



Стратегия

Полиция Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

Утверждена: ЗГС в ДОПМ, ЗГС в ДПП
Дата вступления в силу: 1 февраля 2014 года
Контакты: ДОПМ/УДООЗБ/Отдел полиции
Дата пересмотра: 1 февраля 2017 года

**СТРАТЕГИЯ ДОПМ/ДПП
в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе
операций по поддержанию мира и специальных политических миссий**

- Содержание:**
- A. Цель**
 - B. Сфера применения**
 - C. Обоснование**
 - D. Стратегия**
 - E. Термины и определения**
 - F. Список используемых документов**
 - G. Мониторинг и соблюдение**
 - H. Контакты**
 - I. История**
-

ПРИЛОЖЕНИЯ

- 1. Неполный перечень типичных вспомогательных функций операции по поддержанию мира с участием полиции
-

A. ЦЕЛЬ

- 1. В настоящей Стратегии Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) и Департамента полевой поддержки (ДПП) в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (в дальнейшем именуемой “Стратегия”) детально определены основные функции полиции Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и базовые принципы, на которых строится ее деятельность.
- 2. Стратегия разработана с целью помочь полицейским компонентам в укреплении верховенства права и общественной безопасности и обеспечении охраны и безопасности сотрудников полиции, задействованных Организацией Объединенных Наций. Более четкое понимание того, что подразумевает участие полиции Организации Объединенных Наций в деятельности по поддержанию мира, позволит полиции Организации Объединенных Наций более профессионально формировать полицейские компоненты в целях осуществления мандатов миссий, набирать и готовить сотрудников и выполнять полицейские задания в ходе международных операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.
- 3. Определяя основные функции и базовые принципы, Стратегия служит ориентиром для проведения оценки и разработки планов и позволяет другим компонентам миссий получить информацию о том, каким образом полиции Организации Объединенных Наций следует подходить к выполнению поставленных перед ней задач. Аналогичным образом Стратегия позволяет государствам-членам узнать об основных обязанностях сотрудников полиции и полицейских подразделений, направляемых этими государствами для участия в проводимых Организацией Объединенных Наций операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях.

В. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

4. Стратегия послужит всеобъемлющим документом для иерархической системы методических материалов, обеспечит большую согласованность растущего каталога руководств и создаст контекст для их подготовки в будущем.
 5. Настоящая рамочная стратегия применима ко всем сотрудникам полицейских компонентов Организации Объединенных Наций в составе миссий, осуществляемых под руководством ДОПМ, и специальных политических миссий (СПМ), осуществляемых под руководством Департамента по политическим вопросам (ДПВ). Она также будет применима в отношении функций, которые могут появиться в связи с изменением потребностей и условий проведения миссий, например при развертывании контингентов в контексте работы Глобального координационного центра по вопросам деятельности полиции, судебных органов и исправительных учреждений как элементов обеспечения верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях (ГКЦ).
-

С. ОБОСНОВАНИЕ

6. Масштабы и сфера деятельности полиции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира значительно расширились. Она не только является наиболее стремительно растущим компонентом операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, но и осуществляет все более масштабные и сложные мероприятия. Расширение этой деятельности не связано с проведением стратегической оценки или решением взять на себя определенные роли, отказавшись от исполнения других ролей. В деятельности полиции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира произошел быстрый переход от довольно пассивной роли, заключающейся в мониторинге действий отдельных сотрудников полиции принимающих государств, к поддержке реформы и полной реструктуризации полицейских организаций. В ряде исключительных случаев мандаты полиции предусматривали выполнение функций не отвечающего требованиям или отсутствующего в принимающем государстве полицейского контроля и иных функций по поддержанию правопорядка и принятие на себя всех обязанностей по поддержанию законности и порядка одновременно с формированием полиции принимающего государства. Эта деятельность сопровождалась призывами к усилению интеграции мероприятий по расширению верховенства права и реформированию сектора безопасности, определяющих условия, в которых полиция Организации Объединенных Наций пытается выполнить свои мандаты. В частности, любому полицейскому компоненту, который должен сыграть свою роль в обеспечении комплексного подхода к предотвращению конфликтов и устойчивому миростроительству, необходима концептуальная основа.
7. В Докладе Брахими содержался призыв к изменению концепции в целях рассмотрения полиции Организации Объединенных Наций в более широком контексте верховенства права и к полной интеграции верховенства права и прав человека в рамках проводимых ею мероприятий. Позднее эта же идея была сформулирована в докладах Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в отношении господства права (2004 год) и реформирования сектора безопасности (2008 и 2013 годы), а также в решении Генерального секретаря о правах человека в комплексных миссиях (2005 год) и Руководящей записке о подходе Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в области обеспечения законности (2008 год). К числу других тем, которые освещаются во всех документах и остаются в числе важнейших вопросов, рассматриваемых полицией Организации Объединенных Наций, в настоящее время относятся национальная ответственность государств-членов за обеспечение безопасности и правосудия на своей территории; необходимость в комплексных и

*Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций
в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий*

скоординированных подходах и партнерствах, создаваемых с учетом условий в конкретной стране и политической ситуации; необходимость в более эффективном руководстве полевыми миссиями; и необходимость в укреплении потенциала и повышении качества кадров. Совсем недавно указанные соображения были отражены в документе ДОПМ "Новые горизонты" (2009 год).¹

8. Кроме того, в докладе Управления служб внутреннего надзора (УСВН) об управлении операциями полиции Организации Объединенных Наций, опубликованном в 2008 году, подчеркнута острая необходимость в разработке ДОПМ "комплексных принципов работы полиции, определяющих все аспекты операций полиции Организации Объединенных Наций".²
9. Решение Генерального секретаря № 2012/13 о механизмах обеспечения верховенства права может существенно расширить сферу деятельности полиции Организации Объединенных Наций. Отныне задания могут предусматривать мероприятия, проводимые в постконфликтных и других кризисных ситуациях в ответ на запросы государств-членов, переданные через старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций в соответствующей стране. Эти новые потенциальные задачи требуют более четкого понимания подхода Организации Объединенных Наций к работе полиции и ее базовых принципов.
10. Главная цель, лежащая в основе разработки взаимосвязанных стратегических руководящих принципов, состоит в повышении эффективности мероприятий полиции Организации Объединенных Наций в области поддержания мира на базе применения более последовательных и согласованных подходов к обеспечению общественной безопасности, развитию полиции и оказанию поддержки полицейским службам принимающих государств и более сложной процедуры найма сотрудников, обладающих необходимыми специальными навыками и опытом. Поставленные цели отражают некоторые из наиболее устойчивых проблем, с которыми полиции Организации Объединенных Наций, занимающейся поддержанием мира, приходилось бороться в последние 50 и особенно часто в последние 20 лет, включая нехватку потенциала, отсутствие преемственности и связанную с этим неспособность выполнить поставленные задачи в полном объеме.
11. Потребность во всеобъемлющих стратегических рамках обусловлена пониманием того, что деятельность полиции Организации Объединенных Наций в области поддержания мира коренным образом отличается от работы органов правопорядка внутри страны. Различие между ними связано с условиями развертывания; иными словами, для постконфликтной ситуации и нестабильной обстановки зачастую бывает характерно широкое распространение нарушений прав человека, а полномочия, влияние и нормы социального взаимодействия постоянно изменяются. В большинстве стран сотрудники, занимающиеся охраной правопорядка внутри страны, могут принимать как должное ряд условий: наличие у них полномочий, позволяющих обеспечивать соблюдение закона; тот факт, что они представляют законную власть государства и четкий свод законов; понимание ими культуры и умение говорить на языке общин, которые они обслуживают; и аналогичный характер подготовки и службы у их коллег, работающих в полиции. Полиция Организации Объединенных Наций не может исходить ни из одного

¹ Доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира ("Доклад Брахими") (A/55/305-S/2000/809) от 21 августа 2000 года, доклад Генерального секретаря "Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах" (S/2004/616) от 23 августа 2004 года, доклад Генерального секретаря "Обеспечение мира и развития: роль Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности" (A/62/659-S/2008/39) от 23 января 2008 года и документ "Программа нового партнерства: открывая новые горизонты деятельности ООН по поддержанию мира" ("Новые горизонты").

² Audit Report of the Office of Internal Oversight Services on Assignment no. AP2007/600/01 – Management of UN Police Operations dated 26 August 2008.

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

из этих условий и зачастую работает в незнакомой обстановке, принимая решения о порядке действий с учетом подходов к охране правопорядка, применяемых коллегами из множества различных стран и учреждений.

12. В силу указанных причин деятельность полиции Организации Объединенных Наций в области поддержания мира требует создания основополагающего документа, в котором должны быть определены ключевые параметры. К числу более ранних документов, выполнявших аналогичную функцию, относятся Принципы и руководящие указания в отношении гражданской полиции Организации Объединенных Наций (United Nations Civilian Police Principles and Guidelines) 2000 года, Руководство по охране правопорядка в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (Handbook on Policing in United Nations Peacekeeping Operations) 2005 года и Стандарты Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия для полицейских сил Организации Объединенных Наций (United Nations Criminal Justice Standards for United Nations Police) 2009 года. Со временем их публикации произошли значительные изменения, связанные с учреждением Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности (УДООЗБ), созданием в 2007 году Постоянного полицейского компонента (ППК) Отдела полиции, вводом в действие в 2012 году механизма ГКЦ и появлением функций по охране правопорядка в рамках специальных политических миссий наряду с общим расширением осуществляющей на местах деятельности по поддержанию мира с участием полицейских сил.
13. Настоящая рамочная стратегия и последующие методические материалы будут отражены в соответствующих программах подготовки и стандартах оперативной готовности для развертывания международных сил, способствующих практическому осуществлению этой рамочной программы.

D. СТРАТЕГИЯ

D1. Подход Организации Объединенных Наций к охране правопорядка

14. Под охраной правопорядка понимается деятельность органов управления, отвечающих за предотвращение, выявление и расследование преступлений, защиту людей и имущества и поддержание общественного порядка и безопасности. Сотрудники полиции и должностные лица по поддержанию правопорядка³ обязаны соблюдать и защищать права человека, включая право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, гарантированное Всеобщей декларацией прав человека и подтвержденное Международным пактом о гражданских и политических правах и другими соответствующими документами⁴. Согласно разработанному ООН Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка сотрудники полиции и другие должностные лица по поддержанию правопорядка должны постоянно выполнять возложенные на них законом обязанности, служа общине и защищая всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией⁵.

³ К их числу относятся сотрудники полиции, жандармерии, таможенной, иммиграционной и пограничной служб, а также сотрудники занимающихся смежными вопросами надзорных органов, таких как министерство внутренних дел или министерство юстиции.

⁴ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведение которого было с удовлетворением отмечено в резолюции 45/121 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года).

⁵ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи), статья 1.

*Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций
в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий*

15. В контексте деятельности Организации Объединенных Наций функции по охране правопорядка внутри страны должны быть переданы государственным служащим, являющимся сотрудниками полиции или других правоохранительных органов национального, регионального или местного правительства в рамках правовой системы, основанной на принципе верховенства права⁶.
16. В соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций каждый полицейский или иной правоохранительный орган должен представлять общественность, которой он служит, нести перед ней ответственность и быть ей подотчетным⁷.
17. Репрезентативная деятельность по охране правопорядка направлена на обеспечение защиты, поощрения и соблюдения прав всех лиц без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, а также на обеспечение того, чтобы полицейский персонал в достаточной степени отражал то общество, которому он служит. Ожидается, что применение объективных и не допускающих дискриминации стратегий набора и удержания кадров поможет обеспечить надлежащее участие женщин и групп меньшинств в проводимых мероприятиях наряду с достижением других целей.
18. Охрана правопорядка с учетом меняющейся ситуации гарантирует реагирование полиции на существующие и возникающие потребности и ожидания населения, прежде всего в сфере предупреждения и выявления преступлений и поддержания общественного порядка и безопасности. Цели охраны правопорядка определяются соображениями безопасности населения обслуживаемых общин и достигаются законными, действенными и эффективными способами в соответствии с международными нормами и стандартами в области профилактики преступности, уголовного правосудия и права в области прав человека.
19. Охрана правопорядка в условиях подотчетности означает, что полиция несет ответственность перед законом, как и все лица и учреждения государств; что полиция отвечает за свои действия перед населением в рамках демократических и политических институтов государства, а также в рамках гражданских демократических органов надзора и механизмов по улучшению отношений между полицией и местным населением; что полиция отчитывается за то, каким образом она использует выделенные ресурсы; и что создаются эффективные механизмы, позволяющие привлекать полицейских к ответственности за их действия и предполагающие учет любых заявлений или установленных нарушений прав человека, которые совершаются сотрудниками полиции.

⁶ Для Организации Объединенных Наций при использовании понятия "господство права" "речь идет о таком принципе управления, в соответствии с которым все лица, учреждения и структуры, государственные и частные, в том числе само государство, функционируют под действием законов, которые были публично приняты, в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами и которые совместимы с международными нормами и стандартами в области прав человека. Для этого также необходимы меры, обеспечивающие соблюдение принципов примата права, равенства перед законом, ответственности перед законом, беспристрастного применения законов, разделения властей, участия в принятии решений, правовой определенности, недопущения произвола и процессуальной и правовой транспарентности". Доклад Генерального секретаря "Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах" (S/2004/616).

⁷ Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года.

D2. Программное заявление

20. Миссия полиции Организации Объединенных Наций состоит в укреплении международного мира и безопасности посредством поддержки государств-членов в конфликтных, постконфликтных и других кризисных ситуациях в их стремлении достичь идеала, создав эффективную, квалифицированную, презентативную, оперативную и подотчетную полицейскую службу, отвечающую высочайшим профессиональным стандартам. С этой целью полиция Организации Объединенных Наций формирует либо, в ходе операций по поддержанию мира с исполнительным мандатом, заменяет полицейский персонал принимающего государства в целях предотвращения и выявления преступлений, защиты жизни и имущества и поддержания общественного порядка и безопасности.
21. Сотрудник полиции Организации Объединенных Наций должен следовать ценностям добросовестного отношения к делу, профессионализма и уважения разнообразия в рамках Организации Объединенных Наций в своей профессиональной и личной жизни и выполнять свои обязанности усердно, беспристрастно и с достоинством, поддерживая нормы, стандарты и практические подходы в области прав человека и способствуя их применению.

D3. Состав полиции Организации Объединенных Наций

22. Полиция Организации Объединенных Наций состоит из полицейских компонентов, развертываемых в рамках миротворческой операции, и штабного персонала Отдела полиции Организации Объединенных Наций. Полицейские компоненты Организации Объединенных Наций состоят из отдельных сотрудников полиции (ОСП) (командированных и работающих по контракту), специальных полицейских групп (СПГ) и сформированных полицейских подразделений (СПП)⁸, которые выступают в качестве "экспертов в командировках". Деятельностью полицейских компонентов Организации Объединенных Наций руководит глава полицейского компонента (ГПК): обычно в ходе операций по поддержанию мира эти функции выполняет комиссар полиции, а в ходе специальных политических миссий – старший советник по вопросам, связанным с деятельностью полиции.
23. Полицейский советник Департамента операций по поддержанию мира и Директор Отдела полиции, поддерживаемый штабным персоналом Отдела полиции Организации Объединенных Наций (включая Постоянный полицейский компонент), отвечает за предоставление рекомендаций и поддержки по всем вопросам деятельности полиции Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки, а также главам полицейских компонентов операций, осуществляемых под руководством Департамента операций по поддержанию мира, и миссий, осуществляемых под руководством Департамента по политическим вопросам, которые занимаются оказанием консультативной помощи по вопросам полицейской службы. Она/он также обеспечивает стратегическое руководство и надзор в отношении вопросов деятельности полиции в ходе всех операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций.

D4. Сравнительные преимущества

24. Понимание дополнительных преимуществ участия полиции Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и специальных политических

⁸ Более подробную информацию о составе, основных задачах и стандартах СПП см. в (пересмотренной) Стратегии ДОПМ/ДПП в отношении сформированных полицейских подразделений в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (1 марта 2010 года).

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

миссиях и ее важной роли необходимо для определения задач, которые могут быть поставлены перед ее сотрудниками. Оно также имеет решающее значение для определения приоритетов и последовательности действий в условиях ограниченного времени или нехватки ресурсов.

25. С другой стороны, для исключения мероприятий, которые полиции Организации Объединенных Наций будет сложно с успехом осуществить, или указания на потребность в дополнительных ресурсах крайне важна реалистичная оценка предварительных условий, необходимых для эффективного выполнения поставленных задач.
26. Наибольшее сравнительное преимущество осуществляющей Организацией Объединенных Наций охраны правопорядка, возможно, заключается в том, что она обеспечивает международную легитимность деятельности по развитию полиции. Благодаря своей независимости, беспристрастности, приверженности ценностям Организации Объединенных Наций и соблюдению международных прав человека полиция Организации Объединенных Наций помогает формировать сильные положительные ожидания в отношении полиции принимающего государства, поддерживать доверие к полиции со стороны населения и обеспечивать понимание законности соответствующих действий местными жителями. Для достижения этой цели полиция Организации Объединенных Наций должна действовать в соответствии с высочайшими международными стандартами и нести ответственность за любые неправомерные действия. Многонациональный характер деятельности Организации Объединенных Наций по охране правопорядка указывает на то, что она представляет мировое сообщество государств, а не интересы какой-либо одной нации. Большой опыт в этой области обогащает полицейские компоненты Организации Объединенных Наций, однако неизменно создает проблему, связанную с обеспечением единства и преемственности усилий, прежде всего в том, что касается перевода стандартов, норм и рекомендуемой практики в согласованные действия посредством организации серьезной и системной подготовки до проведения миссий и по прибытии в район операций.
27. Полиция Организации Объединенных Наций также получает определенные преимущества от участия в более широкой миссии. Оно позволяет полиции Организации Объединенных Наций оказывать политическое давление и получать дополнительный опыт, касающийся деятельности других компонентов миссий, таких как элементы по гражданским вопросам и правам человека и военные миротворческие силы. В последние годы то обстоятельство, что полиция Организации Объединенных Наций входит в состав более широкой системы безопасности или участвует в реформировании системы правосудия, также являлось преимуществом, позволяющим миссии следовать более скоординированному и обстоятельному подходу к установлению верховенства права. Ожидается, что механизм ГКЦ обеспечит еще большую согласованность и скоординированность мероприятий по оказанию помощи сектору уголовного правосудия.
28. В отличие от других компонентов поддержания правопорядка и других учреждений, фондов и программ полиция Организации Объединенных Наций может осуществить согласованное развертывание большого контингента. Кроме того, создание в рамках Отдела полиции Постоянного полицейского компонента (ППК) повысило потенциал полиции Организации Объединенных Наций в области быстрого развертывания. На ранней стадии развертывания миссий полицейские компоненты Организации Объединенных Наций могут быть не полностью укомплектованы, однако их штаб-квартиры и первоначальный оперативный потенциал могут быть созданы в короткие сроки.
29. В зависимости от размера и конфигурации полицейского компонента Организации Объединенных Наций полиция Организации Объединенных Наций также может вселять доверие и спокойствие своим присутствием и организацией патрулирования,

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

осуществляемого самостоятельно и совместно с полицией принимающего государства. Действуя таким образом, полиция Организации Объединенных Наций может расширять географический охват миссий и обеспечивать благоприятные условия для работы других их компонентов. Внушая чувство безопасности, полиция Организации Объединенных Наций может способствовать созданию условий, позволяющих принимающему государству приступить к восстановлению своего суверенитета и повторному налаживанию связей с местными общинами. Аналогичным образом полиция Организации Объединенных Наций может оказывать материально-техническую поддержку, которая расширяет географический охват полицейских служб принимающего государства, в частности в сферах транспорта и коммуникаций, и обеспечивает дальнейшее укрепление доверия со стороны общин и их безопасности.

D5. Базовые принципы

30. При описании основных функций полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и определении оперативных задач учитываются следующие базовые принципы.
31. **Полиция Организации Объединенных Наций поощряет, защищает и соблюдает права человека.** Принципы поощрения, защиты и соблюдения прав человека должны быть включены во все аспекты работы полиции Организации Объединенных Наций согласно совместной Стратегии в области прав человека для операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 год), разработанной УВКПЧ, ДОПМ, ДПВ и ДПП. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций должны не только поощрять, защищать и соблюдать права человека при исполнении своих обязанностей, но и служить образцами для подражания для своих коллег в принимающих государствах, а также быть готовыми поднять вопросы о правах человека в ситуациях нарушения этих прав. Они должны во всех случаях действовать принципиально и ответственно, следуя международным стандартам в области прав человека. Полиция Организации Объединенных Наций должна неукоснительно придерживаться провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам (СЭН) и обеспечивать ее применение⁹. Эти стандарты также должны быть учтены при определении процедуры и основы, опираясь на которую полиция Организации Объединенных Наций консультирует полицию принимающего государства, играть ключевую роль в оценке эффективности действий полиции Организации Объединенных Наций в поддержку полиции и других правоохранительных органов принимающего государства и быть включены в сферу профессиональных знаний, необходимых для отбора в состав полиции Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций не отбирает и не привлекает к проведению операций лиц, причастных к нарушениям международного права в области прав человека или международного гуманитарного права.
32. **Полиция Организации Объединенных Наций предоставляет поддержку с учетом гендерных аспектов и уделяет особое внимание потребностям уязвимых групп населения.** Полиция Организации Объединенных Наций уделяет особое внимание гендерным и иным соображениям, касающимся конкретных групп населения, в особенности уязвимых и маргинализированных групп (таких как дети, национальные или этнические, религиозные и языковые меньшинства или перемещенные группы населения), при определении и проведении мероприятий по оказанию поддержки и выявлении потребностей в обеспечении безопасности. Полиция Организации Объединенных Наций учитывает гендерные соображения в ключевых аспектах полицейских операций Организации Объединенных Наций, таких как

⁹ В соответствии с принципами резолюции ГА ООН "Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций".

планирование, управление, составление бюджета и программы наращивания потенциала. Она принимает меры по недопущению дискриминации и обеспечению надлежащей представленности женщин, обладающих необходимой квалификацией, в полиции принимающего государства и проводит работу с целью гарантировать женщинам, работающим в полиции принимающего государства, равные возможности для наращивания потенциала и профессионального роста. Полиция Организации Объединенных Наций уделяет первоочередное внимание поддержке принимающего государства в деле предотвращения сексуального и гендерного насилия (СГН), проведения расследований и организации уголовного преследования в связи со случаями его применения, недопущения любых форм сексуальной эксплуатации и надругательств и удовлетворения особых потребностей и защиты жертв и лиц, переживших СГН.

33. **Полиция Организации Объединенных Наций борется во всеми формами коррупции.** Полиция Организации Объединенных Наций не осуществляет никаких коррупционных действий и не принимает участия в таких действиях или попытках их совершения. Ее сотрудники также решительно выступают против любых подобных действий или попыток их совершения и ведут с ними борьбу. В случае если у сотрудника полиции Организации Объединенных Наций возникает обоснованное подозрение относительно совершения либо возможности совершения коррупционных действий или покушений на их совершение, к которым причастны персонал или подрядчики Организации Объединенных Наций либо полиция или другие правоохранительные или правительственные органы принимающего государства, этот сотрудник незамедлительно сообщает о возникших подозрениях своему руководителю в рамках осуществляющейся миссии. Она/он также может сообщить о возможности неправомерного поведения по телефону работающей в круглосуточном режиме конфиденциальной горячей линии Отдела расследований Управления служб внутреннего надзора (УСВН) Организации Объединенных Наций и/или конфиденциальной службы телефонной помощи Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики¹⁰.
34. **Полиция Организации Объединенных Наций прилагает все усилия в целях учета состояния окружающей среды при проведении своих операций.** Полиция Организации Объединенных Наций минимизирует воздействие, оказываемое ею на окружающую среду в районах развертывания, в целях обеспечения хороших отношений с местным сообществом и поддержания репутации Организации Объединенных Наций. Например, в районах с нехваткой водных ресурсов следует уделять внимание использованию воды в соответствии с местными потребностями, с тем чтобы Организация Объединенных Наций не воспринималась как возможный конкурент в использовании ресурсов. Управление ликвидацией отходов и отведением и очисткой сточных вод осуществляется в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций придерживаются надлежащих норм поведения в местах, имеющих особое культурное, религиозное и историческое значение для населения принимающего государства.
35. **Полиция Организации Объединенных Наций во всех случаях проводит тщательную стандартизованную оценку¹¹ ситуации в принимающем государстве, являющуюся основой выполнения мандата.** Планирование

¹⁰ Телефон горячей линии УСВН: +1-212-963-1111/+254-20-762-1222/+43-1-26060-5050; телефон службы помощи Бюро по вопросам этики: +1-917-367-9858.

¹¹ При проведении оценки, мониторинга и анализа полиция Организации Объединенных Наций может пользоваться подготовленным УНП ООН Пособием по оценке системы уголовного правосудия (2006 год), Руководством КСР ОЭСР по реформированию системы безопасности (РСБ): поддержка безопасности и правосудия (Handbook on Security System Reform (SSR): Supporting Security and Justice) (2007 год) и руководством "Показатели Организации Объединенных Наций в области верховенства права" (United Nations Rule of Law Indicators) (2011 год).

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

выполнения мандатов миссий и выбор соответствующих основных функций и оперативных мероприятий во всех случаях опираются на оценку имеющегося потенциала и ресурсов принимающих государств, включая их способность к освоению средств, текущего и будущего положения в сфере безопасности, потребностей в охране правопорядка и обеспечении защиты, соответствующих заинтересованных сторон (включая негосударственных субъектов), информации о соблюдении прав человека полицией принимающего государства и политической обстановки, а также на четкое понимание степени доверия населения к полиции принимающего государства как государственному органу, действующему на основании закона. Способность полиции Организации Объединенных Наций к эффективным действиям в подобных ситуациях, требующих осторожного подхода, зависит от понимания ее сотрудниками культурных, социальных и политических условий проведения миссии.

36. ***В процессе разработки планов полиция Организации Объединенных Наций взаимодействует с партнерами в системе Организации Объединенных Наций и государствами-членами, стремясь оказать помощь в обеспечении того, чтобы мандаты были максимально четкими, пользующимися доверием и осуществимыми***¹². Полиция Организации Объединенных Наций представляет Совету Безопасности реалистичную оценку имеющегося потенциала и ресурсов наряду с рекомендуемыми методами работы, отвечающими требованиям рациональности и учета культурных особенностей, в целях обеспечения четких, пользующихся доверием и осуществимых мандатов. Полиция Организации Объединенных Наций сотрудничает с государствами-членами в целях обеспечения необходимых людских, финансовых и материально-технических ресурсов. Стремясь добиться общего понимания того, что подразумевает указанная деятельность в рамках конкретной миссии, полиция Организации Объединенных Наций тесно сотрудничает и консультируется с другими подсистемами Секретариата Организации Объединенных Наций, государствами-членами и прочими партнерами в соответствии с политикой в отношении комплексной оценки и планирования комплексных миссий.
37. ***Основные функции полиции Организации Объединенных Наций осуществляются в более широком контексте верховенства права и реформы сектора безопасности.*** Полиция Организации Объединенных Наций является постоянным компонентом операций по поддержанию мира с 1960 года. На протяжении последних 10–15 лет роль полиции была связана с другими компонентами системы безопасности и правосудия, а также с их надзорными и руководящими органами. Имеющийся опыт свидетельствует о том, что развитие полиции может оказывать ограниченное воздействие или даже быть контрпродуктивным, то есть усугублять проблему переполненности тюрем, если параллельно с этим не проводится работа по укреплению и реформированию других звеньев системы уголовного правосудия при участии гражданского общества и осуществлении более широких мероприятий по упрочнению верховенства права¹³.
38. ***Полиция Организации Объединенных Наций прилагает все усилия для выявления и найма специалистов в целях выполнения мандатов.*** Полицейские компоненты Организации Объединенных Наций могут предоставлять специализированную помощь или консультации только при наличии возможности найма специалистов, сотрудников полиции или других экспертов и закрепления за ними соответствующих задач. Это особенно справедливо в случае, когда речь идет о наращивании потенциала и развитии полиции, которые в числе прочего требуют наличия опыта в сфере составления бюджета/проведения закупок, административного

¹² Фраза "четкие, пользующиеся доверием и осуществимые мандаты" взята из Доклада Брахими.

¹³ Хорошо это или плохо? Количество примеров, подобных примерам Гаити, Косово или Боснии и Герцеговины, весьма велико, однако эта же мысль подчеркнута в докладе Генерального секретаря "Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах", S/2004/616 (23 августа 2004 года).

*Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций
в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий*

руководства, управления мероприятиями по внесению изменений и осуществлению реформ, правовой деятельности или мобилизации ресурсов. К этой работе также привлекаются другие (не являющиеся сотрудниками полиции) гражданские эксперты в соответствующих областях. Знание языка (языков), используемого (используемых) в районе проведения миссии, является важным фактором, учитываемым при отборе, найме и развертывании сотрудников полиции Организации Объединенных Наций.

39. **Полиция Организации Объединенных Наций обеспечивает соответствие планируемой поддержки в наращивании потенциала поступающим запросам и потребностям принимающего государства.** Поскольку полиция и другие правоохранительные органы принимающего государства могут отличаться по степени работоспособности и формам функционирования, создаваемый или наращиваемый потенциал должен соответствовать потребностям и существующим в принимающем государстве структурам полицейской службы и связанным с ними институциональным механизмам, а не определяться помощью, которая может быть оказана по международным каналам. Полиция Организации Объединенных Наций не должна воссоздавать внешние структуры и компоненты по охране правопорядка, такие как сформированные полицейские подразделения, не учитывая их фактическую уместность в условиях, сложившихся в принимающем государстве.
40. **Полиция Организации Объединенных Наций принимает во внимание политический контекст своей деятельности.** Воссоздание или восстановление охраны правопорядка и иных форм контроля за исполнением законов по своей сути является политической деятельностью, поскольку оно подразумевает передачу власти и доступа к ключевым институтам государства. Контроль над полицией расширяет полномочия и повышает степень влияния внешних субъектов и лиц, входящих в состав полицейской организации. Это может ограничивать деятельность Организации Объединенных Наций по реформированию полиции и влиять на подход полиции Организации Объединенных Наций к выполнению задач, предусмотренных ее мандатом. Это также заставляет обратить внимание на эффективность тесного сотрудничества полиции Организации Объединенных Наций с другими компонентами миссий, такими как компоненты по гражданским и политическим вопросам или правам человека, в особенности сотрудничества на базе совместных стратегий и информационно-пропагандистской деятельности с целью добиться национальной поддержки процессов, связанных с реформированием полиции. Таким образом, главы полицейских компонентов консультируют высшее руководство в отношении требований политического характера и получают политические рекомендации и необходимую поддержку для осуществления своих мандатов в полном объеме.
41. **Полиция Организации Объединенных Наций соблюдает принцип ответственности принимающего государства и стремится к обеспечению широкого участия.** На самой ранней стадии должны быть начаты мероприятия по привлечению политических властей, полиции и других правоохранительных органов и гражданского общества принимающего государства к определению подходов, отправных точек и приоритетов для оказания поддержки по линии Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций полностью принимает принцип национальной ответственности, однако национальная ответственность также является практической необходимостью и одним из ключевых факторов в любой стратегии переходного периода. Эффективность текущей поддержки и устойчивое развитие полиции удастся обеспечить только в том случае, если они будут связаны с потребностями, факторами уязвимости, ресурсами и приоритетами принимающего государства. "Ответственность" является сложным понятием, и полиция Организации Объединенных Наций может быть не в состоянии учесть все альтернативные мнения по поводу направления дальнейших действий, однако она должна обеспечить участие основных заинтересованных сторон с целью добиться успеха и закрепить его в документе, имеющем обязательную силу.

- 42. Полиция Организации Объединенных Наций стремится к получению политических обязательств со стороны властей принимающего государства.** Опираясь на вышеупомянутую оценку и консультации с большой группой заинтересованных сторон принимающего государства, полиция Организации Объединенных Наций способствует формированию политической приверженности на стратегическом уровне в интересах развития полиции и других правоохранительных органов принимающего государства. Это может означать заключение договора между полицией Организации Объединенных Наций и властями принимающего государства относительно определения долгосрочного плана и соответствующей стратегии обеспечения общественной безопасности и развития полиции. Своевременное принятие обязательств необходимо для укрепления национальной ответственности и создания основы для политической поддержки процесса развития полиции. При наличии такой возможности указанные мероприятия проводятся властями принимающего государства. В тех случаях, когда полицейский компонент Организации Объединенных Наций обладает соответствующим опытом, полиция Организации Объединенных Наций предоставляет профессиональные консультации по разработке национальных стратегий такого рода.
- 43. Полиция Организации Объединенных Наций планирует свою деятельность, с самого начала ориентируясь на обеспечение устойчивости.** Меры, связанные с выполнением основных функций, принимаются только в тех случаях, когда соответствующая деятельность может эффективно и организованно осуществляться в течение необходимого периода времени или быть передана партнерам – принимающему государству или международному сообществу. Согласно требованиям политики в отношении деятельности ООН в переходный период в связи с сокращением или выводом миссий планирование действий в переходный период начинается на ранних этапах цикла осуществления миссии и постоянно пересматривается в условиях установления связи между проведением сравнительного анализа и оценки достигнутых результатов и стратегией на переходный период.
- 44. Полиция Организации Объединенных Наций регулярно оценивает выполнение поставленных задач.** Наряду с существующими требованиями, касающимися представления отчетности и проведения оценки, соответствующая деятельность предполагает постоянное акцентирование внимания на необходимости сбора значимых исходных данных и информации для оценки прогресса в достижении долгосрочных целей по обеспечению общественной безопасности и развитию полиции. Процесс сбора данных и информации и разработки стандартов должен быть встроен в полицейский компонент ООН с самого начала планирования миссии. По крайней мере некоторые из указанных механизмов или их элементов должны быть сформированы на основе оценок, проведенных совместно с коллегами из полиции принимающего государства, другими руководящими органами этого государства и международными партнерами. Для проведения сравнительного анализа и оценки необходимы понимание стратегических задач развития полиции и достаточная гибкость, позволяющая учитывать изменяющуюся обстановку и использовать возникающие возможности. Оценка проводится в соответствии с разработанными ДОПМ/ДПП Стратегией оценки миссий и Стратегией в отношении внутренних оценок и проверок полиции Организации Объединенных Наций.
- 45. Полиция Организации Объединенных Наций содействует налаживанию партнерских отношений.** Полиция Организации Объединенных Наций изыскивает возможности для осуществления или ускорения своей деятельности на основе помощи со стороны партнеров и сотрудничества с ними. К категории партнеров относятся учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, другие международные и региональные организации, неправительственные организации, двусторонние партнеры и “группы друзей”. При создании подобных партнерств полиция Организации Объединенных Наций учитывает их практическую пользу, сравнение доступа к ресурсам и связи с субъектами принимающего государства. Руководство

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

полиции Организации Объединенных Наций стремится к установлению партнерских отношений в тех случаях, когда они являются продуктивными и соответствуют приоритетам принимающей страны, и создает формализованные механизмы сотрудничества для продвижения программ своей работы. В рамках партнерств, создаваемых в целях координации стратегий перехода и выхода, следует максимально четко определять роли и зоны ответственности.

46. В соответствии с вышеуказанными принципами полиция Организации Объединенных Наций осуществляет свой мандат на основе комплексного стратегического плана, который является результатом выработки общей концепции с властями принимающего государства, составляется в сотрудничестве с ними и подвергается совместной оценке в рамках партнерства.

D6. Основные элементы операции по поддержанию мира с участием полиции

47. "Управление", "проведение операций", "административно-хозяйственная деятельность" и "наращивание потенциала и развитие" представляют собой четыре основных элемента, на которых строится любая операция по поддержанию мира, осуществляемая с участием полиции. В приложении 1 представлен неполный перечень типичных вспомогательных функций операции по поддержанию мира с участием полиции в рамках четырех основных областей деятельности.
48. "Управление" является элементом, обеспечивающим общую подотчетность, стратегическое планирование и разработку концепции, а также участие в проведении мониторинга и оценки. К числу других аспектов функции управления относятся руководство проектами и надзор за их осуществлением, учет гендерного и экологического факторов, интеграция прав человека в планирование и проведение операций, связи с общественностью и информационно-пропагандистская деятельность, обеспечение участия местного населения и международное сотрудничество полицейских организаций.
49. Элемент "проведение операций" отвечает за оказание полиции принимающего государства помощи в выполнении основных задач по охране правопорядка и других задач по обеспечению соблюдения законов, в том числе в сферах общественной безопасности, организации расследований и проведения специальных операций. В ходе операций по поддержанию мира с исполнительным мандатом эти функции выполняют сами сотрудники полиции Организации Объединенных Наций. Общий подход к выполнению многих оперативных задач предполагает принятие мер по охране правопорядка на основе работы с населением и оперативных данных.
50. Задача элемента "наращивание потенциала и развитие" состоит в оказании полицейской службе принимающего государства и другим национальным партнерам постоянной и поддающейся количественной оценке помощи в достижении их институциональных и профессиональных целей в благоприятных условиях. Усилия в области наращивания потенциала и развития направлены на предоставление поддержки в пяти ключевых областях: поддержка полицейских служб, поддержка служб обеспечения, поддержка разработки политики в сфере охраны правопорядка, поддержка мероприятий по обеспечению подотчетности и управления и поддержка взаимодействия с заинтересованными сторонами. Опыт полиции Организации Объединенных Наций свидетельствует о том, что задачи в области наращивания потенциала и развития решаются наиболее эффективно в тех случаях, когда структура элемента "наращивание потенциала и развитие" полиции Организации Объединенных Наций отражает разработанную надлежащим образом структуру полиции принимающего государства.
51. Основательное, эффективное и рациональное ведение административно-хозяйственной деятельности является одним из решающих факторов успешного

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

проведения любой миссии по поддержанию мира с участием полиции. Она создает благоприятные условия для всех остальных мероприятий, осуществляемых в рамках полицейской миссии по поддержанию мира. Ряд ключевых задач административного характера выполняют другие компоненты миссии (службы материально-технического обеспечения и закупок и финансовые службы), однако полицейские компоненты Организации Объединенных Наций назначают офицера связи или координатора по каждой из этих областей в целях определения потребностей полицейского компонента и передачи информации об указанных потребностях соответствующим компонентам миссии. К числу других вспомогательных административных функций относятся применение информационно-коммуникационных технологий и ведение учетной документации, контроль за поведением и поддержание дисциплины, управление людскими ресурсами, бытовое обслуживание персонала, проведение инструктажей и организация профессиональной подготовки (для внутренних целей).

52. Все четыре элемента, о которых говорилось выше, применяются в целях извлечения максимальной пользы из сравнительных преимуществ стратегических международных партнеров, таких как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), и региональных партнеров, таких как Африканский союз и Европейский союз, а также других субрегиональных организаций, занимающихся обеспечением международного мира и безопасности, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, Организацию Договора о коллективной безопасности и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. В тех случаях, когда это целесообразно, полиция Организации Объединенных Наций взаимодействует с указанными партнерами при разработке, планировании и осуществлении инициатив в области наращивания потенциала.

D7. Основные функции и оперативная деятельность

53. Полиция Организации Объединенных Наций имеет две основные функции:

- a. Оперативная поддержка/временные функции по организации охраны правопорядка и иных мероприятий по обеспечению соблюдения законов:** оперативная поддержка и, при наличии соответствующего мандата, обеспечение эффективного предотвращения, выявления и расследования преступлений, защиты жизни и имущества и поддержания общественного порядка; и
- b. Поддержка реформирования, реструктуризации и восстановления полиции принимающего государства:** оказание поддержки в целях создания в принимающем государстве эффективного потенциала по охране правопорядка для обеспечения репрезентативной, оперативной и подотчетной полицейской службы, отвечающей высочайшим профессиональным стандартам.

Обе функции осуществляются в соответствии с положениями международного гуманитарного права и права в области прав человека и стандартами и нормами Организации Объединенных Наций, касающимися предотвращения преступности и уголовного правосудия, и опираются на принцип, согласно которому основную ответственность за обеспечение общественной безопасности и предотвращение преступлений несет в первую очередь полиция принимающего государства.

54. Наряду с этим полицейские компоненты могут быть привлечены к участию в выполнении сопутствующих мандатов миссий, включая, в частности, положения о защите и поощрении прав человека, в особенности прав уязвимых групп населения; поощрении верховенства права и содействии обеспечению благого управления, транспарентности и подотчетности; и защите гражданских лиц (прежде всего женщин и детей), в осуществление которых полиция ООН должна будет внести свой вклад посредством проведения своих операций.

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

55. При разработке способов перевода основных функций в оперативные мероприятия полиция Организации Объединенных Наций находит оптимальное соотношение между краткосрочными и долгосрочными мерами. Долгосрочные мероприятия в сферах обеспечения общественной безопасности и развития полиции приносят свои плоды по прошествии определенного времени, тогда как другие меры могут быть приняты на раннем этапе с целью подготовки почвы для успешной реформы. Краткосрочные меры, обеспечивающие *быструю отдачу*, имеют ключевое значение для демонстрации ощутимых улучшений населению. В связи с этим на начальном этапе осуществления миссии полицейские компоненты действуют в упреждающем режиме, занимаясь поисками финансирования для решения первоочередных задач по незамедлительной стабилизации ситуации на базе системы проектов с быстрой отдачей¹⁴. Во всех случаях реализации краткосрочных проектов необходимо иметь в виду более длительную перспективу в целях получения устойчивых результатов.
56. Кроме того, с самого начала своей деятельности полиция Организации Объединенных Наций применяет политику *должной осмотрительности* в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, которая требует оценки рисков совершения серьезных нарушений прав человека полицейскими службами, получающими поддержку со стороны полиции Организации Объединенных Наций, определения мер по минимизации ущерба и установления контроля за поведением сотрудников в ситуациях предоставления поддержки, а также налаживания контактов с получателями поддержки в случаях совершения серьезных нарушений.
57. В оставшейся части данного раздела рассматриваются отдельные аспекты основных функций и их осуществление в рамках деятельности полиции Организации Объединенных Наций.

Временные функции по организации охраны правопорядка и обеспечению соблюдения законов

58. При наличии соответствующего мандата – прежде всего в ситуациях, когда в стране отсутствуют функционирующие правоохранительные институты, – полиция Организации Объединенных Наций может обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность, взяв на себя временные функции по организации охраны правопорядка и иной деятельности по контролю за соблюдением законов. В указанных ситуациях полиция Организации Объединенных Наций отвечает за обеспечение законности и порядка в рамках всего спектра мероприятий по охране правопорядка и контролю за соблюдением законов или иных намеченных областей. Исполнительные мандаты такого рода предполагают высокие требования в отношении качества и наличия персонала и предусматривают создание эффективных механизмов представления отчетности по заявлениям о нарушениях прав человека. Успешное проведение временных операций по обеспечению соблюдения законов во многом зависит от функционирования судебной, тюремной и правовой систем и требует наличия аналогичных исполнительных мандатов в указанных областях. Полиция Организации Объединенных Наций, обладающая временным исполнительным мандатом, незамедлительно оказывает помощь в создании и совершенствовании системы охраны правопорядка внутри страны и с самого начала уделяет этой деятельности первоочередное внимание.
59. Если полиция Организации Объединенных Наций не обладает исполнительным мандатом и не несет ответственности за обеспечение соблюдения законов, ее сотрудники не уполномочены производить арест. В тех случаях, когда сотрудникам полиции Организации Объединенных Наций необходимо задержать подозреваемого,

¹⁴ Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении проектов с быстрой отдачей (ПБО) (2012.21).

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

они должны придерживаться процедур, изложенных во временных стандартных оперативных процедурах, касающихся задержания в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2010 год). Основополагающий принцип задержания заключается в том, что задержанные "освобождаются или передаются должностным лицам национальных правоохранительных органов принимающего государства или другим соответствующим органам в максимально короткие сроки", как правило составляющие до 48 часов¹⁵.

60. В случаях, когда это целесообразно, полиция Организации Объединенных Наций стремится усилить воздействие на население операций по охране правопорядка, получающих широкую огласку, посредством проведения совместных мероприятий с участием СПП, отдельных сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и полиции принимающего государства. Патрулирование может носить превентивный характер и осуществляться в целях формирования общественного доверия, позволяя полиции Организации Объединенных Наций ознакомиться с местной обстановкой и собрать информацию.
61. С целью инициировать процесс укрепления национальной ответственности полиция Организации Объединенных Наций оказывает оперативную поддержку во всех случаях, когда в принимающем государстве остаются функционирующие структуры полицейских организаций, не подменяя местный потенциал потенциалом Организации Объединенных Наций.
62. При наличии соответствующего мандата полиция Организации Объединенных Наций оказывает помочь в работе международных уголовных трибуналов или судов.

Создание базовых элементов для обеспечения общественной безопасности

63. Как отражено в направлении 1 стратегии ДОПМ/ДПП в отношении деятельности на ранних этапах миростроительства¹⁶, наиболее важная роль полиции Организации Объединенных Наций с первых этапов развертывания, по-видимому, состоит в поддержке мероприятий по обеспечению базовых условий общественной безопасности и, во многих случаях, первоначальному созданию полиции принимающего государства. Полиция Организации Объединенных Наций начинает работать с коллегами из принимающего государства в целях: 1) улучшения базовых условий безопасности и расширения государственной власти; 2) мониторинга поведения; 3) сбора информации (перепись, проверка, регистрация и аттестация, а также инвентаризация полицейской инфраструктуры); и 4) (повторного) внедрения базовых процедур охраны правопорядка.
64. С самого начала одной из главных целей является укрепление и/или налаживание/восстановление отношений между полицией и местным населением и получение скорейших мирных дивидендов. Соответствующие действия могут быть ориентированы на наращивание потенциала и представлять собой первые шаги в процессе развития полиции.
65. При наличии необходимости и соответствующего мандата полиция Организации Объединенных Наций своевременно начинает проведение переписи, проверки, регистрации и аттестации с целью оценить существующий потенциал и выявить статус и состав полиции и других правоохранительных органов принимающего государства. Указанная деятельность также может включать работу с полицией принимающего государства по определению критерииев и процедур отбора и найма, предполагающих

¹⁵ Разработанные ДОПМ/ДПП временные СОП, касающиеся задержания в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (25 января 2010 года).

¹⁶ Вклад мероприятий ООН по поддержанию мира в деятельность на ранних этапах миростроительства: стратегия для миротворцев ДОПМ/ДПП.

введение мер по обеспечению добросовестности и недопущению коррупции. Эти шаги предшествуют наращиванию потенциала и создают для него надлежащие условия.

Обеспечение общественного порядка

66. Главная роль сформированных полицейских подразделений (СПП) заключается в обеспечении общественного порядка. Задачи в этой области в большинстве случаев осуществляются в рамках оказания поддержки полиции принимающего государства. При этом СПП может быть предложено действовать самостоятельно в соответствии с мандатами миссий, используя предусмотренные в них полномочия. В процессе обеспечения общественного порядка первостепенное внимание уделяется мероприятиям, способствующим осуществлению населением основных прав без каких-либо препятствий или неоправданных затруднений, а также согласованию права на мирные собрания с требованием предотвращать причинение серьезного ущерба общественной безопасности. Это основное полномочие СПП, которое используется в жестких правовых рамках в области прав человека, предусматривая применение силы только в случае крайней необходимости и в той мере, в которой это требуется для выполнения их обязанностей, с учетом принципов соразмерности и необходимости непрерывного диалога и переговоров со всеми сторонами. Выполнение задач по обеспечению общественного порядка требует рационального планирования на основе оценок угроз, диалога с заинтересованными сторонами (такими как органы власти принимающего государства и, когда это возможно, представители затронутых или пострадавших групп граждан) и создания четкой системы подчинения, возглавляемой старшим сотрудником полиции Организации Объединенных Наций¹⁷.

Защита гражданских лиц

67. Защита гражданского населения является задачей, которая предусматривается мандатом и требует согласованных усилий всех компонентов миссии, включая полицию Организации Объединенных Наций. Обеспечение защиты представляет собой один из основных элементов концепции международной охраны правопорядка, однако в контексте миссии оно требует тщательного согласования деятельности полицейского компонента с общей стратегией миссии по защите гражданского населения. В рамках миссий, обладающих исполнительным мандатом, полиция Организации Объединенных Наций несет прямую ответственность за физическую защиту гражданских лиц от непосредственных угроз, обеспечивая, в частности, переброску сил и/или широкое освещение своей деятельности и расширенное патрулирование¹⁸. Ее деятельность чаще предполагает оказание полиции принимающего государства оперативной поддержки в деле защиты гражданских лиц от непосредственных угроз физического насилия, такой как консультации по вопросам планирования и проведения операций и расследования происшествий или подготовка сотрудников полиции принимающего государства к выполнению основных функций по предоставлению защиты, таких как обеспечение безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц. В среднесрочной и долгосрочной перспективе полиция Организации Объединенных Наций уделяет первоочередное внимание превентивным мерам, прежде всего укреплению отношений между общинами и полицией принимающего государства в целях совершенствования систем раннего оповещения и быстрого реагирования.

¹⁷ (Пересмотренная) Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении сформированных полицейских подразделений в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (1 марта 2010 года).

¹⁸ Более подробное описание мероприятий полиции Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц см. в сформулированной ДОПМ/ДПП рабочей концепции защиты гражданского населения в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

Нарашивание потенциала полиции принимающего государства также может способствовать выполнению мандата по защите гражданского населения, предполагающего наличие прямой связи с обеспечением защиты от физического насилия, например с организацией подготовки полицейских подразделений принимающего государства по вопросам предотвращения сексуального насилия. Помимо тесного сотрудничества с полицией принимающего государства, обеспечение защиты гражданского населения требует особенно тщательной координации действий полицейского, военного и иных компонентов.

Защита персонала и объектов Организации Объединенных Наций

68. СПП обеспечивают защиту вооруженных и невооруженных сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и других гражданских сотрудников миссии, а также защиту объектов и оборудования. Эта деятельность может предусматривать защиту автоколонн, передислокацию или эвакуацию персонала и принятие необходимых мер реагирования в целях защиты сотрудников и в соответствии с возможностями СПП. Данные подразделения могут участвовать в обеспечении защиты военного персонала (опорных пунктов военных наблюдателей) или военных подразделений, в частности подразделений обеспечения, которые могут иметь более низкий потенциал реагирования, нежели СПП. Конкретные задачи в области защиты персонала и объектов Организации Объединенных Наций определяются в рамках каждой миссии в соответствии с механизмами урегулирования кризисных ситуаций, предусмотренных Стратегией ДОПМ/ДПП в отношении руководства, командования и управления операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Оказание технической и оперативной поддержки полиции принимающего государства

69. Полиция Организации Объединенных Наций может вносить важный вклад в обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в отсутствие полного объема полномочий в сфере контроля за соблюдением законов. Полиция Организации Объединенных Наций зачастую берет на себя функции по оказанию оперативной поддержки, предоставляя полиции принимающего государства прямую и косвенную поддержку в сфере выполнения обязанностей по обеспечению соблюдения законов. Такая поддержка предоставляется при решении всего спектра задач по охране правопорядка, начиная с разработки оперативных планов, патрулирования и обеспечения общественного порядка и заканчивая организацией консультаций и наставничества по вопросам представления отчетов, проведения расследований, охраны правопорядка на базе работы с населением и деятельности дорожной полиции, и должна полностью соответствовать политикеенной остройности в вопросах прав человека, в связи с чем обязательства сообщать о любых формах ненадлежащего поведения или коррупционных действиях вновь приобретают особую значимость.

Поддержка мероприятий по обеспечению безопасности избирательных процессов

70. Оказание властям принимающего государства поддержки в организации национальных и местных выборов является одной из постоянных функций операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. Перед полицейскими компонентами Организации Объединенных Наций обычно ставится задача помогать полиции и другим правоохранительным органам принимающего государства обеспечивать безопасность избирательных процессов, прежде всего в аспекте соблюдения прав человека. Наряду с полицией Организации Объединенных Наций в этой деятельности также принимают участие избирательный компонент, военные миротворцы и компоненты по правам человека и гражданским вопросам

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

Организации Объединенных Наций. Учитывая, что избирательный компонент миссии Организации Объединенных Наций играет главную роль во всех мероприятиях Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, деятельность полиции Организации Объединенных Наций планируется и осуществляется в тесном сотрудничестве с указанным компонентом в рамках единой для всей миссии стратегии предоставления поддержки.

71. Полиция Организации Объединенных Наций поддерживает деятельность по обеспечению безопасности избирательных процессов посредством создания координационных механизмов, проведения оценки рисков, составления планов по обеспечению безопасности, разработки кодексов поведения, подготовки сотрудников полиции принимающего государства, поддержания безопасности на этапе, предшествующем выборам, оказания помощи в деле охраны избирательных участков и материалов и поддержки отслеживания и анализа случаев запугивания избирателей или других нарушений прав человека в тесном сотрудничестве с компонентом по правам человека.

Поддержка в борьбе с тяжкими преступлениями и организованной преступностью

72. Тяжкие и организованные преступления, прежде всего преступления транснационального характера, являются одним из главных препятствий для устранения конфликтов и содействия обеспечению устойчивого мира, безопасности и развития. В условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях преступность процветает по причине прекращения работы полиции и других элементов системы уголовного правосудия. Организованная преступная деятельность, которой зачастую сопутствует широкое распространение коррупции, может быть связана с действиями террористов и лиц, подрывающих усилия по установлению мира. Борьба с организованной преступностью и укрепление верховенства права играют более значимую роль в ходе большинства операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и являются одной из важных отправных точек для установления контактов с национальными органами власти в целях принятия соответствующих мер. Выполнение сложных полицейских задач такого рода требует специального опыта, международного и регионального сотрудничества и поддержки специалистов из государств-членов и других структур. Действуя совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), ПРООН, Интерполом и другими соответствующими сторонами, полиция Организации Объединенных Наций поддерживает планирование и проведение оперативных и аналитических мероприятий в сфере наращивания потенциала, организуемых на уровне принимающего государства и региональном уровне, а также применение существующих международных инструментов и услуг по охране правопорядка, таких как инструменты и услуги, предоставляемые Интерполом. По просьбе принимающего государства полиция Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с УНП ООН помогает властям осуществить оценку угроз, связанных с тяжкими преступлениями и организованной преступной деятельностью, в масштабах страны. Дальнейшие меры могут включать инициативы по борьбе с коррупцией; проведение оценки и работу с населением в целях повышения оперативности реагирования; и создание эффективных механизмов планирования и управления в целях укрепления потенциала системы уголовного правосудия, включая суды, прокуратуру и правоохранительные органы¹⁹.

¹⁹ См. документ ООН "Security Sector Reform Integrated Technical Guidance Notes", 110 (2012), доступный по адресу: <http://unssr.unlb.org/Resources/UNandSSRGuidance/PolicyandGuidance/tabid/201/SMID/498/ItemId/103/Default.aspx>.

Наращивание потенциала и развитие

73. Наращивание потенциала включает усилия по укреплению способностей, ресурсов и отношений и обеспечению условий, необходимых для эффективных действий по достижению намеченной цели²⁰. Эти усилия, которые могут предусматривать создание полицейской службы при отсутствии таковой, ориентированы на отдельных лиц, а также на институты и среду, в которой они осуществляют свою деятельность. Таким образом, создание институциональной структуры является одним из компонентов наращивания потенциала, которому, однако, отводится важнейшая роль. Наращивание потенциала и профессиональных навыков отдельных сотрудников полиции принимающего государства осуществляется параллельно с развитием и укреплением учреждения, в котором они служат. Наращивание потенциала должно быть мотивировано внутренней потребностью и начинаться с имеющихся в стране сил и средств. Оно может предусматривать реформирование или реструктуризацию существующих институтов и механизмов охраны правопорядка. Дополнительные мероприятия, входящие в категорию наращивания потенциала и развития, описаны ниже.
74. Деятельность в области наращивания потенциала должна быть основана на стратегическом плане, охватывающем отдельных сотрудников, организационные подразделения и учреждение в целом. В этом плане определяются четкие стратегические цели и предлагаются последовательность принятия мер в области развития, сроки их осуществления и пояснения относительно вклада различных мер в достижение поставленных стратегических целей. Хотя не все потребности в сфере наращивания потенциала можно предусмотреть, необходимо понимание структуры механизмов, обеспечивающих охрану правопорядка, бюджета, общих принципов работы полиции и аналогичных вопросов, имеющих основополагающее значение. На стратегическом уровне оно должно быть связано с осуществляемым на первом этапе инклюзивным процессом разработки соглашения и концепции развития полиции принимающего государства по итогам консультаций с властями этого государства и различными заинтересованными сторонами, на основе которых в это же время или позднее может быть сформулирована национальная стратегия обеспечения безопасности или верховенства права.
75. Все мероприятия по наращиванию потенциала подвергаются регулярному, систематическому и объективному контролю и оценке в целях определения значимости, рациональности, эффективности, действенности и/или устойчивости усилий по наращиванию потенциала, предпринимаемых полицией Организации Объединенных Наций.
76. При наличии соответствующего мандата Совета Безопасности и запроса от полиции принимающего государства полиция Организации Объединенных Наций размещает свои подразделения у своих национальных партнеров. Совместное размещение расширяет имеющиеся у сотрудников полиции Организации Объединенных Наций возможности осуществлять обучение, наставничество, консультирование и передачу знаний. Оно также помогает сотрудникам полиции Организации Объединенных Наций строить отношения полного доверия со своими коллегами в принимающем государстве и упрощает процесс коммуникации. Любое решение о совместном размещении принимается на основании анализа целесообразности, который предполагает оценку потенциала институтов принимающего государства, ситуации в сфере обеспечения безопасности и рисков, перечисленных в провозглашенной Генеральным секретарем политике должной осмотрительности в вопросах прав человека.

²⁰ См. публикацию Brinkerhoff, D.W. "Developing Capacity in Fragile States", *Public Administration and Development*, 30, 66–78 (2010).

Материально-техническое обеспечение

77. Создание физической инфраструктуры для полицейской службы является необходимым первым шагом в наращивании потенциала и возможностью продемонстрировать заметные результаты. Деятельность в этой области включает обеспечение надлежащих систем информации и связи, канцелярского имущества, аппаратуры и иного снаряжения, необходимого для выполнения обязанностей по охране правопорядка, такого как обмундирование, нелетальные средства, используемые для обеспечения общественного порядка, огнестрельное оружие, автотранспортные средства или защитное снаряжение. Полиция Организации Объединенных Наций предоставляет консультации относительно уместности применения соответствующих средств, а также координирует оказание помощи полиции принимающего государства либо содействует ее оказанию совместно с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и двусторонними и многосторонними донорами. Материально-техническое обеспечение осуществляется параллельно с мероприятиями по наращиванию потенциала полиции принимающего государства в сфере определения планов, приоритетов и порядка применения, ведения учета, распределения или обеспечения исправности существующего и новоприобретенного оборудования. К числу важнейших партнеров относятся Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также двусторонние партнеры.

Обучение

78. Обучение является одним из основных инструментов, обеспечивающих устойчивость полиции и других правоохранительных органов. Полиция Организации Объединенных Наций определяет качественные программы обучения, полезные как для отдельных сотрудников, так и для организации в целом. По итогам анализа недостатков выполнения работы и оценки потребностей в обучении составляется комплексный план обучения. Такой план включает программу базовой и специальной подготовки и подготовки управленческих кадров, осуществляющую в приоритетном порядке. Полиция Организации Объединенных Наций стремится координировать деятельность международного сообщества по обеспечению подготовки сотрудников полиции и других правоохранительных органов принимающего государства.
79. Во всех случаях, когда это возможно и целесообразно, полиция Организации Объединенных Наций своевременно приступает к оказанию поддержки в создании или укреплении академий или учебных центров полиции принимающего государства в целях расширения базовой и специальной подготовки и подготовки управленческих кадров и обеспечения согласованности полицейской практики. Полиция Организации Объединенных Наций оказывает помощь в разработке базовых программ обучения в случае их отсутствия или в пересмотре существующих учебных материалов и схем организации подготовки.
80. Обучение и стандартная подготовка сотрудников полицейской службы принимающего государства может включать целый ряд вопросов, таких как борьба с коррупцией и добросовестное исполнение своих обязанностей, навыки в области управления и решения проблем, предотвращение и расследование случаев сексуального и гендерного насилия, правовые вопросы, поддержание правопорядка на базе работы с населением, организация дорожного движения, стандартные процедуры расследования преступлений, стандартные процедуры оперативно-розыскной деятельности, навыки оперативной работы полиции и дисциплинарные расследования. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций должны демонстрировать глубокое знание соответствующих предметов и разбираться в современных учебных методиках и технологиях, применяемых в процессе обучения и стандартной подготовки. Действуя в

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

сотрудничество с компонентами по правам человека, они также обеспечивают учет прав человека во всех аспектах программы подготовки, с тем чтобы обучаемые могли ознакомиться с конкретными примерами их практического применения в различных тематических областях. В целях организации эффективной подготовки необходимо обеспечить наличие надлежащей инфраструктуры и достаточной материально-технической и финансовой поддержки. Руководствуясь надлежащей методикой, полиция Организации Объединенных Наций анализирует и оценивает воздействие реализации программы обучения на выполнение задач, связанных с деятельностью полиции, и принимает соответствующие меры.

81. В целях подготовки полицейских подразделений принимающего государства по вопросам обеспечения общественного порядка к программам наращивания потенциала, осуществляемым полицейским компонентом Организации Объединенных Наций, следует прикреплять группы экспертов в области одиночной подготовки, не надеясь на наличие опыта в сфере обеспечения подготовки у СПП Организации Объединенных Наций. Если же они обладают специальными возможностями для организации подготовки и если это допускается мандатом и ситуацией в области безопасности, СПП могут оказывать помощь в наращивании потенциала, присутствуя на совместных учениях с подразделениями полиции принимающего государства.
82. Как только эта задача становится практически осуществимой, полиция Организации Объединенных Наций рассматривает возможность наращивания потенциала старшего руководства полицейской службы принимающего государства и руководителей среднего звена в области стратегического планирования, управления и административной деятельности, исходя из наличия у них соответствующих возможностей для организации специальной подготовки или наставничества и опыта руководящей деятельности. Эта работа может осуществляться сотрудниками полиции или гражданскими лицами, поскольку для наращивания потенциала в указанных областях может требоваться наличие специального опыта. В качестве альтернативного варианта полиция Организации Объединенных Наций может установить партнерские связи с соответствующими учреждениями, сотрудники которых обладают специальными навыками в этой области.
83. Полиция принимающего государства должна не только обладать потенциалом в области административного управления, но и быть в состоянии осуществлять стратегическое планирование на основе адекватной оценки угроз и тенденций преступности, анализировать структуру организаций и предлагать необходимые изменения в соответствии с оценками ситуации в сфере обеспечения безопасности и уровня преступности и с учетом имеющегося и прогнозируемого объема финансовых средств.

Мониторинг, консультирование и наставничество

84. Мониторинг, консультирование и наставничество (МКН) являются главными инструментами наращивания потенциала и более широкого процесса развития полиции. Конечная цель состоит в переходе полиции и правоохранительных органов принимающего государства к автономии и принятию на себя полной ответственности за совершаемые действия. Это станет возможно только в случае создания и укрепления потенциала на основе постоянного обеспечения наставничества, консультирования и мониторинга. МКН служит для полиции Организации Объединенных Наций одним из основных инструментов, позволяющих связать развитие полиции с национальной ответственностью.
85. Мониторинг представляет собой простую процедуру, включающую регулярное наблюдение и представление информации о той или иной деятельности или области, которая имеет отношение к задачам, предусмотренным мандатом или вытекающим из конкретной обстановки в рамках операции Организации Объединенных Наций по

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

поддержанию мира. Основное внимание при проведении мониторинга может уделяться поведению сотрудников полиции, организации полицейских операций, эффективности работы полиции или оказанию услуг по охране правопорядка, перемещениям сотрудников полиции и полицейским расследованиям, а также другим резонансным делам. Акцент также может быть сделан на соблюдении прав человека, в том числе в связи со случаями сексуального и гендерного насилия. При этом полиция ООН осуществляет функцию поддержки правозащитного компонента миссии, возглавляющего мероприятия по мониторингу соблюдения прав человека и проведению расследований. Мониторинг предусматривает предоставление властям принимающего государства рекомендаций относительно использования достигнутых результатов в дальнейшей деятельности и устранения недостатков в работе полиции и других правоохранительных органов.

86. Наставничество и консультирование²¹ являются важнейшими инструментами укрепления подготовки и полностью зависят от степени доверия к наставнику или консультанту, а также от его/ее способности общаться с коллегами в полиции принимающего государства. Ключевую роль в обеспечении эффективного наставничества и консультирования играет понимание общих целей и способов их достижения. Наставничество может помочь конкретному сотруднику в получении практической информации и навыков, связанных с его специальностью, обеспечить доступ к международным стандартам ООН и более тщательное их соблюдение, предоставить возможность познакомиться с коллегами в стране и за рубежом, помочь в определении карьерного роста и повышении профессионализма и создать условия для формирования навыков анализа и решения проблем и оценки рисков и выгод. Выбору наставника и подопечного уделяется серьезное внимание. Полиция Организации Объединенных Наций отходит от концепции наставничества, предполагающей большое число обучаемых, и привлекает к этой работе ограниченное число высококвалифицированных и компетентных наставников, ориентируясь на конкретных основных партнеров.

Создание организационной инфраструктуры и системы управления в полиции принимающего государства

87. Полиция Организации Объединенных Наций помнит о том, что наряду с расширением потенциала отдельных сотрудников необходимо укреплять или создавать полицейские институты, предполагающие наличие физической и организационной инфраструктуры, на базе которой создаются системы управления, правила и процедуры, стратегическая концепция и механизмы надзора. В целях достижения максимальной эффективности мероприятий по проведению реформы следует поддерживать деятельность по формированию навыков управленческой работы у сотрудников местных структур и институционализации управления преобразованиями.

88. Полиция Организации Объединенных Наций помогает полиции принимающего государства сформировать базовые элементы ее организационной структуры, такие как эффективно функционирующая схема начисления окладов по званиям и система присвоения очередных званий. Поскольку потенциал полиции принимающего государства зачастую бывает ограниченным, акцент делается на выявлении и привлечении к работе эффективных руководителей. В целях содействия устойчивому развитию полиции создаются механизмы для развития способностей всего личного состава.

²¹ Полезные рекомендации в отношении наставничества и предоставления консультаций сформулированы в документе "Обучение по вопросам наставничества и консультирования" ("Mentoring and Advising Training"), составленном Объединенной службой учебной подготовки ДОПМ.

89. Административные системы полицейских институтов, включая составление и исполнение бюджета, организацию закупочной деятельности, ведение учета и управление персоналом, имеют ключевое значение для успешной и эффективной работы. Создание организационной инфраструктуры должно быть ориентировано на укрепление административного потенциала полиции принимающего государства. Эта задача может быть решена благодаря использованию элементов других компонентов Организации Объединенных Наций или сотрудничеству с внешними партнерами.
90. Во многих аспектах институционального развития полицейские компоненты Организации Объединенных Наций имеют ограниченный доступ к финансовым средствам. В связи с этим они стремятся к установлению партнерских отношений с двусторонними и многосторонними донорами.

Укрепление управления, подотчетности и добросовестности

91. Полиция Организации Объединенных Наций прилагает усилия по обеспечению того, чтобы наращивание потенциала не ограничивалось передачей навыков и повышало добросовестность и легитимность полицейских служб принимающего государства. Важной частью создания организационной инфраструктуры является пересмотр или разработка процедур управления и обеспечения подотчетности и добросовестного отношения к делу для внутреннего и внешнего управления деятельностью полиции. На раннем этапе полиция Организации Объединенных Наций уделяет внимание тем аспектам создания организационной инфраструктуры, которые могут способствовать повышению добросовестности полицейских институтов принимающего государства, расширяя имеющиеся возможности для того, чтобы заставить их нести ответственность за выполнение их обязанностей, включая случаи, когда они нарушают права человека. Деятельность в этой области может включать поддержку национальных усилий по разработке кодексов поведения и улучшение внутренней и внешней подотчетности и контроля, пересмотр систем мотивации, организацию подготовки по вопросам прав человека, проведение проверки благонадежности, обеспечение представленности женщин и меньшинств, обеспечение рационального использования окружающей среды, а также поддержку финансовой подотчетности и мер по недопущению коррупции.
92. Управление и контроль в сфере обеспечения безопасности имеют решающее значение для предотвращения политического вмешательства в вопросы оперативной деятельности полиции. Полиция Организации Объединенных Наций принимает меры по обеспечению того, чтобы любые мероприятия по реформированию или наращиванию потенциала на уровне министерств осуществлялись в более широком контексте реформы сектора безопасности и в сотрудничестве с соответствующими партнерами.

D8. Сотрудничество полиции и вооруженных сил

93. Военные компоненты являются важным партнером полиции в ходе операций по поддержанию мира в том, что касается создания и поддержания безопасной и спокойной обстановки, включая обеспечение защиты гражданского населения.
94. Это сотрудничество предполагает наличие важных ограничений, которые прежде всего связаны с тем, что полиция должна сохранить профиль гражданской структуры, отличный от профиля деятельности вооруженных сил, в целях содействия сохранению морального авторитета и доверия общественности, необходимых для эффективной охраны правопорядка. Следовать указанным разграничениям при обеспечении возможности взаимодействия и прочных функциональных связей между сотрудниками полиции и военными миротворцами весьма непросто, однако наличие такой

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

способности имеет решающее значение для успешной охраны правопорядка в рамках операций по поддержанию мира²².

95. Полиция Организации Объединенных Наций может вносить свой вклад в обеспечение общественного порядка или физической защиты гражданских лиц от непосредственных физических угроз, однако активность ее участия в деятельности по поддержанию мира имеет четкие пределы. В тех случаях, когда речь идет о более серьезных угрозах или угрозах военного характера, полиция Организации Объединенных Наций передает ответственность за действия в этой области военным силам Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, руководствуясь заранее определенной концепцией выхода из конфликта²³.
96. Разрабатываются инструкции по проведению конкретных миссий, в которых определяются методы сотрудничества и четко указываются условия передачи ответственности. Эти инструкции формулируются на этапах планирования каждой миссии и совместно утверждаются главой военного компонента (ГВК) и главой полицейского компонента (ГПК). Совместная подготовка и учения организуются на регулярной основе.
97. Полиция Организации Объединенных Наций опирается на основные силы и средства миссий, к числу которых относятся объединенные аналитические центры миссий (ОАЦМ) и Объединенный оперативный центр (ООЦ), и предоставляет им свою поддержку, прежде всего в ситуациях сотрудничества с военным компонентом миссии²⁴.

D9. Права человека в работе полиции Организации Объединенных Наций

98. Соблюдение, защита и поощрение прав человека занимают центральное место в деятельности полицейского компонента Организации Объединенных Наций. Главы полицейских компонентов обеспечивают осведомленность всех сотрудников полиции Организации Объединенных Наций о разработанной УВКПЧ, ДОПМ, ДПВ и ДПП Стратегии в области прав человека для операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций и соблюдение ими ее положений.
99. УВКПЧ вносит свои предложения в отношении проекта руководства, разрабатываемого Отделом полиции, и директивы и/или СОП по вопросам заключения под стражу, проведения обысков и применения силы в целях обеспечения их соответствия стандартам и процедурам в области прав человека и содействия полной интеграции прав человека во все аспекты деятельности полиции Организации Объединенных Наций. Компоненты по правам человека представляют рекомендации относительно других руководящих указаний по проведению конкретных миссий, касающихся осуществления прав человека.
100. При выполнении своих функций все сотрудники полиции должны быть в состоянии/уметь распознать нарушение прав человека и быть готовы вмешаться в ситуацию в соответствии с директивами относительно применения силы и мандатом операции по поддержанию мира, учитывая свои конкретные роли, обязанности, пределы компетенции и имеющиеся возможности. На момент начала операции по поддержанию мира или политической миссии старший командный состав полиции

²² Handbook on UN Multidimensional Peacekeeping Operations, December 2003, pp. 92–93.

²³ Различия между военными и невоенными угрозами рассматриваются в Стратегии ДОПМ/ДПП в отношении руководства, командования и управления и (пересмотренной) Стратегии ДОПМ/ДПП в отношении сформированных полицейских подразделений в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (1 марта 2010 года).

²⁴ Разработанные ДОПМ/ДПП Руководящие принципы в отношении объединенных аналитических центров миссий (ОАЦМ), 1 февраля 2010 года, Ref. 2010.7.

*Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций
в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий*

обеспечивает наличие соответствующих инструкций и процедур, определяющих действия сотрудников полиции ООН при выявлении нарушений прав человека в процессе выполнения таких задач, наряду с рекомендациями компонента по правам человека. В процессе инструктажа сотрудники полиции ООН проходят специальную подготовку по вопросам прав человека.

101. Заявления о действиях, которые могут быть признаны нарушениями прав человека, получаемые или рассматриваемые полицейским компонентом в ходе его работы, оперативно регистрируются и представляются компоненту по правам человека, с тем чтобы указанный компонент организовал проверку, провел расследование и принял соответствующие последующие меры. В ряде случаев возможно проведение совместных расследований, последующей работы и информационно-пропагандистских мероприятий, координируемых компонентом по правам человека. Во всех случаях должен соблюдаться принцип конфиденциальности.
102. В отношении поддержки, предоставляемой полицией Организации Объединенных Наций, проводится оценка рисков в соответствии с требованиями провозглашенной Генеральным секретарем политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и в тесной консультации с компонентом по правам человека. Сотрудники полиции ООН, участвующие в создании, подготовке и оценке потребностей национальной полицейской службы и предоставлении консультаций ее сотрудникам, обеспечивают учет информации, анализа и стандартов в области прав человека в рамках всех указанных мероприятий. Компонент по правам человека работает бок о бок с полицейским компонентом ООН, организуя подготовку по вопросам прав человека и поддерживая осуществляемые на национальном уровне процессы проверки для новых или объединенных полицейских служб и других служб охраны правопорядка.
103. В целях содействия сотрудничеству и обмену данными, взаимному информированию сторон и поддержки общих мандатов операций по поддержанию мира и политических миссий создаются официальные механизмы взаимодействия правозащитных и полицейских компонентов. Комиссар полиции тесно сотрудничает с главой компонента по правам человека в целях составления прогнозов, разработки планов и подготовки к возможным кризисам, эскалации насилия и росту количества нарушений прав человека в рамках их мандата и имеющихся возможностей. Следует четко определить роли и обязанности каждого компонента и разработать внутренние процедуры, обеспечивающие оперативное принятие предупредительных и защитных мер.

D10. Применение силы

104. В ходе большинства операций по поддержанию мира и специальных политических миссий отдельные сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, в отличие от СПП, не вооружены. Представленная ниже информация касается главным образом тех миссий, в которых сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, в частности СПП, носят оружие.
105. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, включая СПП, должны осуществлять свои полномочия в строгом соответствии с резолюцией (резолюциями) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и другими официальными публикациями, применимыми в отношении миссии, к которой они прикомандированы. Они также должны осуществлять свои функции в строгом соответствии с международными правами человека, стандартами и нормами ООН в сфере

предупреждения преступности и уголовного правосудия и международными стандартами полицейской деятельности²⁵.

106. Применение силы полицией Организации Объединенных Наций, включая СПП, регулируется Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (в дальнейшем "Основные принципы"), Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (в дальнейшем "Кодекс поведения") и руководящими принципами осуществления конкретных миссий, такими как "Директивы в отношении применения силы и огнестрельного оружия". Разворачивание сил и операции полиции Организации Объединенных Наций, включая СПП, во всех случаях основываются на принципах необходимости, соразмерности/минимального/постепенного применения силы, законности и подотчетности. Все действия полиции Организации Объединенных Наций направлены на защиту и сохранение человеческой жизни, имущества, свободы и достоинства.
107. В соответствии с пунктом 1 Основных принципов в каждом случае издаются руководящие указания по проведению конкретной миссии, в которых содержится четкая информация о наличии у сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, включая СПП, разрешения на оказание силового воздействия и ношение и применение огнестрельного оружия, включая точные технические характеристики огнестрельного оружия и иных видов снаряжения полиции и правоохранительных органов. В начале проведения миссии издается техническая инструкция, регулирующая применение силы полицией Организации Объединенных Наций. Она должна охватывать все аспекты, затронутые в пункте 11 Основных принципов, которые связаны с обстоятельствами применения силы, контролем над ее применением и техническим обслуживанием снаряжения. С учетом очевидных различий в подготовке и потенциале сотрудников

²⁵ В порядке, предусмотренном в числе прочего соответствующими положениями следующих правовых документов: Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года); Международный пакт о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1966 года; вступил в силу 23 марта 1976 года); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года; вступила в силу 26 июня 1987 года); Конвенция о правах ребенка (принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года; вступила в силу 2 сентября 1990 года); Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (резолюция 663(с) (XXIV) Экономического и Социального Совета о предупреждении преступности и обращении с преступниками от 31 июля 1957 года); Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года); Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года); Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведение которого было с удовлетворением отмечено в резолюции 45/121 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) (резолюция 65/229 ГА, приложение); Обновленные типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 65/228 ГА); разработанные ООН Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 ЭКОСОС от 22 июля 2005 года); Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (резолюция 67/187 ГА, приложение).

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

СПП и ОСП издаются две отдельные инструкции. Распространение существующих инструкций в отношении СПП на ОСП рассматривается как временная мера, а не как долгосрочное решение проблемы. Комплексные стратегии защиты гражданских лиц и единые СОП для военнослужащих/сотрудников полиции также включают положения о функциях ОСП и СПП.

108. Согласно Основным принципам (пункт 9) *применение силы в порядке самообороны* предполагает, что "должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельного оружия против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения или в целях предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, в целях ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти... и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей". Данный принцип должен применяться в строгом соответствии с разрешением на применение силы, предоставленным Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, задачами, предусмотренными мандатом, и возможностями полиции Организации Объединенных Наций, включая СПП.

D11. Выполнение поставленных задач

Предварительные условия эффективного выполнения поставленных задач

109. **Преемственность/благоприятные условия.** Развитие и наращивание потенциала полиции являются сложными мероприятиями, которые обычно продолжаются на протяжении нескольких лет или даже десятилетий. Преемственность достигается посредством обеспечения национальной ответственности, включая политическое и профессиональное согласие, планирование деятельности в переходный период и совместное планирование с участием партнеров ООН при наличии долгосрочной поддержки со стороны доноров. Широкая поддержка обществом и донорами деятельности по развитию полицейской службы, которая зачастую бывает отражена в плане развития национальной полиции, создаст предсказуемые и благоприятные условия для проведения реформы.

110. **Работа с населением.** В прошлом полиция Организации Объединенных Наций прилагала серьезные усилия для преодоления проблем незнания местного языка и отсутствия информации о культуре и обществе принимающего государства, не в последнюю очередь обусловленных ротацией кадров. В целях решения задачи по установлению прямой связи с коллегами из полиции, властями и населением принимающего государства во многих районах миссии полиция Организации Объединенных Наций разрабатывает стратегию коммуникации, нанимает сотрудников из местного населения, взаимодействует с местными партнерами, такими как лидеры общин, средства массовой информации, правозащитники и другие заинтересованные стороны, и рассматривает возможность разработки совместных программ с участием учреждений, фондов и программ ООН, которые находятся в стране на протяжении долгого времени, и соответствующего международного и национального персонала.

111. **Профессионализм.** Полиция Организации Объединенных Наций может эффективно осуществлять функции, связанные с конкретными задачами, в том случае если полицейский компонент будет обладать соответствующим опытом для выполнения поставленной задачи. Так, наличие полицейских инструкторов и специалистов по вопросам подготовки и их участие в проводимых мероприятиях являются необходимой предпосылкой для разработки программы обучения и организации подготовки. При условии получения полицейскими компонентами Организации Объединенных Наций этих наборов навыков эффективная организация подготовки по вопросам деятельности полиции становится явным сравнительным преимуществом. Для проведения ряда других мероприятий, таких как мероприятия в

сферах работы с кадрами, образования, составления бюджета, финансовой деятельности, организации закупок, ведения досье и управления активами, создания и ведения реестра корреспонденции, применения технологий судебной экспертизы и информационных технологий, разработки политики, налаживания отношений с донорами, мобилизации ресурсов и управления проектами, включая составление программ и управление преобразованиями, могут быть наняты гражданские лица, не имеющие отношения к полицейской службе.

- 112. Программа тщательного инструктажа/обучение по месту службы/передача дел.** Организация обучения до развертывания остается обязанностью предоставляемого государства. Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций осуществляются на базе обучения до развертывания, предусматривая реализацию программы тщательного инструктажа сотрудников полиции в отношении конкретной миссии, которая полностью отражает их роли и обязанности по защите прав человека. Особое внимание уделяется вопросам мониторинга, наставничества и наращивания потенциала в процессе инструктажа сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, а также истории и культуре района миссии, что предполагает сотрудничество с полицией принимающего государства²⁶. Характер вводного инструктажа постоянно меняется в соответствии с изменением мандата и по итогам консультаций с полицией принимающего государства. Если позволяют обстоятельства, адаптации нового персонала также может способствовать параллельное исполнение обязанностей на местах прибывающими сотрудниками и сотрудниками, покидающими свои должности, в течение определенного периода времени. В период службы сотрудникам полиции Организации Объединенных Наций предоставляется возможность пройти подготовку по различным специальным вопросам в целях расширения их навыков. Главы полицейских компонентов ежегодно издают директиву об организации подготовки, обеспечивая возможности для обучения действующих сотрудников в приоритетных областях, такие как наставничество и предоставление консультаций, в условиях тесного взаимодействия с Объединенным центром профессиональной подготовки сотрудников миссий (ОЦПМ). Главы полицейских компонентов также обязывают своих сотрудников готовить передаточные памятки, отчеты о завершении задания и т. д. и отказываются отпускать уезжающих сотрудников до представления ими такой документации.
- 113. Целостность концепции.** Увеличение количества руководств, касающихся деятельности полиции Организации Объединенных Наций, тщательная организация подготовки до развертывания, вводного инструктажа и обучения в период службы в соответствии с установленными стандартами и обеспечение сильных руководителей для проведения миссий играют решающую роль в смягчении последствий применения различных национальных подходов к обеспечению общественной безопасности и развитию полиции. Эти же меры могут способствовать уменьшению последствий частой ротации полицейских кадров Организации Объединенных Наций, таких как возможность непоследовательности и утрата институциональной памяти, прежде всего в связи с развитием полиции или программами подготовки, охватывающими несколько периодов ротации кадров. Кроме того, помочь сбалансировать негативные последствия замены личного состава может определение ключевых позиций, которые особенно важны для обеспечения преемственности долгосрочных усилий и стратегического подбора кадров.
- 114. Ресурсы.** Полиция Организации Объединенных Наций является сравнительно недорогим ресурсом и существует главным образом за счет собственных средств. Однако принимающие государства, пережившие конфликт, зачастую имеют

²⁶ Более подробную информацию см. в документе "Минимальные стандарты вводного инструктажа" ("Minimum Standards for Induction Training" (MSIT)), опубликованном Объединенной службой учебной подготовки (ОСУП)/Отделом по вопросам политики, оценки и учебной подготовки (ПОУП)/ДОПМ и ДПП.

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

ограниченные финансовые ресурсы и сильно зависят от внешней поддержки даже в плане покрытия самых основных расходов. Устойчивое международное финансирование может серьезно повлиять на осуществление реформы полиции. Таким образом, миссии с самого начала должны быть в состоянии поддерживать проекты по наращиванию потенциала предсказуемым и устойчивым образом непосредственно за счет начисленных взносов либо на базе партнерских соглашений с другими сторонами. Особое внимание также необходимо уделять способности говорить на местных языках и обеспечению мобильности.

115. Взаимодополняемость в рамках системы уголовного правосудия. При наличии соответствующей возможности развитие полиции должно согласовываться с управлением судебной и исправительной системами и сектором безопасности и их реформированием, поскольку указанная деятельность может в конечном счете подорвать любые достижения в области охраны правопорядка и обеспечения соблюдения законов. Набор сотрудников постоянной структуры по вопросам направления правосудия и исправительного воздействия, дополняющей ППК Отдела полиции, является важным шагом в направлении разработки комплексного подхода к обеспечению верховенства права при формировании миссий.

116. Планирование действий в переходный период. В соответствии с провозглашенной Генеральным секретарем политикой в отношении деятельности ООН в переходный период в связи с сокращением или выводом миссий полиция Организации Объединенных Наций определяет четкие цели и связанные с ними критерии качества работы, такие как ориентировочные показатели, сразу же после получения мандата. Эти цели и критерии регулярно пересматриваются в целях оценки прогресса и, при необходимости, корректируются. Сокращение и вывод миссии зачастую означают существенные изменения, начало или активизацию деятельности как внутренних, так и внешних партнеров. Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и региональные партнеры, такие как Африканский союз и Европейский союз, принимают участие в процессах оценки и планирования с самого начала развертывания полицейского контингента Организации Объединенных Наций в целях обеспечения единства усилий и постепенной передачи обязанностей полиции ООН в связи с сокращением и выводом миссии.

Определение последовательности действий и установление приоритетов

117. Наращивание потенциала начинается при первой же возможности. Планы по наращиванию потенциала полиции предусматривают оценку возможностей, предоставленных в соответствии с двусторонними соглашениями, эффективное разделение труда с двусторонними донорами (прежде всего с донорами, оказывающими долговременную поддержку) и требование к гражданским полицейским экспертам относительно сотрудничества с двусторонними донорами в целях обеспечения взаимодополняемости усилий.

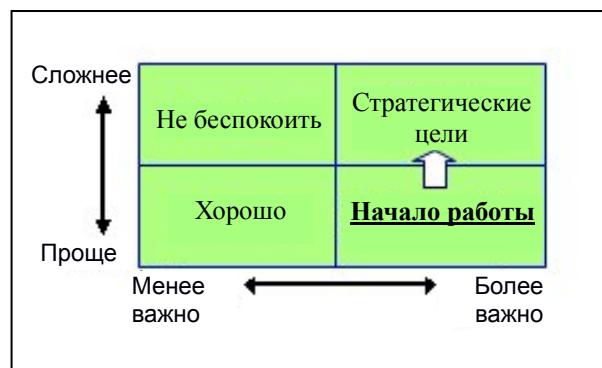
118. Государства, затронутые конфликтами, зачастую имеют весьма ограниченные возможности для использования предоставляемой помощи, даже если речь идет о наращивании потенциала. Опираясь на оценку имеющегося потенциала, полиция Организации Объединенных Наций тщательно обдумывает порядок и очередность мероприятий по наращиванию потенциала, с тем чтобы не перегружать сотрудников и учреждения принимающего государства. Указанная деятельность также требует тесного сотрудничества с другими партнерами, участвующими в наращивании потенциала, и повышает необходимость в четком руководстве с целью обеспечить синергетическое взаимодействие и не допустить выдвижения разнонаправленных требований к принимающему государству, которое работает на пределе своих возможностей.

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

119. В зависимости от существующего уровня подготовки полиции принимающего государства и наличия инструкторов в рамках полицейского компонента Организации Объединенных Наций полиция Организации Объединенных Наций включает в число первоочередных задач на раннем этапе обеспечение подготовки, направленной на формирование базовых навыков полицейской работы.

Модель определения последовательности действий и установления приоритетов

120. На схеме справа представлен подход, очерченный в пункте 118. Наращивание потенциала начинается с формирования базовых навыков полицейской работы и изложения концепции развития и стратегических целей полиции принимающего государства. Повышение потенциала полиции принимающего государства предполагает принятие на себя более сложных задач по наращиванию потенциала в интересах достижения стратегических целей.



Партнерства

121. **Полиция Организации Объединенных Наций поддерживает полицию совместно со своими партнерами.** Полиция Организации Объединенных Наций проводит работу в целях четкого определения структуры, которая будет руководить развитием полиции, из числа партнеров, участвующих в этой деятельности. В тех случаях, когда в мероприятиях в сфере поддержания мира, осуществляемых полицией Организации Объединенных Наций, участвуют несколько международных учреждений или компонентов, ответственность за стратегическое руководство и координацию общих усилий по развитию полиции возлагается на полицию Организации Объединенных Наций или другого партнера. Пригодность той или иной структуры для выполнения руководящих функций на страновом уровне в каждом случае зависит от имеющихся людских и финансовых ресурсов, этапа процесса развития полиции, политической обстановки и других факторов. Ключевым фактором является четкое определение ответственности и подотчетности и создание механизмов, обеспечивающих согласованность действий по оказанию поддержки в деле охраны правопорядка.

Е. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- Потенциал: Способности, ресурсы, отношения и благоприятные условия, необходимые для эффективных действий по достижению той или иной намеченной цели²⁷.
- Наращивание потенциала: Усилия по укреплению вышеуказанных компонентов потенциала. Мероприятия по наращиванию потенциала ориентированы на отдельных лиц, учреждения и создание благоприятной среды для их деятельности.

²⁷ См. Brinkerhoff, D.W. "Developing Capacity in Fragile States", *Public Administration and Development*, 30, 66–78 (2010).

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

Сформированные полицейские подразделения (СПП):	Сплоченные и мобильные полицейские подразделения, поддерживающие операции Организации Объединенных Наций и обеспечивающие защиту и безопасность персонала и миссий Организации Объединенных Наций, главным образом в рамках обеспечения общественного порядка.
Отдельные сотрудники полиции (ОСП):	Сотрудники полиции или других правоохранительных органов, командированные на службу в Организации Объединенных Наций правительствами государств-членов по просьбе Генерального секретаря.
Создание институциональной структуры:	Элемент наращивания потенциала, см. выше.
Должностные лица по поддержанию правопорядка:	Все назначаемые или избираемые должностные лица, связанные с применением права, которые обладают полицейскими полномочиями, особенно полномочиями на задержание правонарушителей. В тех странах, где полицейские полномочия осуществляются представителями военных властей в форменной или гражданской одежде или силами государственной безопасности, определение понятия "должностные лица по поддержанию правопорядка" охватывает сотрудников таких служб.
Операция по поддержанию мира:	Операция, осуществляемая под руководством Департамента операций по поддержанию мира.
Полиция и другие правоохранительные органы:	В эту категорию входят полиция, жандармерия, таможенная, иммиграционная и пограничная службы, а также занимающиеся смежными вопросами надзорные органы, такие как министерства внутренних дел.
Полицейский компонент:	Все сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, участвующие в конкретной миссии, то есть отдельные сотрудники полиции (ОСП), специальные полицейские группы (СПГ) и/или сформированные полицейские подразделения (СПП).
Развитие полиции:	Усилия по укреплению полицейской службы принимающего государства посредством проведения реформы и реструктуризации в рамках наращивания потенциала.
Обеспечение общественного порядка:	Действия полиции, способствующие осуществлению населением его основных прав без каких-либо препятствий или неоправданных затруднений и направленные на предотвращение того, чтобы собрания угрожали или наносили реальный ущерб общественной безопасности.
Общественная безопасность:	Повседневная безопасность, обеспечивающая полную свободу передвижения и фактическое отсутствие преступности и беспорядков.
Верховенство права:	Принцип управления, в соответствии с которым все лица, учреждения и структуры, государственные и частные, в том числе само государство, функционируют под действием законов, которые были публично приняты, в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами и которые совместимы с международными нормами и стандартами в области прав человека. Для этого также необходимы меры, обеспечивающие соблюдение принципов примата права,

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

	разделения властей, участия в принятии решений, правовой определенности, недопущения произвола и процессуальной и правовой транспарентности (доклад Генерального секретаря, S/2004/616).
Специальная полицейская группа:	Группа экспертов с определенной специализацией в сфере полицейской деятельности, командированная на службу в Организации Объединенных Наций отдельной страной или группой государств-членов по просьбе Генерального секретаря.
Специальная политическая миссия (СПМ):	Операция, осуществляемая под руководством Департамента по политическим вопросам.
Полиция Организации Объединенных Наций:	Включает персонал штаб-квартиры Отдела полиции Организации Объединенных Наций (в том числе персонал Постоянного полицейского компонента) и сотрудников миссий в полицейских компонентах Организации Объединенных Наций.
Полицейский компонент Организации Объединенных Наций:	Полиция Организации Объединенных Наций, сформированная в рамках операции по поддержанию мира.

F. СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ

Ссылки на нормативные документы или документы более высокого уровня

- Доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира ("Доклад Брахими"), A/55/305-S/2000/809, 21 августа 2000 года
- Доклад Генерального секретаря "Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах", S/2004/616, 23 августа 2004 года
- Доклад Генерального секретаря "Обеспечение мира и развития: роль Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности", A/62/659-S/2008/39, 23 января 2008 года
- Руководящая записка Генерального секретаря: Подход ООН к оказанию помощи в области обеспечения законности, 1 апреля 2008 года
- Бюллетень Генерального секретаря "Организационная структура Департамента операций по поддержанию мира", ST/SGB/2010/1, 5 февраля 2010 года
- Доклад Генерального секретаря "Полиция Организации Объединенных Наций", A/66/615, 15 декабря 2011 года

Стратегии по смежным вопросам

- Стратегия ДОПМ в отношении переписи и идентификации должностных лиц по поддержанию правопорядка, 23 июня 2006 года, Ref. 2006.12
- Стратегия ДОПМ в отношении поддержки реформирования, реструктуризации и восстановления полиции и правоохранительных органов, 18 декабря 2006 года, Ref. 2006.30

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

- Стратегия ДОПМ в отношении проверки сотрудников полиции и других правоохранительных органов, 12 февраля 2008 года, Ref. 2008.03
- Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении руководства, командования и управления операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 15 февраля 2008 года, Ref. 2008.04
- Разработанные ДОПМ/ДПП временные СОП, касающиеся задержания в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 25 января 2010 года, Ref. 2010.06
- Разработанные ДОПМ/ДПП Руководящие принципы в отношении объединенных аналитических центров миссий (ОАЦМ), 1 февраля 2010 года, Ref. 2010.7
- (Пересмотренная) Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении сформированных полицейских подразделений в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 1 марта 2010 года, Ref. 2009.32
- Сформулированная ДОПМ/ДПП рабочая концепция защиты гражданского населения в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 9 апреля 2010 года
- Разработанная Организацией Объединенных Наций политика должностной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании ООН поддержки силам безопасности, не относящимся к ООН (2011 год)
- Стратегия УВКПЧ/ДОПМ/ДПВ/ДПП в области прав человека для операций по поддержанию мира и политических миссий ООН, 1 сентября 2011 года, Ref. 2011.20
- Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении внутренних оценок и проверок полиции Организации Объединенных Наций, 1 октября 2012 года, Ref. 2012.13
- Разработанная Организацией Объединенных Наций политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека, 11 декабря 2012 года
- Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении функций и организации Постоянного полицейского компонента (ППК), 1 января 2013 года, Ref. 2012.12
- Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении проектов с быстрой отдачей (ПБО), 21 января 2013 года, Ref. 2012.21
- Политика Организации Объединенных Наций в отношении деятельности ООН в переходный период в связи с сокращением или выводом миссий, 4 февраля 2013 года
- Разработанные ДОПМ/ДПП Руководящие принципы поддержки полицией Организации Объединенных Наций мероприятий по обеспечению безопасности избирательных процессов, 15 февраля 2013 года, Ref. 2013.03
- Политика Организации Объединенных Наций в отношении комплексной оценки и планирования комплексных миссий, 9 апреля 2013

G. МОНИТОРИНГ И СОБЛЮДЕНИЕ

Надзор за соблюдением данного документа осуществляют Полицейский советник Департамента операций по поддержанию мира и Директор Отдела полиции.

Н. КОНТАКТЫ

Начальник Секции по стратегическим установкам и разработкам, Отдел полиции, Управление по делам органов обеспечения законности и безопасности, Департамент операций по поддержанию мира.

I. ИСТОРИЯ

*Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций
в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий*

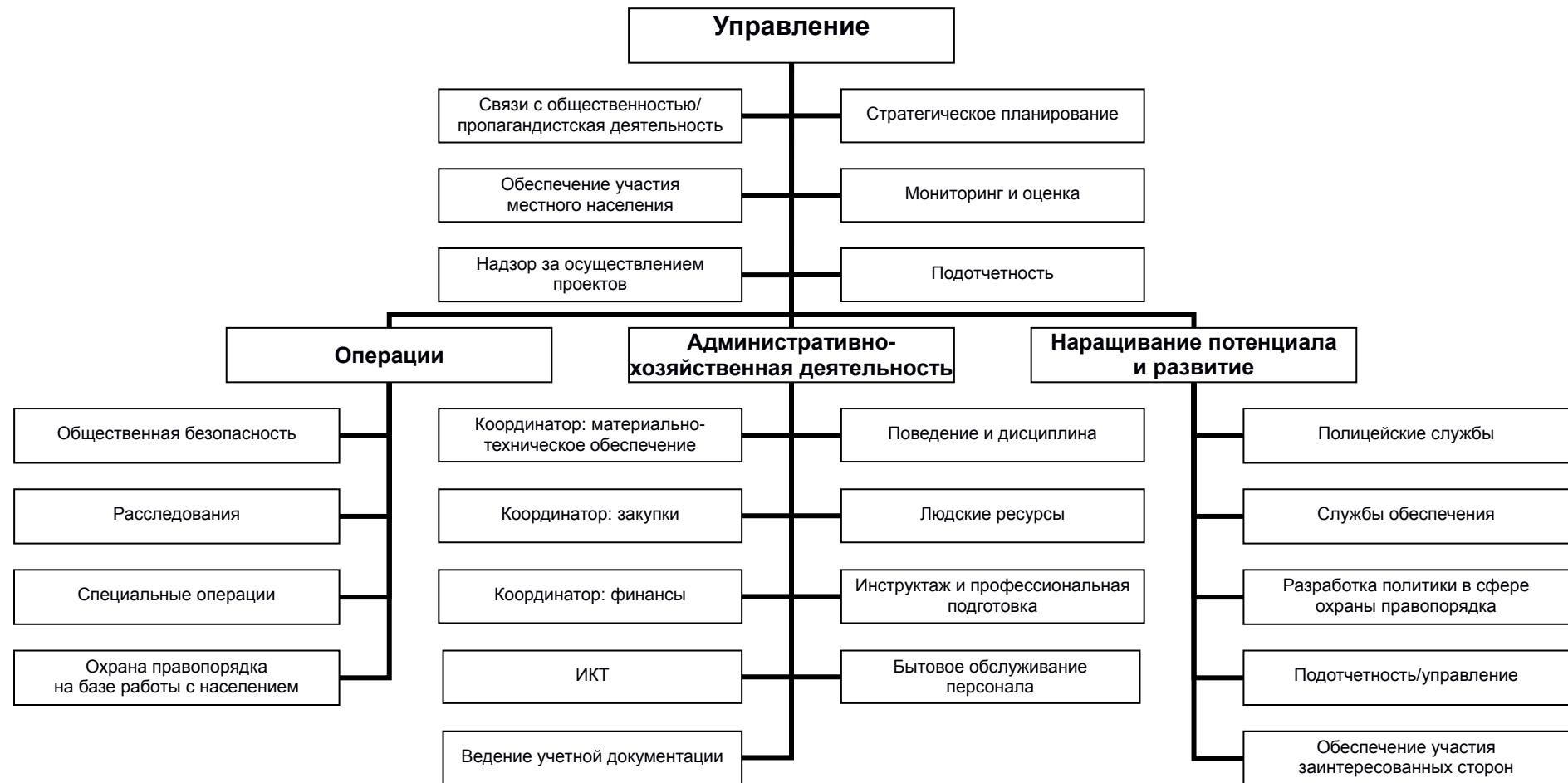
УТВЕРЖДАЮЩАЯ ПОДПИСЬ:

ДАТА УТВЕРЖДЕНИЯ:

УТВЕРЖДАЮЩАЯ ПОДПИСЬ:

ДАТА УТВЕРЖДЕНИЯ:

ПРИЛОЖЕНИЕ 1²⁸



²⁸ Содержит неполный перечень типичных вспомогательных функций операции по поддержанию мира с участием полиции.

Операции: задачи

Общественная безопасность	Расследования	Специальные операции	Охрана правопорядка на базе работы с населением, изучения информации и проведения анализа
<ul style="list-style-type: none">• Оперативный центр• патрулирование (включая конное патрулирование)• обеспечение общественного порядка• дорожное движение и безопасность• контрольно-пропускные пункты• управление границами и пограничный контроль (воздушный, наземный, морской)• защита персонала и объектов ООН• контрольно-пропускные пункты• стационарная охрана• защита прав человека, в том числе прав гражданских лиц, которым угрожает физическое насилие, и уязвимых групп населения• кинологические подразделения	<ul style="list-style-type: none">• Уголовные расследования• полицейская разведка• анализ преступлений• военные преступления• организованная преступность• терроризм• насилие в семье• преступления, связанные с применением СГН• правосудие в отношении несовершеннолетних• судебная экспертиза	<ul style="list-style-type: none">• Обезвреживание боеприпасов взрывного действия• секретные операции• защита свидетелей• отряды особого назначения• поддержка избирательных процессов• СОЛВ/разоружение• обеспечение безопасности высокопоставленных лиц• пожаротушение• экстренные меры по ликвидации последствий стихийных бедствий	<ul style="list-style-type: none">• Комплексные подходы ко всем остальным оперативным задачам

Наращивание потенциала и развитие: задачи

Полицейские службы	Службы обеспечения	Разработка политики в сфере охраны правопорядка	Подотчетность/управление	Обеспечение участия заинтересованных сторон
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Провести и обсудить анализ потребностей и прийти к единой оценке его результатов ▪ обучать и консультировать руководство полиции ▪ координировать свои действия с другими донорами ▪ создавать патрули в целях обеспечения безопасности местного населения ▪ разрабатывать программы и осуществлять обучение по вопросам проведения расследований ▪ разрабатывать программы и осуществлять обучение по вопросам управления проектами ▪ разрабатывать программы и осуществлять специальную подготовку 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Провести и обсудить анализ потребностей и прийти к единой оценке его результатов ▪ оказывать помощь в разработке бюджета полиции ▪ координировать свои действия с другими донорами ▪ закупать снаряжение ▪ создавать и вводить полицейские должности ▪ разрабатывать программы и осуществлять обучение по вопросам управления проектами ▪ разработать курс подготовки инструкторов и осуществлять обучение в этой области ▪ разработать курс обучения по гендерным вопросам ▪ разрабатывать программы 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Провести и обсудить анализ потребностей и прийти к единой оценке его результатов ▪ поддерживать проведение общественных консультаций по вопросам охраны правопорядка ▪ координировать мероприятия по интеграции сектора правосудия и исправительных учреждений ▪ провести опрос, посвященный анализу представлений местного населения ▪ координировать свои действия с другими донорами ▪ разрабатывать программы и осуществлять обучение по вопросам 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Провести и обсудить анализ потребностей и прийти к единой оценке его результатов ▪ координировать свои действия с другими донорами ▪ разработать кодекс поведения и осуществлять обучение по вопросам его применения ▪ разрабатывать программы и осуществлять обучение по вопросам управления проектами ▪ разработать курс обучения по гендерным вопросам ▪ совершенствовать организационную структуру ▪ совершенствовать культуру и практику работы высшего руководства ▪ укреплять кодекс этических норм и ценностей для 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Помогать полиции налаживать контакты с правительством и другими соответствующими учреждениями ▪ провести и обсудить анализ потребностей и прийти к единой оценке его результатов ▪ координировать свои действия с другими донорами ▪ разрабатывать программы и осуществлять обучение по вопросам управления проектами ▪ разработать курс обучения по гендерным вопросам ▪ совершенствовать организационную структуру ▪ совершенствовать культуру и практику работы высшего руководства ▪ укреплять кодекс этических норм и ценностей для

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

- | | | | | |
|---|---|--|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">▪ разработать курс обучения по гендерным вопросам▪ внедрять концепцию полицейской работы с населением по месту жительства▪ руководить реализацией инициатив по профилактике преступлений и обеспечению общественной безопасности▪ повышать качество уголовного преследования▪ повышать качество оперативной информации▪ повышать своевременность и качество реагирования на инциденты▪ создать местную модель для понимания транснациональной преступности▪ обеспечивать возможности для охраны места преступления▪ создать отдел поддержки | <ul style="list-style-type: none">▪ технического обслуживания учреждений и оборудования▪ разработать стратегию найма, критерии отбора и комплект средств обучения для новых сотрудников▪ создавать и укреплять действующие системы расчета заработной платы и базовые системы кадровых ресурсов▪ обеспечивать устойчивые системы управления▪ снабжать компьютерами главные полицейские управления▪ создать/ внедрить эффективный внутренний регламент▪ создать центр радиосвязи▪ создать стратегию и механизмы проверки новых сотрудников▪ совершенствовать управление данными (то есть статистикой преступности) | <ul style="list-style-type: none">▪ управления проектами▪ разработать курс обучения по гендерным вопросам▪ поддерживать разработку модели охраны правопорядка на местном уровне▪ оказывать помощь в разработке стратегии в отношении применения силы▪ анализировать соблюдение международных стандартов в области прав человека▪ пересмотреть законы и стратегии, касающиеся роли, полномочий и порядка работы полиции▪ поддерживать разработку полицейской реформы▪ поддерживать мероприятия по пересмотру и реформированию Закона о полиции | <ul style="list-style-type: none">▪ сотрудников полиции укреплять внутренние механизмы управления и борьбы с коррупцией▪ обеспечивать подотчетность внешнему надзорному органу▪ докладывать о достигнутых результатах | <ul style="list-style-type: none">▪ партнерские отношения с НПО▪ создать протоколы и процедуры, обеспечивающие поддержку потерпевших и передачу их дел в соответствующие инстанции▪ осуществлять программы работы с населением▪ оказывать поддержку другим правительстенным учреждениям (таможенной, иммиграционной и карантинной службам, службе рыболовства, морской службе и т. д.)▪ поддерживать общественные механизмы по предотвращению преступлений и борьбе с ними▪ поддерживать взаимодействие местной полиции с Женской группой▪ поддерживать взаимодействие местной полиции |
|---|---|--|---|--|

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

- | | | | |
|--|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">▪ потерпевших▪ создать центр радиосвязи▪ совершенствовать подготовку вещественных доказательств▪ укреплять процессы, связанные с организацией рассмотрения дел▪ поддерживать общественные механизмы по предотвращению преступлений и борьбе с ними▪ оказывать поддержку подразделению по борьбе с насилием в семье▪ поддерживать применение более эффективных мер в случаях СГН▪ поддерживать деятельность по обеспечению безопасности границ▪ укреплять потенциал в сфере поддержания общественного порядка▪ поддерживать роль полиции в деятельности по борьбе с коррупцией | <ul style="list-style-type: none">▪ осуществлять ремонт полицейских участков и других объектов▪ пересмотреть и модернизировать программы обучения и процессы подготовки▪ пересмотреть требования в отношении необходимых сил и средств▪ поддерживать интеграцию полиции в процессы составления национального бюджета на местном уровне▪ докладывать о достигнутых результатах | <ul style="list-style-type: none">▪ поддерживать диалог о стратегии охраны правопорядка и мероприятия по ее разработке▪ поддерживать участие полиции в составлении планов национального развития▪ поддерживать интеграцию полиции в процессы составления национального бюджета на местном уровне▪ выявлять все существующие в стране службы охраны правопорядка▪ поддерживать связи между полицией и традиционными механизмами правосудия▪ докладывать о достигнутых результатах | <ul style="list-style-type: none">▪ с церквями поддерживать интеграцию полиции в процессы составления национального бюджета на местном уровне▪ выявлять все существующие в стране службы охраны правопорядка▪ поддерживать связи между полицией и традиционными механизмами правосудия▪ содействовать включению вопросов безопасности местного населения в процессы планирования на уровне общин▪ докладывать о достигнутых результатах |
|--|---|---|---|

Стратегия ДОПМ/ДПП в отношении полиции Организации Объединенных Наций в составе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий

- содействовать включению вопросов безопасности местного населения в процессы планирования на уровне общин
- докладывать о достигнутых результатах