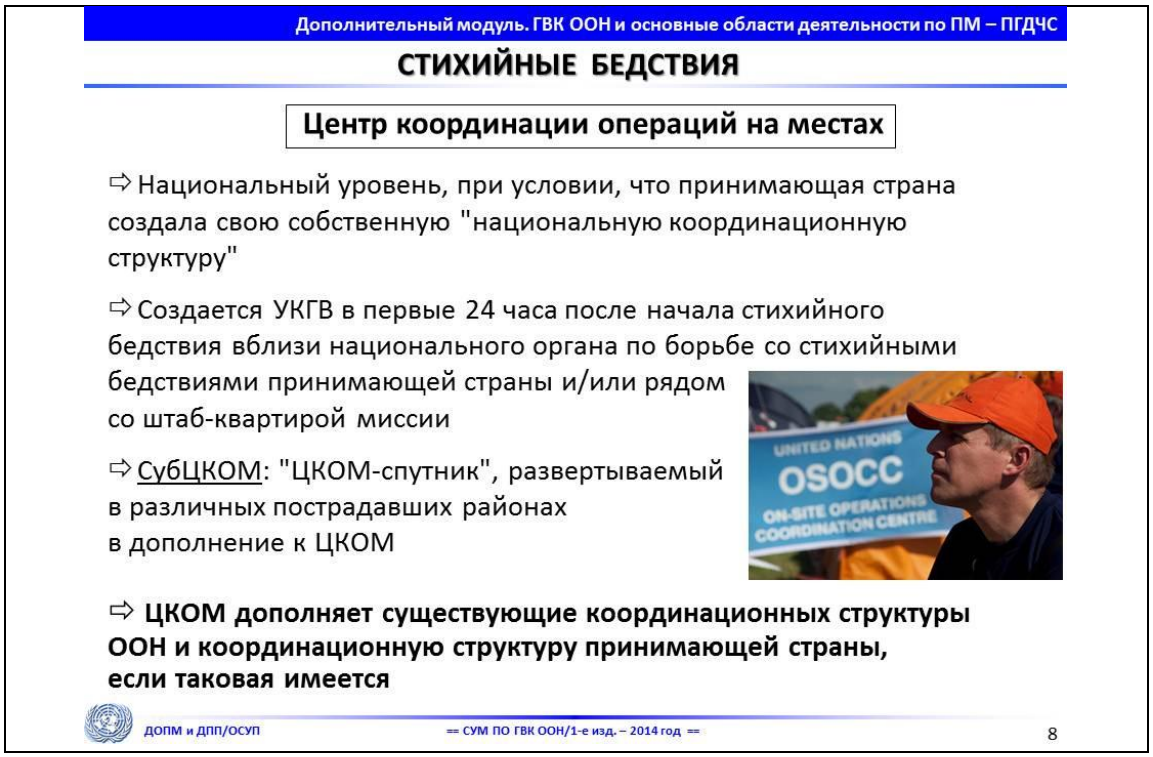
"Стихийное бедствие" означает последствия событий, вызываемых такими опасными природными явлениями, как землетрясения, извержения вулканов, оползни, цунами, наводнения и засухи, которые не могут быть преодолены с использованием местного потенциала реагирования. Такие стихийные бедствия серьезно нарушают функционирование местного населения или общества вследствие причинения масштабных людских, материальных, экономических или экологических потерь, для преодоления которых за счет собственных ресурсов пострадавшего населения или общества недостаточно. (Определение, данное Межучрежденческим постоянным комитетом – МПК).

http://www.flickr.com/photos/un_photo



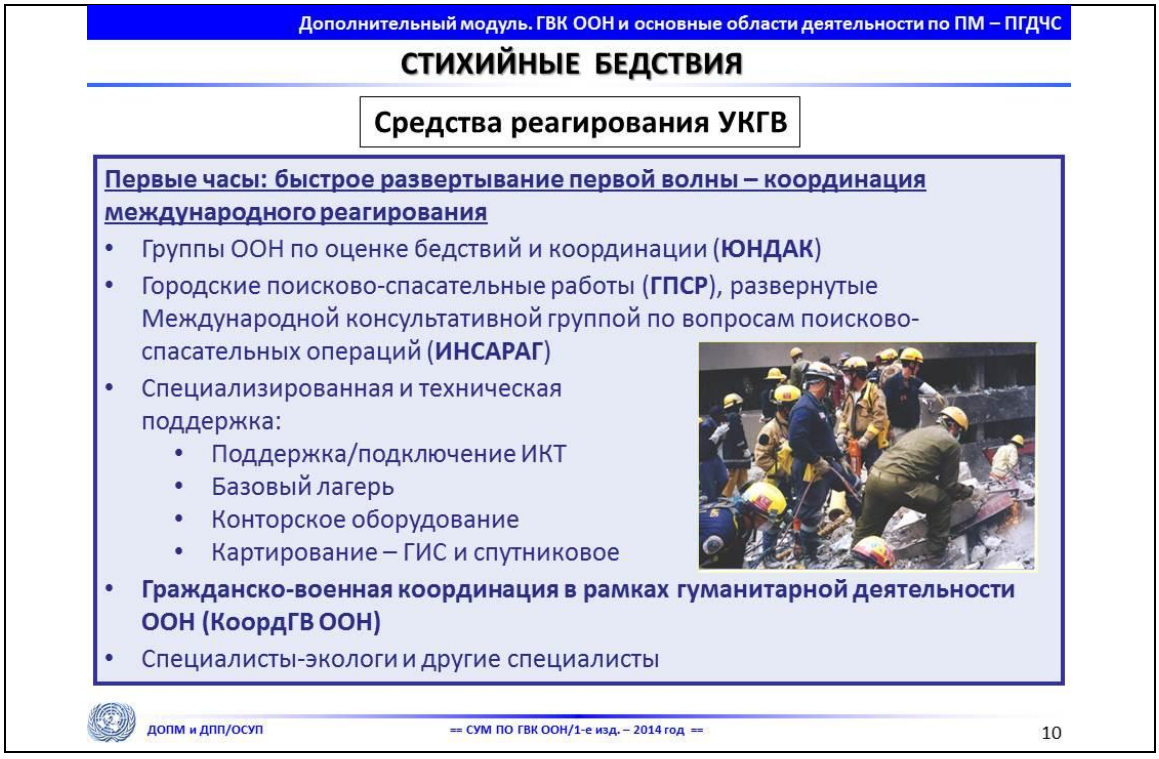


- ГСОСБК – это механизм сотрудничества под эгидой Организации Объединенных Наций. Он включает структуры по борьбе со стихийными бедствиями и информационные системы в отношении стихийных бедствий повсюду в мире и призван восполнить пробел в области информации и координации на первом этапе после крупных стихийных бедствий. ГСОСБК обеспечивает доступ в режиме реального времени к сетевым системам информации о стихийных бедствиях и соответствующим средствам координации.
- Почему ГСОСБК столь важна? В первые дни после крупных внезапных стихийных бедствий пострадавшая страна и множество международных субъектов собирают и анализируют информацию с целью планирования мер реагирования. Эта деятельность обычно осуществляется одновременно с различной скоростью, релевантностью и пунктуальностью, с использованием различных каналов информации и с применением различных процедур. На начальном этапе планирования обмен информацией среди международных участников реагирования обычно или мал, или полностью отсутствует. Решения часто основываются на разрозненной информации, неточных источниках или допущениях. Плановая или мобилизованная помощь других организаций редко принимается в расчет. Это часто приводит к дублированию, пробелам, параллелизму или даже ненадлежащим мерам реагирования, порой сопряженным с большими затратами. Службы ГСОСБК призваны способствовать обмену информацией между всеми субъектами в поддержку принятия решений и координации. Службы ГСОСБК основываются на коллективных знаниях структур по борьбе со стихийными бедствиями повсюду в мире и на совместном потенциале всех соответствующих информационных систем в отношении стихийных бедствий.

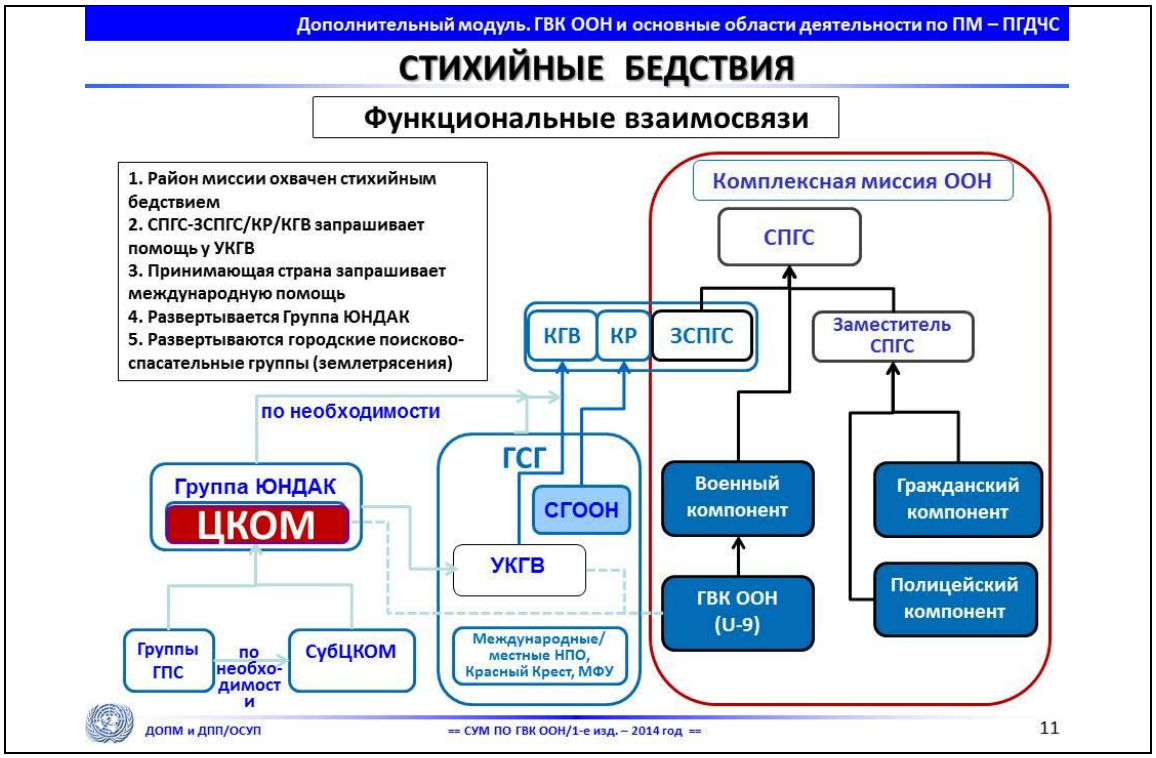


- Концепция Центра координации операций на местах (ЦКОМ) была первоначально разработана УКГВ и сетью Международной консультативной группы по вопросам поисково-спасательных операций. Он был призван содействовать пострадавшим странам в координации международных поисково-спасательных действий после землетрясения. Однако принятые в ЦКОМ принципы управления деятельностью в условиях чрезвычайных ситуаций делают его ценным инструментом при любом внезапном стихийном бедствии с привлечением международных ресурсов по оказанию помощи. За последнее десятилетие концепция ЦКОМ использовалась во время многочисленных стихийных бедствий, включая наводнения, ураганы, цунами и сложные чрезвычайные ситуации.
- ЦКОМ создается для оказания помощи местным органам власти в пострадавшей от стихийного бедствия стране в координации международной помощи. После начала стихийного бедствия ЦКОМ создается как можно скорее прибывшей первой международной городской поисково-спасательной группой или развернутой УКГВ Группой Организации Объединенных Наций по оценке бедствия и координации.
- Перед ЦКОМ стоят три основные цели:
  - Служить связующим звеном между международными участниками оказания помощи и правительством пострадавшей страны.
  - Обеспечивать систему для координации и содействия действиям в рамках оказания международной чрезвычайной помощи на месте стихийного бедствия, где для обеспечения оптимальной помощи крайне необходима координация действий многочисленных поисково-спасательных групп.
  - Служить платформой для сотрудничества, координации и управления информацией среди международных гуманитарных учреждений.
- Фото: http://www.unocha.org/what-we-do/coordination-tools/osocc-rdc/overview

- ЦКОМ в Порт-о-Пренсе, Гаити, январь 2010 года; Предоставлено: Группа ЮНДАК
- СубЦКОМ в Баге, Пакистан, октябрь 2005 года; Предоставлено: Рональдо Реарио, УКГВ
- Координация ГПСГ, ЦКОМ в Порт-о-Пренсе, Гаити, январь 2010 года; Предоставлено: Группа ЮНДАК
- Координация ГПСГ, ЦКОМ в Сабанге, Индонезия, октябрь 2010 года; Предоставлено: Группа ЮНДАК



- Международная консультативная группа по вопросам поисково-спасательных операций (ИНСАРАГ) – это сеть стран, подверженных стихийным бедствиям, и стран и организаций, реагирующих на стихийные бедствия, для проведения городских поисково-спасательных работ (ГПСР) и оперативной координации на местах. ИНСАРАГ была создана в 1991 году по инициативе международных поисково-спасательных групп, обеспечивавших реагирование на землетрясение в Армении в 1988 году. В целях содействия международному участию и координации в качестве секретариата ИНСАРАГ была выбрана Организация Объединенных Наций.



- ЦКОМ будет подключаться к существующим координационным структурам ООН и правительственным структурам, если имеются, и дополнять их.
- Просьбы о предоставлении военных ресурсов и средств направляются на основе гуманитарных критериев ЗСПГС/КР/КГВ, а не политическими властями, в адрес ГМ, который может отдавать приказы КС… в соответствии с руководящими принципами миссии.

СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

Учебная деятельность и обсуждение

Этап готовности для начальника U-9

Отводимое время: 25 минут

5 минут	Представление деятельности и инструкции: 1. **Разработать "контрольный перечень вопросов для этапа готовности" для начальника U-9, с тем чтобы он мог своевременно и согласованно реагировать в условиях любого стихийного бедствия** 2. **Определить, нужно ли и в какой форме оказать военную поддержку в отношении гуманитарных потребностей в первые 72 часа после начала стихийного бедствия.**
15 минут	Обсуждение в учебных группах и подготовка проекта
5 минут	Презентация в пленарной группе

СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

1. Пример этапа готовности для начальника U-9

⇨ **Связаться** со своим коллегой по КоордГВ ООН и получить оценку риска в отношении любого потенциального стихийного бедствия

⇨ **Принять участие** в процессе планирования на случай непредвиденных обстоятельств гуманитарного характера и определить вероятность необходимой поддержки

⇨ **Представить** заблаговременно **сведения** для процесса планирования на случай непредвиденных обстоятельств военного характера, включая возможные формы военной поддержки и возможные проблемы с координацией (военные–военные, гражданские–военные)

СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

2. Возможная военная поддержка

Спасательный этап (от 1 до 10 дней; особенно важны первые 72 часа)

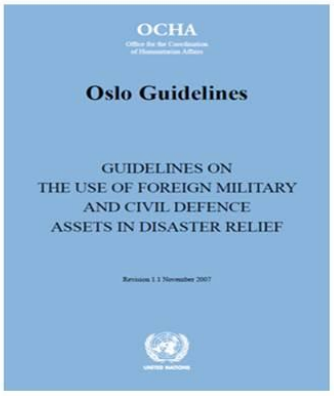
Гуманитарные потребности	Возможная военная поддержка
Передвижение прибывающих групп ГПСР из аэропорта в ЦКОМ/на оперативную базу и далее в намеченный район операций	Наземный транспорт
Топливо для собственных транспортных средств групп ГПСР или выделенного на месте транспорта в случае нехватки	Топливо
Оперативные оценки с воздуха силами группы ЮНДАК и партнеров (масштаб воздействия, основные инфраструктурные ограничения, первоочередные потребности и районы)	Воздушные средства или предварительные результаты оценки инфраструктуры
Охрана групп ГПСР, передвигающихся/работающих в районах повышенного риска/неохраняемых районах	Вооруженные эскорты
Детальные карты (1:50 000 или более крупномасштабные) для постановки группам ГПСР задач по охвату/приоритизации районов	Карты
Немедленная организация центра временного размещения в аэропорту группами ЮНДАК/ГПСР по прибытии	Содействие/поддержка

СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

Руководящие принципы использования иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны (ВРСГО) для оказания помощи в случае бедствий – **Руководящие принципы Осло**

Область применения:
– Стихийные, технологические или экологические бедствия (в мирное время)

Основные концепции:
- **Крайнее средство**
- **Взаимодополняемость**
- **Бесплатно**
- **Согласие пострадавшего государства**
- **Избегать зависимости от ВРСГО**
- **Восприятие**
- **Крайне важные области**



Основные принципы (общие для Руководящих принципов Осло и Руководящих принципов по ВРСГО):
Гуманитарные принципы/Суверенитет государств/Гуманитарный императив

▪ Сложные чрезвычайные ситуации

Дополнительный модуль. ГВК ООН и основные области деятельности по ПМ – ПГДЧС

СЛОЖНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) определяет "<u>сложную чрезвычайную ситуацию</u>" как:

Гуманитарный кризис в стране, регионе или обществе, в которых произошел полный или существенный распад власти в результате внутреннего или внешнего конфликта и в которых необходимо международное реагирование, выходящее за пределы мандата или возможностей любого отдельного учреждения и/или осуществляемой страновой программы ООН.

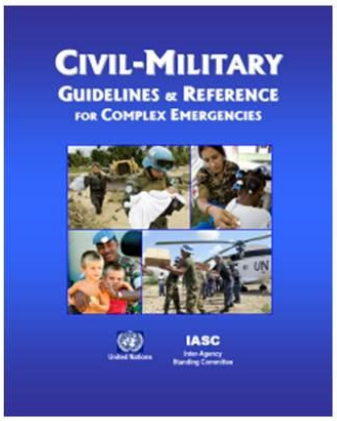
e.g ➢ Руанда, ДРК, Дарфур, МООНЮС

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 16

Дополнительный модуль. ГВК ООН и основные области деятельности по ПМ – ПГДЧС

СЛОЖНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Guidelines on the Use of MCDA to support United Nations Humanitarian Activities in Complex Emergencies (Руководящие принципы использования ВРСГО для поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях) – Руководящие принципы по ВРСГО

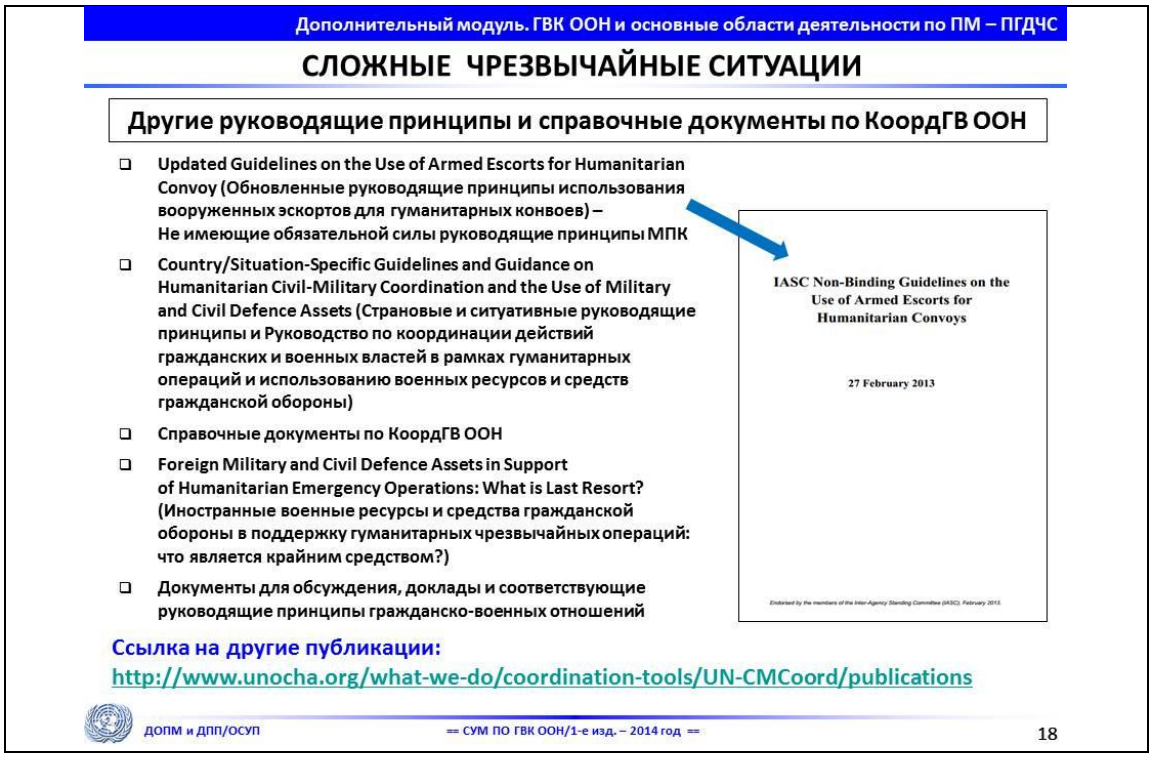


<u>Область применения</u>:
- Сложные чрезвычайные ситуации

<u>Основные концепции</u>:
- Крайнее средство
- Бесплатно
- Согласие пострадавшего государства
- Избегать зависимости от ВРСГО
- Восприятие
- Ограниченность сроков
- Плавный переход к гражданской власти
- Стороны конфликта: никакого участия
- Иерархия гуманитарных задач
- Минимально необходимый объем связи
- Потребность в обмене информацией
- Критичные области координации

<u>Основные принципы (общие для Руководящих принципов Осло и Руководящих принципов по ВРСГО)</u>:
– Гуманитарные принципы/Суверенитет государств/Гуманитарный императив

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 17

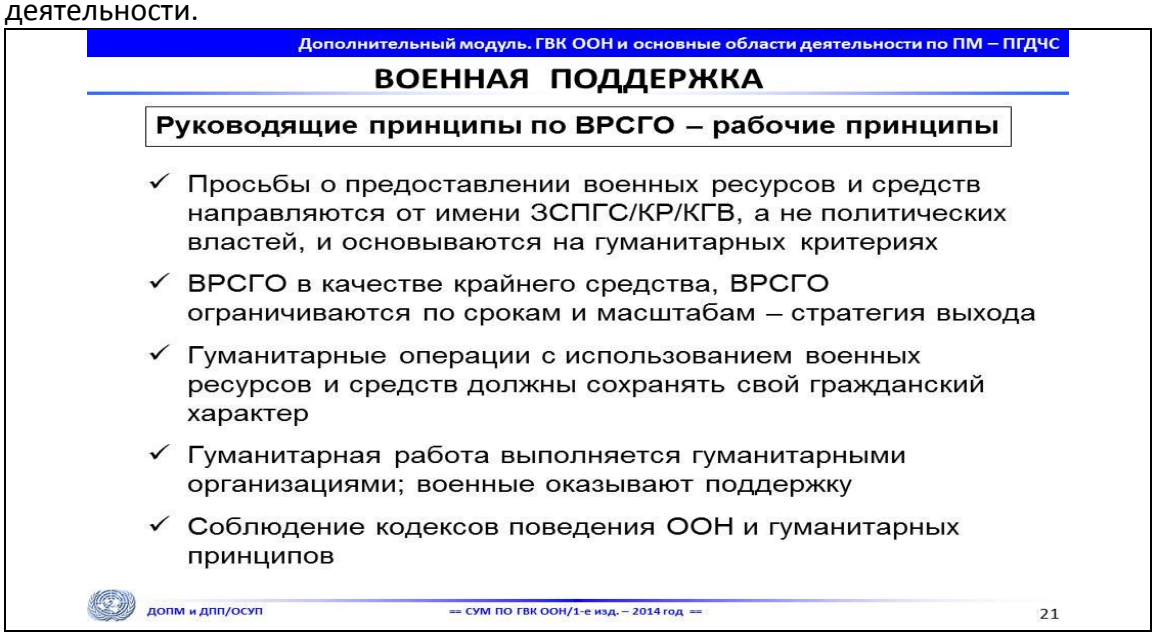


Перечень существующих руководящих принципов и справочных документов на слайде 18 предоставлен УКГВ для работы на местах при оказании гуманитарной и чрезвычайной помощи. Эти руководящие принципы и справочные документы необходимы для сотрудников по КоордГВ ООН, как таковых; офицерам по ГВК ООН также следует иметь их и быть знакомыми с их содержанием.

▪ Военная поддержка

- В иерархии гуманитарных задач военных возможности вооруженных сил могут принести наибольшую пользу при оказании опосредованной помощи и инфраструктурной поддержки; непосредственной помощью лучше заниматься гуманитарным субъектам. Однако в том случае, если в критический спасательный период на месте нет никаких гуманитарных субъектов, а невозможность доставки срочно необходимых предметов помощи и услуг может привести к неприемлемым людским потерям, страданиям и травмам, для восполнения этого пробела могут использоваться, в качестве крайнего средства, военные.

- В существующих Руководящих принципах по КоордГВ ООН определяются ситуации, в которых для поддержки гуманитарных операций могут использоваться ВРСГО. Серым фоном обозначены ситуации, в которых субъекты на местах должны принять субъективное решение с учетом необходимости, спасательного аспекта конкретной деятельности и последствий для такой деятельности.



- Руководящие принципы по военным ресурсам и средствам гражданской обороны (ВРСГО), которые соответствуют Руководящим принципам Осло, являются важным справочным средством как при планировании, так и при оказании военной поддержки. Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств в гуманитарной деятельности ООН можно обобщить в виде следующих шести рабочих принципов использования военных ресурсов и средств в поддержку гуманитарной помощи:
  - Просьбы о предоставлении ВРСГО для поддержки учреждений ООН должны направляться от имени КГВ/КР по согласованию с пострадавшим государством и основываться исключительно на гуманитарных критериях.
  - ВРСГО должны использоваться гуманитарными учреждениями ООН в качестве крайнего средства, то есть только в отсутствие любой другой доступной гражданской альтернативы помощи в случае срочной гуманитарной необходимости в нужное время.
  - Гуманитарное учреждение ООН, использующее военные ресурсы и средства, должно сохранять свой гражданский характер. В то время как ВРСГО могут оставаться под контролем военных, операция в целом должна находиться под общим управлением и контролем ответственной гуманитарной организации. Это не предполагает в какой-либо степени гражданского оперативного управления военными ресурсами и средствами.
  - Гуманитарная работа должна выполняться гуманитарными организациями. В рамках операции в пользу мира непосредственная помощь может оказываться только на спасательном этапе чрезвычайных ситуаций и в качестве крайнего средства. В рамках операции в пользу мира опосредованная поддержка и инфраструктурная поддержка могут оказываться по просьбе и в соответствии с принципами ГВК ООН и руководящими указаниями по взаимодействию военных с гуманитарными организациями. Цель этих принципов и руководящих указаний – обеспечить четкое различие между обычными функциями и ролями заинтересованных сторон, представляющих гуманитарный и военный компоненты.
  - С самого начала любого использования ВРСГО должны быть четко установлены ограничения по срокам и масштабам и должен иметься элемент стратегии выхода с четким определением того, как выполняемая ими функция может в будущем выполняться гражданским персоналом.
  - Страны, предоставляющие ВРСГО для поддержки гуманитарной деятельности ООН, должны обеспечить соблюдение ими кодексов поведения ООН и гуманитарных принципов.
- Строгое соблюдение принципов ГВК ООН минимизирует неизбежные трения между военными, основной задачей которых является безопасность, и гуманитарными организациями, основной задачей которых является облегчение страданий людей, затронутых конфликтом или стихийным бедствием. Важно признавать, что как операция в пользу мира, так и гуманитарное сообщество, хотя они действуют независимо друг от друга, также зависят друг от друга в том смысле, что их мандаты и задачи, будучи должным образом выполненными, улучшают условия для выполнения задач другой стороны. Чем успешнее гуманитарные субъекты выполняют свою задачу, тем ближе возвращение населения к нормальному состоянию и тем выше вероятность того, что оно

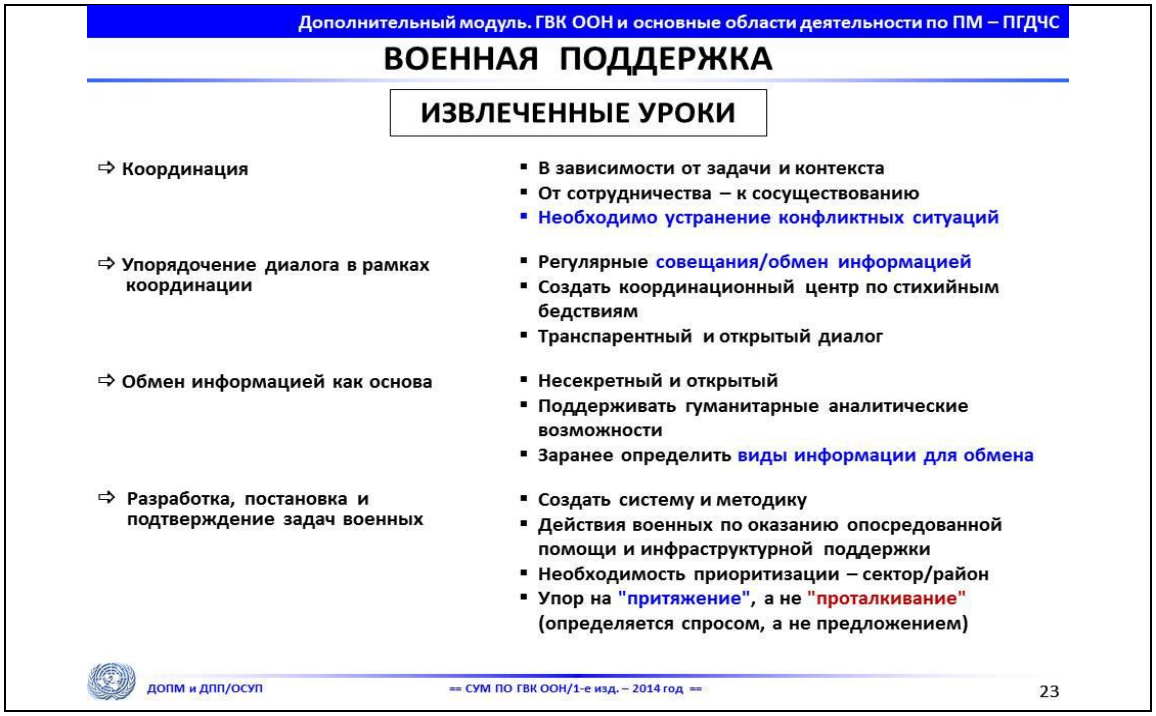
сможет устойчиво управлять своим собственным мирным процессом без сползания в конфликт с применением силы.

- Руководящие принципы по ВРСГО содержат инструктивные указания в отношении применения в гуманитарной деятельности важного критерия "крайнего средства". Военные ресурсы и средства гражданской обороны должны рассматриваться как инструмент, дополняющий существующие механизмы чрезвычайной помощи для оказания конкретной поддержки в связи с конкретными потребностями, с учетом признанного "гуманитарного разрыва" между потребностями в условиях стихийного бедствия, которые оказывающему чрезвычайную помощь сообществу предлагается удовлетворить, и доступными этому сообществу ресурсами. Поэтому иностранные военные ресурсы и средства гражданской обороны должны запрашиваться только в тех случаях, когда не имеется никакой сопоставимой гражданской альтернативы и только использование военных ресурсов или средств гражданской обороны может обеспечить удовлетворение крайне необходимой гуманитарной потребности.

- УКГВ создало механизмы координации гуманитарной деятельности, которые оказывают все более позитивное воздействие на способность международного сообщества реагировать на кризисы. Эти механизмы во многом способствуют решению названных в Докладе Брахими проблем разрозненности и низкой эффективности гуманитарной помощи в прошлые годы. Эти механизмы свели к минимуму ведущую роль военных в гуманитарной помощи и усилиях по оказанию помощи в случае стихийных бедствий. Однако военные все еще играют крайне важную вспомогательную роль в этой деятельности, особенно в отношении обеспечения общей безопасности и материально-технического обеспечения такой чрезвычайной помощи. Во время действий или операций по оказанию чрезвычайной помощи при стихийных бедствиях офицеры по ГВК ООН не должны стремиться размещать гуманитарные координационные центры или персонал совместно с военными координационными центрами, поскольку гуманитарные учреждения стремятся соблюдать гуманитарные принципы во имя сохранения

своего гуманитарного характера. Поэтому офицерам по ГВК ООН следует тесно сотрудничать с сотрудником по КоордГВ ООН и через его посредство в таких ситуациях с целью обеспечения бесперебойной работы и успеха.

Сотрудник УКГВ Эндрю Олспак ведет собрание представителей секторальных групп в аэропорту Порт-о-Пренса, Гаити. Предоставлено: УКГВ/ Akiko Harayama.



Исходя из опыта на Гаити и во многих других местах, Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) определило ряд уроков, которые следует учитывать как сотрудникам по КоордГВ ООН, так и офицерам по ГВК ООН. К таким урокам относятся:

- Постоянная необходимость улучшать координацию при оказании гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий; в интересах как заинтересованных сторон, так и бенефициаров; в контексте задачи и ситуации.
- Необходимость упорядочения взаимоотношений между задействованными субъектами. Даже в случае реагирования на кризис выстраивание взаимоотношений имеет важное значение – до, во время и после.
- Необходимость обмениваться и управлять информацией широко и открыто. Это отвечает основной задаче ГВК ООН: установление гражданско-военной связи и обмен информацией. Особенно важно избегать "засекречивания" информации без необходимости.
- В отношении разработки, постановки и подтверждения задач военных по поддержке важно применять методы адаптивного планирования (процесс комплексного планирования миссии – ПКПМ), с тем чтобы военные могли минимизировать свою роль по оказанию непосредственной помощи и оказывали помощь только в том случае, когда она запрашивается ("притягивается"), а не просто "проталкивали" поддержку без полного учета воздействий и результатов.

❑ Резюме

- 🗝 **Для обеспечения успеха действий по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций крайне важна координация между гуманитарными учреждениями и военными.**
- 🗝 **Во время стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций офицеры по ГВК ООН и сотрудники по КоордГВ ООН должны тесно сотрудничать и обмениваться информацией.**
- 🗝 **Военные ресурсы, средства и возможности должны использоваться для поддержки гуманитарного сообщества, а не играть ведущую роль в таких усилиях.**

ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (ЗГН)

❑ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ **понимать концепцию ООН по защите гражданского населения**
- ✓ **определять основных субъектов и партнеров в области защиты гражданского населения**
- ✓ **определять и понимать роль ГВК ООН в защите гражданского населения.**

❑ СТРУКТУРА ПРЕЗЕНТАЦИИ

- ❑ **Концепция ООН по защите гражданского населения**
- ❑ **Основные субъекты и партнеры в области защиты гражданского населения**
- ❑ **Поддержка защиты гражданского населения, обеспечиваемая ГВК ООН**

▪ Концепция ООН по защите гражданского населения

После геноцида в Руанде и в Сребренице международное сообщество сосредоточило внимание на концепции защиты гражданского населения, что привело к широкому осознанию того, что сутью поддержания мира должна быть защита гражданского населения. Соответственно, ООН разработала прочную концептуальную основу, включая Оперативную концепцию защиты гражданского населения ДОПМ/ДПП. Объединенная служба учебной подготовки (ОСУП) затем разработала специализированные учебные

материалы как на оперативном, так и на тактическом уровне, чтобы обеспечить руководящие указания по осуществлению ЗГН на местах.

- В деятельности по ЗГН в настоящее время задействованы 100 тыс. военнослужащих, и она во все большей степени определяет репутацию миссии ООН. Как говорилось выше, на полевую миссию, развертываемую в постконфликтной обстановке, возлагаются большие надежды, и если она не выполняет свои задачи по защите, особенно защите гражданского населения от физической угрозы, то это серьезно сказывается на ее легитимности и авторитете.
- Будучи деятельностью, осуществляемой всей миссией, ЗГН предполагает, что все миротворцы – будь то гражданские, военные или полицейские – должны способствовать защите гражданского населения с помощью своих оперативных функций в соответствии со стратегией ЗГН конкретной миссии. К сожалению, при подходе к задачам, связанным с защитой, гражданский, военный и полицейский компоненты склонны заниматься каждый своими вопросами.

- Это – концептуальная основа разработки стратегий ЗГН для миссий.
  - **Ярус I – Защита с помощью политического процесса.** Поддержка политических процессов (включая мирные переговоры и соглашения, поддержку примирения, развитие институтов управления и т. д.), которые направлены на создание безопасной, спокойной обстановки, когда соблюдаются права человека.
  - **Ярус II – Защита от физического насилия.** Осуществление проактивных действий с целью уменьшения уязвимости гражданского населения путем усиления мониторинга соблюдения прав человека, политического диалога, посредничества в конфликтах и давления и применения вооруженной силы

против потенциальных агрессоров, а также создания физических защитных позиций или кордонов и совместных групп по защите.

- **Ярус III – Создание защищающей обстановки.** Создание условий, способствующих оказанию гуманитарной помощи и устойчивой защите (поощрение и защита прав человека, создание условий, подходящих для возвращения, РСБ, РДР и т. д.).

В Оперативной концепции ДОПМ установлены четыре этапа ответных мер с целью защиты. Эти этапы могут не осуществляться последовательно один за другим, а должны рассматриваться как четыре категории действий, которые могут производиться одновременно в зависимости от характера угроз. Эти этапы относятся к ярусу II концепции ЗГН, который связан с физической защитой.

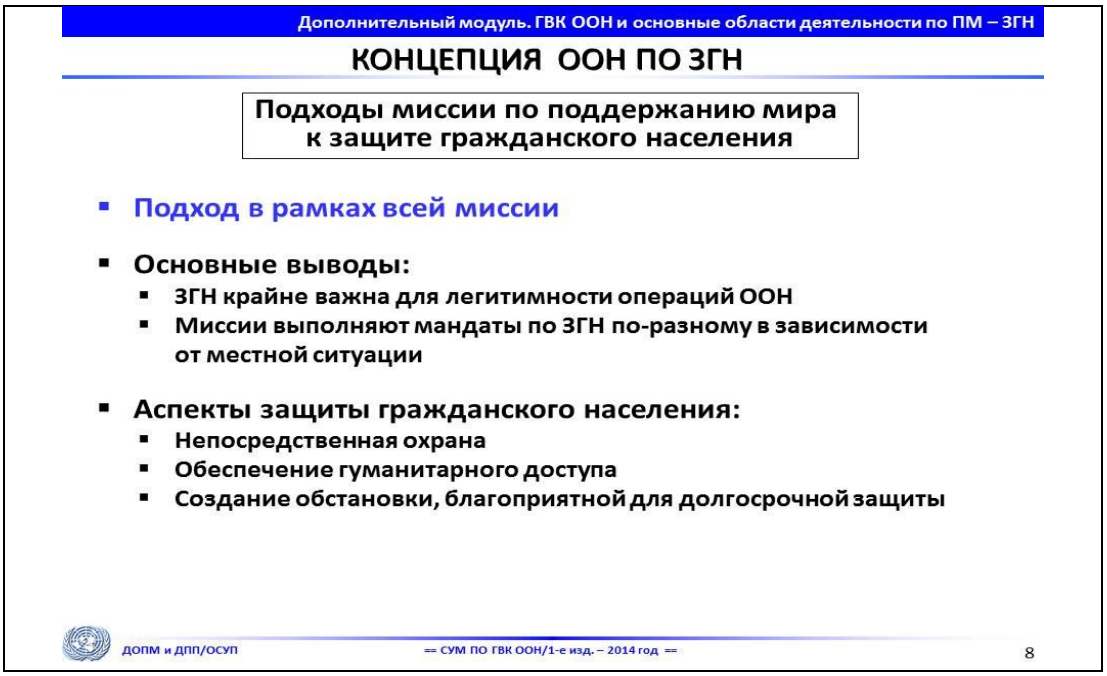
- **Этап 1 – Гарантия/предупреждение**. Меры на этом этапе направлены на то, чтобы убедить местное население в намерении миссии защитить его главным образом посредством систематических, инертных мер.
- **Этап 2 – Превентивные меры.** Если меры в рамках этапа 1 оказываются недостаточными или выявляются повышенные риски, могут потребоваться более активные, превентивные меры.
- **Этап 3 – Ответные меры.** Когда угроза физического насилия в отношении гражданского населения становится очевидной, могут потребоваться еще более активные меры, направленные на сдерживание потенциальных агрессоров от совершения враждебных действий. На этом этапе агрессивное поведение уже имеет место, и необходимы меры, чтобы заставить агрессора подчиниться требованиям. В качестве одного из вариантов следует рассмотреть возможность прямых военных действий.

- **Этап 4 – Закрепление.** Эта деятельность направлена на стабилизацию посткризисной ситуации. Цель – помочь местному населению и принимающим властям вернуться к нормальному состоянию и создать условия, в которых снижается вероятность возобновления кризиса.

Руандийские миротворцы из ЮНАМИД сопровождают ВПЛ, возвращающихся из лагеря для ВПЛ в Арамбе в свою деревню в Седжанне, рядом с Кутумом, Северный Дарфур. (Фото ООН № 480079, Albert Gonzalez Farran, июль 2011 года)

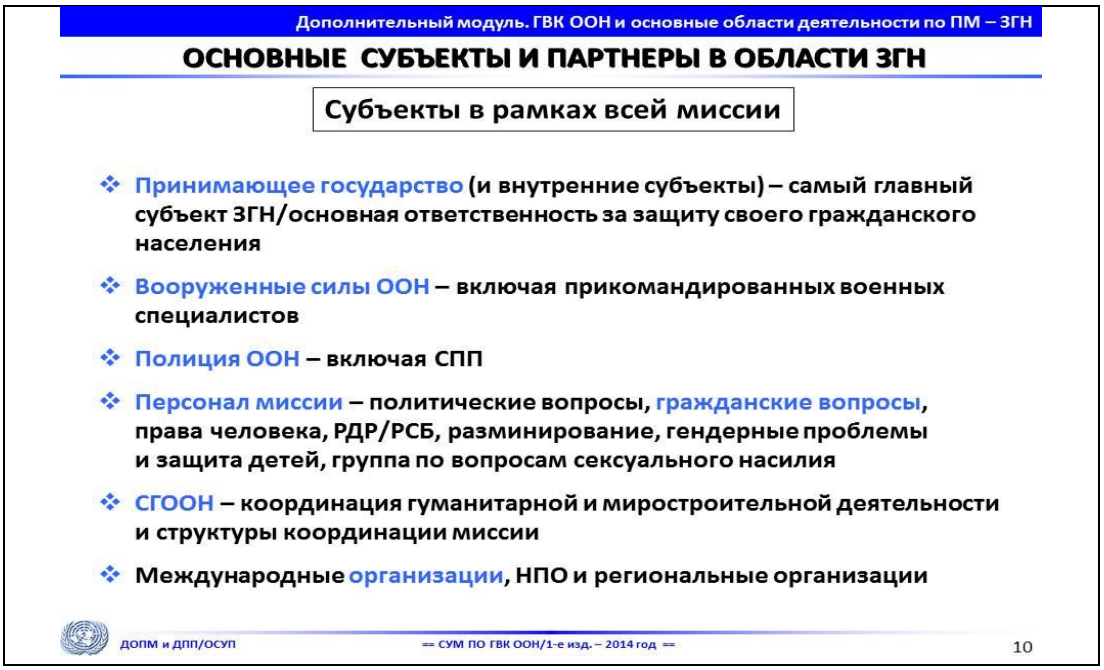
Эти концепции должны быть интегрированы в процессы планирования военных и полицейских контингентов независимо от национальных особенностей или различий в процессах планирования.

Тактические задачи военных, такие как, в частности, патрулирование, наблюдение и связь, являются основными инструментами для понимания обстановки. В большинстве случаев правильное осуществление этих действий позволяет подразделениям предупреждать или своевременно предотвращать возникновение угрозы. В других ситуациях вследствие отсутствия необходимых возможностей, таких как связь, разведданные и мобильность, должны приниматься скорее упреждающие ответные меры. Во всех случаях крайне необходимы хорошо налаженные обмен информацией и координация с другими субъектами, развернутыми в районе проведения операций. Разведывательная деятельность обычно является основным источником информации и по-прежнему играет решающую роль в получении точной картины ситуации.



Хотя мандаты, принципы и процедуры, разрабатываемые в Центральных учреждениях ООН, постоянно видоизменяются, различные миссии используют разные пути для выполнения этих мандатов. Поскольку миссии действуют в разных условиях, каждой миссии требуется выработать уникальную стратегию, с помощью которой можно обеспечить соблюдение общих принципов и осуществление целей защиты гражданского населения в конфликтных ситуациях в соответствии с уникальной обстановкой, в которой действует миссия.

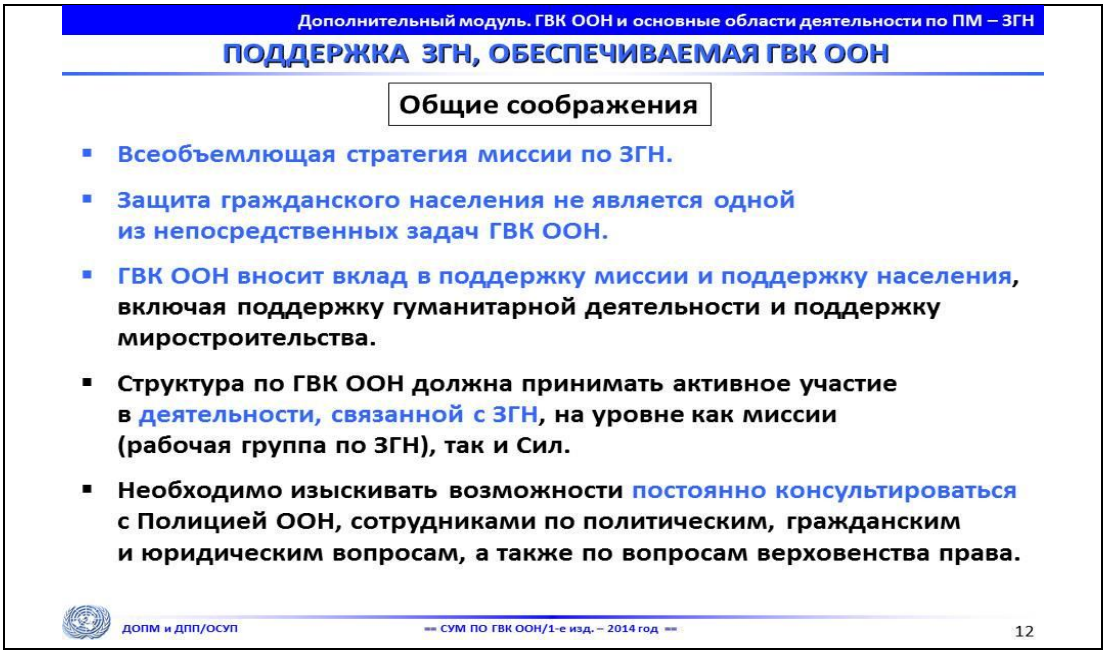
Основные субъекты и партнеры в области ЗГН



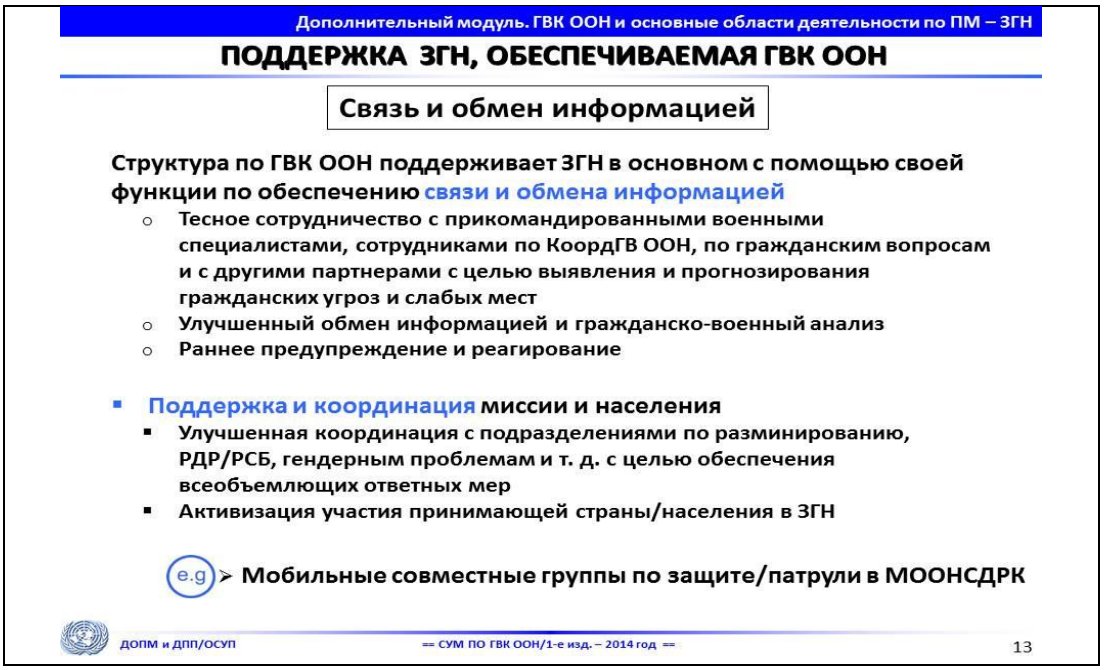
- Ответственность за ЗГН несут субъекты в рамках всей миссии:
  - **Принимающее государство является самым главным субъектом, обеспечивающим ЗГН; следует отметить, что на принимающем государстве лежит основная ответственность за защиту** своего гражданского населения, а ответственность миссии начинается там, где принимающее государство не может или не хочет защитить свое население.
  - Многие международные организации, НПО и региональные организации также могут играть важную роль в ЗГН – в силу частично совпадающих последствий для безопасности их мандатов в организационной и функциональной областях.

- Сотрудники, занимающиеся координацией, в частности специализированные сотрудники миссии, должны, конечно, находить пути и способы, с помощью которых структура по ГВК ООН и представляемый ею военный компонент могут оказать помощь и поддержку инициативам миссии, касающимся, в числе прочего, вопросов, связанных с ЗГН.
- Рекомендуется, чтобы "в штаб-квартире миссии, в канцелярии командующего Силами, был назначен военный советник по гендерным вопросам для поддержки действий в рамках всей миссии по выполнению мандатов в отношении женщин, мира и безопасности и по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Координатор может также поддерживать связь с подразделением миссии по гендерным вопросам и местными женскими организациями по поводу деятельности в области ГВК ООН".
- Один из многих примеров: в связи с поддержкой реформирования служб безопасности (РСБ) структура по ГВК ООН может содействовать использованию женщин в военной форме в составе Сил ООН в качестве ролевых моделей с целью поощрения усиления роли женщин в местных национальных вооруженных и полицейских силах, а также содействия обучению и инструктированию женщин-лидеров. Структуре по ГВК ООН следует максимально увеличить использование женщин-военнослужащих для поддержки гендерных инициатив, например для подготовки руководителей и развития лидерских качеств в целях надлежащего учета гендерного фактора в силах безопасности принимающей страны.
- Паломники-друзы проходят через контрольно-пропускной пункт военной полиции Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) в Сирии. (Фото ООН № 454364, Arnold Felfer, сентябрь 2010 года)

Поддержка ЗГН, обеспечиваемая ГВК ООН



- В документе, содержащем изложение политики в отношение ГВК ООН, говорится: "Обеспечение защищенной обстановки является в основном военной функцией, а поддержка политического процесса и долгосрочной социальной стабильности (в том числе на основе обеспечения верховенства права, управления, гуманитарной помощи и развития) являются в основном гражданскими функциями". Таким образом, ЗГН является одной из приоритетных задач поддержания мира.
- Защита гражданского населения не является одной из непосредственных задач ГВК ООН. Однако это задача, решению которой структура по ГВК ООН, несомненно, содействует в плане поддержки как миссии, так и населения, в том числе в отношении поддержки гуманитарной и миростроительной деятельности. Например, структура по ГВК ООН может содействовать предотвращению присутствия вооруженных групп в лагерях ВПЛ посредством поддержки инициатив в рамках гражданской помощи, таких как сооружение мягких резервуаров для воды рядом с лагерями ВПЛ, чтобы уменьшить вероятность нападений на ВПЛ, включая сексуальное насилие, и поддерживать гражданский и гуманитарный характер лагерей.
- Структура по ГВК ООН может оказывать поддержку a) местным учреждениям в области безопасности в качестве меры в целях создания местного потенциала и укрепления доверия населения, а также в целях обмена передовым опытом; b) в целях укрепления традиционных механизмов защиты и местных мер безопасности.
- Офицеры по ГВК ООН должны входить в состав группы миссии (или многокомпонентной группы) и группы военного планирования операций по ЗГН, обеспечивая консультации в отношении гражданско-военных возможностей и рисков, а также последствий для гражданских и местных партнеров и организаций. Как при планировании, так и при осуществлении ЗГН офицеры по ГВК ООН могут поддерживать связь с основными местными лидерами наряду с деятельностью в области общественной информации и образования. Офицеры по ГВК ООН также поддерживают защиту гражданского населения посредством поддержки РДР и РСБ.
- В любом случае офицеры по ГВК ООН должны понимать, как осуществляется ЗГН в их районе ответственности. Поскольку речь идет о крайне деликатном, политическом вопросе, помимо полиции ООН офицеры по ГВК ООН должны постоянно консультироваться с подразделениями по политическим вопросам, гражданским вопросам и вопросам верховенства права, а также J-3/G-3 и офицерами по юридическим вопросам из военного штаба.



Существует множество способов, с помощью которых структура по ГВК ООН может способствовать более активным, всеобъемлющим и совместным ответным мерам миссии с целью обеспечения ЗГН и создавать условия для них. Большинство из них относятся к функции ГВК ООН, связанной с гражданско-военной связью и обменом информацией. Структура по ГВК ООН должна использовать свои прочные сети и рабочие отношения с прикомандированными военными специалистами, сотрудниками по КоордГВ ООН и гражданским вопросам, с тем чтобы лучше определять и понимать угрозы и слабые места гражданского общества, а также проблемы потенциала в связи с сектором безопасности принимающей страны на основе координации донесений и информации по согласованию с ООЦ, ОАЦМ и сотрудниками миссии по вопросам безопасности. Чем лучше, подробнее и точнее гражданско-военная "общая оперативная картина", тем лучше и согласованнее должны быть ответные меры.

В отношении ее общей роли "координации миссии" и, более конкретно, гражданской помощи следует отметить, что структура по ГВК ООН может активизировать, в частности, ответные меры гражданских внешних и внутренних партнеров и создавать для них условия. С целью поддержки миссии она может непосредственно оказывать или координировать поддержку в виде предоставления разведданных Сил, обеспечения безопасности и материально-технического обеспечения сотрудников по вопросам разминирования, РДР/РСБ, гендерным вопросам и других основных и специализированных сотрудников миссии, участвующих в ЗГН.

e.g

Структура по ГВК ООН может содействовать координации и созданию потенциала совместных (внешних и внутренних субъектов) ответных мер в секторе безопасности, как, например, в случае мобильных совместных групп по защите в МООНДРК и "дровяных" патрулей в ЮНАМИД. Она может также содействовать укреплению мер на уровне общины, таких как общинные сети

оповещения (ОСО) и помощники по связям с общинами в Демократической Республике Конго.

- Поскольку обеспечение защиты гражданского населения миссией основывается на всеобъемлющей стратегии для всей миссии, военные оперативные задачи по защите гражданского населения будут определяться такой стратегией, а планирование таких операций и управление ими будут осуществляться в основном военным командованием и штабными подразделениями по оперативным вопросам/планированию. Это включает и структуру по ГВК ООН.
- Планирование военных операций и управление ими потребуют также совместного планирования с другими компонентами миссии. В этом контексте участие подготовленного персонала по ГВК ООН помимо полицейского и гражданского компонентов миссии может обеспечить наличие необходимой информации для персонала по оперативным вопросам/планированию для осуществления задач по защите гражданского населения и необходимую связь с другими субъектами по защите, в том числе со сформированным полицейским подразделением (СПП). Кроме того, он может также обеспечивать связь с полицейскими и гражданскими партнерами, чтобы способствовать потоку информации от военных, которая может быть необходима для деятельности партнеров по обеспечению защиты. Точнее, начальник отдела по ГВК ООН должен выступать в качестве координатора по ГВК ООН или назначить такого координатора, чтобы способствовать коммуникации с учреждениями, фондами и программами ООН, НПО, местными партнерами и активно участвовать, при необходимости, в совместном механизме защиты.
- В отношении координации с внутренними субъектами, также в соответствии с политикой в отношении ГВК ООН, следует отметить, что в структуру ГВК ООН должны входить национальные гражданские сотрудники и переводчики из

принимающей страны, в частности женщины, которые будут служить звеном между военным компонентом и местным населением, обеспечивая столь необходимое военным понимание местной культуры, знание обстановки и информацию на низовом уровне.

- Структура по ГВК ООН может обеспечивать поддержку: a) местным учреждениям в области безопасности в качестве меры по наращиванию местного потенциала и укреплению доверия населения, а также обмену передовым опытом; b) укреплению традиционных механизмов защиты и мер безопасности на уровне общины.

- Обеспечивая связь с населением, структура по ГВК ООН должна также способствовать доступу местного населения в расположение миссии и облегчать миссии, если необходимо, реагирование на жалобы местного населения в отношении персонала миссии, при необходимости.

Задачи

- ✓ Понимание стратегии ЗГН всей миссии
- ✓ Поддержка тесной координации с местными субъектами из принимающей страны
- ✓ Восприятие гуманитарной деятельности

Резюме

- **ГВК ООН должна играть весьма важную роль в поддержке мандата по ЗГН**
- **Связь и обмен информацией на всех уровнях крайне важны для обеспечения ЗГН**
- **Для обеспечения действенной ЗГН офицеры по ГВК ООН должны координировать всю свою деятельность со всеми субъектами и партнерами**

РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕКТОРА БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗОРУЖЕНИЕ, ДЕМОБИЛИЗАЦИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ (РСБ И РДР)

❑ **Результаты обучения**

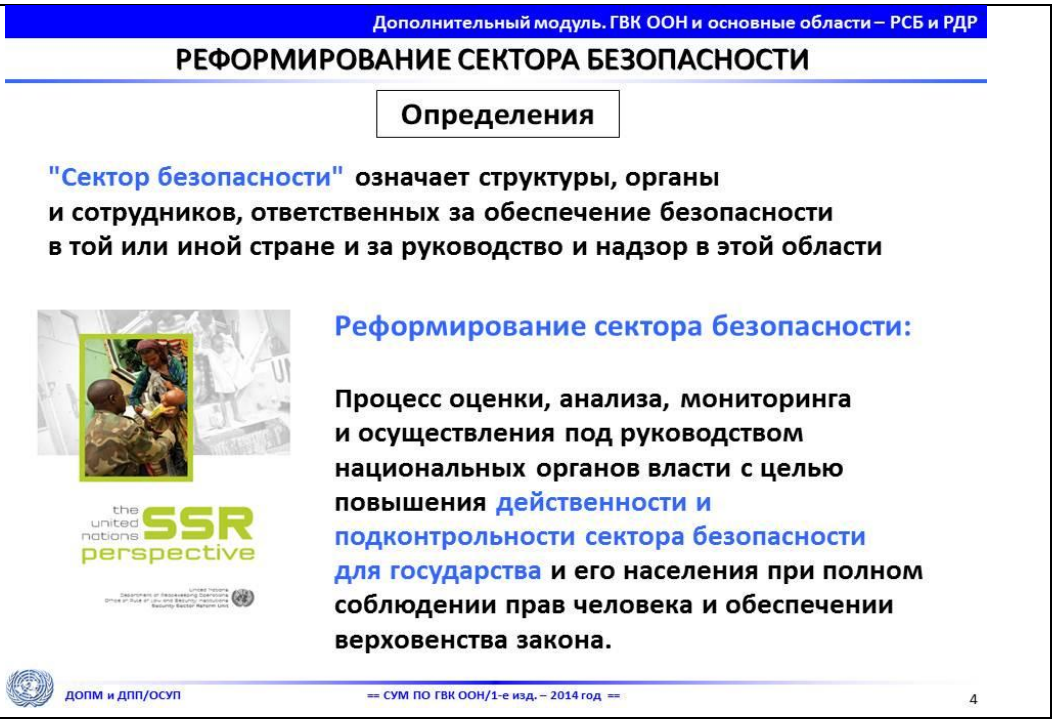
Участники должны уметь:

- ✓ **понимать глобальные аспекты РСБ**
- ✓ **понимать глобальный аспект РДР**
- ✓ **определять поддержку осуществления РСБ и РДР, которая может быть обеспечена ГВК ООН**

❑ **Структура презентации**

- ❑ **Реформирование сектора безопасности (РСБ)**
- ❑ **Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР)**
- ❑ **Поддержка РСБ и РДР, обеспечиваемая ГВК ООН**

▪ Реформирование сектора безопасности (РСБ)



- Хотя РДР и РСБ взаимосвязаны, РСБ представляет собой гораздо более всеобъемлющую и сложную задачу, о чем ясно свидетельствует определение "сектора безопасности" в докладе Генерального секретаря 2008 года о реформировании сектора безопасности (A/62/659).
- Сектор безопасности – "это широкий термин, часто используемый для описания структур, органов и сотрудников, ответственных за обеспечение безопасности в той или иной стране и за руководство и надзор в этой области. Общепризнано, что сектор безопасности включает военные ведомства, правоохранительные органы, исправительные учреждения, разведывательные службы и ведомства, отвечающие за охрану границы, деятельность таможни и гражданские чрезвычайные ситуации. Элементы судебного сектора, ответственные за

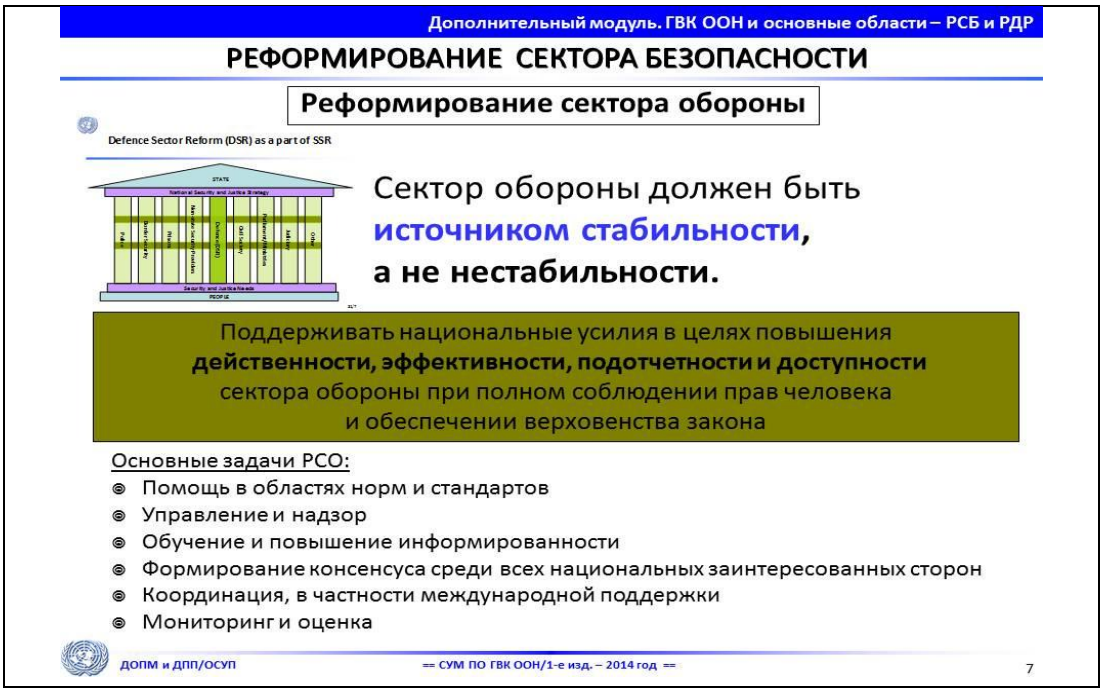
вынесение судебных решений по делам, связанным с предполагаемым преступным поведением или несанкционированным применением силы, во многих случаях также входят в это понятие. Кроме того, сектор безопасности включает субъектов, играющих определенную роль в плане управления и надзора в том, что касается разработки и осуществления программ безопасности, таких как министерства, законодательные органы и группы гражданского общества. Другими негосударственными субъектами, которых можно рассматривать как часть сектора безопасности, являются традиционные или неформальные органы власти и частные службы безопасности".

- **Общесекторальный подход к РСБ**

Здесь показан общесекторальный подход к РСБ на уровне полевой миссии ООН или на оперативном уровне.

- Общесекторальная поддержка сектора безопасности выходит за пределы крайне важных, но узких направлений деятельности, таких как "оптимизация численности" служб безопасности или "обучение и экипирование" негражданского персонала. Кроме того, общесекторальная помощь направлена на обеспечение достижения действенности и подотчетности во всех структурах и процессах сферы безопасности. С этой целью Группа по РСБ содействует миссиям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям в поддержке усилий национальных органов власти, с тем чтобы:
  - способствовать национальным диалогам по РСБ;
  - разработать национальную политику, стратегии и планы в области безопасности и обороны;
  - укрепить потенциал надзора, управления и координации;
  - разработать законодательство для сектора безопасности;
  - мобилизовать ресурсы для проектов, связанных с РСБ;
  - координировать международную поддержку РСБ;
  - контролировать и оценивать программы и результаты.
- РСБ – это один из видов перехода от поддержания мира к миростроительству, а именно создание учреждений как в области безопасности, так и в судебной системе. "*Нам необходимо преобразовать и восстановить социальный контракт, на котором основываются органы обеспечения законности и безопасности. Такие основы необходимы для устойчивого решения проблем нестабильности органов обеспечения законности и безопасности и, таким образом, более широкого закрепления достижений в области поддержания мира и миростроительства*". Из статьи, размещенной в Iseek 31 мая 2012 года Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности.

Национальные полицейские принимают на себя основную ответственность за охрану правопорядка, с тех пор как была учреждена Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти во время церемонии передачи контроля. 14 мая 2009 года, округ Лаутен, Тимор-Лешти, фото № 395922 – http://www.unmultimedia.org



- Реформирование сектора обороны является важной частью РСБ, поскольку сектор обороны обладает потенциалом для защиты государства и его населения, но этот же сектор – или его компоненты – может угрожать государству и его населению. Сектор обороны должен быть источником стабильности, а не нестабильности.
- РСО, как правило, понимается как часть неотъемлемого от РСБ процесса, который направлен на преобразование органов безопасности в профессиональные и подотчетные учреждения. Конечным результатом являются национальные вооруженные силы под демократическим и транспарентным контролем, обладающие полным спектром возможностей и средств, необходимых для удовлетворения потребностей в обороне и устремлений населения государства, гарантируя тем самым прочный мир и стабильность в стране, а также региональную и международную стабильность.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР)

- РДР означает разоружение, демобилизацию и реинтеграцию. Цель заключается в содействии безопасности и стабильности в постконфликтных условиях, с тем чтобы могли начаться восстановление и развитие. РДР бывших комбатантов являются сложным процессом с политическими, военными аспектами, аспектами в области безопасности, гуманитарными и социально-экономическими аспектами. Этот процесс направлен на решение постконфликтной проблемы в области безопасности, которая возникает, когда бывшие комбатанты остаются без средств к существованию и сетей поддержки, кроме своих бывших товарищей, в жизненно важный период перехода от конфликта к миру и развитию. Посредством процесса изъятия оружия у комбатантов, вывода комбатантов из военных структур и помощи им

во включении в социальном и экономическом плане в жизнь общества РДР направлены на поддержку бывших комбатантов, мужчин и женщин, мальчиков и девочек, связанных с вооруженными силами и группировками, с тем чтобы они могли стать активными участниками мирного процесса.

- *"РДР бывших комбатантов и лиц, связанных с вооруженными группировками, часто являются одним из предварительных условий постконфликтных стабильности и восстановления. Конечно, ничто не может заменить национальное лидерство и политическое обязательство воюющих сторон относительно разоружения и демобилизации. Однако в обстановке поддержания мира успешная программа РДР в значительной степени зависит от способности системы Организации Объединенных Наций спланировать согласованную и действенную стратегию РДР, управлять ею и осуществить ее".* Комплексные стандарты РДР (КСРДР)
- Программа РДР является неотъемлемым компонентом общих международных действий по немедленной стабилизации непрочной постконфликтной ситуации в отношении безопасности. Она является также важной частью общих усилий по миростроительству, которые включают реформирование сектора безопасности, установление верховенства права, функционирование экономики, а также работоспособных политических институтов.

❑ Определения

- <u>Разоружение.</u> Сбор, документальное оформление, контроль и обезвреживание стрелкового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и легкого и тяжелого вооружения комбатантов и, зачастую, гражданского населения. Разоружение также включает разработку программ ответственного управления оружием.

- Демобилизация. Официальное и контролируемое увольнение активных комбатантов из вооруженных сил или других вооруженных группировок. Первый этап демобилизации может включать ряд мер – от работы с отдельными комбатантами во временных центрах до сосредоточения войск в лагерях, предназначенных для этой цели. Второй этап демобилизации, а именно социальная реабилитация, означает помощь, предоставляемую бывшим комбатантам в ходе демобилизации, но до начала более долгосрочного процесса реинтеграции. Это – один из видов помощи в переходный период в целях содействия удовлетворению основных потребностей бывших комбатантов и членов их семей и может включать обеспечение денежными пособиями, продуктами питания, одеждой и т. д. в переходный период продолжительностью до одного года. Социальная реабилитация может финансироваться из средств вспомогательного счета.
- Реинтеграция. Процесс, в ходе которого бывшие комбатанты приобретают гражданский статус, а также получают устойчивую занятость и доход. Это – крайне важный социально-экономический процесс без установленных сроков, который происходит главным образом в общинах на местном уровне и часто нуждается в долгосрочной внешней помощи. В большинстве случаев программы реинтеграции будут осуществляться одним из партнеров, чаще всего ПРООН, но, возможно, и другими организациями, например Всемирным банком или Международной организацией по миграции. Репатриация – это процесс, касающийся бывших комбатантов – иностранцев, если таковые имеются.

☞ Инструкторы могут обратить внимание на значение сокращения РДРРР.

- РДР в высшей степени зависит от политических событий в стране. Поэтому решающим фактором своевременного осуществления РДР является наличие политической воли у соответствующих национальных органов власти. Крайне

важно также, чтобы национальные субъекты взяли на себя реальную ответственность за осуществление и результаты РДР.

- Никакие две программы РДР не являются идентичными, поскольку условия осуществления РДР в разных странах различны. Поэтому важно, чтобы лица, планирующие РДР, анализировали условия в стране, где они работают, и адаптировали свою программу к этим условиям. В Комплексных стандартах РДР описываются варианты, которые могут быть полезными для лиц, определяющих политику и занимающихся планированием. Еще один вариант РДР называется "РДР второго поколения" (Ср. следующий слайд).
- РДР осуществляются параллельно с большим числом процессов стабилизации или миростроительства. Важно знать, как эти процессы взаимодействуют и как они влияют друг на друга.

e.g Классическим примером является связь между РДР и выборами. В некоторых мирных/политических соглашениях проведение выборов обусловливалось осуществлением программ РДР. Позже это использовалось политическими субъектами для отсрочки выборов посредством замедления осуществления программ РДР.

- Процессы РДР часто приводят к "реинтеграции в бедность" в постконфликтных условиях. Хотя варианты, предлагаемые бывшим комбатантам, должны быть сопоставимы с тем, что доступно для населения в целом, предлагаемые им возможности должны основываться на "реальной экономике", а не просто на их ожиданиях и надеждах.
- В то время как разоружение и демобилизацию относительно проще осуществлять и финансировать (регулярный бюджет миссии), реинтеграция не только занимает больше времени, но и средства на нее необходимо собирать отдельно.

Монумент *La Flamme de la Paix* ("Факел мира") служит напоминанием о церемонии сожжения 3 тыс. единиц стрелкового оружия в марте 1996 года в связи с окончанием восстания туарегов в Тимбукту (Мали). Много единиц старого оружия замуровано в бетон в основании монумента. (Фото Richard Zabot)

❑ **РДР второго поколения**

- **Не существует предварительных условий традиционных РДР (прекращение огня, всеобъемлющее соглашение, политическая воля сторон конфликта, минимально необходимая безопасность)**
- **Те же стратегические цели, что и при традиционных РДР, но в отношении других видов вооруженных группировок (например, ополчений, банд, групп самозащиты), у которых может быть какая-либо неполитическая мотивация**
- **Общий термин для обозначения инновационных программ – не непрерывная последовательность отдельных компонентов, а широкий круг вариантов**

➢ **МООНСГ: уменьшение масштабов насилия в общинах в Гаити**
➢ **ООНКИ: осуществление "микропроектов" в Абиджане**

Термин "РДР второго поколения" (что можно также назвать "промежуточной стабилизацией") используется для описания формирующихся методов. В целях содействия лучшему пониманию концепции второго поколения в данном исследовании этот новый подход противопоставляется "традиционным РДР", которые преследуют те же стратегические цели, что и РДР второго поколения (поддержка мирного процесса, формирование политического пространства и содействие созданию безопасной обстановки). При том что традиционные РДР относятся в основном к комбатантам, входящим в военные структуры, основное внимание в программах второго поколения переключается с военных структур на более крупные группы населения, затронутые вооруженным насилием.

Программы второго поколения включают ряд различных видов деятельности, которые могут осуществляться в отсутствие предпосылок для традиционных РДР с целью поддержки мирного процесса, укрепления доверия, содействия созданию безопасной обстановки и содействия построению фундамента для более долгосрочного миростроительства.

e.g

В недавнем докладе о РДР второго поколения предлагаются новые варианты для ситуаций, в которых не могут в полной мере применяться комплексные стандарты РДР, включая сокращение масштабов насилия в общинах в Гаити или микропроекты, осуществляемые в Кот-д'Ивуаре.

Ср. документ "Second Generation DDR Practices in Peace Operations" ("Практические методы РДР второго поколения в операциях в пользу мира"), 2010 год.

Поддержка РСБ и РДР, обеспечиваемая ГВК ООН

Связь между РСБ и РДР

- **"РСБ и РДР неразрывно связаны друг с другом" – планируются, обеспечиваются ресурсами, осуществляются и оцениваются одновременно**
- **Естественной точкой пересечения является этап реинтеграции – способствует обеспечению долгосрочного успеха**
- **РДР способствуют РСБ посредством вовлечения бывших комбатантов в новые силы безопасности и гражданское общество**
- **РСБ способствует РДР посредством укрепления РДР и предотвращения возврата к насилию**
- **РДР и РСБ в совокупности стимулируют развитие посредством:**
  - сохранения ресурсов и инфраструктуры
  - освобождения рабочей силы и управления ею
  - поддержки примирения, что способствует инвестициям
  - содействия интересам женщин, меньшинств, бывших детей-солдат и т. д.

РДР и РСБ следует считать единым целым, поскольку перед ними стоит одна и та же цель: укрепление монополии государства на применение силы, с тем чтобы оно могло обеспечивать верховенство права. У программ РДР и РСБ – общие успехи и общие неудачи. Кроме того, РДР и РСБ должны планироваться, обеспечиваться ресурсами, осуществляться и оцениваться одновременно, а не

по очереди. Это ведет к взаимному укреплению обеих программ в результате быстрого перехода подготовленных бывших комбатантов в новый сектор безопасности, установления контроля над нарушителями порядка и сдерживания насилия. Кроме того, бывшие комбатанты могут воспользоваться программами сектора безопасности, которые обеспечивают их благополучие, чтобы они не становились хроническим источником нестабильности.

- Естественной точкой пересечения РДР и РСБ является этап реинтеграции, поскольку многие бывшие комбатанты устраиваются на работу в структуры безопасности, создаваемые в рамках РСБ. РДР способствуют обеспечению долгосрочного успеха РСБ, поскольку они перемещают бывших комбатантов в новые силы безопасности, где они больше не угрожают монополии государства на применение силы. При правильных действиях это приводит к укреплению мирного урегулирования, поскольку способствует взаимному доверию между бывшими врагами, поощряет дальнейшее разоружение и переход к гражданской жизни.
- РСБ, в свою очередь, способствует обеспечению долгосрочного успеха РДР посредством их укрепления, поскольку управление сектором безопасности включает осуществление министерских программ, обеспечивающих благополучие бывших комбатантов. Такой подход препятствует бывшим комбатантам становиться повстанцами или входить в преступные банды. В то же время действенная РСБ создает профессиональные силы безопасности, которые могут поставить под контроль нарушителей порядка и сдерживать насилие.
- РДР и РСБ в совокупности стимулируют развитие посредством сохранения ресурсов и инфраструктуры, освобождения рабочей силы и управления ею, а также и поддержки примирения, что способствует инвестициям и предпринимательской деятельности. Они также содействуют интересам женщин, меньшинств, бывших детей-солдат, молодежи и других лиц, которые нуждаются в последовательной поддержке со стороны обеих программ.

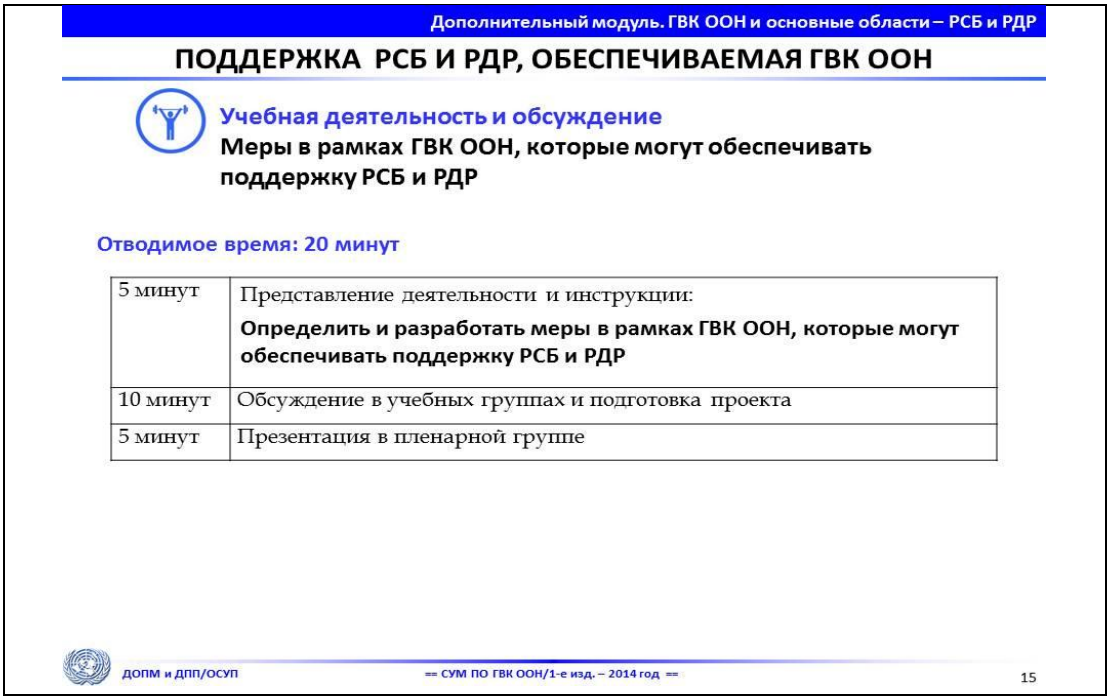
❑ **Вклад военных в РСБ и РДР**

- **Безопасность пунктов осуществления РДР**
- **Сбор информации (совместный анализ)**
- **Распространение информации**
- **Регистрация комбатантов**
- **Специалисты по вооружениям и боеприпасам**
- **Материально-техническое обеспечение**
- **Совместный анализ вооруженных групп (например, оценки "горячих точек" совместно с ОАЦМ; управление согласованной базой данных)**
- **Совместная разработка стандартного порядка действий (СПД) для операций РДР**
- **Совместные разведка/патрулирование с гражданским персоналом РДР**

❑ **Глобальная поддержка ГВК ООН**

- ✓ **Содействие установлению здоровых взаимоотношений между гражданскими и военными в гражданском обществе**
- ✓ **Содействие легитимности национальных органов безопасности в глазах гражданского общества и диалогу между гражданскими и военными**
- ✓ **Установление/укрепление доверия между ООН и принимающей страной**
- ✓ **Поощрение диалога и примирения в целях содействия политическому процессу**
- ✓ **Единство действий (РСБ и РДР)**

- Даже если РСБ является задачей, которой занимается гражданское руководство миссии, ГВК ООН благодаря своей функции по оказанию гражданской помощи может внести решающий вклад, в частности, в отношении содействия установлению здоровых отношений между гражданскими и военными в гражданском обществе той или иной страны.
- Структура по ГВК ООН может преследовать более широкую цель содействия координации деятельности органов безопасности принимающей страны и соответствующих местных учреждений путем налаживания взаимоотношений и диалога между гражданскими и полицейскими/военными, а также содействия формированию идеалов государственной службы среди таких негражданских групп.
- В рамках своего общего процесса поддержки управления в переходный период структура по ГВК ООН должна неустанно разрабатывать пути и средства, с помощью которых доверие может быть перенесено с сил ООН на местные силы в рамках общего плана передачи полномочий в области обеспечения безопасности. Именно здесь решающее значение может иметь гражданская помощь полиции ООН и СПП в отношении местных полицейских сил.
- Последние два пункта – "Содействие политическому процессу посредством поощрения диалога и примирения" и "Единство действий" – действительно призваны способствовать переходу от поддержания мира к миростроительству. Это будет подробно рассмотрено в отдельном модуле "Передача полномочий ООН"



☞ На этом этапе презентации участники получают общие сведения о РСБ и РДР и в связи с этим могут определить, какие меры в рамках ГВК ООН могут обеспечить их эффективную поддержку. Примеры и пояснения предлагаются на следующих слайдах в виде руководящих указаний для инструкторов.

❑ **Поддержка РСБ, обеспечиваемая ГВК ООН**

Примеры

- ⇨ **Содействовать обучению по месту службы кадров для местных сил безопасности**
- ⇨ **Содействовать развитию местного гражданско-военного потенциала**
- ⇨ **Содействовать развитию инфраструктуры сектора безопасности – ПБО**
- ⇨ **Содействовать учету гендерного фактора и прав человека, просвещению и комплектованию кадров местных сил безопасности**
- ⇨ **Содействовать созданию потенциала гражданско-военных институтов**
- ⇨ **Осуществлять тесную координацию с партнерами по миростроительству**

☞ В качестве примеров конкретных мер в рамках ГВК ООН, которые обеспечивают поддержку РСБ, можно отметить:

- Содействие местным силам безопасности посредством обучения по месту службы и оказания помощи в укреплении их потенциала и доверия к ним. Постепенное расширение участия местных сил безопасности в миссиях ООН по обеспечению безопасности от имени правительства (например, совместные патрули, перевозка наличных денежных средств, сопровождение

высокопоставленных лиц, охрана границы и т. д.) с целью содействия последующей передаче этих задач.

- Содействие данным силам в развитии и реализации своих собственных гражданско-военных возможностей в целях поощрения гражданско-военных отношений, включая учебную подготовку штабных офицеров по ГВК ООН, посещение курсов по ГВК ООН в стране и их постепенное вовлечение в проекты ГВК ООН в качестве возможностей обучения по месту службы и укрепления доверия населения.
- Содействие развитию инфраструктуры и потенциала сектора безопасности, в том числе с помощью проектов с быстрой отдачей (ПБО), направленных на улучшение подготовки в полицейских участках инструкторов из числа местных полицейских с целью расширения их возможностей по несению государственной службы и работе с населением, что способствует охране порядка с привлечением населения, и т. д. Примерами такого повышения легитимности являются: проводимая Красным Крестом подготовка по оказанию первой помощи; просвещение и информирование населения по таким, например, вопросам, как учет гендерного фактора, смягчение последствий сексуальной эксплуатации и предотвращение изнасилований, повышение осведомленности о ВИЧ/СПИДе и в других медико-санитарных вопросах; экологическая информированность и т. д.
- Содействие гендерного фактора благодаря привлечению негражданских сотрудников женского пола к участию в подготовке руководителей и развитии лидерских качеств, просвещению населения и комплектованию кадров местных сил безопасности.
- Содействие наращиванию потенциала местных организаций гражданского общества путем поощрения гражданско-военных отношений и гражданского диалога. Это может включать помощь в организации семинаров и дискуссий, в идеальном случае в университетах и других известных учебных заведениях и публичных учреждениях, которые транслируются ООН и средствами массовой информации, чтобы стимулировать обсуждения роли сил безопасности в данном обществе, значении прав человека, охраны порядка с привлечением населения, учета гендерного фактора, тем, относящихся к примирению, работы с молодежью и т. д.
- На оперативном уровне начальник отдела по ГВК ООН (J-9) должен поддерживать постоянный диалог с отделами по политическим вопросам, гражданским вопросам, отделением по РДР и советником по вопросам сектора безопасности в штаб-квартире миссии, чтобы определять параметры и сроки такой поддержки ГВК ООН, а также с группой командования Силами в целом и старшими офицерами по оперативным вопросам и планированию (U-3 и U-5), с тем чтобы формулировать и обновлять руководящие указания по поддержке РДР и РСБ/РСО со стороны ГВК ООН.

❑ **Поддержка РДР, обеспечиваемая ГВК ООН**

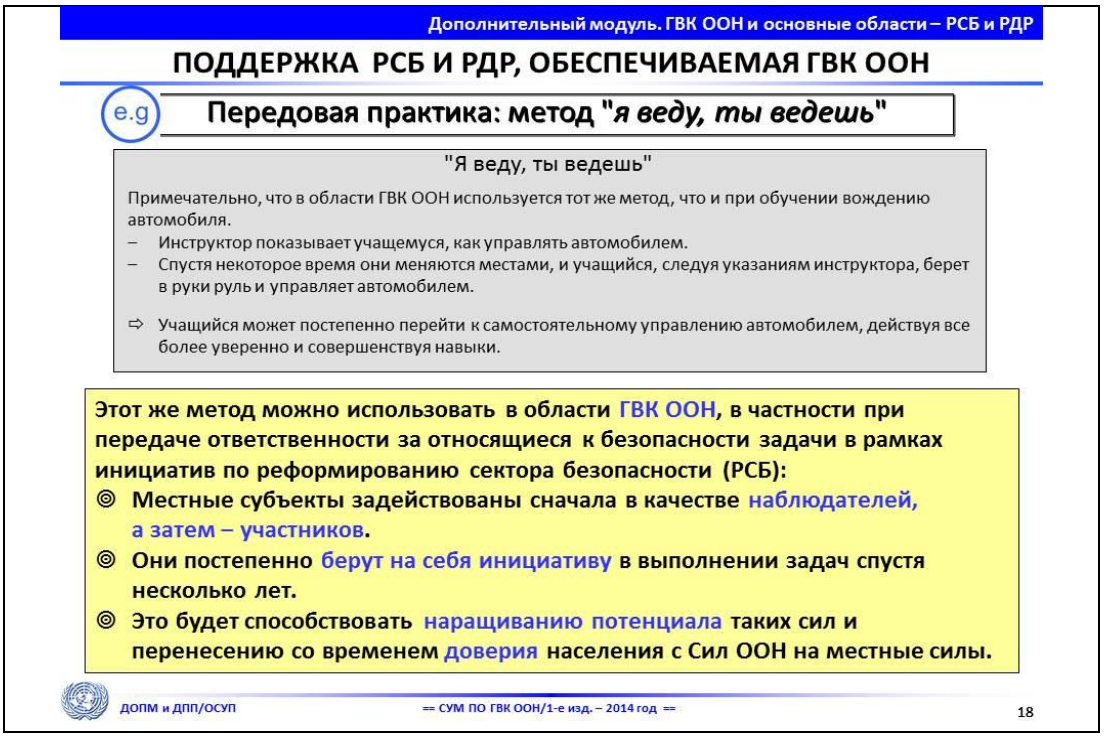
Примеры

- ⇨ **Поддержка гражданско-военной связи и гражданской помощи, включая гуманитарную поддержку и поддержку миростроительства**
- ⇨ **Вклад в разработку планов миссии и военного штаба в отношении РДР**
- ⇨ **Поддержка ЗГН посредством РДР**
- ⇨ **Координация с секцией по РДР, полицией ООН, отделами по политическим вопросам, гражданским вопросам, юридическим вопросам, а также верховенства права по тематике, связанной с РДР**
- ⇨ **Гражданско-военная связь и обмен информацией по вопросам разоружения и демобилизации**
- ⇨ **Гражданская помощь по вопросам реинтеграции, например профессиональное обучение**

☞ Поддержка РДР, обеспечиваемая ГВК ООН, может быть двоякой: в отношении мер по разоружению и демобилизации, поддерживаемых вооруженными силами, большинство действий в рамках ГВК ООН относится к первой задаче ГВК ООН – гражданско-военной связи, а в отношении реинтеграции основные усилия переключаются на вторую основную задачу – гражданскую помощь, особенно в координации с отделениями и группами, занимающимися миростроительством.

☞ На этом этапе, возможно, целесообразно спросить у участников, каким может быть риск чрезмерного внимания к бывшим комбатантам в деятельности по оказанию гражданской помощи – особенно если это происходит за счет деятельности в пользу гражданского населения или в явно несоразмерных масштабах.

❑ **Пример передовой практики: метод "я веду, ты ведешь"**



☞ Данный метод может использоваться в области ГВК ООН, в частности при передаче ответственности за относящиеся к безопасности задачи в рамках инициатив по реформированию сектора безопасности (РСБ). Силы ООН, будь то полицейские или военные, могут привлекать местные силы безопасности к участию в выполнении задач, которые в конечном счете перейдут к местным субъектам, сначала как наблюдателей, а затем в качестве участников, постепенно берущих на себя инициативу в выполнении этих задач спустя несколько лет, а не месяцев. Такие задачи могут включать совместное патрулирование, сопровождение денежных средств гражданской службы в банки, сопровождение гуманитарных конвоев, сопровождение в качестве личной охраны, охрана границ и задачи по охранению района и сторожевому охранению. Это не только способствует наращиванию потенциала этих сил, но и со временем переносит доверие населения с Сил ООН на местные силы. Этот переходный процесс в миссии должен начаться как можно раньше. Еще четыре важных момента:

– Присутствовать на протяжении всего процесса, начиная с оценки и планирования.

– Сосредоточиться на том, чтобы вначале обеспечить их присутствие – не стоит беспокоиться о том, чтобы местные партнеры в полном объеме располагали возможностями, которые должны у них быть изначально для выполнения этой задачи.

– Предавать широкой огласке эти действия в тесной координации со структурами по общественной информации.

– Предусмотреть в этом процессе определенный процент неудач – лучше, чтобы они делали ошибки сейчас, пока вы еще находитесь здесь, что снижает риски при такой передаче полномочий.

❑ Резюме

- **Поддержание мира и миростроительство связаны друг с другом**
- **Для РСБ и РДР может быть полезным активное участие структур по ГВК ООН**
- **РСБ и РДР являются непрерывными видами деятельности, которые осуществляются как при поддержании мира, так и при миростроительстве**

ГВК ООН ПРИ ПЕРЕДАЧЕ ПОЛНОМОЧИЙ ООН

❑ **Результаты обучения**

По завершении изучения данного блока участники должны уметь:

- ✓ **понимать связь между поддержанием мира и миростроительством;**
- ✓ **определять основных участников и роль ГВК ООН на ранних этапах миростроительства.**

❑ **Структура презентации**

- ❑ **Связь между поддержанием мира и миростроительством**
- ❑ **Основные участники и роль ГВК ООН на ранних этапах миростроительства**

Миростроительство связано с принятием ряда мер, направленных на снижение риска возникновения или возобновления конфликта путем укрепления национальных возможностей на всех уровнях урегулирования конфликтов и на построение фундамента устойчивого мира и развития. Это сложный, долговременный процесс создания необходимых условий для устойчивого мира. Он действует благодаря всеобъемлющему устранению глубоко укоренившихся, структурных причин конфликта с применением силы. Меры по миростроительству направлены на решение основных проблем, которые влияют на функционирование общества и государства, и призваны расширить возможности государства действенно и легитимно выполнять свои основные функции.

В последнее время повышенное внимание уделяется не только предотвращению конфликтов и их как можно более быстрому прекращению, но и, что столь же важно, трансформации конфликтов, как только их удается в достаточной степени поставить под контроль для поддержания мира и в особенности миростроительства. По этим причинам основное значение с точки зрения ГВК ООН имеет связь между поддержанием мира и миростроительством. **Поэтому важно понимать, как поддержание мира и миростроительство связаны друг с другом,** и ключевую роль, которую играет ГВК ООН в управлении в период перехода от поддержания мира к миростроительству.

Хотя **нельзя обеспечить развитие в отсутствие безопасности, нельзя обеспечить и безопасность в отсутствие развития**. Миростроительство и переход к миростроительству начинается во время поддержания мира. Миротворцы являются и миростроителями, а самыми способными среди них должны быть офицеры по ГВК ООН в военной форме.

▪ Связь между поддержанием мира и миростроительством

❑ Резолюция 2086 Совета Безопасности ООН – Интеграция миссий

СБ ООН 2086, 21 января 2013 года – Многопрофильное поддержание мира

- Имеющая историческое значение политика ООН в отношении полномасштабного поддержания мира
- Повышение разнообразия форм деятельности по поддержанию мира
- Более всеобъемлющий, согласованный и комплексный подход
- Повышенное внимание к предотвращению конфликтов в деятельности по поддержанию мира, а также связям с миростроительством
- Роль поддержания мира в создании благоприятных условий и выполнении задач на ранних этапах миростроительства
- Более комплексные меры по повышению согласованности миссий и деятельности ООН
- **ГВК ООН представляет собой механизм реализации этой более продуманной точки зрения на поддержание мира и "ранние этапы миростроительства"**

- Резолюция 2086 Совета Безопасности ООН от января 2013 года подкрепляет концепцию интеграции миссий Фундаментальной доктрины и "многопрофильное поддержание мира" **с полномасштабной точки зрения**.
- Все эти моменты существенно укрепляют политику ООН по поддержанию мира, еще более повышая значение прочных рабочих отношений между гражданскими и военными, а также управления в переходный период в деятельности ООН по поддержанию мира и миростроительству. ГВК ООН служит механизмом реализации этой более продуманной точки зрения на поддержание мира и "ранние этапы миростроительства".

- В политике в отношении передачи полномочий ООН в контексте свертывания и вывода миссий сформулированы пять основных принципов:
  - Раннее планирование. Планирование передачи полномочий ООН должно начинаться на раннем этапе, проводиться с учетом различных возможных сценариев и постоянно оставаться гибким.
  - Интеграция ООН. Передача полномочий ООН связана с изменением конфигурации общего присутствия и целей ООН, а не только свертывания и вывода миссии.
  - Национальная ответственность. Успех передачи полномочий ООН зависит от национальной ответственности, руководства и политической воли в принимающей стране, что должно достигаться посредством политического взаимодействия на высоком уровне, а также поддержки со стороны широкого и представительного круга национальных заинтересованных сторон.
  - Развитие национального потенциала. Для обеспечения действенной и устойчивой передачи обязанностей миссии национальным партнерам крайне важны наличие и развитие соответствующих национальных возможностей.
  - Коммуникация: Передача полномочий ООН может вызывать опасения и различные ожидания среди национальных и международных заинтересованных сторон, включая персонал миссии и членов СГООН.
- Роли, обязанности и механизмы координации зависят от руководства миссии и СГООН, а также ЦУ ООН, которые отвечают за планирование передачи полномочий ООН в тесной координации с национальными и внешними партнерами.

❑ Управление передачей полномочий ООН

- Политический процесс и ожидания заинтересованных сторон:
  – достижение консенсуса с основными заинтересованными сторонами
  – управление ожиданиями путем четких и последовательных сигналов
- Развитие национального потенциала
- Обеспечение устойчивой поддержки приоритетов миростроительства
- Поддержка миссии при передаче полномочий, включая управление персоналом и развитие потенциала национальных кадров

- Для управления политическим процессом и ожиданиями заинтересованных сторон необходимо достичь консенсуса с основными заинтересованными сторонами и управлять ожиданиями путем четких и последовательных сигналов, поскольку речь идет о процессе, в высшей степени политическом.
- Развитие национального потенциала является центральным принципом миростроительства и неизменным приоритетом как для миссий ООН, так и для партнеров СГООН и может потребовать работы целого поколения после вывода миссий ООН при поддержке СГООН и не относящихся к ООН партнеров.
- Преемственность усилий по миростроительству во время и после передачи полномочий миссий ООН требует долгосрочного политического и финансового обязательства со стороны национальных и международных субъектов.
- Связанные с поддержкой миссии аспекты передачи полномочий ООН будут включать управление кадрами и развитие национального кадрового потенциала.

❑ Управление в период перехода от поддержания мира к миростроительству

- **Факторы успеха:**
  - ✓ Легитимность
  - ✓ Местная ответственность
  - ✓ Авторитет
- **Как поддержание мира способствует миростроительству:**
  - ✓ Создание безопасной и стабильной обстановки
  - ✓ Содействие политическому процессу путем поощрения диалога и примирения
  - ✓ "Единство действий"

С точки зрения этого аспекта операций в пользу мира, связанного с управлением в период перехода, в Фундаментальной доктрине подчеркиваются три фактора успеха: легитимность, местная ответственность и авторитет. Легитимность операций ООН по поддержанию мира проистекает из ее уникального положения в международном праве, из Устава ООН и санкции Совета Безопасности ООН. Эта легитимность справедливо рассматривается в качестве одного из основных активов, а также относительных преимуществ операций ООН по поддержанию мира. Операции ООН могут утратить легитимность, если они воспринимаются как служащие национальным или региональным интересам или если они не обеспечивают местную ответственность. Мирный процесс не может быть укреплен, если отсутствует местная ответственность и если принимающая страна не может взять на себя ответственность за свое собственное управление. Трудно, но важно поддерживать также третий фактор успеха, а именно авторитет, на протяжении всего времени действия операции по поддержанию мира.

При том что операции ООН по поддержанию мира призваны поддерживать мирный процесс, сами по себе они не могут обеспечить мир. В рамках этого более широкого контекста утверждается, что основной задачей деятельности ООН по поддержанию мира является, во-первых, создание безопасной и стабильной обстановки, включая укрепление потенциала государства по обеспечению безопасности, при полном обеспечении верховенства права и соблюдении прав человека. Операции ООН по поддержанию мира должны, во-вторых, содействовать политическому процессу путем поощрения и облегчения диалога и примирения и поддерживать создание легитимных и эффективных органов управления. В-третьих, операции ООН по поддержанию мира должны служить основой для обеспечения того, что система ООН в целом и другие международные субъекты будут осуществлять свою деятельность на страновом уровне согласованно и скоординированно. Это называется "Единство действий". "Единство действий" относится ко всему спектру деятельности по обеспечению мира и безопасности, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию (РДР), а также реформирование сектора безопасности (РСБ).

▪ Роль миротворцев на ранних этапах миростроительства

❑ РОЛЬ МИРОТВОРЦЕВ НА РАННИХ ЭТАПАХ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА

- ❖ Оказание принимающим странам содействия в определении важнейших приоритетов и стратегий в области миростроительства.
- ❖ Оказание помощи в создании благоприятных условий для выполнения соответствующими национальными и международными действующими лицами задач в области миростроительства.
- ❖ Самостоятельное решение задач в области миростроительства на ранних этапах.

Как указывается в резолюции 2086 (2013), эти пункты отражают важную роль, которую играют многопрофильные миссии по поддержанию мира на ранних этапах миростроительства.

❑ Внешние и внутренние субъекты

- ✓ Внешние субъекты – международные
  - ▪ Гражданский, полицейский и военный компоненты миссии
  - ▪ Учреждения и организации системы ООН
  - ▪ Субъекты, финансируемые иностранными посольствами
  - ▪ Международные организации, НПО, корпорации
- ✓ Внутренние субъекты – местные национальные
  - ▪ Правительство принимающей страны
  - ▪ Стороны конфликта
  - ▪ Племенные и местные лидеры
  - ▪ Местные НПО и организации гражданского общества

При миростроительстве также в весьма значительной степени осознается различие между внешними и внутренними субъектами, которых миростроители ООН относят к разным категориям. Кроме того, оно также направлено на регулирование взаимоотношений между ними.

Существуют, конечно, некоторые "серые зоны" между внешними и внутренними субъектами. Лучший способ отслеживать взаимоотношения между этими субъектами – "следить за деньгами", то есть наблюдать за финансированием того или иного проекта или контрактным процессом от международного или внешнего правительственного учреждения до международной НПО и до местной НПО или НПО коренного населения. В ряде случаев международные НПО будут осуществлять программы, для которых они получили свое собственное финансирование, а в других они могут действовать в качестве партнеров по осуществлению таких учреждений ООН, как УВКБ ООН (беженцы) или ВПП (распределение продовольствия). Или же они могут выступать в роли партнеров по осуществлению таких учреждений по оказанию помощи, как Европейский союз (ЕС) и Европейская комиссия (ЕК/УГП), и таких двусторонних учреждений-доноров, как ЯАМС (Япония), ЮСЭЙД (США), МВМР (Соединенное Королевство), ГАТС (Германия), НОРАД (Норвегия), СИДА (Швеция), КАМР (Канада) и ГОАЛ (Ирландия). Большинство этих учреждений-доноров представлены на страновом уровне, обычно через свои посольства или дипломатические представительства. Часто эти субъекты

привлекают такие внутренние субъекты, как НПО коренного населения или местные НПО и организации гражданского общества, по мере того как эти партнеры растут, а их возможности расширяются. В этом смысле данный процесс способствует "локализации" действий по восполнению пробелов в гражданском обществе, которые в ином случае могли восполнять государственные учреждения. Есть еще одна причина следить за деньгами – деятельность и проекты, которыми занимаются эти субъекты, чаще всего отражают интересы и цели тех, кто их финансирует и оказывает им содействие. Это весьма полезно при оценке гражданской обстановки и определении того, кому и как следует помогать.

❑ **Структура ООН по гражданским вопросам**

Представительство, мониторинг и оказание содействия

- ✓ Согласовывать любую гражданско-военную коммуникацию с местными субъектами, в первую очередь со структурой по гражданским вопросам.
- ✓ Делиться любой информацией о местной обстановке или военной ситуации/ситуации в области безопасности со структурой по гражданским вопросам.
- ✓ Обеспечивать, чтобы любая деятельность по ГВК ООН была согласованной, скоординированной и совместимой с целями миссии с помощью структуры по гражданским вопросам.

Укрепление доверия, урегулирование конфликтов и примирение

- ✓ Определение, осуществление и мониторинг ПБО.
- ✓ Структура по гражданским вопросам – основной партнер при переходе к миростроительству.

Поддержка государственной власти

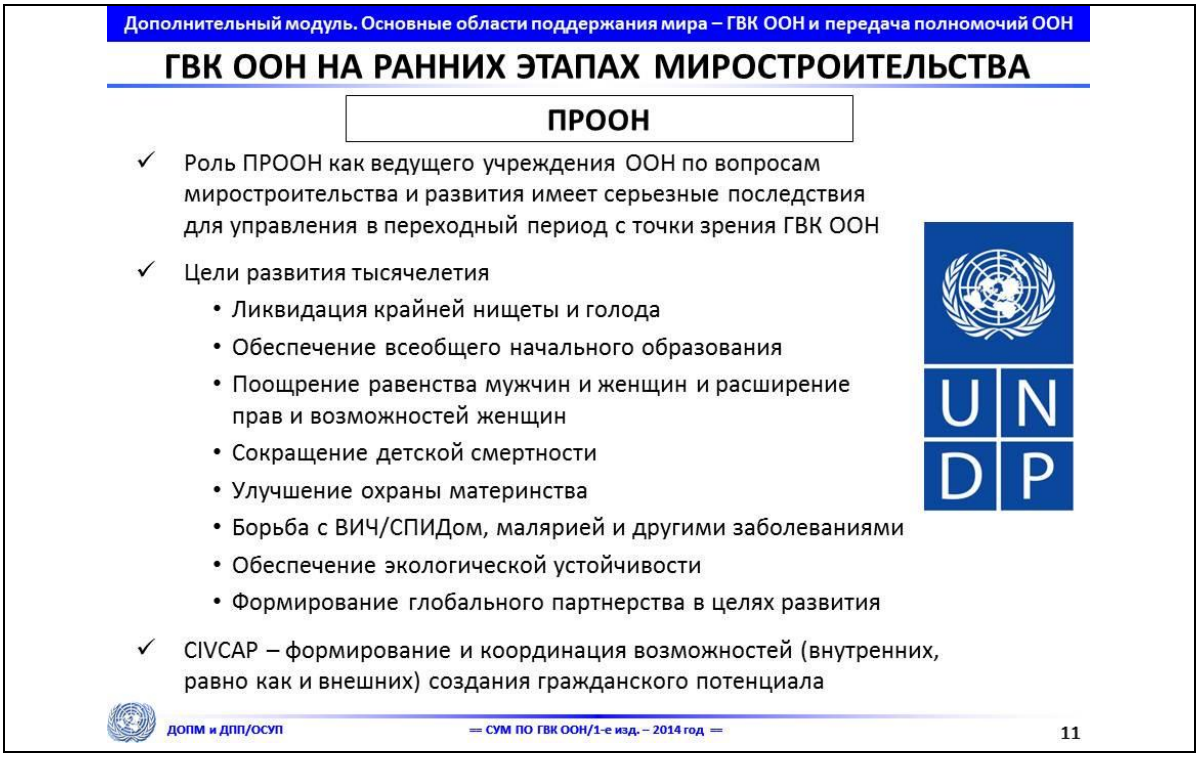
- ✓ Следовать примеру структуры по гражданским вопросам при "локализации".

- Из основных партнеров структуры по ГВК ООН при управлении в период перехода от поддержания мира к миростроительству самым важным в гражданском компоненте миссии является структура по гражданским вопросам. В последующих абзацах обсуждаются три основные роли структуры по гражданским вопросам, как и их крайне важные последствия для офицеров по ГВК ООН.
- **Представительство всей миссии, мониторинг и оказание содействия на местном уровне**. Сотрудники по гражданским вопросам представляют миссию и осуществляют связь с местными субъектами по операциям в целом и по всему спектру видов деятельности миссии (за исключением случаев, когда компонент миссии, осуществляющий тот или иной конкретный вид деятельности, также представлен на местном уровне). Структура по гражданским вопросам служит каналом доведения до миссии сведений о приоритетах и мнениях различных секторов населения относительно самой миссии и мирного процесса, *поэтому любые шаги военных по коммуникации с местным населением должны быть согласованы во времени со структурой по гражданским вопросам*. Ведутся сбор данных, а также мониторинг обстановки и событий на местном уровне, равно как и хода выполнения мандата и возможных непредвиденных последствий деятельности миссии. Обеспечиваются также анализ конфликтов и раннее оповещение. *Поэтому любой информацией о гражданской обстановке*

необходимо делиться со структурой по гражданским вопросам и согласовывать ее с этой структурой. В рамках общей деятельности ООН структура по гражданским вопросам учитывает имеющиеся ресурсы ООН на местном уровне и, при необходимости, может также содействовать работе партнеров Организации Объединенных Наций, которые не представлены на местном уровне. Структура по гражданским вопросам может играть важную роль в поддержке координации, согласованности и политической последовательности среди местных субъектов миссии (*включая военный и полицейский компоненты Организации Объединенных Наций*) путем консультирования по более широкому контексту выполнения мандата или по конкретным аспектам отношений с гражданским населением.

- **Укрепление доверия, урегулирование конфликтов и поддержка примирения**. Структура по гражданским вопросам активно поддерживает создание социальных условий, способствующих устойчивому миру, путем поддержки деятельности по примирению и разрешению конфликтов на местном и/или национальном уровне и посредством деятельности по поддержке участия населения и обеспечения доверия к мирного процессу. Такая деятельность включает: организацию или облегчение диалога между группами, объединенными общими интересами; непосредственную работу с населением (работу с другими субъектами миссии в целях выработки и передачи надлежащих и последовательных сигналов); поддержку деятельности групп гражданского общества, стремящихся к миру и примирению; определение, осуществление и мониторинг проектов с быстрой отдачей (ПБО); и содействие защите интересов изолированных, находящихся под угрозой, маргинализированных групп или групп меньшинств. *Поэтому для офицеров по ГВК ООН структура по гражданским вопросам является основным гражданским участником диалога в связи с военной поддержкой перехода от поддержания мира к миростроительству.*
- **Поддержка восстановления и распространение государственной власти**. Как указывается в Фундаментальной доктрине, сотрудники по гражданским вопросам обеспечивают основной вклад миссии в восстановление и распространение государственной власти с помощью ряда способов. Компоненты по гражданским вопросам поддерживают формирование политического пространства на местном уровне, что будет способствовать легитимному и представительному управлению, а также оказывают, при необходимости, оперативную поддержку деятельности государственных институтов. Поддержка формирования политического пространства на местном уровне может быть связана с такой деятельностью, как гражданское воспитание, организация предвыборных политических встреч, а также помощь в структурировании или поддержке диалога между различными секторами населения (включая субъекты гражданского общества) и правительством. Работа структуры по гражданским вопросам часто направлена на поддержку участия при установлении представительной демократии. Оказание оперативной поддержки деятельности государственных учреждений может принимать ряд форм, признаваемых необходимыми для выполнения мандата и с учетом имеющегося общесистемного потенциала Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей в институциональном развитии и поддержки управления в постконфликтных ситуациях.
- **Сотрудники по гражданским вопросам часто возглавляют местные или региональные отделения и поэтому являются основным партнером офицеров по**

ГВК ООН на тактическом уровне. На оперативном уровне руководитель отдела по гражданским вопросам является одним из основных гражданских партнеров начальника отдела по ГВК ООН. Вследствие центральной роли структуры по гражданским вопросам в координации миссии и многочисленных инициативах миссии, представительства ею СПГС и/или КГВ/КР и возможного мультипликационного эффекта сотрудничества и координации между структурами по ГВК ООН и гражданским вопросам эти структуры должны наладить постоянную связь, если уместно, и ознакомиться с мандатами и ролями друг друга, с тем чтобы выявлять и использовать возможности для гражданско-военного взаимодействия.



- Говоря об учреждениях ООН, следует отметить, что ведущим учреждением по вопросам миростроительства и развития в системе ООН является программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Нередко при переходе миссии от поддержания мира к миростроительству происходит также переход к присутствию ООН под руководством ПРООН на многие предстоящие годы. ЗСПГС КР/КГВ часто работал раньше в ПРООН. Ввиду серьезных последствий для управления в переходный период офицерам по ГВК ООН целесообразно наладить хорошие рабочие отношения с отделениями ПРООН.
- ПРООН возглавляет программы осуществления, инициативы и рамочные программы (например, РПООНПР) в координации с другими учреждениями и отделениями ООН, а также учреждениями-донорами в области развития и в соответствии с общими положениями Целей развития тысячелетия. Эти восемь целей образуют мандат ПРООН: ликвидация крайней нищеты и голода; обеспечение всеобщего начального образования; поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин; сокращение детской смертности; улучшение охраны материнства; борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями;

обеспечение экологической устойчивости; и формирование глобального партнерства в целях развития.

- Одной из наиболее интересных инициатив в отношении структур по ГВК ООН является программа ПРООН по формированию и координации гражданских возможностей в области развития и в наращивании потенциала.
- К внутренним субъектам относятся правительство принимающей страны; как на оперативном, так и на тактическом уровне – стороны конфликта, сектор безопасности (военные, военизированные формирования и полиция), вожди племен, а также НПО коренного населения или местные НПО и организации гражданского общества во всем их разнообразии. В принципе, правительство принимающей страны и другие внутренние субъекты должны играть ведущую роль в процессе восстановления, поскольку на чаше весов находится их собственное будущее. К сожалению, во многих случаях потенциал внутренних субъектов оказывается настолько сильно подорванным конфликтом, что они не могут играть эту роль на ранних этапах операций по миростроительству. В результате международное сообщество по оказанию помощи часто играет в большей степени ведущую роль, чем было бы желательно в иных обстоятельствах.

❑ ГВК ООН в сложных условиях поддержания мира – миростроительства

- **Усиление координации определяется более сложными, динамичными и взаимозависимыми условиями работы миссии и ограниченностью ресурсов.**
- **ГВК ООН – это координация между военным компонентом миссии по поддержанию мира и гражданскими субъектами**
- **ГВК ООН должна быть понятна двоякая роль военного компонента в рамках мандата миссии:**
  - **обеспечивать безопасную и спокойную обстановку;**
  - **делать доступными ресурсы внешних и внутренних субъектов в поддержку задач миссии в целом;**
  - **один из основных инструментов в арсенале средств координации миссии**

- Масштабностью стратегической обстановки также определяется то, как ГВК ООН увязывается со звеном "поддержание мира – миростроительство":
  - В качестве части ключевого звена гражданско-военной координации в сложных операциях в пользу мира ГВК ООН является функцией военного штаба ООН, которая способствует взаимодействию между военным, полицейским и гражданским компонентами миссии ООН, а также между вооруженными силами и всеми другими гражданскими в районе миссии, включая субъекты гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, местные органы власти, учреждения-доноры, неправительственные организации, правительство принимающей страны, а также организации гражданского общества и т. д. Таким образом, ГВК ООН осуществляется военным штабом и контингентами оперативного (штаб-квартира миссии или правительство принимающей страны) и тактического (штаб-квартира сектора и подразделения или провинциальные и местные органы власти) уровней во всем спектре видов деятельности в области мира и безопасности. Поэтому ГВК

ООН следует понимать в контексте двоякой роли военного компонента в мандате миссии в целом: во-первых, обеспечивать безопасную и спокойную обстановку, в которой могут работать гражданские субъекты; и, во-вторых, делать доступными ресурсы этих субъектов в поддержку задач миссии в целом.

- Поскольку ГВК ООН служит выполнению мандата миссии в целом, ее следует воспринимать как один из основных инструментов в арсенале средств координации миссии. Чем конструктивнее координация, тем эффективнее и действеннее будут усилия в целом и тем ниже вероятность ненужных трений между гражданскими и военными субъектами. Именно поэтому руководство миссии в целом и руководители и персонал полицейского и гражданского компонентов должны иметь представление о ГВК ООН. С точки зрения миссии ГВК ООН является концепцией и методом, с помощью которых руководство миссии, особенно гражданское, может использовать возможности военного компонента для продвижения целей мандата миссии.

❑ **Поддержка ГВК ООН**

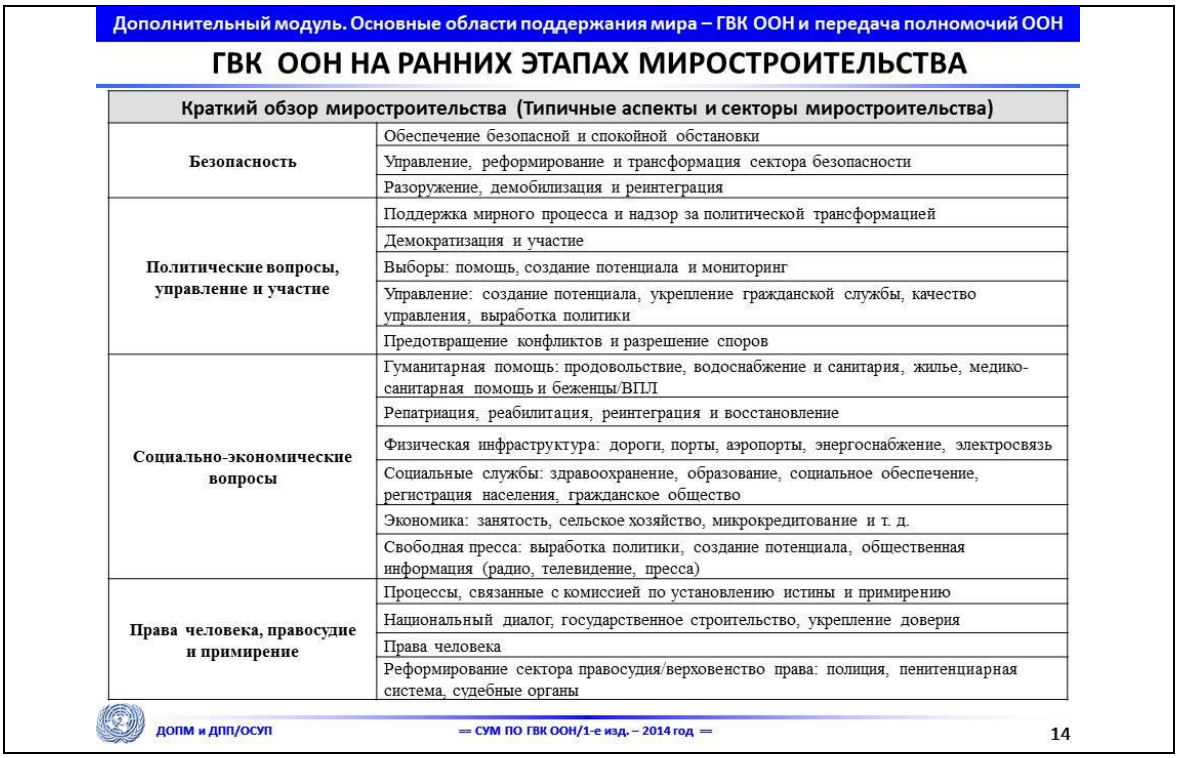
- ❖ **Миростроительство – согласованность, скоординированность и взаимодополняемость**
- ❖ **Координация является одной из основных задач**
  - **Гражданско-военная координация в звене управления в период перехода от поддержания мира к миростроительству**
  - **Миростроительство, а тем самым и ГВК ООН являются вспомогательными видами деятельности**
  - **Мир не может быть построен извне**
  - **Принципы ГВК ООН способствуют уравновешению внешних и внутренних субъектов**
  - **Местная ответственность**

Миростроительство – это целостная концепция, которая предусматривает кратко-, средне- и долгосрочные программы для предотвращения эскалации конфликта, недопущения возникновения конфликта с применением силы и построение и укрепления устойчивого мира. Миростроительство требует принятия согласованных, скоординированных и взаимодополняющих (иногда это называется моделью 3С – coherent, coordinated, complementary) многопрофильных ответных мер со стороны широкого круга участников, включая правительство, гражданское общество, частный сектор и международные учреждения.

В краткосрочном плане миростроительство призвано содействовать мирному процессу и предотвращать возникновение конфликта с применением силы, однако его конечной целью являются устранение коренных причин конфликта и построение фундамента для социальной справедливости и устойчивого мира. Поэтому гражданско-военная координация связана с одной из основных проблем сложных операций в пользу мира, поскольку она способствует взаимодействию между целями в области мира и безопасности, с одной стороны, и гуманитарными целями и целями миростроительства – с другой, путем управления взаимодействием военного компонента с полицейским и гражданским аспектами миростроительства. Гражданско-военная связь крайне важна для достижения целостного воздействия на

конфликт, на трансформацию которого направлена операция по поддержанию мира. Таким образом, гражданско-военная координация является одним из важнейших элементов любого процесса миростроительства, без которого будет невозможно достичь необходимого уровня согласованности между различающимися принципами политики и действиями различных учреждений, задействованных в той или иной операции по миростроительству.

- ГВК ООН необходимо воспринимать как вспомогательную деятельность. Она направлена на поддержку населения и общества, находящихся в процессе перехода. Мир не может быть построен извне. Таким образом, самой важной движущей силой и фактором в любом мирном процессе является степень готовности и приверженности мирному процессу сторон конфликта и затронутого конфликтом населения. Переход от конфликта к миру может получать поддержку извне, и такая поддержка может иметь решающее значение для успеха мирного процесса, поскольку вполне естественно, что стороны конфликта не испытывают доверия друг к другу и могут извлечь пользу из внешних гарантий и содействия, а также нуждаются в помощи с постконфликтным восстановлением. Однако крайне важно не забывать о необходимом балансе, а именно о том, что местные субъекты отвечают за свое собственное будущее, а тем самым – и за управление своим собственным мирным процессом. Поэтому роль миротворцев и миростроителей заключается в поддержке данного процесса.



Дополнительный модуль. Основные области поддержания мира – ГВК ООН и передача полномочий ООН

ГВК ООН НА РАННИХ ЭТАПАХ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА

Краткий обзор миростроительства (Типичные аспекты и секторы миростроительства)	
Безопасность	Обеспечение безопасной и спокойной обстановки
	Управление, реформирование и трансформация сектора безопасности
	Разоружение, демобилизация и реинтеграция
Политические вопросы, управление и участие	Поддержка мирного процесса и надзор за политической трансформацией
	Демократизация и участие
	Выборы: помощь, создание потенциала и мониторинг
	Управление: создание потенциала, укрепление гражданской службы, качество управления, выработка политики
	Предотвращение конфликтов и разрешение споров
Социально-экономические вопросы	Гуманитарная помощь: продовольствие, водоснабжение и санитария, жилье, медико-санитарная помощь и беженцы/ВПЛ
	Репатриация, реабилитация, реинтеграция и восстановление
	Физическая инфраструктура: дороги, порты, аэропорты, энергоснабжение, электросвязь
	Социальные службы: здравоохранение, образование, социальное обеспечение, регистрация населения, гражданское общество
	Экономика: занятость, сельское хозяйство, микрокредитование и т. д.
	Свободная пресса: выработка политики, создание потенциала, общественная информация (радио, телевидение, пресса)
Права человека, правосудие и примирение	Процессы, связанные с комиссией по установлению истины и примирению
	Национальный диалог, государственное строительство, укрепление доверия
	Права человека
	Реформирование сектора правосудия/верховенство права: полиция, пенитенциарная система, судебные органы

ДОПМ и ДПП/ОСУП == СУМ ПО ГВК ООН/1-е изд. – 2014 год == 14

- Миростроительство предполагает использование широкого круга направлений деятельности и инструментов для предотвращения конфликтов с применением силы посредством поддержки создания местного потенциала и гражданского общества и перехода от конфликта к самообеспечивающемуся миру. Ключевыми направлениями или секторами миростроительства являются безопасность; политические вопросы, управление и участие; социально-экономические вопросы; и права человека, правосудие и примирение.

❑ Резюме

- **Придерживаться принципиального подхода: принципы ГВК ООН в полной мере поддерживают гражданско-военные отношения в процессе управления в переходный период.**
- **Работать силами, с участием и с помощью основных партнеров по миростроительству.**
- **Руководствоваться при ГВК ООН подходом, основанным на миростроительстве, который обеспечивает содействие скорее опосредованно, чем непосредственно.**

Модуль

Упражнения на основе сценариев по ГВК ООН

== МОДУЛЬ. УПРАЖНЕНИЯ НА ОСНОВЕ СЦЕНАРИЕВ ПО ГВК ООН ==

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

- ◊ **Модуль 5 полностью посвящен упражнениям на основе сценариев (УОС), основанным на типовом сценарии "Карана" ДОПМ/ДПП. Основная цель УОС заключается в том, чтобы специалисты по ГВК ООН применили на практике знания и навыки, приобретенные при изучении первого комплекта** (модули 1–3 и дополнительный модуль), и укрепили свои способности коллективного решения проблем и навыки критического мышления в предвидении вероятных ситуаций, которые будут встречаться в ходе предстоящей миссии.
- ◊ **УОС могут быть адаптированы с учетом задачи, обстановки и национальных возможностей** – инструкторы и *ИПКОМП* смогут использовать источник информации и справочных документов из Системы передового опыта поддержания мира (СПОПМ).
- ◊ **Комплект содержит общие указания по работе над упражнениями на основе сценариев, а также конкретные рекомендации** по каждому из сценариев, которые следует оглашать на занятиях по разбору упражнений. Инструкции подготовлены по каждому сценарию исключительно в качестве общих руководящих принципов. Они призваны выявить в ходе работы над упражнениями учебные моменты и подчеркнуть некоторые проблемы. Они не призваны служить исчерпывающим полным контрольным перечнем вопросов. Следует надеяться, что в ходе обсуждения между самими участниками появится больше вопросов и требующих обсуждения моментов.
- ◊ В сценариях показано, что происходит в вымышленной стране под названием Карана, однако они основываются на реальных случаях, имевших место в различных странах и миссиях. Миссия ЮНАК работает с 2009 года. Возможно, целесообразно исходить из того, что события происходят в настоящее время, если не указано иное. Наставникам/координаторам следует отбирать сценарии, в наибольшей степени отражающие проблемы, с которыми участники могут столкнуться в стране их развертывания.
- ◊ Модуль 5 содержит 8 упражнений на основе сценариев, призванных представить широкий круг ситуаций, с которыми может столкнуться персонал миссий ООН по поддержанию мира, тем или иным образом связанный с ГВК ООН. Предполагалось, что эти сценарии должны быть реалистичными и иметь практическую ценность. Основные темы и идеи для этих сценариев были взяты из реальных случаев, имевших место в миссиях по поддержанию мира. Наставник/координатор должен поощрять интерактивное обсуждение между участниками и рекомендовать им подумать над поучительными моментами, которые вытекают из модулей, а не принимать директивный подход.
- ◊ Восприимчивость к новшествам и воображение в сочетании со знаниями инструктора по всем сопутствующим дисциплинам повысят ценность упражнения.

- **Общий обзор упражнений на основе сценариев**

УОС 1	**ГУМАНИТАРНАЯ ТРАГЕДИЯ И МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – ОПЕРАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ**	**ОПЕРАТИВНЫЙ (U-9-ШКС)**
Гуманитарная обстановка и необходимость создать лагерь ВПЛ		
– Налаживание координации **– Оценка ГВК ООН**		
УОС 2	**ПОДДЕРЖКА ТРЕППЕКА**	**ТАКТИЧЕСКИЙ (офицер по ГВК ООН батальона)**
Сложная социальная и гуманитарная обстановка в Треппеке		
– Анализ обстановки **– Разработка ПБО**		
УОС 3	**ТРАГИЧЕСКОЕ ЛЕТНОЕ ПРОИСШЕСТВИЕ**	**ОПЕРАТИВНЫЙ–ТАКТИЧЕСКИЙ**
Падение в деревне воздушного судна ООН с военными на борту		
– Процесс координации **– Подготовка "брифинга по чрезвычайному происшествию" для командующего**		
УОС 4	**ЖАЛОБЫ НА ПБО**	**ТАКТИЧЕСКИЙ (уровень СЕКТОРА)**
Местное население недовольно тем, как ЮНАК осуществляет ПБО		
– Организация встречи **– Подготовка к встрече с местным населением**		
УОС 5	**Местная/сложная чрезвычайная ситуация в Треппеке**	**ТАКТИЧЕСКИЙ (офицер по ГВК ООН батальона)**
Ухудшение обстановки в Треппеке		
– Связь и обмен информацией **– Гражданская помощь и ВРСГО**		
УОС 6	**ПОМОЩЬ НУЖДАЮЩИМСЯ**	**ТАКТИЧЕСКИЙ (офицер по ГВК ООН батальона)**
Задача по сопровождению ВПП		
– Общий обзор гуманитарной поддержки **– Процесс планирования** **– Анализ и использование бланка запроса на сопровождение**		
УОС 7	**ПРОБЛЕМА ЗГН ДЛЯ ЮНАК**	**ОПЕРАТИВНЫЙ (U-9-ШКС)**
Нарушения мирного соглашения Калари и риски межэтнического насилия		
– Разработка плана на случай непредвиденных обстоятельств с целью поддержки ЗГН		
УОС 8	**ЗАБАСТОВКА ШАХТЕРОВ И ПРОБЛЕМА ЗГН**	**ТАКТИЧЕСКИЙ (уровень СЕКТОРА)**
Крупная забастовка с риском перерастания в межэтническое насилие		
– Разработка плана по ГВК ООН на случай непредвиденных обстоятельств/соответствующих мер реагирования **– Координация с другими учреждениями** **– Подготовка проекта коммюнике**		

Сценарий 1. В качестве вступления в первом сценарии представлена тяжелая гуманитарная проблема, стоящая перед страной (Карана) и миссией (ЮНАК). Эта предусмотренная мандатом миссии задача будет выполняться гражданскими учреждениями при поддержке армии и полиции. Роль военных в качестве одного из основных вспомогательных факторов будет связана с участием в этой ситуации офицеров по ГВК ООН. С помощью этого сценария могут быть отработаны задачи ГВК ООН оперативного уровня.

Сценарий 2. Участникам предлагается провести анализ обстановки в деревне Треппек и осуществить ПБО в порядке помощи жителям, оказавшимся в тяжелой социальной и экологической ситуации.

Сценарий 3. Тема этого сценария непосредственно связана с прискорбным авиационным происшествием в одной из миссий ООН. Обстоятельства этого происшествия были, соответственно, изменены, чтобы донести до персонала по ГВК ООН некоторые уроки. Сложные чрезвычайные ситуации и помощь в случаях стихийных бедствий представляют трудности для любой миссии ООН. В силу того что в таких ситуациях задействовано множество учреждений, необходимы надлежащая координация и управление чувствительной информацией. Этот сценарий предоставит персоналу, командирам и сотрудникам по ГВК ООН достаточно возможностей с пользой поупражняться в действиях на оперативном и тактическом уровнях.

Сценарий 4. Авторитет и легитимность миссии никогда не должны подвергаться опасности. Кажущаяся несправедливость или предполагаемые недобросовестные методы могут создать проблемы для миссии. Неблагоприятное освещение в средствах массовой информации может быстро привести к более серьезным проблемам и препятствиям. Ими следует заниматься без отлагательства и быстро находить решение. Миссии ООН по поддержанию мира осуществляют ПБО в качестве проектов оказания помощи населению. Структуры по ГВК ООН участвуют в ПБО в качестве одной из функций Сил. Поскольку речь идет о ресурсах и ожиданиях населения, структуры по ГВК ООН и другие заинтересованные стороны должны быть знакомы со всеми аспектами ПБО. Любые отклонения от установленного порядка и руководящих принципов могут порождать проблемы. Это упражнение закрепляет знания всех должностных лиц, связанных с ПБО. Это также упражнение по связям с общественностью и проведению информационных кампаний, касающееся местных лидеров, недовольных ПБО и намеревающихся подорвать репутацию ЮНАК.

Сценарий 5. Этот сценарий связан с местной сложной чрезвычайной ситуацией, поскольку обстановка в Треппеке ухудшилась: в деревне и ее окрестностях происходят вооруженные стычки между народностями фалин и кори. Они перерастают в тактико-оперативную проблему. Это сценарий для отработки ГВК ООН в плане координации, а также соответствующей тактической обстановки.

Сценарий 6. Речь идет о руководящих указаниях для гуманитарных учреждений и других поставщиков помощи в отношении использования военных ресурсов и средств и обращения за помощью. Обстоятельства вынуждают учреждения, предоставляющие помощь, обращаться за такой помощью к армии. В этом сценарии представлена такая ситуация, в которой ВПП запрашивает помощь, а армия оказывает ее. Однако конвой попадает в засаду, есть потери, захвачено несколько автомобилей; ситуация требует коллективного разрешения ВПП и армией. Упражнение тактического уровня для офицеров по ГВК ООН на местном уровне.

Сценарий 7. Этот сценарий представляет комбинированную проблему в плане мандата миссии и ЗГН. Несмотря на мирный договор, наличие мандата Совета Безопасности и соглашения о статусе миссии/согдашения о статусе Сил, присутствие персонала ООН неоднократно оспаривалось даже основными сторонами конфликта. В этом сценарии СОК угрожают нападением на позиции ПДК. При этом ООН было предложено покинуть свои позиции, поскольку нет возможности гарантировать безопасность. ЮНАК потребуется попытаться разрядить обстановку и при этом подготовить необходимые планы на случай непредвиденных обстоятельств, чтобы поддержать мандат и защитить персонал, ресурсы и средства ООН.

Сценарий 8. В этом сценарии представлена еще одна сложная проблема ЗГН, возникшая в результате забастовки шахтеров. В противостоянии участвуют правительство Караны и шахтеры. Перед ЮНАК стоят две задачи: обеспечить ЗГН применительно к различным категориям населения и безопасность персонала ООН. Поскольку сложность этого сценария нарастает, как это и происходит в действительности во многих миссиях, ЮНАК будет очень занята решением многочисленных проблем и взаимодействием с учреждениями. Структуры по ГВК ООН могут играть активную роль в таких кризисных ситуациях.

- **Цели упражнений**

◊ Цели упражнений – помочь миротворцам эффективно работать в трудных условиях по сложным оперативным сценариям миссии по поддержанию мира. Задача упражнений – подготовка персонала, занимающегося ГВК ООН в любом качестве. Участниками могут быть военные, полицейские, гражданские миротворцы или подразделения. Ими могут быть старшие должностные лица, сотрудники, командиры или персонал, работающий на местах. Выполнение этих упражнений поможет участникам понять тонкости планирования, координации и осуществления мер в той или иной ситуации с конечной целью повышения эффективности работы. Эти упражнения позволят закрепить учебные материалы четырех модулей и подчеркнуть некоторые из основных мыслей. Это поможет участникам оценить преимущества и недостатки ряда возможных способов действий, а затем получить возможность принять решение о наиболее целесообразном или приемлемом образе действий. Персонал по ГВК ООН должен понимать последствия решения в общем контексте всей операции ООН и быть в состоянии осуществлять координацию с другими субъектами в целях обеспечения согласованного по времени реагирования. Это будет предполагать необходимость как проактивного, так и реактивного (реагирующего) планирования, а ряд сценариев содержат элемент "режима реального времени", когда участники должны быть способны корректировать свои первоначальные планы с учетом новых событий.

◊ Рекомендуется заблаговременно раздать каранский сценарий учащимся, с тем чтобы у них было достаточно времени для предварительного ознакомления с материалом о Каране и оценки ситуации с точки зрения ГВК ООН. Упражнения помогут участникам получить полное представление об обстановке, в которой действует полевая миссия, о повседневных проблемах, многочисленных субъектах и имеющихся у миссии ООН ресурсах/вариантах.

- **Какие сценарии использовать?**

◊ Упражнения включают ряд различных сценариев, из которых наставник может выбрать наиболее подходящие с учетом потребностей конкретной группы участников. Упражнения охватывают сценарии как оперативного, так и тактического уровня. Соответственно, различается сложность ожидаемых мер реагирования. Некоторые из сценариев предполагают в основном реагирование со стороны военных, а некоторые – в основном реагирование со стороны ряда учреждений. Одни касаются штаб-квартиры миссии, другие относятся к уровням сектора и батальона. В большинстве этих ситуаций для удовлетворительного решения задач необходимо тесное сотрудничество между гражданским, военным и полицейским элементами миссии ООН. Некоторые сценарии ориентированы на более высокий уровень, который потребует стратегического ви́дения, осознания политических последствий и профессионального оперативного реагирования. На основе вышеприведенных сведений можно выбрать соответствующее УОС.

- **Порядок выполнения упражнения**

◊ Не существует стандартного формата, предлагаемого для проработки сценариев. Каждый сценарий потребует различного подхода в зависимости от уровня участников и имеющегося времени. Конечной целью должны быть понимание участниками темы и ее усвоение. Следует стремиться сделать это упражнение как можно более интерактивным и интересным. У координатора должна иметься возможность гибко планировать, осуществлять и корректировать порядок проведения занятия в зависимости от его хода и отведенного времени. Основные этапы выполнения упражнения приводятся ниже (в зависимости от плана этапы можно пропускать или добавлять новые):

- Заблаговременная раздача материалов по соответствующему УОС
- Представление сценария на брифинге в пленарной группе
- Обсуждение требований
- Разделение труда, формирование групп и распределение заданий для ролевой игры
- Отведение участникам времени для планирования и обсуждения
- Выполнение задач штабных офицеров, если они предусмотрены сценарием
- Презентации групповых или индивидуальных выполненных заданий
- Пленарное обсуждение и проверка работы штабных офицеров
- Разбор упражнения и извлеченные уроки

◊ Сценарии могут отбираться в зависимости от потребности. После первоначальных брифингов группы могут быть разделены на небольшие группы из пяти или шести участников. Следует стремиться включать в каждую группу разных специалистов. Спустя оговоренное время группы должны сообщить о своих решениях. После презентаций координатор должен провести с ними направляемое обсуждение одного УОС за другим.

- **Общие методические указания**

◊ Два существенных момента, которые следует выделить на занятиях по разбору упражнений, – это важность работы в партнерстве с другими субъектами и более масштабные цели миссии. Гуманитарные субъекты (как представляющие ООН, так и неправительственные), с которыми может иметь дело персонал миссии,

находились в этой стране до учреждения миссии и продолжат выполнять свои функции после ухода персонала миссии. Большой опыт этих субъектов необходимо использовать для получения полезных организационных результатов. Они могут также играть крайне важную роль связующего звена между миссией и внешними учреждениями, включая гражданское общество и НПО. Важно, чтобы военные субъекты разбирались в сложной сети гуманитарного содействия, включающего международные и местные организации, национальные и международные НПО, которые работают с национальным персоналом и местными партнерами. Гуманитарная деятельность также во многом зависит от одобрения сторон конфликта.

- ◊ Важно понимать местную динамику, видеть уязвимые места и соблюдать принципы поддержания мира. Структуры по ГВК ООН должны быть знакомы с принципами и параметрами работы гуманитарных учреждений.
- ◊ В большинстве ситуаций потребуются координация и комплексное планирование с участием гражданского, военного и полицейского элементов миссии, и перед началом работы над упражнением группам следует об этом напомнить. Это особенно важно, если участники представляют исключительно военный, гражданский или полицейский компонент, и в таких случаях наставник может поручить некоторым из участников взять на себя эти роли. Речь необязательно идет о ролевой игре, а просто предполагается сделать так, чтобы участники думали обо всех элементах планирования миссии, а не только о своей собственной профессиональной дисциплине.

КАРАНСКИЙ СЦЕНАРИЙ (СОКРАЩЕННЫЙ ВАРИАНТ)

-

КРАТКИЙ КАРАНСКИЙ СЦЕНАРИЙ БРИФИНГ В ПЛЕНАРНОЙ ГРУППЕ

ИСТОРИЯ

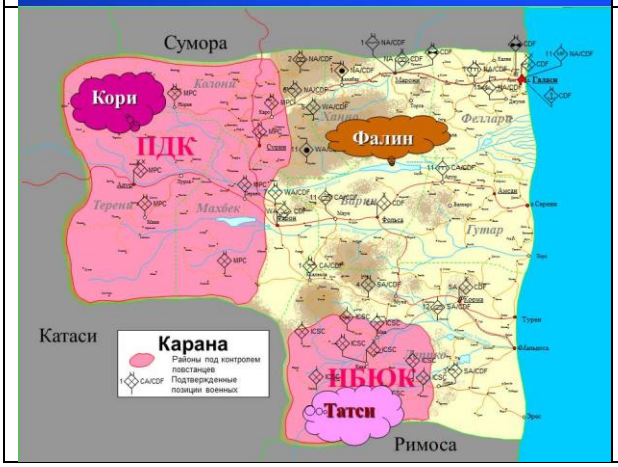
- 1904 год – основана в качестве колонии одной из европейских стран.
- 1951 год – гражданские беспорядки, связанные с движением за национальное освобождение.
- 1954 год – автономное государство КАРАНА.
- 1962 год – обретение независимости.
- При поддержке составляющей большинство народности ФАЛИН к власти пришел Джозеф УРОМА.
- Изгнан и убит в 1971 году.
- Власть перешла к бывшему командующему сухопутными силами Кристиану ХАКУТУ.
- ХАКУТУ был смещен в 1975 году в результате государственного переворота под руководством полковника ТАРАКОНИ.
- На выборах 1986 года первым президентом был избран лидер ДПК Джексон ОГАВО.

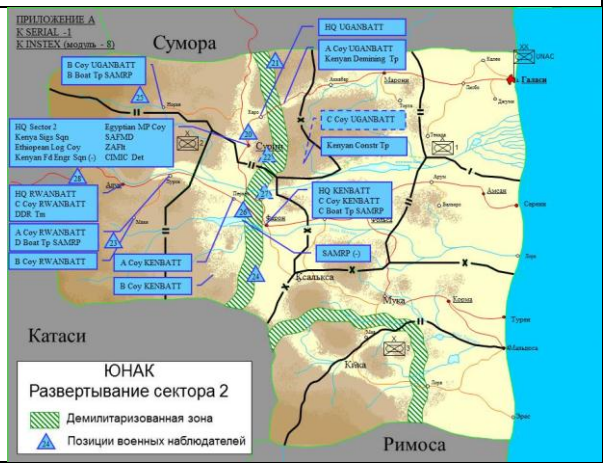
ИСТОРИЯ

- С 2002 года регулярно возникают гуманитарные кризисы.
- К середине 2000-х годов – рост политических оппозиционных группировок и повстанческих движений.
- К 2006 году ПДК стало хорошо структурированной организацией. Частые операции ПДК на западе ограничили свободу действий СОК, что привело к уязвимости провинции Леппко на юге.
- Из элементов меньшинства ТАТСИ возникли НБЮК, совершающие нападения на правительственные учреждения и представителей народности ФАЛИН.

НАСЕЛЕНИЕ

- 14 миллионов человек, показатель прироста – 3,6 процента ежегодно.
- Коэффициент рождаемости – 5,1 ребенка на одну женщину.
- Средняя продолжительность предстоящей жизни – 45,3 года (мужчины – 42,1 года; женщины – 47,9 года).
- Население говорит на более чем 20 диалектах, однако официальным языком является французский.
- Более 15 этнических групп, однако доминируют:
- ФАЛИН (49 процентов) – восточная и центральная части Караны;
- КОРИ (38 процентов) – преобладают в провинциях Терени и Колони;
- ТАТСИ (13 процентов) – южная часть Караны.





== Обзор странового исследования ==

Справочные сведения

19 мая 2009 года, после многолетнего ожесточенного конфликта в Каране, между правительством страны и повстанческими силами было подписано соглашение о прекращении огня (мирное соглашение Калари). Совет Безопасности ООН в резолюции 1844 от июля 2009 года санкционирует на основании главы VII Устава ООН создание Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в Каране (ЮНАК).

География

Республика Карана занимает территорию площадью 120 тыс. кв. км, длина береговой линии – 300 км. Страна состоит из двух основных частей: равнины на востоке и в центре страны и высокогорья на западе и юго-западе. Сезон дождей длится с начала октября до декабря. Карана богата природными ископаемыми, однако распределены они неравномерно. В провинциях Махбек и Барин вдоль реки Калези добывают алмазы. В районе Корма ведется добыча меди. В провинции Ханно добывают уголь. Общая численность населения – 14 млн. человек, более половины из них моложе 18 лет. Ожидаемая продолжительность жизни – 45 лет, а коэффициент детской смертности – девять случаев смерти на тысячу живорождений.

Этнический состав населения

Карану населяют в основном три племени: фалин, кори и татси. Кори (38 процентов) живут в основном на западе и являются доминирующей этнической группой в провинциях Терени и Колони. Фалин (49 процентов) являются этническим большинством в стране и живут в основном на востоке и в центре Караны, однако представлены также на западе и юге. Татси (17 процентов) живут в основном на юге.

История

Карана стала независимой в 1962 году. После обретения независимости к власти пришел представитель народности фалин с востока страны Джозеф Урома. Он был свергнут в результате военного переворота в 1971 году. В 1975 году произошел новый военный переворот. В 1986 году были проведены свободные выборы, и первым избранным президентом страны стал Джексон Огаво. В правительстве преобладали фалин и не было представителей кори и татси. С 1998 года экономика находится в упадке, и регулярно возникают гуманитарные кризисы. В 2003 году в провинции Терени началось восстание Патриотического движения Караны (ПДК). На западе ПДК добилось успеха в борьбе с Силами обороны Караны (СОК), и к 2009 году оно, по сути, контролировало западные высокогорья. Хотя ПДК многоэтнично и называет своей целью восстановление демократии во всей Каране, оно пользуется в основном поддержкой кори, которые являются доминирующей этнической группой на западе. В то время как СОК были в основном на западе, среди татси в южной провинции Леппко начались волнения и нападения на правительственные учреждения. Ряд этих мелких повстанческих группировок объединились и стали называться "Независимые бойцы юга Караны" (НБЮК).

Отношения с соседними странами

Границы Караны являются результатом колониального прошлого и не отражают этнический состав населения в регионе. Фалин составляют 10 процентов населения Суморы, кори – 38 процентов населения Катаси, а татси – 45 процентов населения Римосы.

Между Караной и Суморой традиционно поддерживаются хорошие отношения. И хотя фалин составляют всего 10 процентов населения Суморы, их политические позиции прочны. Отношения между Караной и Катаси характеризуются напряженностью. Карана обвиняет Катаси в поддержке ПДК, и эти обвинения получают подтверждение. Римоса охвачена гражданской войной между двумя соперничающими этническими группами.

Политическая ситуация

Конституцией Республики Карана предусматривается избрание президента сроком на пять лет. Премьер-министр назначается президентом и, в свою очередь, назначает министров и глав правительственных департаментов. Президент Огаво постепенно подавил любую

действенную оппозицию, и с 1996 года Карана является фактически однопартийным государством. В сельских районах существует система, основанная на правлении вождей.
Основной повстанческой группировкой является Патриотическое движение Караны (ПДК). Оно обладает потенциалом стать действенной политической силой. Независимые бойцы юга Караны (НБЮК) характеризуются отсутствием структуры и организации. Правительство утратило контроль над значительными частями территории страны. На западе формируется альтернативная структура под контролем ПДК. Нынешний мирный процесс Калари дает единственный реальный шанс на устойчивый мир.

Экономика

Конфликт и разнузданная коррупция усугубили экономические проблемы Караны. Производство меди практически прекратилось, а добыча алмазов страдает из-за поборов со стороны ряда группировок. Стычки в сельских районах подрывают как сельскохозяйственное производство, так и лесную промышленность Караны. Результатом стали инфляция, составившая около 300 процентов, рост задолженности и безработица среди молодежи на уровне почти 60 процентов, что толкает ее на преступления.

Социальные проблемы

В Каране высокая материнская смертность, низкая грамотность и высокий уровень распространения ВИЧ. Также высок уровень преступности и насилия на межэтнической почве со стороны банд. Высокий уровень безработицы является причиной многих социальных бед. Как среди мужчин, так и среди женщин высок уровень алкоголизма и наркомании. Мальчиков часто похищают с целью сделать из них солдат. Военные группировки также похищают девочек для использования в качестве секс-рабынь.

Инфраструктура

В Каране имелась хорошо развитая дорожная сеть; однако годы гражданской войны и минимальный уровень обслуживания и ремонта дорог привели к их значительному ухудшению. В сельских районах нет доступа к энергетической системе, поэтому нет электричества. Только в столице и в некоторых крупных городах есть системы водоснабжения. Нет никаких систем санитарии и вывоза мусора. За пределами столицы Караны отсутствуют системы электросвязи.

== Военные, полиция, верховенство права и повстанческие группировки ==

Силы обороны Караны

Общая численность СОК составляет примерно 10 тыс. человек (9 тыс.– армия, 800 – ВВС, 200 – ВМФ). ВМФ располагает небольшим числом прибрежных и речных патрульных катеров. ВВС, включающие эскадрилью боевых вертолетов, транспортные вертолеты и несколько легких бомбардировщиков, обладают ограниченным ударным потенциалом. Основной военной силой в СОК является армия. Вооружение и техника сильно устарели, а значительная их часть нуждаются в ремонте. ВВС фактически не выполняют полетов из-за отсутствия запчастей.

Президентская гвардия

Президентская гвардия в составе двух пехотных батальонов является лояльной элитной силой. Она хорошо обучена и призвана защищать президента. Известна своей жестокостью.

Национальная полиция Караны

Силы НПК размещаются в центрах сосредоточения населения и контролируются администрациями провинций. По официальным данным, в НПК числятся 8500 полицейских. Полиция испытывает серьезную нехватку квалифицированных сотрудников, материально-технических и финансовых ресурсов. Кадры плохо обучены, уровень руководства недостаточен, а мотивация очень мала.

Патриотическое движение Караны

В целом ПДК насчитывает примерно 10 тыс. бойцов. ПДК делится на группы по 700 человек, возглавляемые полевыми командирами. В некоторых районах ПДК взяло на себя правительственные и основные административные функции. В результате широкой общественной поддержки повстанцев и недовольства правительством население на западе страны хорошо принимает новую роль ПДК.

Независимые бойцы юга Караны

НБЮК – это неструктурированное формирование повстанцев различного происхождения, общая численность которого оценивается примерно в 2 тыс. бойцов. У него слабая система командования и управления, низкий уровень дисциплины и внутренней сплоченности, равно как и подготовки. Некоторые члены являются дезертирами из СОК, а другие участвовали в гражданской войне в Римосе.

Наземные мины

Наземные мины активно применялись всеми сторонами конфликта, а надежных сведений о местах их установки нет. Соответственно, мины являются серьезной и непредсказуемой угрозой для населения в целом, гуманитарных организаций и любой возможной миссии по поддержанию мира.

РДР

Требование о разоружении четко зафиксировано в мирном соглашении Калари, которое также предусматривает реорганизацию сил обороны и безопасности. Можно предположить, что ПДК выполнит это обязательство, если все стороны будут соблюдать мирное соглашение, однако сложная динамика повстанцев затрудняет этот процесс.

Права человека

Положение в области прав человека в Каране вызывает серьезную обеспокоенность. Полиция и армия (СОК) несут ответственность как за случайные нарушения прав человека, так и за политически и этнически мотивированное насилие в обстановке полной безнаказанности. Дополнительную опасность для населения представляет президентская гвардия. НБЮК несет ответственность за принудительную вербовку, в том числе детей. Из-за слабости судебной системы и политического/военного вмешательства в работу судов в стране царит безнаказанность.

Гуманитарная обстановка

Цены на основные продукты питания недоступны для большинства населения. Всемирная организация здравоохранения сообщила об известных к настоящему времени 70 случаях заболевания холерой. По оценкам, полмиллиона человек бежали из страны, найдя убежище в соседних странах – Суморе (примерно 200 тыс. беженцев), Катаси (примерно 200 тыс. беженцев) и Римосе (примерно 100 тыс. беженцев). Еще полмиллиона человек являются внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) в пределах Караны.

Безопасность

ПДК контролирует провинцию Терени и значительную часть провинций Махбек и Колони. СОК сосредоточены в основном на востоке страны, и этот район, хотя в настоящее время здесь обстановка спокойная, станет передним краем конфликта в случае нарушения мирного соглашения Калари.

– **Галаси.** Основной источник опасности – высокий уровень преступности в пригородах и лагерях ВПЛ вокруг столицы. В этих лагерях весьма высоки показатели убийств, изнасилований, случаев насилия в семье и краж, а состояние здоровья, санитарии и гигиены продолжает ухудшаться.

– **Аккабар.** Работники угольных шахт объявили забастовку, поскольку им не платили четыре месяца. Эти люди живут в барачных поселках рядом с шахтами в крайне плохих условиях и вдали от своих семей.

– **Леппко.** Распад органов государственной власти в Леппко привел к росту числа неконтролируемых вооруженных группировок, которые вместе с бойцами НБЮК живут за счет местного населения.

Приложение – РЕЗОЛЮЦИЯ СБ ООН

Совет Безопасности

S/RES/**XXXX** (2009)

РЕЗОЛЮЦИЯ 1844 (2009) **(Извлечения)**

принятая Советом Безопасности на его XX-м заседании 22 июля 2009 года

Совет Безопасности,

выражая крайнюю озабоченность тяжелыми последствиями затяжного конфликта для гражданского населения во всей Каране, в частности ростом числа беженцев и внутренне перемещенных лиц,

подчеркивая неотложную необходимость оказания существенной гуманитарной помощи населению Караны,

осуждая все нарушения прав человека, в частности злодеяния в отношении гражданского населения, включая широко распространенное похищение мужчин, женщин и детей, применение наземных мин и сексуальное насилие в отношении женщин и детей,

определяя, что положение в Каране продолжает создавать угрозу международному миру и безопасности в регионе, стабильности в 8-м субрегионе континента и мирному процессу в Каране,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *постановляет* создать Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в Каране (ЮНАК) сроком на 6 месяцев и *далее постановляет,* что в состав ЮНАК войдут до [6800] военнослужащих Организации Объединенных Наций, в том числе до [200] военных наблюдателей и [160] штабных офицеров, и до [1250] сотрудников гражданской полиции, включая сформированные подразделения, для оказания содействия в поддержании правопорядка во всей Каране, а также соответствующий гражданский компонент;
2. *постановляет,* что ЮНАК будет иметь следующий мандат:

Поддержка осуществления Соглашения о прекращении огня:

a) осуществлять наблюдение и контроль за осуществлением соглашения о прекращении огня и расследовать нарушения прекращения огня;
b) установить и поддерживать постоянную связь с полевыми штабами вооруженных сил всех сторон;
c) разработать как можно скорее, желательно в течение 30 дней после принятия данной резолюции, в сотрудничестве с соответствующими международными финансовыми учреждениями, международными организациями по вопросам развития и странами-донорами план действий в целях общего осуществления программы добровольных разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации (РДРР) для всех вооруженных сторон, при этом особое внимание должно уделяться особым потребностям детей-комбатантов и женщин и решению проблемы охвата комбатантов, происходящих не из Караны;
d) провести добровольное разоружение и собрать и уничтожить оружие и боеприпасы в рамках организованной программы РДРР;
e) обеспечить охрану основных правительственных объектов, в частности портов, аэропортов и других жизненно важных объектов инфраструктуры;

Защита гражданского населения, персонала и помещений Организации Объединенных Наций:

f) обеспечить действенную защиту гражданского населения, подвергающегося прямой угрозе физического насилия, в пределах своих возможностей и без ущерба для усилий правительства;

g) защищать помещения, объекты и имущество Организации Объединенных Наций и обеспечивать безопасность и свободу передвижения ее персонала;

Поддержка гуманитарной помощи и помощи в области прав человека:

h) способствовать оказанию гуманитарной помощи, в том числе посредством содействия в создании необходимых условий безопасности;

i) осуществлять контроль за положением в области прав человека, содействовать международным усилиям по защите и поощрению прав человека в Каране, уделяя особое внимание уязвимым группам, в том числе беженцам, возвращающимся беженцам и внутренне перемещенным лицам, похищенным лицам, женщинам, детям и демобилизованным детям-солдатам, а также оказывать необходимую техническую помощь в области прав человека в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, смежными организациями, правительственными организациями и неправительственными организациями;

j) обеспечивать должное присутствие, потенциал и специальные знания в области прав человека в ЮНАК для выполнения действий по поощрению, защите прав человека и контролю за их соблюдением;

Поддержка реформы в секторе безопасности:

k) содействовать новому переходному правительству Караны в реорганизации полицейских сил Караны и в контроле за ними в соответствии с демократической полицейской практикой и международными стандартами, разработать программу подготовки сотрудников полиции и иным образом содействовать их подготовке в сотрудничестве с заинтересованными организациями и заинтересованными государствами;

l) содействовать новому переходному правительству в формировании новых, реорганизованных вооруженных сил Караны в сотрудничестве с международными организациями и заинтересованными государствами;

Поддержка осуществления мирного процесса:

m) содействовать новому переходному правительству совместно с другими международными партнерами в восстановлении национальной власти на всей территории страны, включая создание функционирующей административной структуры как на национальном, так и на местном уровне;

n) содействовать правительству в восстановлении надлежащего управления природными ресурсами;

o) содействовать новому переходному правительству в подготовке к проведению национальных выборов не позднее конца 2009 года;

p) содействовать новому переходному правительству, совместно с другими международными партнерами, в разработке стратегии укрепления государственных институтов, в том числе национальной нормативно-правовой базы и судебных и исправительных учреждений.

3. *требует,* чтобы стороны прекратили боевые действия во всей Каране и выполняли свои обязательства по Всеобъемлющему мирному соглашению и соглашению о прекращении огня;

4. *призывает* все стороны в полной мере сотрудничать в развертывании и проведении операций ЮНАК, в том числе посредством обеспечения безопасности, охраны и свободы передвижения персонала Организации

Объединенных Наций и связанного с ней персонала на всей территории Караны;

5. *уполномочивает* ЮНАК использовать все необходимые средства, в пределах своих возможностей и в районах дислокации их подразделений, для выполнения задач, перечисленных в подпунктах a)–p) пункта 3;
6. *подчеркивает,* что защита гражданского населения, о которой говорится в подпункте f) пункта 3, должна пользоваться приоритетом в решениях относительно использования имеющихся возможностей и ресурсов перед любыми другими задачами, упомянутыми в пункте 3;
7. *требует,* чтобы все стороны полностью прекратили использование детей-солдат, чтобы все стороны прекратили все нарушения прав человека и злодеяния в отношении населения Караны, в частности гендерное насилие;
8. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Приложение. МИРНОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАЛАРИ

Статья I

Настоящим между воюющими сторонами согласно определению на всей территории Караны устанавливается прекращение огня. Прекращение огня вступает в силу после подписания и будет введено в действие как можно скорее. Прекращение боевых действий охватывает все военные действия в воздухе, на суше и на море, а также все диверсионные акты и возбуждение этнической ненависти и предполагает разъединение противостоящих сил согласно нижеприведенному определению. Окончательное прекращение боевых действий вступает в силу в течение семидесяти двух часов после подписания Соглашения о прекращении огня.

Статья II

2.1 Разъединение сил означает немедленный выход из тактического соприкосновения противостоящих вооруженных сил сторон настоящего Соглашения в местах, где они непосредственно соприкасаются на дату и момент вступления Соглашения о прекращении огня в силу.

2.2 В тех случаях, когда немедленное разъединение невозможно, всеми сторонами через посредство Совместной комиссии по прекращению огня (СКПО) согласовываются механизм и последовательность разъединения.

2.3 Немедленное разъединение по инициативе всех военных частей ограничивается дальностью действительного огня средств поражения прямого наведения. Дальнейшее разъединение с целью вывода всех средств поражения за пределы дальности огня проводится под руководством СКПО.

2.4 Силы СОК выведут все бронированные машины и вооружение калибром более 0,50 дюйма из провинций Терени, Колони, Махбек и Леппко.

2.5 Всякий подвоз вооружения, боеприпасов или других смертоносных средств будет прекращен с даты и момента вступления в силу Соглашения о прекращении огня. Полный запрет на любую установку мин начнет действовать с даты и момента вступления в силу Соглашения о прекращении огня.

2.7 Любая попытка затруднить или предотвратить операции по разминированию будет считаться нарушением условий Соглашения о прекращении огня.

2.8 При вступлении прекращения огня в силу все стороны предоставляют МККК/Красного Полумесяца соответствующую информацию о всех представляющих их лицах, задержанных в связи с конфликтом. Впоследствии они оказывают представителям МККК/Красного Полумесяца помощь, с тем чтобы они могли посетить пленных и задержанных, проверить любые сведения и выяснить их состояние и статус.

2.9 При вступлении Соглашения в силу стороны освобождают лиц, задержанных в связи с войной или взятых в заложники, в течение трех дней после подписания Соглашения о прекращении огня, а МККК/Красного Полумесяца оказывает им всю необходимую помощь, включая перемещение в любую провинцию в Каране или любую другую страну, где будет гарантирована их безопасность.

2.10 Вся внутренняя и внешняя пропаганда в отношениях между сторонами и любые другие действия, направленные на возбуждение межэтнической ненависти, будут прекращены с даты и момента вступления Соглашения о прекращении огня в силу.

2.11 Все акты насилия в отношении гражданского населения будут прекращены с даты и момента вступления в силу Соглашения о прекращении огня. К ним относятся акты возмездия; суммарные казни; пытки; беспокоящие действия; задержание и преследование гражданских лиц по причине этнического происхождения, религиозных убеждений или политической принадлежности; вооружение гражданских лиц; использование детей-солдат; сексуальное насилие; финансовая поддержка или пропаганда идеологии терроризма или геноцида.

Статья III

3.1 Проверка и контроль за соблюдением прекращения огня будут осуществляться под надзором Миссии, действующей на основании мандата Организации Объединенных Наций, и будут включать создание совместной комиссии по прекращению огня (СКПО) под председательством ООН и совместных групп связи (СГС) на национальном, провинциальном и местном уровнях.

3.2 СКПО будет состоять из назначенных представителей всех сторон и ООН. Она создается немедленно после подписания Мирного соглашения.

3.3 Все стороны предоставят СКПО сведения о численности и дислокации своих сил. С учетом секретного характера такой информации глава СКПО должен принять меры для обеспечения должного обращения с ней. Все военнослужащие СОК и члены ПДК и НБЮК регистрируются.

3.4 СКПО базируется в Галаси и возглавляется ООН, которая будет определять ее задачи и обязанности. Правила процедуры будут разработаны по согласованию со сторонами и будут обнародованы через посредство СКПО.

3.5 СКПО создаст СГС и примет соответствующие меры для представления докладов и решения вопросов, которые они будут доводить до ее сведения, в частности любые вопросы, требующие разрешения конфликтов между сторонами, или случаи нарушения прекращения огня.

3.6 Совместные группы связи будут состоять из представителей всех подписавших Соглашение сторон и возглавляться сотрудниками ООН. Совместные группы связи будут подотчетны СКПО.

3.7 СГС будут содействовать коммуникации между сторонами в целях снижения вероятности нарушений Соглашения о прекращении огня и прояснения предполагаемых нарушений Соглашения.

Статья IV

4.1 Незамедлительно после прекращения огня будет создано правительство национального примирения в целях обеспечения возврата к миру и стабильности. На него будет возложена ответственность за укрепление независимости системы правосудия, восстановление администрации и государственных служб и восстановление страны.

4.2 Правительство национального примирения будет возглавлять назначенный на основе консенсуса премьер-министр, который будет оставаться в должности до следующих президентских выборов, в которых он не сможет участвовать в качестве кандидата.

4.3 Правительство национального примирения возьмет на себя обязательство провести свободные и справедливые выборы в течение 12 месяцев после подписания настоящего Соглашения.

4.4 Правительство национального примирения незамедлительно создаст национальную комиссию по правам человека в целях обеспечения защиты прав и свобод в Каране. Комиссия будет состоять из делегатов от всех партий и возглавляться лицом, признанным всеми.

4.5 Правительство национального примирения будет стремиться содействовать гуманитарным операциям с целью оказания помощи жертвам конфликта повсюду в стране. На основе доклада национальной комиссии по правам человека оно будет принимать меры для компенсации потерпевшим и их реабилитации.

4.6 Правительство национального примирения создаст национальную комиссию для надзора за разоружением бывших комбатантов и реорганизацией вооруженных и полицейских сил.

Статья V

5.1 Сразу после прихода к власти правительство национального примирения займется восстановлением вооруженных сил, приверженных ценностям целостности и

республиканским принципам. Правительство реорганизует силы обороны и безопасности и может с этой целью получать консультации внешних советников.

5.2 В целях содействия восстановлению безопасности населения и имущества на всей национальной территории правительство национального примирения организует перегруппировку и последующее разоружение всех сил. Оно обеспечит, чтобы в пределах границ страны не осталось ни одного наемника.

5.3 Те бывшие комбатанты из СОК, ПДК и НБЮК, которые пожелают войти в состав новых реорганизованных национальных вооруженных сил, могут сделать это, при условии что они удовлетворяют установленным критериям и что вооруженные силы отражают геополитическую структуру Караны в пределах установленной численности, которая не должна превышать 10 тыс. человек.

За СОК – За ПДК – За НБЮК 19 мая 2009 года

Приложение. ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ ВООРУЖЕННОЙ СИЛЫ/ извлечения

1. Общие положения. Настоящий документ содержит Правила применения вооруженной силы (ППВС) для Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в Каране (ЮНАК). Он предоставляет полномочия на применение силы и указания для оперативных командиров, описывающие параметры, в пределах которых может применяться сила. Хотя ППВС по-прежнему носят в основном оборонительный характер, они разрешают применять силу, в том числе, при необходимости, смертоносную силу, в целях обеспечения выполнения утвержденных задач военного компонента ЮНАК.

2. Полномочия. Права и полномочия ЮНАК вытекают из резолюции 15844 (2020) Совета Безопасности от 22 июля 2020 года. Они должны осуществляться таким образом, который совместим с мандатом ЮНАК. В соответствии с этой резолюцией право ЮНАК применять силу в иных целях, кроме самообороны, соответствующим образом ограничивается обстоятельствами, перечисленными ниже, в подпункте 1 пункта 3).

3. Соблюдение ППВС

a. Общие положения. Проведение операций по поддержанию мира обусловлено целями Устава ООН и соответствующими принципами международного права, включая право вооруженных конфликтов. В течение всего времени проведения военных операций, в которых должна применяться вооруженная сила, военный персонал ЮНАК должен соблюдать международно-правовые принципы пропорциональности, минимального применения силы и требование минимизировать потенциальный сопутствующий ущерб.

b. Самооборона

1) Ничто в настоящих ППВС не лишает командира права и не освобождает его от обязанности предпринимать все необходимые и надлежащие действия для самообороны. Весь персонал ЮНАК может осуществлять неотъемлемое право на самооборону.

2) Упреждающая самооборона от предполагаемого нападения должна подкрепляться достоверными свидетельствами или сведениями, подтверждающими обоснованное предположение о том, что враждебные части или лица готовятся совершить в ближайшее время нападение.

3) Самооборона от враждебной силы (сил) может осуществляться отдельными лицами или частями, которые подвергаются нападению или опасности нападения, а также другими Силами Организации Объединенных Наций, которые могут оказать содействие этим отдельным лицам или частям. Потенциально враждебные силы, которые находятся за пределами дальности их известных систем вооружения или которые не сближаются с дружественными силами, не должны подвергаться нападению без разрешения старшего начальника или четких и достоверных сведений, подтверждающих обоснованное предположение о том, что неизбежен враждебный акт со стороны этих сил.

c. Военная необходимость

Принцип военной необходимости разрешает применение только той силы, которая требуется для выполнения утвержденной задачи. Военная необходимость не оправдывает акты, которые в других отношениях запрещены в соответствии с международным правом, включая право вооруженных конфликтов.

d. Альтернативы применению силы

Во всех случаях, когда позволяет оперативная обстановка, должны предприниматься все разумные усилия для разрешения потенциальной враждебной конфронтации иными средствами помимо применения силы (например, посредством переговоров или содействия со стороны местных органов власти). Сила может применяться только в том случае, если другие средства по-прежнему не дают результата или не оставляют никакой надежды на выполнение непосредственной задачи.

e. Обязанность окликнуть и предупредить

Прежде чем прибегать к применению силы, необходимо принять все разумные меры, чтобы удержать любое лицо или группу от проявления враждебного намерения или совершения враждебного акта.

f. Обязанность управлять огнем и установить характер цели

Перед открытием огня необходима позитивная идентификация враждебных сторон или лиц. Всякий огонь должен быть прицельным и контролируемым, и должно быть произведено только минимально необходимое число выстрелов.

g. Обязанность применять минимальную и пропорциональную силу

1) Любое применение силы по своей интенсивности и продолжительности должно ограничиваться уровнем, необходимым для достижения утвержденной цели. В некоторых обстоятельствах крайняя оперативная необходимость может требовать немедленного применения смертоносной силы.

2) Применение силы должно быть пропорциональным уровню угрозы. Однако в некоторых случаях уровень применения силы в ответ на угрозу может вынужденно быть более высоким в целях минимизации потерь среди персонала Организации Объединенных Наций и среди гражданского населения.

3) Командирам следует в соответствующих случаях рассмотреть возможность применения методов, альтернативных применению физической силы, таких как психологические методы, информационные операции, переговоры и другие несмертоносные средства, включая развертывание или передислокацию крупных сил для демонстрации решимости и намерений.

h. Исключение возможности причинения побочного ущерба

При применении силы должны приниматься все возможные меры предосторожности для исключения возможности причинения побочного ущерба и в любом случае – для его минимизации.

i. Обязанность докладывать о применении силы

О любом столкновении, связанном с применением силы или задержанием, необходимо докладывать по подчиненности немедленно после происшествия независимо от того, привело оно к потерям или нет.

j. Право удерживать позицию

Военный персонал ЮНАК при столкновении с враждебным актом или намерением может удерживать свою позицию, личный состав и имущество. В таких обстоятельствах он может также применять такую силу, какая необходима для удержания своей позиции и имущества, как предусмотрено в настоящих ППВС.

k. Применение силы в иных целях кроме самообороны

1) Действуя на основании главы VII Устава ООН, как предусмотрено в резолюции 18544 (2009) Совета Безопасности от 22 июля 2009 года, Совет Безопасности уполномочил ЮНАК предпринимать необходимые действия и применять в полном объеме свои полномочия и возможности в районах дислокации ее военного компонента, включая применение в иных целях кроме самообороны, для достижения нижеперечисленных целей при соблюдении условий, установленных в настоящих ППВС:

a) защищать персонал, помещения, объекты и имущество Организации Объединенных Наций;

b) обеспечивать безопасность и свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций, субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития;

c) без ущерба для ответственности правительства Караны за защиту гражданских лиц обеспечивать повышенную безопасность гражданского населения, подвергающегося прямой угрозе физического насилия, включая защиту беженцев, перемещенных лиц, репатриантов и других гражданских лиц от действий ополченцев и вооруженных группировок.

2) Командующий силами или командир, которому делегированы полномочия, сохраняет за собой непосредственный контроль за применением силы в этих обстоятельствах.

ОСОБЫЕ ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ ВООРУЖЕННОЙ СИЛЫ ДЛЯ ЮНАК

Правило 1. Применение силы

a. Применение силы, вплоть до смертоносной

1.1. Для защиты себя или других сотрудников ООН от враждебного акта или враждебного намерения разрешается.

1.2. Для защиты субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и другого персонала, определяемого главой миссии (ГМ) по согласованию с Командующим силами, от враждебного акта или враждебного намерения разрешается.

1.3. Для противодействия попыткам похищения или задержания в отношении себя или других сотрудников ООН разрешается.

1.4. Для противодействия попыткам похищения или задержания в отношении субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и другого персонала, определяемого ГМ по согласованию с Командующим силами, разрешается.

1.5. Для защиты помещений, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, территорий или вещей, определяемых ГМ по согласованию с Командующим силами, от враждебного акта или враждебного намерения, предполагающих серьезную угрозу жизни или нанесение тяжких телесных повреждений, разрешается.

1.6. Для защиты основных помещений, объектов, территорий, имущества или вещей, определяемых ГМ по согласованию с Командующим силами, от враждебного акта или враждебного намерения, предполагающих серьезную угрозу жизни или нанесение тяжких телесных повреждений, разрешается.

1.7. Для защиты гражданских лиц, подвергающихся прямой угрозе физического насилия, от враждебного акта или враждебного намерения, предполагающих серьезную угрозу жизни или нанесение тяжких телесных повреждений, в тех случаях, когда компетентные местные органы власти не могут оказать немедленную помощь, разрешается.

1.8. Против любого лица или группы лиц, которые посредством применения вооруженной силы или угрозы ее применения ограничивают или намереваются ограничить свободу передвижения сотрудников ООН, разрешается для обеспечения их свободы передвижения. При наличии возможности следует запросить разрешение на применение силы у непосредственного начальника.

1.9. Против любого лица или группы, которые, посредством применения вооруженной силы или угрозы ее применения ограничивают или намереваются ограничить свободу передвижения субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также и другого персонала, определяемого ГМ по согласованию с Командующим силами, разрешается для обеспечения их свободы передвижения. При наличии возможности следует запросить разрешение на применение силы у непосредственного начальника.

b. Применение силы, за исключением смертоносной

1.10. Для защиты помещений, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, территорий или вещей, определяемых ГМ по согласованию с Командующим силами, от враждебного акта или враждебного намерения, не предполагающих серьезной угрозы жизни или нанесения тяжких телесных повреждений, разрешается.

1.11. Для защиты основных помещений, объектов, территорий, имущества или вещей, определяемых ГМ по согласованию с Командующим силами, от враждебного акта или враждебного намерения, не предполагающих серьезной угрозы жизни или нанесения тяжких телесных повреждений, разрешается.

1.12. Против любого лица или группы лиц, которые посредством применения невооруженной силы или угрозы ее применения намереваются ограничить свободу передвижения

сотрудников Организации Объединенных Наций, разрешается для обеспечения их свободы передвижения.
1.13. Против любого лица или группы лиц, которые посредством применения невооруженной силы или угрозы ее применения ограничивают или намереваются ограничить свободу передвижения субъектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и другого персонала, разрешается для обеспечения их свободы передвижения.
1.14. Для предотвращения насильственного прохода отдельного лица или группы лиц через блокпост, контрольно-пропускной пункт или оцепление, организованные с разрешения Командующего силами, разрешается.
1.15. Для предотвращения побега любого арестованного или задержанного лица до передачи соответствующим гражданским властям разрешается.

Правило 4. Право задерживать, обыскивать и разоружать
4.1. Задержание разрешается во всех ситуациях, в которых разрешается применение вооруженной или невооруженной силы.
4.2. Обыск, в том числе задержанного лица (лиц), с целью выявления наличия оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ разрешается.
4.3. Разоружение отдельных лиц или групп лиц по распоряжению Командующего силами разрешается.

Правило 5. Обязанность передавать задержанных лиц
5.1. Все задержанные лица должны как можно скорее передаваться соответствующим местным органам власти. Однако передача не будет осуществляться, если имеются достаточные основания полагать, что они подвергаются риску определенных нарушений их основных прав, в частности пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; произвольного лишения жизни (в том числе в результате вынесения смертного приговора без основных гарантий справедливого судебного разбирательства); преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических взглядов.

СЦЕНАРИИ 1–8

УОС 1 – ГУМАНИТАРНАЯ ТРАГЕДИЯ И МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА =ОПЕРАТИВНЫЙ=

Обстановка

1. Безудержный рост насилия и блокада серьезно сказались на поставках и ценах всех основных продуктов питания. Продовольственные товары сейчас недоступны большой части населения. Сильно пострадала обеспеченность основными санитарно-техническими средствами и питьевой водой. Секторальная группа по вопросам здравоохранения, возглавляемая Всемирной организацией здравоохранения, сообщает о росте числа случаев заболевания холерой во всех районах, затронутых насилием. По оценкам, полмиллиона человек бежали из страны, найдя убежище в соседних странах – Суморе (200 тыс. беженцев), Катаси (200 тыс. беженцев) и Римосе (100 тыс. беженцев). Еще полмиллиона человек являются внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) в пределах Караны. Ежедневно сообщается о многочисленных нарушениях прав человека. Недавние беспорядки и ухудшение положения в области безопасности вызвали у нарушителей прав человека ощущение безнаказанности и осложнили гуманитарную обстановку. Экстремисты из числа фалин начали преследовать кори в Галаси и его окрестностях. Непримиримые кори стали повстанцами и ведут номинальную борьбу с СОК и представителями фалин.
2. Тысячи беспомощных мужчин, женщин и детей из числа кори начали бегство из Галаси в направлении Марони и Сурина. Они направляются в Терени и Колони на западе, чтобы попасть под защиту ПДК и жить среди своих соплеменников. Неприятной стороной этого исхода являются отсутствие продовольствия, воды, жилья и большое расстояние, которое трудно преодолеть, особенно для детей, пожилых и женщин. Эти беды усугубляются постоянной угрозой изнасилований и жестоких массовых убийств со стороны фалин и СОК.
3. СПГС решил создать в Сурине лагерь для ВПЛ. СПГС также предложил миссии и СГООН оказать максимальное содействие этим беспомощным жертвам гуманитарной трагедии. В Сурине присутствуют ПРООН, УКГВ, ВПП и организация "Врачи без границ".
4. Как начальнику U-9, вам поручено обеспечить необходимую координацию со всеми учреждениями в целях оказания максимальной помощи беженцам и обитателям лагеря для ВПЛ.

Вопросник

1. Как осуществляется координация гуманитарной помощи?
2. Каковы роль ГВК ООН и руководящие принципы, в соответствии с которыми структура по ГВК ООН должна участвовать в оказании гуманитарной помощи?
3. Что может сделать ЮНАК, чтобы улучшить непрерывно ухудшающуюся в Каране ситуацию в области прав человека?
4. Как осуществляется в ЮНАК обмен информацией между структурой по ГВК ООН, полицией, КоордГВ ООН и другими гражданскими компонентами?
5. Подготовить оценку ГВК ООН/справку для командира с оценкой обстановки в целях содействия процессу планирования.

Извлечение из замысла Командующего Силами по разработке оценки и руководящие принципы по оценке приводятся ниже.

- Замысел КС. *Компонент сил миссии ЮНАК будет оказывать гуманитарным учреждениям и учреждениям по вопросам прав человека помощь в обеспечении населению Караны гуманитарной помощи и в соблюдении прав человека.*

- Оценка по ГВК ООН. Вклад ГВК ООН в общую оценку – это результат работы персонала по ГВК ООН на первом этапе процесса планирования. Он является следствием упорядочения и оценки сведений, собранных для анализа деятельности по ГВК ООН, с целью представления в виде информации для принятия решения. Он служит основой для принятия директивы по ГВК и вынесения рекомендаций для офицера по оперативным вопросам. Предварительная оценка по ГВК ООН является базовым документом для всех последующих этапов процесса планирования.

ЭТАПЫ:

1. КРИЗИС
2. ОЗНАКОМИТЕЛЬНАЯ СПРАВКА ДЛЯ ЮНАК И ВСЕГО ШТАБНОГО СОСТАВА (ЯЧЕЙКИ U)/ ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ/РЕКОМЕНДАЦИИ
3. ДИРЕКТИВА КОМАНДУЮЩЕГО ДЛЯ ШТАБА
4. ПЛАНИРОВАНИЕ ВЕДУЩЕЙ ГРУППОЙ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ (ПОД РУКОВОДСТВОМ U-9)
5. РАЗРАБОТКА СПОСОБОВ ДЕЙСТВИЙ ШТАБОМ/(ОЦЕНКА, ВКЛЮЧАЯ СПОСОБЫ ДЕЙСТВИЙ)
6. ИНФОРМАЦИЯ О РЕШЕНИИ
7. ПЛАН НА СЛУЧАЙ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ И ИЗДАНИЕ ЧАСТНОГО БОЕВОГО ПРИКАЗА

СТРУКТУРА ОЦЕНКИ ПО ГВК ООН:

Справочные материалы: карты, соответствующие документы и т. д.
1. Общая задача. Проанализировать замысел Командующего Силами.
2. Гуманитарная обстановка.
3. Ситуация в области прав человека.
4. Факторы, требующие оценки:
   a. Беженцы, внутренне перемещенные лица и репатрианты.
   b. Нарушения прав человека и международного права.
   c. Оценка потребностей и состояния здоровья (деревни, лагеря ВПЛ, больницы, приюты для сирот и т. д.).
   d. Требующее учета отношение населения в районе миссии.
   e. Требующая учета информация о местных органах власти и администрации.
   f. Основные виды деятельности ведущих гуманитарных учреждений (указать сетку координат, кто и что – программы, проекты и т. д.). Идентификация.
5. Оценка трудностей и проблем.
6. Анализ задач.
7. Располагаемое время.
8. Местность и инфраструктура.
9. Имеющиеся штабной состав по ГВК ООН и войска.
10. Дополнительные вопросы для оценки.
11. Варианты в отношении директивы Командующего/ознакомительная справка для Командующего Силами:
    a. Анализ и обсуждение.
    b. Выводы или общие требования к Силам миссии в отношении местных организаций.
    c. Выводы или общие требования к Силам миссии в отношении учреждений ООН, гражданской полиции ООН, организаций по правам человека, средств массовой информации и других заинтересованных сторон.
    d. Окончательные выводы.
12. Рекомендации. На основе вышеприведенного подробного анализа могут быть вынесены рекомендации по ГВК ООН и операциям миссии.

УОС 2 – ПОДДЕРЖКА ТРЕППЕКА =ТАКТИЧЕСКИЙ=

Треппек – деревня, расположенная к югу от Фарона на границе демилитаризованной зоны и населенная в основном кори, живущими в окружении преобладающих представителей общины фалин.

Кори полностью интегрировались в местное население, и отношения с живущими вокруг группами фалин не порождают больших проблем, хотя иногда возникают трения.

Основной причиной напряженности всегда был доступ к деревенскому колодцу, который контролируется живущей рядом семьей фалин. Колодец обеспечивает водой для питья и повседневных нужд примерно 500–700 человек. Некоторые семьи, в основном кори, занимающиеся растениеводством, используют также воду из колодца для полива.

В настоящее время недостатка в продуктах питания нет. Это отчасти связано с тем, что все больше жителей деревни начинают заниматься подсобным или мелкомасштабным производством для пополнения своих источников продовольствия. Основная проблема связана с поддержанием этой деятельности в засушливый сезон; как представляется, основной колодец быстро пересыхает. Отсутствие источников воды создает проблемы для фермеров, поскольку они конкурируют с другими семьями за доступ к воде. Чтобы избежать роста напряженности, фермеры уступают другим жителям. Из-за этого растениеводство становится неустойчивым, что может привести к нехватке продовольствия.

Вопросник

В качестве офицера по ГВК ООН батальона, развернутого в Фароне:

- Каков ваш предварительный анализ обстановки?
- Какую информацию вы запросите и у кого для подготовки оценки ГВК ООН? Какой будет структура вашей оценки и моменты, которые вы сочтете нужным осветить? С какими другими субъектами вам потребуется осуществлять координацию, чтобы избежать дублирования и чтобы согласованные минимальные стандарты были хорошо поняты? Как вы намерены поступать, чтобы любая предложенная деятельность/проект не причиняли "вреда" и не создавали "проблем" в будущем?
- Командир батальона предложил вам разработать проект с быстрой отдачей: как вы подойдете к выполнению этой задачи (план работы, контакты, управление проектом, показатели эффективности и т. д.)?

УОС 3 – ТРАГИЧЕСКОЕ ЛЕТНОЕ ПРОИСШЕСТВИЕ =ТАКТИЧЕСКИЙ=

Обстановка

1. В целях решения проблемы ухудшения ситуации с безопасностью в Каране руководство миссии приняло решение о срочной необходимости активизировать военное присутствие ООН в Галаси. Потребовались значительные дипломатические усилия, чтобы убедить руководство в Галаси разрешить несколько рейсов воздушных судов ООН в аэропорт Галаси в целях гуманитарного доступа. После подробного рассмотрения ситуации с безопасностью и участия войск в выполнении задач КС было поручено переправить по воздуху две роты из провинции Леппко и автотранспортом – батальон из провинции Махбек. Первое воздушное судно ООН (с 7 офицерами, 43 рядовыми и 4 членами экипажа на борту) вылетело из Кормы в 06.00 для проведения рекогносцировки и приготовлений в Галаси.

Происшествие

2. В 07.00 подразделение управления воздушным движением диспетчерской службы сообщило в ШК миссии о неприбытии воздушного судна ООН. ШК Сил было предложено произвести поиск в районе провинций Гутар и Феллари вдоль общего коридора разрешенного маршрута рейса. Всем контингентам и СПП было приказано заниматься поиском. Еще даже до того, как подразделения смогли выдвинуться на местность, в Галаси пришла трагическая весть о летном происшествии: сообщалось, что воздушное судно разбилось при посадке в деревне рядом с городом Амсан (провинция Гутар). Из обрывочной информации стало известно только то, что воздушное судно пыталось совершить аварийную посадку на короткой взлетно-посадочной полосе и разбилось на окраине Амсана. Ближайшими военными частями являются ШК сектора в Фольсе и небольшое военно-морское подразделение ООН в Серени.

2. ШК миссии вступила в дело и провела совещание руководства, чтобы оценить трагедию и принять решение о помощи пострадавшим. Масштаб трагедии выяснился, когда представители военно-морского подразделения в Серени прибыли на место катастрофы и сообщили, что воздушное судно упало на деревню и загорелось, практически уничтожив ее бóльшую часть. Возможно большое число жертв среди жителей деревни и персонала ООН. В **ШК миссии** было принято решение **начать масштабную спасательную операцию**. Всем ключевым сотрудникам, учитывая масштаб трагедии, было предложено принять участие в этой операции.

Вопросник

1. В качестве старшего должностного лица ЮНАК или начальника отдела по ГВК ООН миссии оцените обстановку. Что должна делать миссия?
2. Какие учреждения могут быть вовлечены в этот кризис?
3. Что необходимо делать и какие аспекты могут координироваться персоналом по ГВК ООН на всех уровнях?
4. Что следует сделать для улучшения управления информацией?
5. Каковы последующие действия в случае таких происшествий?
6. Подготовить "краткую информацию для Командующего о чрезвычайном происшествии".

УОС 4 – ЖАЛОБЫ НА ПБО =ТАКТИЧЕСКИЙ=

Обстановка

1. С момента начала миссии ЮНАК активно выполняет задачи по поддержке населения. Местное население всегда требует больше ПБО, не понимая бюджетных и иных ограничений в работе миссии. Кроме того, среди местного населения в отношении ПБО, осуществляемых ЮНАК, имеются некоторые заблуждения и ходят слухи**.**

2. ШК сектора в Фароне столкнулась с проблемой, связанной с ПБО. В ШК сектора пришла делегация во главе с видным лидером из провинции Махбек вместе со старостами нескольких деревень. Делегация встретилась с командующим сектором, чтобы сообщить, что, по мнению местного населения, ЮНАК проявляет пристрастность при распределении проектов в районах, в которых фалин составляют большинство. Она также пожаловалась на низкое качество ПБО из-за отсутствия установленного порядка и надзора и обвинила ЮНАК в отсутствии заинтересованности. Члены делегации считают, что военные из ЮНАК незаконно присваивают денежные средства, поскольку, по их мнению, средства на ПБО для ЮНАК обеспечивает правительство Караны и они вправе требовать качественного и справедливого распределения.

3. Эти лидеры теперь собираются в ближайшем будущем организовать массовую демонстрацию против ЮНАК. Они хотят привлечь внимание мировых средств массовой информации к дискриминации и коррупции при осуществлении проектов ООН за счет денег налогоплательщиков Караны. Они также собираются привлечь повстанцев из ПДК, которые также убеждены в противозаконности действий и замыслов ООН. Командующий сектором пытался сказать делегации, что эти обвинения беспочвенны и несправедливы. Еще после нескольких попыток объясниться командующий сектором понял, что эта делегация не может изменить свое мнение. Он сделал делегации предложение, сказав членам делегации, что через два дня ШК сектора будет проводить некое мероприятие, на котором могут присутствовать все лидеры, включая старост деревень, и представители средств массовой информации. Он сообщил, что на этом мероприятии, после детального брифинга на тему ПБО, который проведет офицер по ГВК ООН сектора, они смогут выступить со своими конкретными жалобами. Если они сочтут, что реакция на жалобы не устраивает, они могут обратиться в ШК сил или идти дальше со своим планом. Политический лидер принял это предложение и смог убедить старост деревень. Делегация ушла, после того как лидер сообщил, что они вернутся через два дня с еще большей делегацией.

Командующий сектором вызвал вас как офицера по ГВК ООН сектора и предложил организовать эту встречу. Он хочет, чтобы вы подготовили детальный брифинг по ПБО, а также согласовали другие аспекты в связи с этой встречей. Выбор вопросов для освещения должен убедить местных лидеров в объективности и профессионализме ЮНАК в отношении ПБО.

Вопросник

1. Каковы представления лидеров и обвинения с их стороны, на которые необходимо ответить?
2. Что вам следует включить в детальный брифинг по ПБО? Подготовьте конспект брифинга для упорядочения тем, которые необходимо осветить для делегации. (Персонал по ГВК ООН в большинстве случаев участвует в ПБО, поэтому все относящиеся к ПБО аспекты должны быть известны персоналу по ГВК ООН и большинству командиров военных подразделений в структуре командования.)
3. Какие другие аспекты следует учитывать, чтобы эта встреча прошла успешно?

УОС 5 – Местная сложная чрезвычайная ситуация в Треппеке =ТАКТИЧЕСКИЙ=

– Ситуация в Треппеке ухудшается. В последнюю неделю в деревне и ее окрестностях происходят вооруженные столкновения между фалин и кори. Кори постоянно подвергаются нападениям с забрасыванием камнями, поджогами урожая или стрельбой из стрелкового оружия из автомобилей, проезжающих по шоссе Ксальска – Фарон. Правительство Караны не реагирует, как и руководство СОК.
– До вчерашнего дня ЮНМАК практически не удавалось ослабить напряженность. Вчера вечером несколько мобильных военизированных групп/нарушителей порядка в составе почти 20 дезертиров и уволенных военнослужащих/полицейских из Ксальски вошли в деревню и совершили нападения с целью грабежа, а также нарушали права человека жителей из числа кори. По неофициальным сообщениям, жителей деревни убивали (как утверждают, по этническому признаку, жертвами в основном были кори). Сегодня утром кори вновь подверглись нападениям со стороны этих неконтролируемых вооруженных групп. В деревне были слышны выстрелы из стрелкового оружия и взрывы. Деревню затянуло дымом, и было видно, что горит церковь, а также несколько домов. Примерно 100 жителей деревни в панике бежали из своих домов и теперь прячутся в буше, опасаясь за свою жизнь. Другие блокированы вооруженной группой в деревне.
– Ресурсы и средства вашего батальона полностью развернуты вокруг Треппека для защиты гражданского населения. Уже запрошены подкрепления. Главе деревни (с которым вы неплохо знакомы) удается связаться с вами, чтобы описать обстановку, как она ему видится. Он попросил ваш батальон защитить деревню и эвакуировать хотя бы детей, женщин и престарелых (все население деревни – 300 человек).

Текущая гуманитарная обстановка (сегодня утром):
– У УВКБ ООН на складе в Фаллоне есть предметы первой необходимости, однако из-за проблем с безопасностью их конвои не могут быть отправлены.
– У вашего батальона есть автоцистерны для перевозки воды, ограниченные запасы продовольствия и медикаментов.
– На ЮНМАК оказывается сильное давление, чтобы она создала временные безопасные зоны для кори рядом с военными лагерями или непосредственно в них.

УВКБ ООН: ведущее учреждение секторальной группы по вопросам ВПЛ (в условиях конфликта) и защиты (Фаллон)
ВПП: ведущее учреждение секторальной группы по вопросам продовольствия (Ксальска)
КЭР: женщины и дети (Сурин)
"Врачи без границ": медицинская помощь (Фаллон)
Национальное общество Красного Креста Караны (Фаллон и Ксальска)

Вопросник

1. В качестве офицера по ГВК ООН вашего батальона какими могут быть ваша роль и действия в плане:
   a. Связи и обмена информацией в ходе кризиса с учетом потребностей в информации и степени ее конфиденциальности?
   b. Гражданской помощи (поддержка миссии, поддержка населения) во время кризиса и после окончания боевых действий?
2. Что бы вы могли посоветовать в отношении защиты/эвакуации Треппека?
   a. Если необходима эвакуация, кто будет ею заниматься и где размещать эвакуируемых? С кем вам следует осуществлять координацию?
   b. О каких еще факторах вам следует подумать?

3. В случае притока большого числа покидающих деревню жителей, стремящихся найти убежище в лагерях подразделений вашего батальона:
   a. Следует ли их впускать? Почему?
   b. В каком месте лучше всего осуществлять деятельность по ГВК ООН и другие действия по координации?
4. В более широком плане, каковы варианты действий в связи с общей гуманитарной обстановкой в Треппеке и использованием военных ресурсов (а также средств гражданской обороны) для поддержки гуманитарной помощи?

УОС 6 – ПОМОЩЬ НУЖДАЮЩИМСЯ =ТАКТИЧЕСКИЙ=

Ситуация

1. Недавно в морской порт Серени прибыло судно с долгожданной гуманитарной помощью, в основном продовольствием. Отделение ВПП в Галаси связалось с начальником отдела ГВК ООН в ШК миссии и запросило помощь военных. Оно сообщило, что необходимые для официальной просьбы к миссии документы оформляются. ВПП хочет, чтобы эти партии груза были безопасно доставлены на склады в Фольсе, Фароне и Сурине для дальнейшего распределения. Вследствие нехватки гражданских транспортных средств ВПП просит обеспечить двадцать военных грузовиков и необходимую защиту. ВПП опасается, что грузовики могут быть захвачены злоумышленниками, в которых нет недостатка.

2. ШК миссии удовлетворила просьбу об оказании помощи. ШК Сил предложено оказать всю необходимую помощь. Офицеры по ГВК ООН будут осуществлять необходимую координацию с ВПП на всех уровнях.

Вопросник

1. Каковы условия, ограничения и возможные роли военных при оказании гуманитарной помощи?

2. При недостатке местных возможностей может привлекаться ряд международных субъектов. Структуры по ГВК ООН, возможно, должны будут взаимодействовать с этими организациями. Каковы эти организации?

3. Есть три основных способа оказания гуманитарной помощи. Каковы они? Какой может быть использован в настоящем сценарии?

4. Какими будут порядок действий и условия оказания такой военной помощи?

5. Каковы последствия для ВПП при использовании вооруженных эскортов? Какие действия и координация необходимы для оказания требуемой помощи?

6. Вы – должностное лицо ВПП; вам необходимо заполнить бланк заявки на сопровождение. Образец бланка будет предоставлен инструктором.

УОС 7 – ПРОБЛЕМА ЗГН ДЛЯ ЮНАК =ОПЕРАТИВНЫЙ=

Нарушения мирного соглашения Калари со стороны как СОК, так и ПДК стали обычным явлением. После столкновений в городе Фарон обе стороны начали мобилизацию своих сил на западе провинции Ханно, вблизи города Каро, который контролирует ПДК. ПДК, демобилизовавшее половину своих бойцов, выпустило общий приказ всем солдатам вернуться в свои подразделения. СОК обвинили ПДК в подготовке к использованию Каро в качестве базы для наступления на восток. Они объявили, что если ПДК не отведет из города все свои силы таким образом, который допускает проверку, то у них не будет "иного выбора" кроме нападения.

Если СОК захватят Каро, они смогут затем начать наступление на столицу провинции Сурин. Это стало бы сильным ударом по ПДК, от которого можно ждать решительной защиты Сурина. ПДК в ответ обвинило СОК в "деструктивной агрессии". Оно утверждает, что готово разрешить СГС[1] проверить численность и расположение его войск в Каро, это будет служить доказательством того, что они находятся там исключительно в целях обороны.

У ЮНАК в Каро есть небольшой гарнизон в составе 50 миротворцев, и еще 150 размещены в Сурине. Оба гарнизона испытывают все бóльшие ограничения своей свободы передвижения со стороны ПДК. СОК потребовали, чтобы ЮНАК вывела свои гарнизоны из обоих городов, и заявили, что "не смогут гарантировать их защиту", если они останутся. Их силы наступают на Каро с трех разных направлений и, как ожидается, будут там через несколько часов. ЮНАК начала кампанию дипломатического и политического воздействия на высоком уровне на все стороны мирного соглашения Калари (МСК). В ответ на это ПДК предложило отвести свои силы из Каро, если миротворцы ЮНАК создадут демилитаризованную зону и не позволят СОК занять ее.

СОК отвергли это предложение и объявили о своем намерении начать массированное наступление тремя колоннами по тысяче солдат в каждой. Десятки тысяч гражданских лиц покинули свои дома и собираются вокруг базы ЮНАК в Каро. По мере продвижения СОК на контролируемую ПДК территорию поступают сообщения о столкновениях между враждующими группировками бойцов. СОК используют танки и тяжелую артиллерию в нарушение МСК. ПДК использует гражданских лиц в качестве "живого щита" и располагает свои позиции рядом с больницами, церквями и другими "защищаемыми" местами в нарушение международного гуманитарного права. Согласно сообщениям, в столкновениях были убиты несколько гражданских лиц.

Вопросник

Вы – начальник отдела по ГВК ООН в штаб-квартире ЮНАК в Галаси.

1. Что необходимо сделать в расположении ООН в Каро и Сурине? Что можно координировать в такой ситуации?
2. Какие факторы вы учитываете при подготовке плана для всей миссии на случай непредвиденных обстоятельств?

[1] Совместные группы связи (СГС) под руководством ЮНАК, созданные после заключения мирного соглашения Калари (МСК), состоят из представителей всех подписавших его сторон.

3. Рекомендуете ли вы какое-либо возможное изменение позиций ООН и передислокацию войск, а также изменение приоритетов в ущерб другим предусмотренным мандатом задачам?
4. Каковы ваши предложения правительству Караны, СОК, ПДК, Совету Безопасности ООН и ДОПМ с указанием действий с их стороны, которые вы считаете желательными?

УОС 8 – ЗАБАСТОВКА ШАХТЕРОВ И ПРОБЛЕМА ЗГН =ТАКТИЧЕСКИЙ=

1. В колониальный период Карана была крупным экспортером меди, которая добывалась в окрестностях городов Корма и Миа, а затем доставлялась по железной дороге в Мальдосу, откуда перевозилась на судах за границу. Во время конфликта добыча меди практически прекратилась, хотя сейчас рудники снова работают, но не на полную мощность. В Корме есть международный аэропорт. Железная дорога Корма – Мальдоса также открыта, хотя нуждается в значительном текущем ремонте. Порт в Мальдосе по-прежнему работает.

2. Ни Корма, ни Мальдоса не пострадали непосредственно от конфликта, хотя около 1,5 тыс. ВПЛ из числа татси бежали в Мальдосу от сражений в других частях Леппко. Оба города населены преимущественно фалин, но в Мальдосе есть небольшой район, населенный татси, в котором ВПЛ живут в домах принимающих семей и в помещениях двух заброшенных складов.

3. Кроме того, из-за инфляции зарплата рабочих обесценивается, и существует большое недовольство тем, что правительство не обеспечивает предоставление основных социальных услуг. Прибытие в Мальдосу ВПЛ из числа татси также породило некоторую напряженность вследствие опасений, что из-за них снизится зарплата состоящих в профсоюзе рабочих, которая выше зарплаты других рабочих. Татси живут в беднейшей части Мальдосы и страдают от высоких показателей нищеты и безработицы.

4. Профсоюз работников медных рудников особенно силен и организует протесты против правительства, которое является собственником медных рудников. Переговоры в рамках платежного раунда этого года провалились из-за утверждения правительства, что оно не может себе позволить удовлетворить требования профсоюза. Профсоюз угрожал в ответ объявить всеобщую забастовку в регионе. Он поддерживает прочные связи с профсоюзами железнодорожных рабочих и докеров в Мальдосе, которые связаны с Коммунистической партией Караны (КПК), и потребовал общего повышения зарплат для компенсации инфляции.

5. Правительство в ответ направило части Сил обороны Караны (СОК) в подкрепление Национальной полиции Караны (НПК) в Мальдосе. Оно также готовит план на случай непредвиденных обстоятельств, чтобы нанять не состоящих в профсоюзе рабочих для обеспечения работы рудников, железной дороги и порта. Существует довольно широкое недовольство среди регулярных частей как полиции, так и армии, которые страдают от низкого жалованья и плохих условий. Многие не получают никакого жалованья в течение нескольких месяцев. Поэтому правительство дополнило и те, и другие силы подразделениями жандармерии и президентской гвардии, которые были ранее развернуты на западе и юге Караны в рамках противоповстанческой кампании. Большинство полицейских в Мальдосе набраны на местной основе, хотя части СОК формируются из населения со всей страны.

6. В Мальдосе есть отделение ЮНАК/УКГВ и три склада ВПП, но нет военного персонала. В Мальдосе также базируются три международные НПО, осуществляющие проекты по распределению продовольствия на юго-востоке страны. Региональная штаб-квартира ЮНАК находится в городе Мука, расположенном в трех часах езды на машине, а со штаб-квартирой ЮНАК в Галаси есть хорошая связь. Установлена дата забастовки.

Вопросник

Вы – начальник отдела по ГВК ООН в региональной штаб-квартире ЮНАК в Муке.

1. Каков ваш план на случай непредвиденных обстоятельств по защите состоящих в профсоюзе рабочих и других гражданских лиц?

2. Какие проактивные меры могут быть приняты для ослабления напряженности?

3. Какую поддержку вы рекомендуете оказать отделению ЮНАК/УКГВ?

После планирования и обсуждения

1. Забастовка широко поддерживалась в течение первой недели. Добыча меди прекратилась. Железная дорога и порты были закрыты, и также был закрыт международный аэропорт, поскольку его работники прекратили работу. Состоялось несколько крупных демонстраций, которые прошли мирно. Однако сообщалось о нескольких стычках между местными полицейскими и президентской гвардией. В одном случае полиция помешала аресту президентской гвардией одного из руководителей забастовки. Обе стороны угрожали оружием, хотя не было ни одного выстрела. Атмосфера резко изменилась на следующей неделе, когда 400 не состоящих в профсоюзе рабочих прибыли на два основных медных рудника рядом с Кормой и возобновили добычу.
2. Их охраняли жандармы, которые с применением силы разогнали протестующих, убив троих профсоюзных активистов. Солдаты из СОК заняли железнодорожную линию и начали перевозить медь в Мальдосу, откуда она должна вывозиться по морю. Порт по-прежнему закрыт, однако, по слухам, также наняты не состоящие в профсоюзе рабочие, чтобы сорвать забастовку. Сообщается также, что многие из не состоящих в профсоюзе принадлежат к татси, а некоторые, как считается, являются ВПЛ. Полиция находится в полной готовности, а армия патрулирует город. Шахтеры объявили о демонстрации в знак протеста против попыток сорвать забастовку.

Вопросник

Что вы включите в официальное коммюнике с изложением ваших ответных мер? В нем должен быть кратко изложен курс действий, который вы намерены принять, вопросы, которым вы уделите первоочередное внимание, и помощь, которую вам необходимо оказать отделению ЮНАК/УКГВ в Мальдосе. В него должны также войти предложения правительству Караны, Совету Безопасности ООН и ДОПМ.

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ К УОС ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ

Руководящие указания к УОС 1 – Гуманитарная трагедия и массовые нарушения прав человека

В качестве вводной части в данном сценарии говорится о проблемах при оказании гуманитарной помощи и об ухудшении положения в области прав человека, с которыми сталкиваются страна и миссия. Поскольку речь идет об основных предусмотренных в мандате задачах ЮНАК, они будут осуществляться гуманитарными учреждениями/учреждениями по правам человека при поддержке со стороны военных и полицейских. Роль военных в качестве одного из основных субъектов оказания помощи предполагает участие в этой ситуации структур по ГВК ООН. Они будут обмениваться информацией, осуществлять координацию с многочисленными учреждениями в целях поддержки миссии и поддержки населения. С помощью этого сценария могут быть отработаны роли структур по ГВК ООН на оперативном уровне.

Осуществление гуманитарной деятельности военными. Учреждения по оказанию помощи несут основную ответственность за осуществление гуманитарной деятельности с целью облегчения страданий людей. Это не означает, что другие субъекты, включая военных, не могут участвовать в гуманитарной деятельности, при условии что они действуют в соответствии с гуманитарными принципами. В ходе операций в пользу мира часто возникают такие неотложные задачи гуманитарного характера, как ситуация в Каране. В отличие от учреждений по оказанию помощи военные могут располагать возможностями для осуществления некоторых проектов, которые иногда вызывают затруднения при проведении гуманитарных операций. Военные и гуманитарные субъекты соглашаются с тем, что в сложных чрезвычайных ситуациях и при "обычных обстоятельствах" военные не должны заниматься гуманитарной деятельностью. Для "чрезвычайных обстоятельств", при которых военные могут участвовать в гуманитарной деятельности, разработаны руководящие принципы. При наличии крайне острой гуманитарной потребности – в качестве крайнего средства при полном отсутствии альтернативных вариантов, только если военные действуют в соответствии с указаниями гражданских. Участие военных в гуманитарной деятельности ограничивается в связи с проблемами беспристрастности. Участниками гуманитарной деятельности высказываются опасения, что основная мотивация военных при осуществлении определенной гуманитарной деятельности заключается в выполнении их военных задач, а не в решении некой конкретной гуманитарной проблемы.

Ряд задач, выполняемых военными, носят гуманитарный характер и с точки зрения командира представляют собой деятельность по облегчению страданий местного населения и повышению тем самым доверия к Силам и к миссии в целом. Вопрос заключается в том, можно ли увязать между собой военные и гуманитарные результаты? С точки зрения миростроительства на конфликт оказывается косвенное воздействие, если военные занимаются гуманитарной деятельностью и подрывают беспристрастность. Есть примеры таких случаев в рамках недавних сложных чрезвычайных ситуаций. Удивительно, что, хотя основное возражение против участия

военных в гуманитарной деятельности носит принципиальный характер (необходимость обеспечить беспристрастность), установленные руководящие принципы основываются в большей степени на практических соображениях. Это, несомненно, связано с тем, что было бы крайне трудно уверенно установить критерии, связанные с тем, в какой степени можно поступиться беспристрастностью.

Справочные материалы к УОС 1

Ниже указаны некоторые рекомендуемые справочные материалы для чтения перед отработкой УОС 1:

- Civil-Military Coordination in UN Integrated Peacekeeping Missions (UN-CIMIC), 2010 (Гражданско-военная координация в рамках комплексных миссий ООН по поддержанию мира (ГВК ООН), 2010 год)
- Поддержка миссии, включая создание безопасной обстановки и обеспечение вооруженных эскортов
- Модуль 2 – ГВК ООН в условиях комплексных миссий
- Процесс комплексного планирования миссий (ПКПМ) и ГВК ООН (занятие 1 – модуль 3)
- Модуль 2 ГВК ООН и координация работы миссии

Ролевая игра по сценарию 1

Для ролевой игры могут быть назначены следующие участники (в зависимости от вида и уровня курса):

- ЗСПГС/КГВ/КР
- Командующий Силами
- ДПМ
- Комиссар полиции
- Начальник отдела J-9
- Глава миссии, УКГВ
- Глава миссии, права человека
- Сотрудник по вопросам общественной информации миссии

Вопрос 1. Как координируется гуманитарная деятельность, в том числе в Каране?

Этот вопрос направлен на улучшение представления персонала по ГВК ООН о гуманитарных учреждениях, активно работающих в районе миссии. Офицеры по ГВК ООН, поскольку они занимаются координацией, должны быть хорошо знакомы с механизмами координации других учреждений.

Координация на глобальном уровне. Органом самого высокого уровня по координации гуманитарной деятельности является Межучрежденческий постоянный комитет. В него входят главы всех семи действующих гуманитарных учреждений в системе ООН и трех других управлений в Секретариате ООН. В него также входят представители Международной федерации обществ Красного Креста, Руководящего комитета по гуманитарным действиям – группы из восьми крупнейших

международных НПО, InterAction – коалиции более чем 170 международных неправительственных организаций, Международного совета добровольных учреждений – сети из более чем 70 международных неправительственных организаций. Самым высокопоставленным лицом в ООН является Координатор чрезвычайной помощи/заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам. Это старшее должностное лицо возглавляет Межучрежденческий постоянный комитет (МПК). Координатору чрезвычайной помощи оказывает поддержку Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), входящее в состав Секретариата ООН. УКГВ поддерживает разработку стратегии странового уровня, обеспечивает руководство в системе ООН по вопросам гуманитарной политики, оценок и передовой практики, пропагандирует и способствует повышению осведомленности о гуманитарных проблемах на глобальном уровне.

Координация на страновом уровне. Правительство Караны обладает презюмируемым правом координировать гуманитарную помощь и несет ответственность за ее координацию. В данном случае это может представляться маловероятным. Создаваемые структуры могут различаться в зависимости от страны. Общий подход в случае крупных чрезвычайных ситуаций предполагает:

i) создание центрального координационного подразделения или министерства на уровне центрального правительства;
ii) наделение полномочиями по координации конкретных старших должностных лиц на региональном уровне;
iii) участие или председательство в координационных группах в конкретных секторах, например персонал министерства здравоохранения может участвовать в совещаниях секторальной группы по вопросам здравоохранения.

ООН использует три основных механизма для дополнения координации, обеспечиваемой правительством. Ими являются:

i) система Координатора по гуманитарным вопросам;
ii) полевые миссии УКГВ; и
iii) секторальные группы по гуманитарным вопросам.

Кроме того, иногда неправительственные организации создают для координации параллельные структуры. Среди гуманитарных субъектов не существует системы оперативного управления. Координация в каждом случае зависит от согласия и достижения консенсуса. Соответственно, она будет в значительной степени зависеть от межличностных отношений: доверия и репутации среди различных субъектов.

Координаторы по гуманитарным вопросам. При возникновении крупной чрезвычайной ситуации Координатор чрезвычайной помощи ООН обычно назначает Координатора по гуманитарным вопросам (КГВ). Лицом, назначаемым в качестве КГВ, обычно является Координатор-резидент – старшее должностное лицо ООН по гуманитарным вопросам в стране. КГВ является организатором этой деятельности и строит свою работу на основе достижения консенсуса. Между Координатором по гуманитарным вопросам и главами учреждений, входящих в страновую группу, нет никаких отношений прямой подчиненности. КГВ сотрудничает со страновой группой ООН, в которую входят главы каждого учреждения ООН и каждой программы ООН,

присутствующих в стране. В "комплексных" миссиях по поддержанию мира это должностное лицо включается в состав миссии в качестве заместителя Специального представителя Генерального секретаря (ЗСПГС). В таком случае появляется "триединый" ЗСПГС/Координатор по гуманитарным вопросам/Координатор-резидент, который координирует деятельность ООН по следующим вопросам:

- переговоры и информационно-пропагандистская работа с правительством принимающей страны;
- стратегическое планирование: распределение ответственности между учреждениями;
- планирование на случай непредвиденных обстоятельств;
- сотрудничество с субъектами, планирующими восстановление и реконструкцию.

Канцелярия Координатора по гуманитарным вопросам может также запрашивать доступ к следующим ресурсам, которые распределяются среди всех учреждений ООН в стране:

i) ЮНДАК – группа по оценке бедствий и координации (резервная группа, которая может быть доставлена по воздуху в течение 24 часов для содействия экспресс-оценке потребностей и координации первых мер реагирования). Обычно используются в случае "внезапно начинающихся" стихийных бедствий, таких как землетрясения или наводнения.

ii) ЦГИ (Центр гуманитарной информации) – площадка, где канцелярия Координатора по гуманитарным вопросам и гуманитарные учреждения могут обмениваться информацией, такой как оценки потребностей, карты и списки контактов.

iii) ОЦМТСООН (Объединенный центр материально-технического снабжения ООН) – единая служба, содействующая возможностям по обмену информацией, картированию и общему материально-техническому снабжению.

iv) СГВП (Служба гуманитарных воздушных перевозок) – единая служба для перевозок гражданского персонала и предметов снабжения.

v) СЕРФ (Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации) – фонд, аккумулирующий средства, которые могут использоваться для быстрого реагирования, если другие источники финансирования еще не доступны.

Полевые миссии УКГВ. Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) может создавать полевые отделения в случае крупных чрезвычайных ситуаций. Обычно при назначении Координатора по гуманитарным вопросам создается также миссия УКГВ. Такое полевое отделение оказывает содействие и поддержку выполнению основных задач Координатора по гуманитарным вопросам. Иногда в его состав включаются офицеры по гражданско-военной координации в рамках ООН для содействия взаимоотношениям между гуманитарным сообществом и миссией по поддержанию мира и/или другими вооруженными силами. УКГВ также часто создает региональные периферийные отделения для оказания помощи в координации гуманитарной деятельности на местном уровне. В "комплексных" миссиях, в которых Координатор по гуманитарным вопросам является составной частью, отделение УКГВ зачастую не входит в состав миссии. Иногда такой подход называют "один внутри, один снаружи". Цель заключается в том, чтобы помогать КГВ осуществлять

координацию с другими учреждениями, которые могут не хотеть иметь дело напрямую с миссией по поддержанию мира.

Гуманитарные секторальные группы. "Система секторальных групп" для координации гуманитарной деятельности была внедрена в конце 2005 года. "Секторальная группа" – это группа в составе всех гуманитарных учреждений, работающих в каком-либо конкретном секторе. В случае крупных чрезвычайных ситуаций будут создаваться секторальные группы в некоторых или всех следующих секторах: сельское хозяйство, управление лагерями, восстановление на раннем этапе, образование, здравоохранение, материально-техническое обеспечение, питание, защита, кров, электросвязь, водоснабжение и санитария. В каждой секторальной группе одно из учреждений назначается в качестве "ведущего учреждения".

Вопрос 2. Каковы руководящие принципы, на основании которых предполагается участие структур по ГВК ООН в оказании гуманитарной помощи?

Гуманитарная деятельность направлена на спасение жизни людей, защиту человеческого достоинства и облегчение страданий. Это предполагает два основных вида работы:

i) Помощь. Обеспечение возможности удовлетворения минимальных потребностей для поддержания жизни, не теряя достоинства. Эта деятельность включает обеспечение предметов снабжения и услуг, связанных с водоснабжением, санитарией, продовольствием, вопросами питания, медико-санитарной помощью и образованием.

ii) Защита. Обеспечение соблюдения основных прав человека. Это включает, например, информационно-пропагандистскую работу с правительствами и вооруженными группировками, правовая помощь и содействие организации населения в целях снижения уровня насилия среди гражданских лиц.

Гуманитарные услуги должны предоставляться в соответствии со следующими принципами:

- Гуманность. Везде, где страдают люди, их страдания необходимо облегчать. Группы по оказанию помощи уделяют особое внимание наиболее уязвимым группам населения, таким как дети, женщины и престарелые. Уважаются и защищаются достоинство и права всех пострадавших.
- Нейтралитет. Оказывать гуманитарную помощь без участия в боевых действиях или поддержки одной из сторон в разногласиях политического, религиозного или идеологического характера.
- Беспристрастность. Оказывать гуманитарную помощь без различий в отношении этнического происхождения, гендерной принадлежности, гражданства, политических убеждений, расы или религии. Облегчение страданий определяется только потребностями, а приоритет отдается наиболее безотлагательным случаям бедственного положения.

Генеральная Ассамблея заявила, что эти принципы должны соблюдаться учреждениями, входящими в систему ООН. Вне системы ООН Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца разработало Кодекс поведения,

который включает эти принципы (наряду с другими). Этот Кодекс подписали многие из крупнейших гуманитарных организаций. Иногда организации занимаются спасением жизни людей или оказанием других основных услуг, но не придерживаются этих принципов. Многие гуманитарные организации не хотят называть такую деятельность "гуманитарной", а предпочитают такие термины, как "помощь в случае стихийных бедствий" или "помощь в чрезвычайных ситуациях". Для миссий ООН это получило отражение в руководстве по осуществлению проектов с быстрой отдачей. В нем указывается, что ПБО, деятельность по популяризации присутствия ООН среди населения и проекты по поддержке населения не следует называть "гуманитарными" по характеру, чтобы избежать путаницы и враждебности.
Правительство принимающей страны несет первоочередную ответственность в вопросах гуманитарной помощи: оно играет "основную роль в инициировании, координации и оказании гуманитарной помощи в пределах своей территории". Одновременно осуществлять реагирование могут местные организации на уровне общины и частные лица. Основная часть всей гуманитарной помощи – и, несомненно, самая экстренная помощь – предоставляется на местах.

Вопрос 3. Что может сделать ЮНАК для улучшения тяжелого положения в области прав человека в Каране?

С учетом мандата миссии ЮНАК одной из основных задач будет оптимальное поощрение и защита прав человека всего населения Караны. Эта цель неизменна независимо от этапа конфликта или мирного процесса – разные этапы или ситуации просто различаются тем, как ее достичь наилучшим образом. В нынешних обстоятельствах эта цель становится одной из приоритетных для ЮНАК. Обычно цель достигается посредством расширения возможностей и оказания помощи национальным/местным учреждениям и органам власти, с тем чтобы они могли в конечном счете устойчиво поощрять и защищать права человека. Однако в данный момент это не представляется целесообразным вариантом. Сейчас ответственность за поощрение и защиту прав человека должна находиться в центре внимания и должна быть возложена на все гражданские, полицейские и военные компоненты ЮНАК. Атмосфера безнаказанности должна быть объявлена неприемлемой и изменена. Всеми возможными средствами необходимо разъяснять последствия нарушения международного права и увековечения нарушений прав человека. Могут использоваться диалог, дипломатическое давление и даже угроза применения экономических санкций.

Компоненты по правам человека и другой гражданский персонал (например, по политическим вопросам) должны активизировать мониторинг и обеспечивать руководство информацией о событиях на местах в режиме реального времени. Если они не могут быть развернуты или должны быть выведены по соображениям безопасности, они могут хотя бы вести активный сбор информации с помощью источников из гражданского общества, включая местные правозащитные НПО. Штаб-квартира ЮНАК в Галаси должна быть в полной мере информирована об этом планировании мероприятий по обеспечению готовности и поддерживать контакты с правительством Караны, чтобы обеспечить, что Силы обороны Караны (СОК) и Национальная полиция Караны (НПК) ничего не предпримут против общественной

безопасности. Фактически от них следует добиваться беспристрастной защиты граждан из всех групп населения.

Вопрос 4. Как происходит в ЮНАК обмен информацией между структурой по ГВК ООН, полицией, КоордГВ ООН и другими гражданскими компонентами?

Эта деятельность должна осуществляться в рамках существующих координационных структур миссии. Во всем спектре операций по поддержанию мира координация между военными, полицейскими и гражданскими субъектами является одним из видов комплексного взаимодействия в ЮНАК. Существуют структуры, созданные для содействия координации миссии, связи и обмену информацией в расчете на достижение целей миссии. Такими структурами на уровне ШК миссии являются: Группа по вопросам стратегической политики (миссия и СГООН), Группа комплексной стратегии и планирования (миссия и СГООН), Группа старших руководителей (ГСР); Объединенный оперативный Центр (ООЦ); Объединенный аналитический центр миссии (ОАЦМ); и Объединенный центр материально-технического обеспечения (ОЦМТО). Знания офицеров по ГВК ООН крайне ценны, благодаря чему они могут вносить содержательный вклад в обеспечение связи и обмена информацией между военными и гражданскими субъектами, что должно способствовать расширению возможностей по содействию успеху выполнения мандата миссии и предотвращению ситуаций, когда отсутствие координации/сотрудничества между этими субъектами может поставить под угрозу успешное выполнение мандата. На местном уровне гражданские связь и сбор информации осуществляются различными компонентами под руководством главы полевого отделения. Офицеры по ГВК ООН на местном уровне могут обеспечить крайне полезный эффект умножения сил в поддержку такой работы, а для обеспечения единства действий и согласованности подхода необходимо тесное сотрудничество между офицерами по ГВК ООН, полицией и гражданскими партнерами. Офицеры по гражданским вопросам уполномочены обеспечивать согласованность работы миссии на местном уровне и в силу этого могут консультировать офицеров по ГВК ООН в отношении общего стратегического, политического и социального контекста выполнения мандата, а также основных вопросов, на которых следует сосредоточиться при взаимодействии с местными участниками, и основных потребностях в сборе информации. Обмен информацией между структурой по ГВК ООН и субъектами гуманитарной деятельности и деятельности в области развития: при условии соблюдения и поддержания гуманитарных принципов, для максимального увеличения возможностей тесного взаимодействия в миссии и ослабления разногласий в работе ЗСПГС/КР/КГВ должен принять надлежащие меры для обеспечения военного компонента соответствующими сведениями о планах гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и текущих операциях. Это может включать приоритизацию задач, которые могут быть выполнены. В Руководящих указаниях по ПКПМ говорится, что необходимы комплексные структуры координации на местах между миссией и СГООН и что военные компоненты необходимо активно задействовать на стратегическом уровне, уровнях координации и планирования. Хотя терминология и состав этих структур могут различаться, в Руководящих указаниях по ПКПМ предлагается создать группу по вопросам стратегической политики на старшем уровне, группу комплексной стратегии и планирования на старшем рабочем уровне и

тематические рабочие группы (постоянные или специальные) по конкретным основным приоритетным направлениям (например, верховенство права, защита гражданского населения). Как минимум, эти координационные органы должны существовать в ШК миссии, однако могут быть созданы подобные органы и в провинциях.

Вопрос 5. Подготовьте оценку по ГВК ООН, облегчающую процесс планирования.

На данном этапе офицер по ГВК ООН должен оценить обстановку и подготовить ознакомительную справку для командующего Силами. При подготовке этой справки учитываются ситуация и влияющие на нее факторы, поскольку в ней представлены различные задачи военного компонента по оказанию помощи в условиях гуманитарных кризисов и в поддержку сокращения нарушений прав человека. Многоаспектный характер чрезвычайной ситуации означает, что все соответствующие подразделения должны внести свой вклад в эту оценку. Следовательно, первой рекомендацией всегда должно быть (с учетом масштабов и сложности событий) создание в ШК Сил группы по планированию на случай кризисных обстоятельств (ГПКО), возглавляемой, по крайней мере вначале, структурой по ГВК ООН. Эта ГПКО затем разработает вероятные методы действий для военного компонента в соответствии с руководящими указаниями Командующего. С другой стороны, предварительная оценка обычно разрабатывается в рамках начального, общего цикла планирования и в редких случаях применяется в отношении таких событий. Тем не менее структура по ГВК ООН всегда привлекается для подготовки оценки или подготовки конкретной экспресс-оценки по конкретным аспектам. Эти документы являются результатом преобразования "исходных данных", собранных для странового исследования по ГВК ООН, в достоверную информацию для принятия решения. В общем, их основная цель – обеспечить вклад структуры по ГВК ООН в оперативную оценку.

Эталонные схемы могут различаться в зависимости от характера операции. Предварительная оценка по ГВК ООН разрабатывается штабными офицерами по ГВК ООН на первом этапе процесса планирования. Она является результатом упорядочения и оценки информации, собранной для разработки по ГВК ООН, с целью представления в виде информации для принятия решения. Она служит основой для принятия директивы по ГВК и вынесения рекомендаций для офицера по оперативным вопросам. Предварительная оценка по ГВК ООН является базовым документом для всех последующих этапов процесса планирования.

Предлагаются следующие разделы:

1. Общая задача.

- Проанализировать замысел Командующего Силами.

2. Анализ задач.

- Какие задачи необходимо выполнить?
- Кто что будет выполнять?

3. Оценка трудностей и проблем.

- С какими трудностями и проблемами сталкиваются Силы и миссия?
- Какова политика нынешнего режима по отношению к гражданскому населению?
- Какова вероятная реакция режима, когда ему станет известно о предполагаемой операции?
- Какие ограничения могут быть установлены в отношении операций по ГВК ООН: денежные, материальные, по времени?

4. Располагаемое время. Разработать график с установленными сроками завершения оценки, завершения предварительной оценки, представления материалов для предварительной директивы, самого раннего ожидаемого начала предполагаемой операции.

5. Имеющиеся войска.

- Какие элементы по ГВК ООН и войска имеются в настоящее время для развертывания?
- Какие и какой численности войска необходимы для поддержки этой операции? Как преодолеть нехватку?
- Есть ли необходимость в выезде на место для оценки по ГВК ООН? Кто должен в этом участвовать? В какие сроки?

6. Местность и инфраструктура.

- Расположение района операции/оказания помощи.
- Физические объекты, водные пути и порты, автодорожная и железнодорожная сеть.
- Аэродромы и возможности.
- Местные природные ресурсы.
- Уровень промышленного развития.
- Климат.

7. Гражданская обстановка. Эти вопросы призваны стимулировать осмысление гражданской обстановки в предполагаемом районе операции. Это – крайне важный раздел для разработчика плана по ГВК ООН.

- Каков нынешний политический статус гражданского населения?
- Каков нынешний социальный статус гражданского населения?
- Какие признанные элементы гражданского сектора могли бы оказать помощь в ходе предполагаемой операции?
- Какой орган власти в принимающей стране будет отвечать за обеспечение успешного гражданско-военного сотрудничества?
- О каких важнейших культурных особенностях необходимо информировать войска, если они будут введены в предполагаемый район операции?
- Каково нынешнее отношение к нашему присутствию?
- Кто еще работает в этом районе? Какая координация потребуется?

8. Дополнительные вопросы для оценки.

- Региональная информация.
- Донесения предыдущих контингентов.
- Информация от других гражданских учреждений.
- Разведывательные донесения.
- Информация, полученная с помощью групп связи.
- Информация из открытых источников (например, интернета, средств массовой информации).
- Ситуация с точки зрения расположения сил, границ (например, политических, религиозных и этнических), другие каналы управления и координации соответствующих военных и гражданских заинтересованных сторон, а также информация о положении гражданского населения, важнейших объектах инфраструктуры и районах напряженности.

9. Рекомендации. На основе вышеприведенного подробного анализа могут быть вынесены рекомендации по ГВК ООН и операциям миссии.

10. Для этой оценки может быть приведена стандартная форма для участников. Образец стандартной формы приводится в УОС 1, а стандартная форма для экспресс-оценки ситуации в деревне приводится ниже.

ЭКСПРЕСС-ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В ДЕРЕВНЕ

Муниципалитет	Деревня	Координаты по системе координат по прямоугольной сетке
Учреждение	Фамилия лица, производящего оценку	Дата
Источник информации (привести как можно больше сведений – *по возможности указать телефон какого-либо жителя деревни*)		

ДОСТУПНОСТЬ ДОРОГ ЛЕТОМ	Легковой автомобиль да/нет	Внедорож-ник да/нет	Легкий грузовик да/нет	Тяжелый грузовик да/нет

ДОСТУПНОСТЬ ДОРОГ ЗИМОЙ	Легковой автомобиль да/нет	Внедоро жник да/нет	Легкий грузовик да/нет	Тяжелый грузовик да/нет

НЫНЕШНЕЕ НАСЕЛЕНИЕ	**Число людей**			

РАЗБИВКА	Местные жители	Репатрианты	ВПЛ	Беженцы

ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ)
– По одной записи на каждую деревню прежнего местожительства

Число ВПЛ	из МУНИЦИПАЛИТЕТА (НАЗВАНИЕ)	из ДЕРЕВНИ (НАЗВАНИЕ)	ЧТО МЕШАЕТ ВЕРНУТЬСЯ ДОМОЙ? (Возможные причины см. ниже, в графике "Препятствия к возвращению")
ПРЕПЯТСТВИЯ К ВОЗВРАЩЕНИЮ: транспорт / дом поврежден / дом занят / деревня пустая / отсутствие безопасности / страх перед другими этническими группами / доступ к продовольствию и удовлетворению основных потребностей / медико-санитарная помощь / образование / водоснабжение / энергоснабжение / и т. д.			

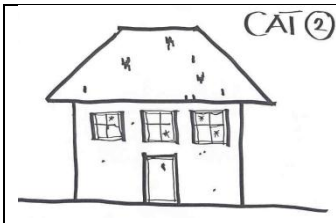
ОБЩИННЫЕ ЛИДЕРЫ НА МЕСТЕ	АКТИВИСТ ОМТ	УЧИТЕЛЬ	МЕДРАБОТНИК	ИМАМ/СВЯЩЕННИК	ДРУГИЕ	ДРУГИЕ
	Фамилия: Тел:					

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОМОЩИ	Кто отвечает за распределение? *(обвести или указать)*						Местный амбар / складские помещения?		
	ОМТ	ОАК	Мэрия	Мечеть/ церковь	НПО (указать)	Другие (указать)	да/нет	Вид	Площадь (кв. м)

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ	Используется ли эта деревня для дальнейшего распределения?	Если да, какие деревни получают помощь из этой деревни?
	• **да/нет**	

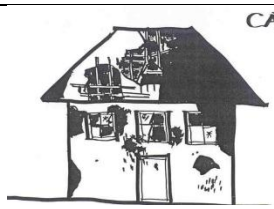
ПОВРЕЖДЕНИЯ ДОМОВ	Всего домов в деревне	Категория 1 (без повреждений/ недостроенные)	Категория 2	Категория 3	Категория 4	Категория 5
(см. ниже определение категорий)	Были ли какие-либо новые повреждения в результате боевых действий после ЯНВАРЯ 1999 ГОДА? да/нет Были ли какие-либо новые повреждения в результате боевых действий после прибытия войск НАТО? да/нет					

ПОВРЕЖДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗДАНИЙ	СКЛАД ОМТ	ШКОЛА	МЕЧЕТЬ/ЦЕРКОВЬ	МАГАЗИНЫ	ПЕКАРНЯ	МЕДПУНКТ
	нет/категория	нет/категория	нет/категория	нет/категория	нет/категория	категория

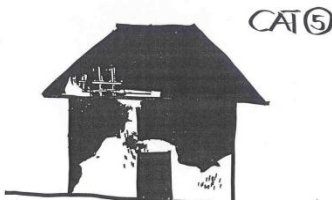


- Повреждены окна, дверные замки и петли, кровельная черепица
- Отключены электричество, подача воды
- *Ремонт возможен*

- Повреждения крыши – до 30%
- Легкие повреждения стен осколками или пулями
- Частично поврежден при пожаре
- *Ремонт возможен*



- Повреждения крыши – свыше 30%
- Серьезно поврежден при пожаре
- Необходима замена полов
- Уничтожены двери и окна
- Уничтожены все трубы, проводка
- *Ремонт возможен*



- Разрушен
- Необходимо восстановление
- ***Ремонт невозможен***

ЭЛЕКТРИЧЕСТВО	Работает?	да/нет/ временами	Если временами, сколько примерно часов в сутки	

ОБРАЗОВАНИЕ	Школа работает?	да/нет	Число классных комнат	

ВОДОСНАБЖЕНИЕ И САНИТАРИЯ	Пользующиеся домохозяйства, %		НЫНЕШНИЙ СТАТУС*	СУБЪЕКТИВНАЯ ОЦЕНКА ВОДЫ…		ПРИМЕЧАНИЯ
	До конфликта	В настоящее время		КАЧЕСТВО	КОЛИЧЕСТВО	
Колодцы				хорошее/плохое	достат. / недостат.	
Источники				хорошее/плохое	достат. / недостат.	
Трубопровод				хорошее/плохое	достат. / недостат.	
Электронасосы				хорошее/плохое	достат. / недостат.	

*СТАТУС (больше одного, при необходимости): (Р)аботает / (П)оврежден / (З)агрязнен / р(А)зрушен

ЗДАРВРОХРАНЕНИЕ (вид – скорая помощь, обвести: ОМТ = Общество Матери Терезы; Г = государственная; Ч = частная;
персонал: (В)рач, мед(С)естра, (М)едработник лекарства и оборудование: (Д)остат.; (Н)едостат.)

Вид (см. выше)	Ежедневный прием	Работает	Персонал (число)	Лекарства	Оборудование	Водоснаб.	Санитария
Больница	Число:	да/нет	_____В _____С _____М	Д/Н	Д/Н	да/нет	да/нет
Дом здоровья (ДЗ)	Число:	да/нет	_____В _____С _____М				
Скорая пом.: ОМТ/Г/Ч	Число:	да/нет	_____В _____С _____М				

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И ПРИГОТОВЛЕНИЕ ПИЩИ					
Осталось молочного скота, %		Фермеры, ожидающие урожай этим летом, %			
Семьи с возможностями приготовления пищи, %		Есть ли пекарня?	●	Она работает?	●

ДОСТУПНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В ДЕРЕВНЕ		Продукт	НАЛИЧИЕ	ЦЕНА	
Гуманитарная помощь	да/нет	Пшеничная мука	да/нет	марка/динар	кг
Огород / ферма	да/нет	Растительное масло	да/нет	марка/динар	литр
Домашние запасы	да/нет	Сахар	да/нет	марка/динар	кг
Магазины или рынок	да/нет	Мясо	да/нет	марка/динар	кг
Ближайшая деревня с рынком		Фрукты и овощи	да/нет	марка/динар	кг
		Кофе	да/нет	марка/динар	кг

ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ

ПРИМЕЧАНИЯ

Руководящие указания к УОС 2 – Поддержка Треппека

Справочные материалы к УОС 2

Ниже указаны некоторые рекомендуемые справочные материалы для чтения перед отработкой УОС 3:

- Quick Impact Projects (QIPs), DPKO/DFS Policy, 2013 (Проекты с быстрой отдачей (ПБО), Политика ДОПМ/ДПП, 2013 год)
- Civil handbook/Chapter 12: Quick Impact Projects (Справочник по вопросам взаимодействия с гражданскими/глава 12: проекты с быстрой отдачей) – инструмент поддержания мира на основе укрепления доверия
- ГВК ООН и проекты с быстрой отдачей – модуль 3

Этот сценарий должен быть связан с практическим примером 2, рассматриваемым в блоке 3 "Гражданская помощь/ПБО" модуля 3 "Основные задачи". Цель этого сценария – научить участников подходить к проектам, связанным с гражданской помощью, с глобальных позиций и учитывать потребности населения и предложения широкого круга субъектов, стремясь при этом в некоторой степени мыслить "нетрадиционно", когда речь идет об идеях для ПБО.

▪ Анализ обстановки

Для **анализа обстановки** необходим в первую очередь надлежащий процесс сбора информации. Для этого должны учитываться все доступные средства (и субъекты):

- Оценки ОАЦМ. ОАЦМ оптимизирует управление гражданской и военной информацией и аналитические процессы и отвечает за управление (сбор, координацию, анализ и распространение информации и донесений) гражданской и военной информацией миссии в целях поддержки процесса принятия решений СПГС и командующего Силами.
- Донесения патрулей. Офицеры по ГВК ООН должны стремиться к тому, чтобы их деятельность по обеспечению связи тесно координировалась с военными наблюдателями, и наоборот, поскольку военные наблюдатели являются "глазами и ушами" миссии. (Ср. ниже пример МИНУРКАТ.)
- Частые встречи с субъектами гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. В значительной степени обмен знаниями и информацией происходит во время встреч, заседаний рабочих групп и других координируемых мероприятий. Основными функциями структур по ГВК ООН являются обмен информацией, связь и координация. Связь служит фундаментом для остальных основных функций.
- И прямые контакты с населением. К внутренним субъектам относятся правительство – как на оперативном, так и на тактическом уровне, стороны конфликта, сектор безопасности – военные, военизированные формирования и полиция, вожди племен и НПО коренного населения или местные НПО и организации гражданского общества во всем их разнообразии. Офицеры по ГВК ООН должны поддерживать контакты, желательно с помощью офицеров по гражданским вопросам, с общинными и религиозными лидерами, женскими и студенческими ассоциациями, научными кругами,

профессиональными организациями и другими элементами национального гражданского общества. Внутренние субъекты должны играть ведущую роль в процессе восстановления, чтобы обеспечить на национальном и местном уровнях ответственность за свое собственное будущее. К сожалению, во многих случаях потенциал внутренних субъектов был настолько сильно ослаблен в результате конфликта, что они не могут играть эту роль на ранних этапах операций по миростроительству. Это означает, что местное население будет выступать в роли бенефициара, но должно также рассматриваться как один из субъектов.

Сбор информации может производиться с соблюдением порядка сбора информации, и в особенности этапов 2 и 3 цикла военной информации :

- этап 2 – сбор: наиболее важными источниками информации являются информация, источниками которой являются люди, и информация из открытых источников, таких как средства массовой информации, отчеты, другие учреждения, НПО, международные организации;
- этап 3 – анализ: своевременна? Относится к делу? Точна? То, что вам кажется не относящимся к делу, другие члены группы могут оценивать иначе – сотрудничайте во время анализа. Фиксация, упорядочение, оценка/проверка, анализ, экспертиза.

e.g Миссия ООН в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) нуждалась в конкретной информации о посещаемых деревнях вокруг района миссии. Чтобы дать сборщикам информации четкие указания о том, какая информация нужна, где и среди кого ее следует собирать, была разработана стандартная форма для сбора информации.

UNITED NATIONS
United Nations mission in the Central African Republic and Chad

MINURCAT

NATIONS UNIES
Mission des Nations Unies en République Centrafricaine et au Tchad

Village Name 1a) AXIS	Village Coordinates: .....N .....W	Distance from T/S	Date: Time Out: Time In:
2) Village Chief Name and Phone *Quel est le nom de votre chef du village?*			
3) Approximate Population: *Environ combien de personnes y-a-t'il ici?*	8) Primary School: Yes No *Y'a-t'il une école ici?*		
4) Ethnic Groups: *Quels sont les groupes ethniques représentés ici et qu'elle est l'ethnie majoritaire?* Are there any ethnic/intercommunity conflicts: *Y'a t-il des conflits interethnique ou intercommunautaire?*	9) Are there any refugees/IDPs: Yes No *Y'a –t'il des réfugiés ou personnes déplacée ici?* If yes, how many refugees/IDPs? *Si oui, combien y'en a t-il?*		
5) Villagers Living Conditions: *Quelles sont les conditions de vie des villageois?* 7) Water Supply: Yes No *Avez-vous une pompe?* *Où est-ce que les gens trouvent l'eau à boire?*	10) Religion: *Quelle est la religion pratiquée ici?* Nearest: *Où est-ce que vous allez pour vous soigner?*		
12) Population Attitude Towards MINURCAT? *Qu'est-ce que les gens pensent de la MINURCAT?*			
13) Population Attitude Towards/Experiences with DIS? *Qu'est-ce que les gens pensent du/ou quells sont leurs rapports avec les DIS?*			
14) State of the Roads and Bridges: *L'état general des ponts et des routes:*			
15) Any rebels activities? *Y'a-t'il des mouvements rebels dans la region?*			
16) Breaches to Human Rights: *Cas de violations de Droits de l'Homme*			
17) Confidence Building *Etablir le contact et gagner la confiance*			
18) Miscellaneous: *Divers:*	Primary School coordinates ..... N .....W		

e.g Пример стандартной формы для сбора информации (приведена в СУМ для штабных офицеров/сбор информации)

Информация о природных условиях:	• Страна/страны развертывания; • местность.
Информация о сторонах конфликта:	• конфликт; • население; • вооруженные субъекты; • инфраструктура; • поддержка реформ.
Общая информация:	• политическое и правительственное руководство; • религия; • экономика; • возможности взаимной поддержки присутствующих сторон; • роль средств массовой информации.

▪ Проект с быстрой отдачей

Поддержка населения со стороны структур по ГВК ООН в основном обеспечивается с помощью гражданско-военных проектов. Некоторые из них имеют вид проектов с быстрой отдачей. Планирование и осуществление ПБО обеспечивает в основном персонал по ГВК ООН. Поскольку ПБО занимают видное место в работе большей части персонала по ГВК ООН, важно, чтобы он понимал все аспекты этих проектов. В миссиях на это направление возлагаются большие надежды.

После того как участники произвели соответствующий анализ обстановки, проинформировали широкий круг субъектов и определили бенефициаров, они должны предложить проект. Независимо от выбранного ПБО (рытье колодца, система орошения, резервуары для воды, ливневый накопитель, даже сельскохозяйственные проекты и т. д.), инструкторы должны убедиться в том, что эти проекты соответствуют критериям ПБО:

– Проекты с быстрой отдачей являются маломасштабными проектами с возможностью быстрого осуществления, служащие в интересах населения. Они должны приносить пользу максимальному числу местных жителей. Цель – содействовать усилиям миссии по улучшению жизни местного населения, укреплению доверия к деятельности, направленной на достижение мира, а также наладить отношения сотрудничества с местным населением в целях выполнения мандата миссии и осуществления ее операций. ПБО являются краткосрочными проектами, которые должны привести к заметным и немедленным результатам. Они приносят большие выгоды военным в результате повышения заметности сил, содействия знанию обстановки, сбору информации и приемлемости присутствия Сил для местного населения.

– Критерии разработки ПБО:
  - содействовать принятию предусмотренных мандатом задач;
  - поддерживать авторитет миссии;
  - способствовать укреплению доверия к мирному процессу;
  - удовлетворить неотложные потребности населения.

– Участники должны помнить, что при рассмотрении возможности установления партнерских отношений должны учитываться факторы беспристрастности, представленности, инклюзивности и гендерные аспекты.

– Участники должны предложить предварительный план, согласующийся с циклом ПБО (ср. цикл ПБО, блок 3 модуля 3). Процесс мониторинга, оценки и отчетности должен

обеспечивать ход работы в соответствии с планом, а также способ взаимодействия и общения с партнерами по осуществлению и представителями/бенефициарами из числа местного населения.

- В заключение инструктор может отметить, что участие войск в проектах структур по ГВК ООН в интересах населения (наподобие ПБО) также повышает их моральный дух, поскольку дает военнослужащим возможность покидать расположение своей части и содержательно взаимодействовать с местным населением. Это позволяет им гордиться своим вкладом в восстановление страны, где они развернуты.

Руководящие указания к УОС 3 – Трагическое летное происшествие

Справочные материалы к УОС 3

Ниже приведены некоторые рекомендуемые справочные материалы для чтения перед отработкой УОС 2:

- Civil-Military Guidelines and reference for Complex Emergencies- 2008 (Руководящие принципы гражданско-военного взаимодействия и справочные материалы по сложным чрезвычайным ситуациям, 2008 год)
- Мониторинг обстановки, оценки и отчетность структуры по ГВК ООН (Занятие 2, модуль 3)
- Военная поддержка гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий
- Модуль 3. Поддержка населения
- Основные партнеры в рамках ГВК ООН. Модуль 2

Ролевая игра по сценарию 3

Для ролевой игры могут быть назначены следующие участники (в зависимости от вида и уровня курса):

- ЗСПГС
- Командующий силами
- Глава миссии, УКГВ
- Сотрудник по вопросам общественной информации миссии
- Начальник G-9 бригады
- Сотрудник по вопросам общественной информации сектора/бригады
- Командующий сектором/командир бригады
- Глава отделения
- МККК, глава местного отделения
- Командир батальона
- Руководитель местной общины
- Представитель местных органов власти.

Вопрос 1. В качестве старшего должностного лица ЮНАК или начальника отдела по ГВК ООН миссии, оцените обстановку. Что должна делать миссия с точки зрения ГВК ООН?

Летное происшествие, в котором пострадало большое число сотрудников ООН, представляет собой серьезную кризисную и чрезвычайную ситуацию. Положение осложняется из-за большого числа жертв среди гражданского населения. Сильно пострадала одна из деревень. В стране идет гражданская война и происходят беспорядки. Необходимо немедленно обеспечить надлежащую медицинскую помощь раненым. Следует уточнить сведения о пострадавших среди как персонала ООН, так и гражданского населения. Точную информацию будет необходимо направить в ЦУ ООН и далее странам, предоставляющим войска, через их постоянные представительства при ЦУ. Будут оформлены необходимые документы и выполнены соответствующие медицинские процедуры. Будет издан приказ о расследовании с целью выяснения причины происшествия и других связанных с ним вопросов. Будет необходимо принять надлежащие меры для отправки останков погибших в места назначения, указанные в инструкциях. Важно обеспечить, чтобы это было сделано согласно протоколу и с соблюдением достоинства погибших. Разрушению деревни и

жертвам среди гражданского населения необходимо уделить особое внимание. Следует организовать немедленное оказание помощи пострадавшим жителям деревни. Учреждениям ООН и НПО может быть направлена соответствующая информация и просьба об оказании помощи нуждающимся. Необходима координация с местной администрацией и лидерами. Поскольку имеются жертвы среди гражданского населения, потребуется участие НПК. К работе ШК миссии следует привлечь правительство Караны. Средствам массовой информации потребуется предоставлять точную и своевременную информацию. Обязательно нужно подчеркнуть необходимость охраны места катастрофы. Важно сохранить вещественные доказательства для расследования, собрать максимум личных вещей с целью предотвращения мародерства со стороны злоумышленников и т. д. Вопросы безопасности потребуется решать совместно с ДОБ и его представителями. Аналогичным образом, важно предоставлять точную и актуальную информацию об этом трагическом происшествии мировым средствам массовой информации. Надзор за работой со средствами массовой информации будет осуществлять сотрудник по вопросам общественной информации миссии.

Вопрос 2. Какие учреждения могут быть вовлечены в этот кризис?

В условиях такой острой чрезвычайной ситуации, с таким большим числом жертв, по всей вероятности, будет задействовано много учреждений. Участие учреждений может не быть связано с каким-либо конкретным порядком. Среди участников могут быть военный компонент ЮНАК, полиция ООН, НПК, СОК, правительство Караны, сотрудник по гражданским вопросам, глава полевого отделения, компонент общественной информации ЮНАК, ПРООН, МККК и такие организации, как УКГВ, местные органы власти, НПО и старшие руководители ЮНАК. Эти сведения представлены ниже в виде таблицы:

УЧРЕЖДЕНИЯ МИССИИ	ВНЕШНИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	НАЦИОНАЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ
Советник по политическим вопросам	**УКГВ**	**Правительство принимающей страны**
Советник по гражданским вопросам	**МККК**	**Местные НПО**
HAS	**МО/НПО**	**СОК**
ПООН	**ПРООН**	**Национальная полиция?**
Военный компонент ООН	**ГСГ**	**Национальные СМИ**
ООЦ/ОАЦМ		
Сотрудник по вопросам общественной информации		
ДОБ/КВС		
СГООН		

Вопрос 3..Что необходимо делать и какие аспекты могут координироваться персоналом по ГВК ООН на всех уровнях?

Масштабы кризиса, участие большого числа учреждений, включая гражданские учреждения, соображения конфиденциальности, связанные с действиями в таких чрезвычайных ситуациях, управление информацией и необходимость срочных действий потребуют активного участия структуры по ГВК ООН в деятельности по координации. Структура по ГВК ООН может оказывать помощь и осуществлять координацию при выполнении всех указанных ниже задач:

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ	УЧРЕЖДЕНИЯ-УЧАСТНИКИ	ПОМОЩЬ ПЕРСОНАЛА U-9
БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ		
ОХРАНА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ	ДОБ/КВС, ООЦ, ПООН, военный компонент ООН	Связь/координация с ПООН в целях поддержания порядка, управления движением и обеспечения безопасности
НЕОТЛОЖНАЯ МЕДПОМОЩЬ	Медицинская секция Сил, гуманитарные учреждения, УКГВ	Связь/координация с НПО в отношении потребностей на месте. Эвакуация раненых гражданских лиц
ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШЕЙ ДЕРЕВНЕ	СГООН/ГСГ, МККК, МНПО, УКГВ	Координация/помощь при транспортировке, обмен информацией об обстановке на месте. Координация по вопросам безопасности
УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИЕЙ	U-2, ОАЦМ, советник по гражданским вопросам, ШК сектора	Обмен, обновление, предоставление данных
РАБОТА СО СМИ	Сотрудник по общественной информации	Обеспечение обновления информации, работа с местными СМИ по поручению
ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ		
КОМИССИЯ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ	ШК сил	Предоставление данных (по требованию)
ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ПОГИБШИХ И РАНЕНЫХ	ШК сектора, страна, предоставляющая войска, ШК сил	Помощь в документальном оформлении погибших, информирование ближайших родственников, координация/ помощь при дальнейшей отправке тел погибших гражданских лиц
ВОССТАНОВЛЕНИЕ И СТРОИТЕЛЬСТВО В ПОСТРАДАВШЕМ РАЙОНЕ	СГООН, правительство принимающей страны, ПРООН	ПБО (при необходимости)

Вопрос 4. Что следует сделать для улучшения управления информацией?

Предлагается следующее:

a) определить ведущее учреждение, например, в данном случае УКГВ;
b) обеспечить тесную связь со всеми задействованными субъектами, особенно внешними и национальными субъектами;
c) выделенные средства связи для спасательных работ, чтобы обеспечить непрерывный поток информации;
d) выделенный персонал в качестве связующего звена со всеми крупными задействованными учреждениями, при возможности;

e) постоянный мониторинг открытых источников информации (радио, ТВ и т. д.);
f) упорядочение, оценка и распространение соответствующей информацией и обмен ею с соответствующим учреждением.

Вопрос 5. Каковы последующие действия в случае таких происшествий?

Важно обеспечить, чтобы были произведены все последующие действия после таких происшествий. Цель должна заключаться в скорейшем документальном оформлении, чтобы причитающиеся ближайшим родственникам выплаты были произведены без излишних задержек. Для этого важно довести до конца расследование. Утвержденные рекомендации комиссии по расследованию должны быть выполнены без задержки. Особое внимание необходимо уделить причинам происшествия и превентивным мерам. Пострадавшей деревне потребуется помощь в восстановлении и реконструкции. Ее может оказать соответствующее гражданское учреждение. Время от времени компонент по общественной информации должен будет официально сообщать о последующих действиях, осуществляемых ЮНАК. На будущее могут быть зафиксированы уроки, извлеченные из этого происшествия. Может потребоваться разработать СПД на уровне миссии на случай такого кризиса.

Вопрос 6. Подготовить "краткую информацию для Командующего о чрезвычайном происшествии".

Краткая информация о чрезвычайном происшествии

Ситуация

Группа старшего персонала миссии решила расширить военное присутствие ООН в Галаси в связи с ситуацией с безопасностью. Командующему силами было предложено переправить по воздуху две пехотные роты и еще один батальон автотранспортом. Было принято решение переправить по воздуху две роты из провинции Леппко и автотранспортом батальон из провинции Махбек. Пехотному батальону в провинции Леппко было предложено направить две роты в аэропорт Кормы. Первое воздушное судно ООН с основными офицерами и военнослужащими, назначенными для проведения рекогносцировки и приготовлений в Галаси, вылетело из Кормы в 06.00.

Происшествие

В 07.00 подразделение управления воздушным движением диспетчерской службы сообщило в ШК миссии о неприбытии воздушного судна ООН, которое вылетело из Кормы. На борту судна находились 7 офицеров, еще 43 военнослужащих и 4 члена экипажа. ШК сил было предложено произвести поиск в районе провинций Гутар и Феллари вдоль общего коридора разрешенного маршрута рейса. Всем контингентам и СПП было приказано заниматься поисковыми работами. Еще даже до того, как эти подразделения смогли выдвинуться, в Галаси пришла трагическая новость о летном происшествии. Сообщалось, что в 06.25 воздушное судно ООН разбилось при посадке в деревне рядом с городом Амсан в провинции Гутар. Из обрывочной информации стало известно только то, что воздушное судно пыталось совершить аварийную посадку на короткой взлетно-посадочной полосе Амсана и разбилось на окраине города. Ближайшими военными частями являются ШК сектора в Фольсе и небольшое военно-морское подразделение ООН в Серени.

ШК миссии вступила в дело и провела совещание руководства, чтобы оценить трагедию и принять решение о помощи пострадавшим. Масштаб трагедии выяснился, когда представители военно-морского подразделения в Серени сообщили, что они прибыли на место катастрофы. В сообщении было указано, что воздушное судно упало на деревню и загорелось. Возможно большое число жертв. Производится также оценка числа жертв среди гражданских лиц на земле. ШК миссии приказала начать масштабную спасательную операцию, которая сейчас осуществляется. Все ключевые сотрудники миссии участвуют в спасательной операции и оказании помощи.

Спасательные работы и оказание помощи

Безотлагательная текущая задача – оказать надлежащую медицинскую помощь раненым. Данные о потерях среди как персонала ООН, так и гражданского населения уточняются. Ближайшие родственники будут информированы должным образом. Точная информация будет направлена в ЦУ ООН и далее странам, предоставляющим войска, через их постоянные представительства при ЦУ. Будут оформлены необходимые документы и выполнены соответствующие медицинские процедуры. Издан приказ о расследовании с целью выяснения причины происшествия и других связанных с ним вопросов. Будет необходимо принять надлежащие меры для отправки останков погибших в места назначения, указанные в инструкциях. Будет обеспечено, чтобы это было сделано согласно протоколу и с соблюдением достоинства погибших. Повреждениям в деревне и жертвам среди гражданского населения будет уделено особое внимание. Будет организовано немедленное оказание помощи пострадавшим жителям деревни. Учреждениям ООН и НПО будет направлена просьба оказать помощь нуждающимся. Будет обеспечена координация с местной администрацией и лидерами. К работе ШК миссии будет привлечено правительство Караны. Средствам массовой информации будет предоставляться точная и своевременная информация. Учтена необходимость охраны места катастрофы. Важно сохранить вещественные доказательства для расследования, собрать максимум личных вещей с целью предотвращения мародерства со стороны злоумышленников и т. д. Вопросы безопасности решаются совместно с ДОБ и его представителями. Мировым средствам массовой информации будет предоставляться точная и актуальная информация об этом трагическом происшествии. Таковы некоторые из безотлагательных мер, принимаемых учреждениями миссии.

Руководящие указания к УОС 4 – Жалобы на проекты с быстрой отдачей

Участникам необходимо сообщить о важности создания правильного имиджа миссии ООН. Авторитет и легитимность миссии никогда не должны подвергаться сомнению. Представления о допущенной несправедливости или обвинения в использовании недобросовестных методов могут привести к проблемам в работе миссии. Неблагоприятное освещение в средствах массовой информации может быстро перерасти в более серьезные проблемы и создать трудности для миссии. От этих проблем необходимо избавляться немедленно или же решать их на раннем этапе. С этой точки зрения данная встреча важна. Миссии ООН по поддержанию мира осуществляют ПБО в качестве проектов оказания помощи населению. Структура по ГВК ООН участвует в осуществлении ПБО в качестве одного из основных учреждений Сил. Поскольку речь идет о ресурсах и ожиданиях населения, структура по ГВК ООН и другие заинтересованные стороны должны быть в полной мере знакомы со всеми аспектами ПБО. Это упражнение должно закрепить познания всех должностных лиц, связанных с ПБО. Это упражнение также имеет отношение к связям с общественностью и информационной кампании, поскольку в нем речь идет о местных лидерах, которые намерены запятнать репутацию ЮНАК.

Справочные материалы к УОС 4

Ниже указаны некоторые рекомендуемые справочные материалы для чтения перед отработкой УОС 4:

- Quick Impact Projects (QIPs), DPKO/DFS Policy, 2013 (Проекты с быстрой отдачей (ПБО), Политика ДОПМ/ДПП, 2013 год)
- ГВК ООН и проекты с быстрой отдачей – модуль 3
- Civil handbook/Chapter 12: Quick Impact Projects (Справочник по вопросам взаимодействия с гражданскими/глава 12: проекты с быстрой отдачей) – инструмент поддержания мира на основе укрепления доверия

Ролевая игра по сценарию 4

Для ролевой игры могут быть назначены следующие участники (в зависимости от вида и уровня курса):

- Сотрудник по вопросам общественной информации сектора/бригады
- Командующий сектором/командир бригады
- Глава отделения
- Командир батальона
- Руководитель местной общины
- G-9, сектор/бригада
- Устный переводчик – для разъяснения аспектов, упоминаемых в занятии 4 модуля 3

Вопрос 1. Каковы неправильные представления лидеров и обвинения с их стороны, на которые необходимо ответить? Какие аспекты будут подчеркнуты в ходе встречи?

Неправильные представления и обвинения, на которые необходимо ответить:

- ✓ Региональное неравенство при распределении ПБО и представления о пристрастности ЮНАК при распределении проектов в пользу районов, в которых фалин составляют большинство.
- ✓ Низкое качество ПБО вследствие отсутствия установленного порядка и надзора.
- ✓ Недостаточное число проектов из-за незаинтересованности ЮНАК.
- ✓ Мнение о том, что средства на ПБО предоставляются ЮНАК правительством Караны.
- ✓ Мнение о том, что военные из ЮНАК незаконно присваивают средства, выделяемые на ПБО.

Аспекты, которые необходимо подчеркнуть в ходе встречи:

- ✓ Существование подробных руководящих указаний, исходящих от ДОПМ и ШК миссии.
- ✓ Существование процедур, основанных на СПД по теме ПБО.
- ✓ Мониторинг и надзор на всех уровнях.
- ✓ Справедливая система распределения ПБО на основе потребностей, приоритетности, наличия средств и многих других разумных факторов. Не основывается ни на какой дискриминационной политике по признаку племенной или этнической принадлежности.
- ✓ Контроль качества обеспечивается правильными и установленными процедурами, предусматривающими участие большого числа должностных лиц на разных уровнях.
- ✓ Существуют подробные процедуры, а надзор осуществляется на регулярной основе.
- ✓ Средства на ПБО не выделяются ЮНАК правительством Караны. Они предоставляются ООН.
- ✓ Военный компонент ЮНАК не занимается незаконным присвоением средств, предназначенных для ПБО; в любом случае благодаря большому числу задействованных учреждений обеспечивается надлежащее использование средств.

Вопрос 2. Что вам следует включить в детальный брифинг по ПБО?

Важно осветить все аспекты, рассмотренные в вопросе 1. Это – наличие подробных руководящих указаний ДОПМ, ШК миссии; наличие процедур, основанных на СПД по теме ПБО; мониторинг и надзор на всех уровнях; справедливая система распределения ПБО на основе потребностей, приоритетности, наличия средств и многих других разумных факторов, которая не основывается ни на какой дискриминационной политике по признаку племенной или этнической принадлежности; контроль качества обеспечивается правильными и установленными процедурами, предусматривающими участие большого числа должностных лиц на разных уровнях; существуют подробные процедуры, а надзор осуществляется на

регулярной основе; средства на ПБО не выделяются ЮНАК правительством Караны, а предоставляются ООН; военный компонент ЮНАК не занимается незаконным присвоением средств, предназначенных для ПБО, а благодаря большому числу задействованных учреждений обеспечивается надлежащее использование средств.
Для освещения всех этих аспектов могут использоваться следующие тематические материалы.

ДОПМ обеспечил необходимыми руководящими указаниями весь персонал миссий, участвующий в определении, отборе, утверждении, финансировании, осуществлении, мониторинге, закрытии и оценке ПБО и общем управлении программой ПБО. Эти руководящие указания отражают передовую практику и минимальные стандартные требования к управлению проектами с быстрой отдачей. ЮНАК в Каране строго следует этим руководящим указаниям. Глава миссии в ЮНАК создал комитет по рассмотрению проектов (КРП), группу по управлению ПБО (ГУП) и назначил сотрудников по вопросам ПБО. Глава миссии назначил председателя КРП и других представителей. К ним относятся Координатор-резидент/Координатор по гуманитарным вопросам и представители соответствующих органов ООН, осуществляющих в стране деятельность по программам. В КРП участвуют представители военного, полицейского и других гражданских компонентов миссии, включая представителя Директора по вопросам поддержки миссии/Начальника службы миссионной поддержки (ДПМ/НСМП) и координаторов по общим тематическим направлениям, таким как гендерные вопросы.

КРП отвечает за отбор и утверждение проектов. ДПМ/НСМП по поручению органов финансового контроля ООН отвечает за финансовые аспекты проектов и выступает в качестве должностного лица, утверждающего отдельные проекты. Согласно политической директиве по ПБО, Группа старших руководителей миссии устанавливает и регулярно пересматривает приоритеты с точки зрения географической и тематической направленности, принимая во внимание уникальный характер и мандат ЮНАК и в соответствии с общим планом миссии и более широкими стратегиями работы с населением, и доводит их до сведения председателя комитета по рассмотрению проектов. Все ПБО следуют основному циклу осуществления проектов, который включает: определение и рассмотрение, отбор и утверждение, осуществление и мониторинг, закрытие и оценка с последующим представлением отчета. Отбираются проекты, удовлетворяющие приведенным ниже минимальным требованиям:

- Один или более из трех критериев в разделе 8 Политической директивы ДОПМ по ПБО.
- Предлагаемый проект обладает общими характеристиками ПБО, указанными в разделе 10 Политической директивы по ПБО.
- Предлагаемый проект необходим и/или полезен для бенефициаров, для которых он предназначается.
- Учреждение-исполнитель пользуется хорошей репутацией, способно, как представляется, осуществить проект и/или надлежащим образом осуществляло в прошлом проекты, поддерживаемые за счет финансирования ПБО.
- Смета расходов является обоснованной (следует запросить мнение соответствующей секции, например инженерно-технической, материально-

технического обеспечения, финансовой, закупок и т. д., если эти компоненты не представлены в ГУП).

- Проведены консультации с представителями соответствующих национальных и местных органов власти.
- Проекты могут быть реально осуществлены в трехмесячный срок.

ГУП обеспечивает предварительный выезд представителя миссии на место осуществления проекта для содействия проверке соответствия проекта минимальным требованиям. Этот выезд на место осуществления проекта может проводиться ГУП или одним из компонентов миссии. Все предложения, удовлетворяющие минимальным требованиям, направляются на рассмотрение в КРП (или региональный КРП, при необходимости). В тех случаях, когда минимальные требования не удовлетворяются, ГУП направляет заявителям письменное уведомление. Все предложения, удовлетворяющие минимальным требованиям, рассматриваются КРП в течение двух месяцев после первоначального представления в ГУП. Председатель КРП должен созывать комитет, при необходимости, по рекомендации ГУП. В адрес КРП направляется надлежащее уведомление, с тем чтобы у его членов было достаточно времени для изучения подлежащих обсуждению проектов.

Отбор и утверждение проектов. КРП будет отбирать и утверждать проекты в рамках общего бюджета, предусмотренного для ПБО, и на основе оценки того, какие проектные предложения в наибольшей степени соответствуют приоритетам, установленным Группой старших руководителей миссии, и более широким стратегиям миссии по работе с населением. Координатор-резидент/Координатор по гуманитарным вопросам и представители соответствующих органов ООН, осуществляющих в стране деятельность по программам, предоставляют информацию о том, соответствуют ли проекты, содержащие элементы гуманитарной деятельности или деятельности в области развития, более широким стратегиям субъектов ООН или национальных органов власти, и о том, дополняют ли они деятельность других субъектов в этих областях, а не дублируют или подрывают ее. Все члены КРП должны, по мере необходимости, сообщать о внесенных в проектные предложения изменениях. КРП может отобрать тот или иной проект в его первоначальном или измененном виде. Проекты, в которые внесены изменения, сопровождаются, при необходимости, измененной сметой. После утверждения проекта КРП возлагает на тот или иной компонент миссии ответственность за мониторинг осуществления данного ПБО. В тех случаях, когда проект осуществляется тем или иным компонентом миссии, КРП поручает мониторинг другому компоненту миссии.
ГУП направляет письменное уведомление заявителям, предложения которых не были отобраны КРП.

КРП направляет список утвержденных проектов Группе старших руководителей миссии и ГУП. ГУП подготавливает по каждому проекту МОВ, который подписывают ДПМ/НСМП и учреждение-исполнитель. По получении подписанного МОВ Финансовая секция оформляет обязательство на всю сумму, указанную в МОВ, чтобы обеспечить резервирование средств. ГУП подготавливает заявку на перечисление предварительной суммы в размере до 80 процентов от общей суммы средств

учреждению-исполнителю по усмотрению миссии. В случае новых партнеров по осуществлению миссия действует согласно плану перечислений в пропорции 40/40/20. После перечисления средств у учреждения-исполнителя есть три месяца для завершения проекта. Финансовая секция информирует ГУП о том, что средства для проекта выделены, и ГУП должна присвоить проекту номер и вести учет статуса проекта. Остальные средства должны перечисляться по запросу учреждения-исполнителя и после представления удовлетворительной отчетности.

Осуществление и мониторинг проектов. Учреждения-исполнители на регулярной основе контролируются соответствующими секциями миссии с целью контроля качества на этапе осуществления проекта, в том числе посредством по меньшей мере одного выезда на место осуществления проекта. До перечисления первой суммы составляется график мониторинга и представления отчетности, который согласовывается партнером по осуществлению, соответствующим сотрудником на месте и ГУП. Перечисление остальных средств производится по запросу учреждения-исполнителя на имя ДПМ/НСМП, сопровождаемому подписанным перечнем затрат с приложенными оригиналами квитанций. Перед перечислением любых сумм производится выезд на место для контроля хода осуществления проекта. Заполненная форма контроля за осуществлением проектов направляется ДПМ/НСМП, который санкционирует перечисление остальных средств после отчета Финансовой секции о счетах-фактурах в отношении первой суммы. Затем Финансовая секция относит первый авансовый платеж на счет оформленного обязательства и производит второй авансовый платеж. Миссия может определить число платежей для перечисления средств. В случае необходимости дополнительных средств сверх первоначальной заявки учреждение-исполнитель должно представить ГУП обоснование и исправленную смету на дополнительные средства. Общие расходы по проекту, с учетом дополнительных средств, не должны превышать 25 тыс. долл., если только не получено предварительное разрешение Контролера ООН. Решение о дальнейшем перечислении средств должно приниматься КРП. ГУП может информировать КРП о любых проблемах или задержках, выявленных в ходе мониторинга осуществления проекта, для принятия решения об устранении недостатков, в том числе возможных мер по возврату использованных ненадлежащим образом средств.

Закрытие и оценка проектов. После закрытия проекта компонентом миссии, отвечающим за контроль исполнения, производится выезд на место и заполнение формы закрытия и оценки проекта, которая передается ГУП для учета и архивного хранения. Одновременно, в случае необходимости, местным органам власти также предоставляются любые соответствующие документы о передаче. Подписанный окончательный перечень расходов с квитанциями должен быть передан учреждением-исполнителем ДПМ/НСМП, который разрешает Финансовой секции отнести в финансовой отчетности второй авансовый платеж партнеру по осуществлению на счет оформленного обязательства. ГУП и компонент миссии, отвечающий за мониторинг, должны в сотрудничестве с Управлением общественной информации обеспечивать надлежащее освещение успешно завершенных проектов. ГУП может информировать КРП о любых проблемах с отдельными проектами для принятия решения об устранении недостатков, в том числе возможных мер по

возврату использованных ненадлежащим образом средств. ДПМ/НСМП регулярно рассматривает статус финансовых аспектов ПБО и информирует КРП о любых проблемах для принятия мер. КРП проводит ежегодную оценку общей программы ПБО.

Отчетность. В контексте финансовой отчетности миссии по состоянию на конец месяца, миссия обеспечивает ежемесячную финансовую отчетность по ПБО при представлении счетов директору Отдела счетов. Проводится ежегодная оценка общей программы согласно формату, предложенному для ежегодной оценки комитетом по рассмотрению проектов общей программы ПБО, результаты которой направляются Группе старших руководителей миссии и в СПОПМ ДОПМ. В случае запроса средств по проектам на третий и последующие годы в оценку должно включаться обоснование потребности по истечении двухлетнего периода. В этом случае оценка производится до представления на рассмотрение соответствующего бюджета (до мая) с целью учета в нем проектов.

Вопрос 3. Какие другие аспекты следует учитывать, чтобы такая встреча прошла успешно?

Могут быть спланированы, подготовлены и согласованы следующие аспекты:

- В случае ПБО, связанных с должностными лицами, начиная с уровня главы отделения (по гражданским вопросам), для участия во встрече могут приглашаться полицейские. В случае их участия может быть организована предварительная встреча для обсуждения порядка проведения основной встречи. Это обеспечит синергию и взаимопонимание.
- Необходимо обеспечить присутствие устного переводчика и его инструктаж.
- Фактические и цифровые данные, относящиеся к ПБО миссии, можно получить в ШК миссии ЮНАК.
- К встрече могут быть подготовлены график мероприятий и программа.
- Должны быть приняты надлежащие меры безопасности, включая планирование на случай непредвиденных обстоятельств в виде возможных помех.
- Необходимо решить основные организационные вопросы, включая рассадку, аудио- и видеоаппаратуру, наличие воды и закусок и т. д.
- Участники должны понимать важность высказывания своей точки зрения в спокойной манере, не вызывающей тревоги.

Руководящие указания к УОС 5 – Сложная чрезвычайная ситуация в Треппеке

Общие руководящие указания

Следует сказать участникам, что при возникновении подобной оперативной ситуации необходимы действия в целях своевременного надлежащего реагирования, чтобы спасти жизнь людей и имущество, как предусмотрено мандатом. Когда выяснится, что местные силы безопасности не могут справиться с кризисом, военный компонент ЮНАК должен оперативно вмешаться, чтобы взять ситуацию под контроль. Как только ситуация с точки зрения безопасности будет поставлена под контроль, необходимо предпринять усилия для преодоления любого существующего гуманитарного кризиса.

Вопрос 1. В качестве офицера по ГВК ООН вашего батальона, какими могут быть ваша роль и действия в плане:

a. Связи и обмена информацией в ходе кризиса с учетом потребностей в информации и степени ее конфиденциальности?
b. Гражданской помощи (поддержки гуманитарных субъектов, поддержки населения) в ходе кризиса и после окончания боевых действий?

Первая часть вопроса имеет отношение к связи и обмену информацией, а вторая часть – к гражданской помощи.

Связь и обмен информацией. В первой части участники должны установить некоторые требования в отношении связи с рядом отдельных партнеров и рассказать об обмене информацией о ситуации между отделом по оперативным вопросам штаба батальона и секцией по ГВК ООН подразделения на уровне подразделений, а также между штабом батальона и штабом сектора/бригады.

- Секция/офицер по ГВК ООН подразделения должны также обеспечивать связь и обмен информацией с местной структурой по гражданским вопросам в своем районе оперативной ответственности (РОО), в частности в отношении гуманитарной обстановки, сложившейся в результате кризиса.
- Эта информация должна также предоставляться, согласно конкретным правилам в отношении конфиденциальности, представителям гуманитарных учреждений в РОО, чья помощь потребуется для решения любых гуманитарных вопросов (УВКБ ООН, ВПП, КЭР, "Врачи без границ" и Национальное общество Красного Креста Караны).
- После того как установится поток информации, связь между офицером по ГВК ООН и этими гуманитарными учреждениями будет обеспечиваться одновременно в целях незамедлительного и эффективного оказания любой гуманитарной помощи.

Относительно требований к гуманитарной помощи: офицер по ГВК ООН батальона должен будет обеспечивать связь со своим офицером по оперативным вопросам для поддержки субъектов гуманитарной деятельности при доставке продовольствия,

воды, обеспечении медицинской помощи и размещении ВПЛ путем обеспечения безопасной и спокойной обстановки для их работы.

- Это может осуществляться с помощью подвижных патрулей и сторожевого охранения в пострадавших деревнях и ближайших окрестностях, а в худшем случае – путем обеспечения вооруженного эскорта при наличии риска нападения на гуманитарный конвой/персонал.
- Что же касается поддержки населения, то офицер по ГВК ООН должен обеспечивать связь с пострадавшим населением в целях определения наиболее насущных потребностей.
- Эту информацию необходимо довести до сведения офицера по ГВК ООН штаба сектора/бригады с целью мобилизации ресурсов для любых проектов с быстрой отдачей (ПБО). Необходимо также установить контакт с УВКБ ООН с целью обеспечения возможностей временного размещения, например палаток, и возможной поддержки в восстановлении жилья пострадавшего населения.
- Могут быть также запрошены средства Фонда для осуществления ПБО на восстановление сожженной церкви, чтобы жители могли удовлетворять свои религиозные потребности и отправлять свои религиозные обряды.

Вопрос 2. Что бы вы могли посоветовать в отношении защиты/эвакуации населения Треппека? Если необходима эвакуация, кто будет ею заниматься и где размещать эвакуируемых? С кем вам следует осуществлять координацию?

Относительно вопросов защиты: развернутая в Треппеке рота должна оставаться там, пока в деревню окончательно не вернется мир.

- После вывода войск необходимо часто направлять патрули в Треппек для предотвращения любых возможных нападений, а также для обеспечения безопасности и защищенности населения.
- Необходимы также расследования силами ЮНАК нарушений прав человека и злоупотреблений и привлечение виновных к ответственности.
- В этом случае, по-видимому, не требуется эвакуировать население из Треппека, поскольку батальон может эффективно решить задачу защиты населения. Однако если участники рекомендуют эвакуацию, то им следует дать возможность отстоять свою позицию по этому вопросу. Сто уже бежавших жителей будут размещены в лагерях для ВПЛ, которые будут созданы УВКБ ООН, а жители, чьи дома разрушены, будут также эвакуированы и обеспечены жильем, пока ситуация не нормализуется.
- Эвакуация из района кризиса в безопасное место или лагерь для ВПЛ будет осуществляться военными. В отношении координации офицер по ГВК батальона должен будет обеспечивать координацию с УВКБ ООН в целях создания лагеря для ВПЛ, с ВПП – в целях обеспечения продовольствием, с КЭР – по вопросам, связанным с женщинами и детьми, с организацией "Врачи без границ" и Национальным обществом Красного Креста Караны – по вопросам оказания медицинской помощи, а также с представителями местных органов власти.

Вопрос 3. В случае притока большого числа покидающих деревню жителей/ внутренне перемещенных лиц, стремящихся найти приют в лагерях подразделений вашего батальона, следует ли их впускать и почему?

В рамках своего мандата ЮНАК должна защищать гражданское население и содействовать оказанию гуманитарной помощи. Батальон должен предоставлять любому беженцу из охваченного кризисом Треппека доступ к лагерю, чтобы обеспечить беженцам безопасность и защиту. Отказ допустить их в лагерь противоречил бы мандату ЮНАК. Они подверглись бы серьезной опасности и риску быть убитыми или риску нарушения их прав нападающими, и если бы это случилось, ЮНАК не выполнила бы свой мандат.

Руководящие указания к УОС 6 – Помощь нуждающимся

Справочные материалы к УОС 6

Ниже приведены рекомендуемые справочные материалы для чтения перед отработкой УОС 5:

- Civil-Military Coordination in UN Integrated Peacekeeping Missions (UN-CIMIC), October 2010 (Гражданско-военная координация в рамках комплексных миссий ООН по поддержанию мира (ГВК ООН), октябрь 2010 года);
- Руководящие принципы использования иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае бедствий – "Руководящие принципы Осло", 2007 год;
- Ведение переговоров и смягчение последствий/урегулирование конфликтов – модуль;
- Работа с устными переводчиками – модуль 3.

Ролевая игра по сценарию 6

Для ролевой игры могут быть назначены следующие участники (в зависимости от вида и уровня курса):

- ВПП, местный глава отделения в Галаси
- J-9, начальник отдела по ГВК ООН миссии
- Командир батальона
- G-9, сектор/бригада
- Офицер по ГВК ООН батальона

Вопрос 1. Каковы условия, ограничения и возможные роли военных при оказании гуманитарной помощи?

- Гуманитарная деятельность призвана спасать жизнь людей, защищать достоинство человека и облегчать страдания. Это связано с двумя основными видами работы: помощь; обеспечение доступа к минимально необходимому для поддержания жизни с достоинством. Эта деятельность включает предоставление предметов снабжения и услуг, связанных с водоснабжением, санитарией, продовольствием, питанием, медико-санитарной помощью и образованием, защитой; обеспечение соблюдения основных прав человека.

- Гуманитарные услуги должны оказываться в соответствии со следующими принципами: гуманность, нейтралитет, беспристрастность и независимость. Эти принципы должны соблюдаться учреждениями системы ООН. За рамками системы ООН Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца разработало Кодекс поведения, который содержит, в частности, эти принципы. Данный Кодекс подписан многими из крупнейших гуманитарных организаций. Иногда организации предпринимают действия для спасения жизни людей или предоставления других основных услуг нуждающимся группам населения, но не следуют этим принципам. Многие гуманитарные организации не хотят, чтобы их

деятельность называли "гуманитарной", и предпочитают такие термины, как "деятельность по оказанию помощи" или "помощь в чрезвычайных ситуациях".

- **В документе МПК Non-binding guidelines on use of armed escort for Humanitarian convoys (Не имеющие обязательной силы руководящие принципы использования военных и вооруженных эскортов для гуманитарных конвоев) говорится, что гуманитарные конвои не должны использовать вооруженный или военный эскорт. В целях обеспечения "гуманитарного пространства" использование вооруженных эскортов рассматривается как исключение и "крайнее средство".**

Вопрос 2. При недостатке местных возможностей может привлекаться ряд международных субъектов. Структуры по ГВК ООН, возможно, должны будут взаимодействовать с этими организациями. Каковы эти организации?

Эти организации можно сгруппировать следующим образом:

Вид организации	Примеры
Гуманитарные учреждения ООН	Всемирная продовольственная программа (ВПП) Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)
Международные организации	Международная организация по миграции (МОМ) Международный комитет Красного Креста (МККК)
Иностранные правительства и доноры	Агентство США по международному развитию (ЮСЭЙД) Управление гуманитарной помощи Европейской комиссии (ЕК/УГП)
Международные неправительственные организации (МНПО)	"КЭР интернэшнл" "Врачи без границ" Международный альянс "Спасти детей"
Местные неправительственные организации (НПО) Общинные организации	Национальные религиозные благотворительные организации Фермерский кооператив Комитет развития деревни

Каждое гуманитарное учреждение имеет свой собственный мандат и является в высшей степени самостоятельным. Они сосредоточивают усилия либо на конкретной целевой группе, либо на конкретных видах помощи, на которых они специализируются.

Вопрос 3. Есть три основных способа оказания гуманитарной помощи. Каковы они? Какой способ может быть использован в настоящем сценарии?

При оказании гуманитарной помощи может использоваться любой из трех следующих способов:

i) непосредственное осуществление – предоставление предметов снабжения или услуг самим учреждением;

ii) через учреждения-партнеры – финансирование/привлечение в качестве подрядчиков других организаций для оказания услуг и/или распределения предметов снабжения;

iii) помощь по программам – финансирование и техническая поддержка правительств для ведения работы через структуры государственных служб, например поддержка министерства здравоохранения с целью обеспечения работы местных клиник.

То, какие подходы будут использованы, зависит от учреждения и от ситуации. Многие учреждения ООН предпочитают работать опосредованно через правительство принимающей страны или использовать партнеров, таких как НПО или частные подрядчики. Однако они могут предоставлять товары и услуги непосредственно, если партнеров нет, например в крайне отдаленных районах. Напротив, некоторые организации всегда предпочитают оказывать услуги непосредственно. Хороший пример – организация "Врачи без границ", которая привлекает международных и местных врачей для непосредственного оказания медицинских услуг. В данном случае речь пойдет о второй категории получения помощи.

Вопрос 4. Какими будут порядок действий и условия оказания такой военной помощи?

Запросы о предоставлении ВРСГО для поддержки учреждений ООН должны направляться Координатором по гуманитарным вопросам/Координатором-резидентом с согласия пострадавшего государства (Караны) и исключительно на основании гуманитарных критериев. ВРСГО должны использоваться гуманитарными учреждениями **в качестве крайнего средства**, то есть только в отсутствие любой другой гражданской альтернативы для поддержки безотлагательных гуманитарных потребностей в необходимые сроки. Гуманитарная операция ООН, в которой используются военные ресурсы и средства, должна сохранять свой гражданский характер. Хотя ВРСГО могут оставаться под контролем военных, операция в целом должна оставаться под общим контролем и управлением соответствующей гуманитарной организации, в данном случае ВПП. Гуманитарная работа должна выполняться гуманитарными организациями. Военные организации, по мере возможности, не должны участвовать в непосредственном оказании помощи, чтобы сохранить четкое различие между обычными функциями и задачами гуманитарных и военных заинтересованных сторон. Любой случай использования ВРСГО должен с самого начала четко ограничиваться по срокам и масштабу и содержать элемент стратегии выхода, четко определяющий, каким образом выполняемая с их использованием функция может в будущем выполняться гражданским персоналом. Страны, предоставляющие ВРСГО для поддержки гуманитарных операций ООН, должны обеспечивать соблюдение ими Кодекса поведения и гуманитарных принципов ООН.

Вопрос 5. Каковы последствия для ВПП при использовании вооруженных эскортов?

Вероятно, самым наглядным способом взаимодействия военных и гуманитарных субъектов в сложных чрезвычайных ситуациях является использование вооруженных эскортов. В некоторых охваченных конфликтом странах ситуация с обеспечением безопасности настолько неблагополучна, что учреждения по оказанию помощи используют вооруженные эскорты для защиты своего персонала и имущества. В последние годы происходит вызывающий тревогу рост нападений на гуманитарный

персонал. Помимо использования государственных сил безопасности и частных охранных фирм учреждения по оказанию помощи иногда соглашаются использовать вооруженные эскорты, предоставляемые международными вооруженными силами, чтобы иметь возможность оказывать помощь в опасной обстановке. Гуманитарные организации обеспокоены, в частности, тем, какой имидж складывается о них в глазах бенефициаров, когда помощь доставляется с использованием вооруженных эскортов, и воздействием этого на их нейтралитет и беспристрастность. Вооруженные эскорты неявно свидетельствуют о том, что оружие вправе определять, кто получит доступ к помощи. На случай использования вооруженных эскортов разработаны руководящие принципы.

Воздействие использования вооруженных эскортов на нейтралитет и беспристрастность, одно из ключевых соображений, также охватывается мандатом соответствующих вооруженных сил. С точки зрения миростроительства, крайне важен также контекст использования вооруженных эскортов. Если угроза безопасности учреждения по оказанию помощи носит уголовный характер (например, бандитизм и воровство) в районе, в котором разрушен правопорядок, то может оказаться необходимым и легитимным использовать в большей степени обеспечивающие защиту меры безопасности, в том числе вооруженные эскорты. Однако в ситуациях вооруженного конфликта, в которых угроза по своей природе носит политический и военный характер, источник защиты, которому отдают предпочтение учреждения по оказанию помощи, повлияет на то, как их воспринимают в качестве субъекта в условиях конфликта. Важно, чтобы учреждения по оказанию помощи в рамках своей политики, планирования и процедур в области безопасности проводили анализ конфликта для оценки различного возможного воздействия вооруженных эскортов. Существует тенденция рассматривать безопасность персонала и безопасность местного населения раздельно, в то время как необходим более целостный подход.

Существует много случаев – подавляющее большинство, – когда использование вооруженных или военных эскортов будет нецелесообразным. Использование таких эскортов может поставить под угрозу безопасность гуманитарного персонала и ослабить его потенциал по действенному оказанию помощи на основе беспристрастности и независимости. Например, сотрудничество с внешними вооруженными силами, в том числе сотрудничество с силами, имеющими мандат ООН, может привести к тому, что местные субъекты будут ассоциировать гуманитарные организации с политическими и военными целями этих сил. Зависимость от поддержки со стороны военных или вооруженных сил, будь то иностранных или местных, часто делает невозможной работу в отсутствие таких сил. Сотрудничество с одной из воюющих сторон может сделать невозможной или опасной работу на территории, контролируемой другой воюющей стороной, если нет соглашения о передаче на границе.

Вопрос 6. Вы – должностное лицо ВПП; вам необходимо заполнить бланк заявки на сопровождение.

Примечания

- Это может оказаться подходящей возможностью, чтобы напомнить участникам о последствиях и руководящих принципах политики УКГВ в отношении непосредственной, опосредованной помощи и инфраструктурной поддержки со стороны военных в ходе гуманитарных операций. Непосредственная помощь – это прямое распределение товаров и услуг. Опосредованная помощь – это помощь, предоставляемая как минимум через одного посредника, например перевозка предметов первой необходимости или персонала, оказывающего помощь в чрезвычайной ситуации.
- Инфраструктурная поддержка связана с оказанием услуг общего характера, таких как ремонт дорог, управление воздушным пространством и производство электроэнергии, но не всегда на глазах пострадавшего населения или исключительно в его интересах.

Можно дать пояснения по приведенной ниже таблице, чтобы закрепить выученный материал.

Беспристрастность сил и их доступность для поддержки гуманитарных операций уменьшаются

Задача военных →

↓	МИРНОЕ ВРЕМЯ	ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА	ПРИНУЖДЕНИЕ К МИРУ	БОЕВЫЕ ДЕЙСТВИЯ
НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ	Возможно	Возможно	Нет	Нет
ОПОСРЕДОВАННАЯ ПОМОЩЬ	Да	Возможно	Возможно	Нет
ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ПОДДЕРЖКА	Да	Да	Возможно	Возможно

ПРИМЕР ЗАПРОСА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВРСГО

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
УПРАВЛЕНИЕ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНЫХ ВОПРОСОВ – Palais des Nations CH-1211 Genève 10
ФАКСИМИЛЬНОЕ СООБЩЕНИЕ

- От кого: начальник Секции по вопросам координации между гражданскими и военными – Сектор экстренного обслуживания
- Тема: Запрос на предоставление военных ресурсов и средств гражданской обороны (ВРСГО)
- Кас.: [определение чрезвычайной ситуации] – Запрос на предоставление ВРСГО № [указать].

СРОЧНО
В связи с чрезвычайной ситуацией: [определение и дата возникновения чрезвычайной ситуации]. Секция по вопросам координации между гражданскими и военными (СКГВ) УКГВ получила запрос от [запрашивающая организация] в [местоположение] в отношении:

[МОДУЛЬ ПО ВРСГО – X]

- Подробная информация [пример]: Доставка 4 (четырех) снегоуборочных автомобилей и соответствующего снегоуборочного оборудования из [пункт отправления] в [пункт назначения]. Спецификации:

АВТОМОБИЛИ:
2 x Унимог, модель U1650:

- Длина – 5100 мм
- Ширина – 2170 мм
- Высота – 2855 мм
- Масса – 6100 кг

1 x Унимог, модель 400L:

- Длина – 5620 мм
- Ширина – 2200 мм
- Высота – 2960 мм
- Масса – 6700 кг

ВСПОМОГАТЕЛЬНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ
4 x снегоуборочный отвал (модели Tarron):

- Ширина – 3200 мм
- Высота – 1200 мм
- Глубина – 1000 мм с крепежом
- Масса с крепежом 1200 кг (каждый)

2 x пневматический снегоочиститель (модели VF5ZL):

- Высота – 1060 мм
- Длина – 3200 мм
- Масса – 1066 кг (каждый)

Справка [пример]: Доставка крайне необходимой гуманитарной помощи в отдаленные горные деревни задерживается из-за невозможности передвижения по дорогам после сильного снегопада. Эти автомобили для сложных условий эксплуатации срочно необходимы для незамедлительной расчистки дорог, чтобы обеспечить доставку помощи этим уязвимым группам населения.

Срок: Немедленно.

Контактная информация:
Просьба информировать СКГВ до конца рабочего дня [указать предельный срок], заинтересована ли ваша страна/организация в поддержке – полной или частичной – этой операции. Просьба также указать, готова ли ваша страна предоставить эти ресурсы и средства бесплатно. Для получения дополнительной информации просьба связаться с указанным ниже ответственным сотрудником.
Ответственный сотрудник: [имя]
СКГВ, СЭОО, УКГВ – Женева
Тел. и резервный тел. [номера]
Электронная почта: cmcs@un.org

ПРОСЬБА ДАТЬ ОТВЕТ НА ДАННЫЙ ЗАПРОС НЕ ПОЗДНЕЕ ОКОНЧАНИЯ РАБОЧЕГО ДНЯ [УКАЗАТЬ ПРЕДЕЛЬНЫЙ СРОК].

Руководящие указания к УОС 7 – Проблема ЗГН для ЮНАК

Ролевая игра по сценарию 7

Для ролевой игры могут быть назначены следующие участники (в зависимости от вида и уровня курса):

- СПГС
- ЗСПГС (политические вопросы)
- Командующий силами
- Комиссар полиции
- Директор по вопросам поддержки миссии
- J-9, начальник отдела по ГВК ООН миссии
- Сотрудник по вопросам общественной информации миссии
- Командир бригады

Руководящие указания

- В условиях ухудшения ситуации в отношении безопасности, несомненно, необходимо приложить все усилия для усиления всех гарнизонов в возможных горячих точках и перебазировать войска, выполняющие менее неотложные задачи. В резолюции 1844 Совета Безопасности ООН четко указывается, что "защита гражданских лиц должна пользоваться приоритетом в решениях относительно использования имеющихся возможностей и ресурсов". Поэтому имеющиеся в ЮНАК подразделения военнослужащих должны принять меры для защиты гражданского населения от непосредственной угрозы физического насилия, используя все необходимые средства, в пределах своих возможностей и в районах, в которых они развернуты для выполнения задач. Командиры боевых подразделений в этих районах должны быть проинструктированы в отношении Правил применения вооруженной силы миссии. Даже более крупный военный контингент мог бы лишь в ограниченной степени повлиять на ситуацию, поскольку ясно, что СОК планируют наступление всеми силами с целью захвата Каро и отвергли оба компромиссных предложения ПДК (проверка его сил со стороны СГС и демилитаризация города). В этих обстоятельствах у ЮНАК есть три возможности: использовать военную силу, чтобы остановить наступление СОК, покинуть Каро в соответствии с требованиями СОК, сохранять присутствие в Каро. Нет абсолютно правильного или неправильного решения относительно выбора одного из этих вариантов, однако необходимо изучить последствия каждого из них. Некоторые участники могут предпочесть приказать своим силам отойти, а другие могут приказать им остаться или попытаться усилить их. Наставнику/координатору следует попытаться выяснить мотивы каждой из сторон.

- В данном конкретном сценарии решение отделения ЮНАК не отходить и выставить "охранение по периметру базы, чтобы предотвратить нападения на укрывшихся там гражданских лиц", как представляется, помогло спасти жизнь тысяч людей. В противном случае эти гражданские лица могли погибнуть во время общего наступления на город, а также были бы уязвимыми перед

нападением после окончания сражения. Это можно рассматривать как пример "защиты посредством присутствия". Не отведя свои силы, ЮНАК также стала "свидетелем", который мог зафиксировать все, что на самом деле произошло при захвате Каро. В числе нарушений права вооруженных конфликтов, которые, как представляется, имели место, – использование "живого щита" и умышленное ведение огня с позиций, расположенных рядом с больницами, церквями и другими "защищаемыми" местами. Миссией под руководством компонента по правам человека должен быть подготовлен подробный доклад о расследовании. Для этого потребуются сведения от других сотрудников миссии, в том числе от военнослужащих ООН, обладающих специальными знаниями по военным аспектам происшествия. Руководство ПДК должно быть привлечено к ответственности за эти преступления. Аналогичным образом, если СОК не проводят различия между военными и гражданскими объектами или умышленно нападают на гражданское население, это было бы нарушением. Нарушением будет также совершение нападений при понимании того, что это приведет к случайной гибели или ранению гражданских лиц, либо повреждению гражданских объектов, либо нанесению масштабного, долгосрочного и серьезного ущерба природной и культурной среде и было бы явно чрезмерным по отношению к ожидаемым конкретным и прямым общим военным преимуществам. Осознание того, что присутствующие международные наблюдатели зафиксируют доказательства таких преступлений, может удержать обе стороны от их совершения.

- С другой стороны, следует признать, что военнослужащие, составлявшие гарнизон ЮНАК, подвергали свою жизнь опасности и в случае их гибели страна или страны, предоставившие войска, могли бы вывести их из состава миссии. ЮНАК был бы нанесен более значительный долгосрочный ущерб, если бы она столкнулась с проблемой нехватки миротворцев. Поскольку у ЮНАК не было в Каро достаточного числа военнослужащих-миротворцев, для того чтобы действительно защитить гражданское население в случае провала стратегии сдерживания, если бы СОК систематически совершали массовые убийства гражданских лиц, несмотря на присутствие военнослужащих ЮНАК, она бы несомненно подверглась критике за то, что не применила более действенные меры. По вышеприведенным причинам более осмотрительным решением было бы либо полностью вывести, либо значительно усилить гарнизон ЮНАК. Однако, если такое усиление не было практически осуществимым, имеются моральные аспекты, которые необходимо учитывать в связи с оставлением гражданского населения в таких обстоятельствах. В этом сценарии стратегия была успешной, как и во многих случаях в реальной жизни. Равным образом, были случаи, когда она не предотвращала массовых убийств.

- Необходимо воссоздать СГС в целях содействия обеспечению связи и координации операций по оказанию гуманитарной помощи с заинтересованными сторонами с учетом нынешней ситуации. При этом необходимо, чтобы обе стороны конфликта выполняли МСК. Начальник отдела по ГВК ООН, действуя через структуры по политическим вопросам и по правам человека, может играть важную роль в этом отношении. Кроме того, руководство обеих сторон должно

быть привлечено к ответственности за грабежи и нарушения прав человека и за его роль в их предотвращении. ЮНАК следует также проверить все случаи нарушения прав человека и представить о них доклад.

- Наконец, не следует забывать о роли национальных и международных средств массовой информации, поскольку они вносят важный вклад в восприятие событий. Стороны конфликта могут попытаться отвлечь внимание от своей собственной роли, обвиняя в неудаче миссию ООН. Такие обвинения необходимо решительно отвергнуть, и ЮНАК следует акцентировать свои достижения в предотвращении более масштабной гибели людей и обнародовать свой доклад о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права обеими сторонами.

Руководящие указания к УОС 8 – Забастовка шахтеров и проблема ЗГН

Ролевая игра по сценарию 8

Для ролевой игры могут быть назначены следующие участники (в зависимости от вида и уровня курса):

- Глава полевого отделения
- Командир бригады, сектор Мука
- Начальник полиции, Мука
- Глава УКГВ, Мука
- G-9, офицер по ГВК ООН сектора

Каков ваш план на случай непредвиденных обстоятельств по защите состоящих в профсоюзе рабочих и других гражданских лиц? Какие проактивные меры могут быть приняты для ослабления напряженности? Какую поддержку вы рекомендуете оказать отделению ЮНАК/УКГВ?

Руководящие указания

- Понимание политической, социальной и экономической динамики региона является ключом к пониманию его проблем в плане защиты. К вспышке конфликта, в результате которого погибли по меньшей мере 52 человека, привели действия президентской гвардии во время демонстрации. Однако более широкий контекст этого события помогает понять, почему толпа выбрала для нападения населенный татси район города. У группы ЮНАК было достаточно информации, чтобы предсказать, что в случае вспышки конфликта в Мальдосе именно татси с наибольшей вероятностью окажутся наиболее уязвимой группой гражданского населения, поэтому при отправке войск по поддержанию мира в город они должны были быть развернуты именно в этом районе, однако координатору следует направлять обсуждение участниками этих вопросов.

- Представляется, что у профсоюзов есть потенциал для мобилизации части населения на этнической основе, даже если причина для мобилизации носит в основном экономический характер. Татси исключены из этой мобилизации и представляют собой потенциальную угрозу ее действенности. Способность профсоюза работников медных рудников угрожать всеобщей забастовкой показывает, что спор имеет политическое, а не только групповое значение. Важно отметить, что забастовка получила значительную местную поддержку, а с учетом важности доходов от экспорта меди для правительства Караны существовала явная возможность эскалации этого спора. Поскольку большинство полицейских в Мальдосе набираются на местной основе, можно предположить, что они могут испытывать некоторую симпатию к целям забастовщиков. Действительно, многие из них могут быть выходцами из тех же семей. Именно поэтому правительство, хорошо понимая данную проблему, разместило в городе жандармерию и президентскую гвардию. Дополнительным фактором обеспокоенности является тот факт, что обе службы безопасности имеют плохую репутацию в отношении соблюдения прав человека, действуют в условиях полной безнаказанности и могут использоваться политическими лидерами для разгрома профсоюза и нападения на общину татси.

- Все эти элементы должны были быть учтены в предварительном плане участников на случай непредвиденных обстоятельств. Транспортная связь с регионом хорошая, и поэтому отделения ЮНАК в Галаси и Муке могли легко направить дополнительный персонал, если в нем возникнет необходимость. Представлялось бы разумным направить в регион сотрудника по политическим вопросам, а также группу сотрудников по правам человека. Должны быть проведены встречи с местными органами власти, руководителями профсоюза работников медных рудников и представителями ВПЛ. Следовало бы также начать диалог с руководителями полиции, жандармерии и президентской гвардии, чтобы ясно дать понять, что ЮНАК будет внимательно следить за их действиями и документировать их и возложит на них ответственность за любые злоупотребления в отношении гражданского населения. Помимо потенциальной защиты ВПЛ ЮНАК необходимо позаботиться о безопасности своего собственного отделения в Мальдосе, а также трех складов. У нее также должен быть план на случай непредвиденных обстоятельств для эвакуации своего собственного персонала и других гуманитарных работников.

- Поскольку основная угроза применения насилия, вытекающая из этой ситуации, будет, вероятно, гражданской, жизненно важно, чтобы в случае размещения ЮНАК полицейских и военнослужащих в Мальдосе они были обеспечены средствами противодействия массовым беспорядка – такими как полицейские щиты, защитное снаряжение, слезоточивый газ, резиновые пули, водометы – и обучены методам противодействия массовым беспорядкам, чтобы обеспечить действенные и нелетальные ответные меры. Небольшое число хорошо обученных полицейских может оказать большее воздействие, чем большое число обычных военнослужащих без необходимой подготовки и оборудования для противодействия массовым беспорядкам. Правила применения вооруженной силы ЮНАК разрешают использовать силу для защиты гражданского населения, однако она должна быть минимально необходимой для достижения этой цели и соразмерной угрозе. Агрессивно настроенную толпу нельзя остановить голыми руками, но ее не следует останавливать боевыми патронами – иначе как в качестве крайнего средства. В таких обстоятельствах могут использоваться войска, однако жизненно важно, чтобы они понимали, что их задачей является восстановление спокойствия среди гражданского населения, которое в основном, вероятно, не вооружено, а не победа над противостоящей вооруженной силой.

- Первая часть этого сценария связана прежде всего с поддержанием правопорядка, и важным вопросом для обсуждения должна стать особая роль полиции ООН, в отличие от военнослужащих, в защите гражданского населения. Полицейские ООН оказывают поддержку полиции и правоохранительным органам принимающего государства в выполнении их функций. Они также обеспечивают поддержку операций ООН, безопасность и охрану ее персонала и миссий в основном посредством поддержания общественного порядка. Их обязанности определяются мандатом миссии и могут находиться в диапазоне от исполнительной до консультативной функции. Полицейские ООН не считаются сотрудниками правоохранительных органов согласно законодательству принимающей страны, и их права, соответственно, ограниченны. Однако они могут останавливать, задерживать и обыскивать физических лиц в соответствии с мандатом миссии и конкретными директивами Департамента операций по поддержанию мира.

- СПП должны пользоваться преимущественным правом противодействовать нарушениям общественного порядка невоенного характера – то есть в тех случаях, когда речь не идет о постоянном использовании стрелкового оружия или военной техники, – в поддержку правоохранительных органов принимающего государства или в сотрудничестве с ними, в зависимости от обстоятельств. Глава полицейского компонента (ГПК) может запрашивать персонал военного компонента и/или персонал других служб безопасности миссии для выполнения конкретных задач или поручений, однако будет сохранять тактический контроль и общее командование. Назначение военного персонала должно согласовываться с главой военного компонента или командующим сектором либо командиром бригады, в зависимости от обстоятельств.

Руководящие указания по первому заданию

- В первую неделю забастовки закрылся международный аэропорт, что затруднит связь с Галаси. Сообщения о столкновениях между местной полицией и президентской гвардией подтвердили предположение, которое должно было быть в плане на случай непредвиденных обстоятельств. Эскалация конфликта на второй неделе должна была стать достаточно ясным сигналом для ЮНАК, чтобы оценить обстановку в регионе как в высокой степени угрожающую безопасности персонала ООН и перейти в силу этого к пятому этапу обеспечения безопасности (эвакуации). Поэтому она должна была привести в действие свой план на случай чрезвычайных обстоятельств, чтобы эвакуировать свой собственный персонал и других гуманитарных работников.

- В резолюции 1844 Совета Безопасности ООН подчеркивается, что защита гражданских лиц должна быть самой приоритетной задачей в принятии решений относительно использования имеющихся возможностей и ресурсов, а община татси в Мальдосе в настоящее время явно подвергается опасности. ЮНАК необходимо довести свои опасения до сведения правительства и настоятельно призвать его принять все необходимые меры для защиты этого гражданского населения. Ей также необходимо провести независимую оценку соответствия этих мер требованиям путем расширенного мониторинга на местах силами негражданских миротворцев или сотрудников по правам человека, если это возможно с учетом ситуации с безопасностью. Например, были ли развернуты регулярные подразделения СОК и НПК для охраны этого района и можно ли надеяться, что они ее обеспечат? ЮНАК могла бы также рассмотреть возможность выпустить новый пресс-релиз с решительным осуждением чрезмерного, как представляется, применения силы и с твердым требованием, чтобы правительство в своих действиях в связи с забастовкой выполняло свои обязательства в отношении прав человека, напомнив о своем мандате по защите гражданского населения. Это может оказать сдерживающее воздействие и свидетельствует о решимости миссии выполнить свой мандат по защите. ЮНАК следует также и далее доносить аналогичный сигнал до сил безопасности на местах.

- Если ЮНАК считала, что правительство Караны не может или не хочет обеспечить необходимую защиту, то она должна была предложить выделить дополнительные международные полицейские подразделения и военнослужащих-миротворцев из своих собственных ресурсов в соответствии с резолюцией СБ. Имеющиеся подразделения военнослужащих и полиции ООН в составе ЮНАК должны принимать меры для защиты гражданского населения, подвергающегося непосредственной угрозе физического насилия, с использованием всех необходимых сил в пределах

своих возможностей и в районах их развертывания с целью выполнения поставленных задач. Командиры боевых подразделений в этих районах должны быть проинструктированы в отношении Правил применения вооруженной силы миссии, в том числе против сил правительства принимающей страны.

Руководящие указания по второму заданию

- Что вы включите в официальное коммюнике с изложением ваших ответных мер? В нем должны быть изложены намечаемый вами способ действий, вопросы, которым вы будете уделять первоочередное внимание, и помощь, которую вам потребуется оказать отделению ЮНАК/УКГВ в Мальдосе. В него также должны войти предложения правительству Караны, Совету Безопасности ООН и ДОПМ. Даже если бы ЮНАК предприняла все из описанных выше шагов, нет никаких гарантий, что можно было бы избежать последнего сценария. Группе ЮНАК необходимо подчеркнуть предпринятые ею действия по мере развития событий и возложить ответственность за вспышку насилия на истинных виновников – на сами стороны. Вероятно, они попытаются снять с себя эту ответственность, ссылаясь на действия или бездействие ЮНАК, и эти утверждения необходимо решительно отвергнуть. Следует провести углубленное расследование нарушений прав человека: убийства главы профсоюза, убийств еще 52 человек, причем некоторые из этих убийств или даже убийства могли быть суммарными казнями ввиду того, что пострадали только татси, а также других предполагаемых нарушений прав человека. Полиция ООН должна оказать НПК техническую поддержку в проведении уголовных расследований, однако сотрудники ООН по правам человека также должны провести независимое расследование. Выводы и рекомендации ЮНАК должны быть сначала переданы правительству и обсуждены с ним, а затем обнародованы. Это важно, чтобы продемонстрировать властям Караны намерение ЮНАК разобраться с этими инцидентами до конца, привлечь виновных к ответственности и не допустить подобного насилия в будущем.