



Политика

Защита гражданского населения в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Утверждено заместителем Генерального секретаря по операциям в пользу мира

Дата вступления в силу: 1 ноября 2019 года

Контактная информация: Группа по защите гражданского населения в составе Службы по вопросам политики и передовому опыту (Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, Департамент операций в пользу мира)

Дата пересмотра: 1 ноября 2022 года

**ПОЛИТИКА ДЕПАРТАМЕНТА ОПЕРАЦИЙ В ПОЛЬЗУ МИРА
в области защиты гражданского населения в ходе операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Содержание:

A. ЦЕЛЬ	2
B. СФЕРА ОХВАТА	2
C. ОБОСНОВАНИЕ	3
D. ПОЛИТИКА	5
D.1 Справочная информация.....	5
D.2 Определение	6
D.3 Оперативная концепция	12
D.4 Выполнение мандата	22
E. ФУНКЦИИ И ОБЯЗАННОСТИ	24
E.1 Эффективность деятельности и подотчетность.....	24
F. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	27
G. СПРАВОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ	28
H. МОНИТОРИНГ И СОБЛЮДЕНИЕ	30
I. КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	31
J. ХРОНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА	31
Приложение: Функции и обязанности	32

A. ЦЕЛЬ

1. Цель настоящей политики заключается в обеспечении концептуальной основы, руководящих принципов и ключевых положений, которыми надлежит руководствоваться операциям Организации Объединенных Наций (ООН) по поддержанию мира при осуществлении возложенных на них мандатов по защите гражданского населения, а Департаменту операций в пользу мира (ДОМ) — при оказании соответствующей поддержки. Находящиеся в разработке методические материалы, в том числе Справочник по защите гражданского населения, будут содержать более подробные практические указания по осуществлению мандатов на защиту гражданского населения в различных конкретных условиях.
-

B. СФЕРА ОХВАТА

2. Соблюдение настоящей политики под общим руководством главы миссии является обязательным для всего гражданского и негражданского персонала ООН, служащего в операциях ООН по поддержанию мира, имеющих мандат на защиту гражданского населения. Гражданский персонал включает всех штатных сотрудников, прикомандированных гражданских сотрудников, добровольцев Организации Объединенных Наций, гражданских экспертов в командировках, индивидуальных подрядчиков и

консультантов. Негражданский персонал включает всех военнослужащих, полицейских и сотрудников исправительных учреждений, как нанятых по контракту, так и прикомандированных.

3. Эта политика распространяется также на персонал ДОМ, находящийся в подчинении у заместителя Генерального секретаря (ЗГС) и оказывающий поддержку в деле защиты гражданского населения в рамках операций ООН по поддержанию мира.
4. Хотя мандат на защиту гражданского населения в миротворческой деятельности ООН часто пересекается со многими другими мандатами и задачами — включая поддержку мирных процессов, поощрение и защиту прав человека, обеспечение верховенства права и безопасности, специализированные мандаты по защите детей и борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, а также содействие доставке гуманитарной помощи — настоящая политика применяется конкретно к мандату на защиту гражданского населения. Тем не менее выполнение всех предусмотренных мандатом задач должно осуществляться в согласованной и взаимодополняющей манере.

С. ОБОСНОВАНИЕ

5. В 1999 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял свою первую резолюцию о защите гражданских лиц ([S/RES/1265](#), 1999 год) и впервые наделил операцию по поддержанию мира мандатом на принятие необходимых мер по защите гражданских лиц, подвергающихся непосредственной угрозе физического насилия ([S/RES/1270](#) о Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), 1999 год). В своих просьбах Специальный комитет по операциям по поддержанию мира (документ [A/64/19](#) от 2010 года) и Совет Безопасности ([S/RES/1894](#), 2009 год) признали необходимость в оперативном руководстве, которое могло бы использоваться в качестве ориентира при осуществлении мандатов на защиту гражданского населения. Это привело к разработке Оперативной концепции защиты гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 2010 году и первой Стратегии защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, опубликованной Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в 2015 году. Эти документы опирались на наработанный практический опыт и легли в основу доктрины и руководящих принципов по вопросу о защите гражданского населения в рамках миротворческой деятельности ООН.
6. С 2015 года практика ООН в области защиты гражданского населения в рамках операций по поддержанию мира продолжала развиваться, отражая меняющиеся оперативные и контекстуальные реалии и появление новых, более эффективных подходов к осуществлению мандата на защиту гражданского населения. Настоящая обновленная политика учитывает передовой опыт и уроки, извлеченные из деятельности операций по поддержанию мира, изменения в практике Совета Безопасности и рекомендации, содержащиеся в докладах внутренних и внешних экспертов, а также результаты расследований, касающихся защиты гражданского населения в рамках миротворческой деятельности ООН. В ней также отражены рекомендации Специального комитета Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира и имеющие более широкий охват комментарии и рекомендации, содержащиеся в документах, касающихся миротворческой деятельности ООН, например в докладе Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира ([S/2015/446](#)), докладе о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций (2017 год) и Декларации о совместных обязательствах в отношении операций по поддержанию мира (2018 год).

7. Настоящая политика, применяемая к операциям ООН по поддержанию мира, на которые Совет Безопасности возложил задачи по защите гражданского населения, направлена на обеспечение последовательного подхода к защите гражданских лиц. В то же время в ней признается, что операции ООН по поддержанию мира действуют в очень разных оперативных условиях и что для эффективной адаптации к изменениям в обстановке и объеме доступных ресурсов на протяжении всего жизненного цикла миссии необходим определенный запас гибкости. Настоящая политика направлена на уточнение и введение в действие практических мер по защите гражданского населения, призванных обеспечить осуществление мандатов, возложенных Советом Безопасности на операции по поддержанию мира, путем содействия принятию всеобъемлющего и комплексного подхода.
8. Для целей настоящей политики всеобъемлющий подход к обеспечению защиты гражданского населения — это такой подход, в рамках которого учитывается целый ряд факторов, влияющих на характер и степень угроз для гражданских лиц и создающих питательную среду для таких угроз, в частности политических и экономических факторов и факторов безопасности, и который направлен на борьбу с этими факторами как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Такой подход подразумевает признание того, что обеспечение защиты гражданского населения требует скоординированного задействования всего потенциала, имеющегося в распоряжении миссии, для достижения стратегических целей в области защиты. Комплексный подход к защите гражданского населения требует совместных усилий всех компонентов миссии — гражданского, полицейского и военного, — а также, когда это уместно и целесообразно, координации с другими структурами ООН, включая страновую группу ООН (СГООН). Комплексный анализ и планирование имеют решающее значение для обеспечения способности миссии применять всеобъемлющий подход к защите гражданского населения.
9. В настоящей политике разъясняется, какие функции и обязанности должны выполнять соответствующие компоненты миссий для обеспечения полной интеграции защиты гражданского населения в процессы планирования в миссии и в ее деятельность. В ней также подчеркивается необходимость обеспечения как институциональной, так и индивидуальной ответственности за эффективное осуществление мандатов на защиту гражданского населения.
10. Настоящая политика заменяет собой стратегию защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, опубликованную Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в 2015 году, добавление к ней от 2018 года, озаглавленное «Ответственность за осуществление мандатов на защиту гражданского населения», оперативную концепцию защиты гражданского населения в ходе операций по поддержанию мира 2010 года, а также принципов разработки стратегий всеобъемлющей защиты гражданского населения Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки.
11. К числу стратегий и руководящих принципов, которые следует рассматривать в увязке с настоящей политикой, относятся: директивный документ ДОПМ/ДПП, озаглавленный «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций» (2015.02); Руководство ДОПМ/ДПП по вопросу о роли полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданского населения (2017.12); политика ДОПМ/ДПП/ДПВ в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017.11); политика ДОПМ/ДПП в области учета гендерных факторов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2018.01); политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности,

не относящимся к Организации Объединенных Наций (ПДОПЧ) ([A/67/775-S/2013/110](#)); политика УВКПЧ/ДОПМ/ДПВ/ДПП в области защиты прав человека в операциях по поддержанию мира и политических миссиях Организации Объединенных Наций (2011.20); другие документы, упомянутые в разделе G ниже, и будущие руководства по вопросу о защите гражданского населения.

D. ПОЛИТИКА

D.1 Справочная информация

12. Миротворческая деятельность ООН является инструментом обеспечения безопасности и оказания политической поддержки и поддержки в области миростроительства и помогает странам осуществить трудный переход от конфликта к миру. Отмечая, что гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв в ситуациях вооруженного конфликта, Совет Безопасности регулярно принимает резолюции по таким вопросам, как защита гражданского населения, дети и вооруженные конфликты и сексуальное насилие в связи с конфликтом. Эти резолюции способствовали повышению роли операций по поддержанию мира в деле защиты тех, кто находится в наиболее уязвимом положении в контексте конфликта, и подтвердили, что обеспечение защиты является одной из приоритетных задач миротворчества.
13. В резолюциях Совета Безопасности о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте подчеркивается необходимость устранения коренных причин вооруженных конфликтов, в частности гендерного неравенства, что будет способствовать укреплению защиты гражданских лиц в долгосрочной перспективе. Наиболее эффективным и надежным способом защиты гражданского населения является обеспечение стабильности, мира и безопасности на основе инклюзивных политических процессов и устойчивого урегулирования конфликтов, а также оказание принимающим государствам поддержки в выполнении их обязанностей по защите гражданского населения на своей территории. Принятие миротворческими операциями превентивных мер, направленных на защиту гражданских лиц, может способствовать инициированию и поддержке инклюзивных политических процессов и содействовать конструктивному участию всех категорий населения, в том числе женщин и молодежи, в принятии решений, мирных процессах и обеспечении безопасности. Кроме того, в случае приостановки таких процессов упреждающие меры могут смягчить ущерб, наносимый гражданскому населению.
14. Защита гражданского населения в миротворческих операциях ООН осуществляется параллельно с более широкими усилиями Организации, в том числе с усилиями в области поощрения и защиты прав человека и гуманитарной защиты, которые направлены на предотвращение возникновения, смягчение и устранение угроз правам человека и основным свободам, обеспечение уважения и защиты этих прав со стороны носителей обязанностей, а также гарантирование доступа к основным услугам и гуманитарной помощи. Несмотря на отсутствие единого для всей системы ООН определения понятия «защита гражданского населения», субъекты ООН имеют общую цель — защитить гражданское население от опасности и от угроз его физической неприкосновенности, в том числе в контексте вооруженных конфликтов. Таким образом, для обеспечения согласованности оказываемой ООН поддержки необходимо обеспечить как на уровне Центральных учреждений ООН, так и на уровне миссий стратегическую координацию в решении задач в области защиты, возложенных на различные структуры ООН, действующие в одном и том же регионе.
15. Что касается миротворческой деятельности, то «защитные» мандаты включают в себя мандат на защиту гражданского населения, а также мандат по поощрению и

защите прав человека и специализированные мандаты по защите детей и по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Кроме того, защита гражданского населения тесно связана с повесткой дня по вопросам женщин и мира и безопасности, а также с повесткой дня по вопросам молодежи, мира и безопасности. Для содействия выполнению этих мандатов и связанных с ними задач были разработаны конкретные методологии и инструменты, политика и руководящие указания, и для их осуществления привлекаются профильные эксперты. Поскольку при обеспечении защиты гражданского населения необходимо учитывать конкретные угрозы, с которыми сталкиваются дети, а также опасность сексуального насилия в связи с конфликтом и гендерного насилия, и принимать меры для смягчения этих рисков и уменьшения этой опасности, для обеспечения скоординированного реагирования следует привлекать соответствующих экспертов в рамках миссии¹.

D.2 Определение

а. Определение понятия «защита гражданских лиц»: основные элементы и ключевые термины

16. Согласно резолюциям Совета Безопасности, касающимся конкретных миссий, операции по поддержанию мира, имеющие мандаты на защиту гражданского населения, должны защищать гражданское население, подвергающееся угрозе физического насилия². Мандаты отдельных миссий могут иметь различную формулировку и включать в себя конкретные задачи и подходы к защите гражданского населения, которые будут направлять осуществление мандата и определять стратегический подход миссии. Эти мандаты никоим образом не ограничивают и не умаляют главную ответственность принимающего государства за защиту гражданского населения на его территории. Однако миссии, имеющие мандат на защиту гражданского населения, как правило, уполномочены в соответствии с главой VII Устава ООН³ использовать все необходимые средства, включая, при необходимости, применение силы, в том числе смертоносной, для защиты гражданского населения, находящегося под угрозой физического насилия. Совет Безопасности уточнил, что мандат на защиту гражданского населения применяется в пределах возможностей операции по поддержанию мира и в районах ее развертывания.
17. Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира отметил, что защита гражданского населения в рамках операций по поддержанию мира может включать в себя такие элементы, как осуществление миссией мероприятий, направленных на предотвращение актов насилия в отношении гражданского населения или реагирование на них. При этом следует иметь в виду примат политического урегулирования конфликтов, но не забывать о том, что такие мероприятия могут включать также применение силы в качестве крайней меры; при принятии решений о применении силы следует руководствоваться мандатом миссии и правилами применения вооруженной силы и действовать без ущерба для главной ответственности правительства принимающей страны за защиту своего гражданского населения⁴.

¹ Политика ДОПМ/ДПП/ДПВ в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017.11) и политика ДОМ/ДОП/ДПВМ/УВКПЧ по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него (2019 год).

² Следует отметить, что некоторые мандаты могут требовать принятия мер по защите гражданского населения в случае «непосредственной угрозы физического насилия».

³ Санкционируя применение всех необходимых средств, Совет Безопасности не всегда прямо ссылался на главу VII Устава ООН.

⁴ Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/72/19](#)) (2018 год), п. 295.

18. В целях обеспечения того, чтобы оперативное определение учитывало указанные выше особенности и одновременно заостряло внимание на ключевых элементах в соответствии с руководящими принципами осуществления мандатов на защиту гражданского населения (см. пункты 26–39), мандат на защиту гражданского населения в операциях ООН по поддержанию мира определяется следующим образом: **«предпринимаемые без ущерба для главной ответственности принимающего государства комплексные и скоординированные действия всех гражданских и негражданских компонентов миссии, направленные на предотвращение и сдерживание угрозы физического насилия в отношении гражданских лиц или реагирование на такую угрозу в рамках имеющихся возможностей миссии и в районе ее развертывания и предусматривающие использование всех необходимых средств, вплоть до смертоносной силы».**
19. Операции по поддержанию мира разворачивались и наделялись мандатами на защиту гражданского населения в различных контекстах: в районах продолжающихся конфликтов, в ситуациях, не связанных с конфликтом, но характеризующихся постоянными актами насилия в отношении гражданских лиц или риском такого насилия, а также в сложных контекстах.
20. Для определения сферы охвата мандата на защиту гражданского населения, возлагаемого на операции ООН по поддержанию мира, во всех контекстах применяются следующие определения и принципы.
21. **Гражданское лицо**⁵: для целей настоящей политики и мандата операций по поддержанию мира на защиту гражданского населения гражданским лицом следует считать любое физическое лицо, за исключением лиц, подпадающих под одну из указанных ниже категорий:
 - военнослужащие вооруженных сил;
 - члены организованной вооруженной группы, на постоянной основе участвующие в боевых действиях; и
 - гражданские лица, непосредственно участвующие в боевых действиях, на время участия.В случае сомнения относительно того, является какое-либо лицо гражданским лицом, его следует считать гражданским лицом.
22. В тех случаях, когда международное гуманитарное право применяется к силам ООН, они должны соблюдать его нормы⁶, включая принципы избирательности, соразмерности и предосторожности. Это обязательство не зависит от содержания конкретного мандата на защиту гражданских лиц.
23. **Угрозы физического насилия в отношении гражданских лиц**: такие угрозы включают в себя все враждебные акты и все ситуации, независимо от источника угрозы, которые могут привести к гибели гражданских лиц или нанесению им серьезных телесных повреждений, включая сексуальное насилие. К ним относятся, в частности, угрозы, создаваемые негосударственными вооруженными группами, отрядами

⁵ Приводимое ниже определение предназначено только для целей установления сферы охвата мандата на защиту гражданского населения и не наносит ущерба определению «гражданского лица», закрепленному в международном гуманитарном праве.

⁶ Документ [ST/SGB/1999/13](#) — «Соблюдение силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права». Руководящие указания по вопросу о том, применяются ли нормы международного гуманитарного права к конкретной операции по поддержанию мира, будут разрабатываться на индивидуальной основе и по мере необходимости Управлением по правовым вопросам в консультации с ДОМ и соответствующей миссией.

самообороны, внутренними и иностранными силами обороны и безопасности и другими государственными субъектами и финансируемыми государством вооруженными субъектами, а также экстремистскими группами и сообществами. Они включают как целенаправленные, так и неизбирательные нападения, а также попытки убийства, применения пыток, калечения, изнасилования или сексуальной эксплуатации, насильственного перемещения, лишения пищи, ограбления, похищения или произвольного задержания, захвата с целью вымогательства, совершения актов насильственного исчезновения или торговли людьми, а также вербовки и использования детей. Они также включают в себя ущерб, связанный с загрязнением территории взрывоопасными боеприпасами, в том числе минами, взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами. Понятие «угроза» включает в себя как фактически совершенное и продолжающееся насилие в отношении гражданских лиц, так и реальную возможность такого насилия. Угроза не обязательно должна быть неминуемой, если только того не требует конкретный мандат Совета Безопасности.

24. **В рамках имеющихся возможностей:** согласно указаниям Совета Безопасности, защите гражданских лиц должно уделяться первоочередное внимание при принятии решений о распределении, развертывании и использовании имеющихся у миссии сил и ресурсов⁷. Мандаты на защиту гражданского населения учитывают тот факт, что операции по поддержанию мира имеют ограниченные ресурсы и возможности и потому могут столкнуться с ситуациями, когда они будут не в состоянии эффективно предотвратить, остановить или даже смягчить определенные угрозы. В тех случаях, когда миссии сталкиваются с многочисленными сопутствующими угрозами для гражданского населения, они будут уделять первоочередное внимание борьбе с теми угрозами, которые потенциально могут оказать наиболее серьезное воздействие на гражданское население (включая возможные массовые зверства) или иметь наиболее сильные дестабилизирующие последствия. Поэтому при определении степени приоритетности мероприятий по предотвращению и реагированию и принятии решений о распределении ресурсов миссиям следует учитывать характер угрозы, весь гражданский, полицейский и военный потенциал, которым миссия располагает для решения задач в рамках всех трех указанных ниже уровней защиты, а также потенциал других субъектов, занимающихся вопросами защиты, включая принимающее государство.
25. **В пределах района развертывания:** «район развертывания» включает район оперативной ответственности любого конкретного подразделения миссии (гражданского или негражданского), даже если это подразделение не установило физического присутствия в этом районе. Понятие «в районе развертывания» подразумевает признание того, что операции по поддержанию мира, как правило, имеют ограниченное физическое присутствие. Миссия может не иметь присутствия в том или ином регионе, быть не в состоянии добраться до него либо не иметь возможности эффективно реагировать на непредвиденные ситуации в этом регионе. Тем не менее миссии всегда должны предотвращать угрозы физического насилия в отношении гражданских лиц и по возможности реагировать на них в тех случаях, когда у них есть такая возможность, в том числе тогда, когда это может быть сделано посредством информационно-пропагандистской деятельности и политического взаимодействия, не требующих физического присутствия в зоне риска. В тех случаях, когда угроза гражданскому населению возникает в непосредственной близости от места расположения или базы миссии, миссия должна вмешаться в пределах своих возможностей. На стратегическом/оперативном уровне миссии должны быть готовы оперативно перераспределить ресурсы в пределах района миссии для предотвращения угрозы гражданскому населению или реагирования на нее, даже если миссия не имеет

⁷ S/RES/1894 (2009).

присутствия в соответствующем районе, при необходимости обратившись за поддержкой к ДОМ.

в. Руководящие принципы осуществления мандатов на защиту гражданского населения

26. Осуществление мандатов на защиту гражданского населения регулируется комплексом правовых и практических принципов и основывается на Уставе ООН и международном праве. Ко всем миссиям, имеющим мандат на защиту гражданского населения, применяются следующие принципы.
27. **Основывается на международном праве:** мандаты на защиту гражданского населения являются проявлением решимости международного сообщества предотвратить наиболее серьезные нарушения международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права и соответствующих стандартов и должны осуществляться в соответствии с буквой и духом этих правовых основ.
28. **Приоритетный мандат:** в миссиях, наделенных мандатом на защиту гражданского населения, осуществлению этого мандата следует отдавать приоритет при принятии решений о распределении и использовании имеющихся возможностей и ресурсов.
29. **Главная ответственность принимающего государства:** принимающее государство всегда несет главную ответственность за защиту гражданского населения на своей территории. Возложенный на миссию мандат на защиту гражданского населения никоим образом не заменяет, не изменяет и не ограничивает эту ответственность. Миссия будет по мере возможности поддерживать усилия принимающего государства по обеспечению защиты, но может действовать и самостоятельно, защищая гражданских лиц, когда принимающее государство не может или не хочет сделать это или когда правительственные силы сами представляют угрозу для гражданских лиц. При оказании поддержки силам безопасности принимающего государства или другим силам безопасности, не связанным с ООН, операции по поддержанию мира должны соблюдать политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.
30. **Соответствует принципам миротворчества:** операции ООН по поддержанию мира руководствуются тремя взаимосвязанными и подкрепляющими друг друга принципами: согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Мандат на защиту гражданского населения полностью соответствует этим принципам, включая разрешение на применение силы. Принципы миротворчества как таковые ни в каких ситуациях не могут служить оправданием бездействия перед лицом угрозы гражданскому населению.
31. **Под эффективным руководством, командованием и управлением:** в конечном счете ответственность за осуществление мандата на защиту гражданского населения несут старшие руководители в миссиях и в Центральных учреждениях ООН; они определяют стратегическое направление и обеспечивают подотчетность всех остальных ответственных лиц за эффективное выполнение этого мандата. Что касается военных и полицейских компонентов, то командующий силами и комиссар полиции отвечают соответственно за выполнение правил применения вооруженной силы и директив в отношении применения силы, а командующие контингентами должны кроме того обеспечить понимание и соблюдение всеми находящимися под их командованием лицами этих правил и директив, а также настоящей политики.

32. **Активная обязанность по защите:** деятельность по защите гражданского населения должна быть плановой, целенаправленной и постоянной. Все компоненты миссии должны постоянно работать над предотвращением, пресечением и устранением угроз для гражданского населения, а не просто реагировать на совершенные нападения. Активная защита включает в себя диалог и взаимодействие, установление присутствия в районах наибольшего риска, укрепление доверия к миссии как к надежному субъекту сдерживания и оказание поддержки в наращивании национального потенциала в области защиты.

33. **Слаженность действий в масштабах всей миссии:** обеспечение защиты гражданских лиц требует всеобъемлющего подхода, который включает в себя совместно планируемые и скоординированные действия гражданских и негражданских компонентов миссии, осуществляемые на основе совместной оценки угроз, а также структурированного и регулярного обмена информацией и планирования. Все компоненты должны уделять мероприятиям по защите первоочередное внимание и включать их в качестве приоритетных задач в свои планы работы и в свою деятельность, а также обеспечивать учет мандата по защите в ходе разработки и проведения программ учебной подготовки, ведения мониторинга и выполнения оценок.

34. **Скоординированный подход:** ввиду многочисленности субъектов, вносящих вклад в защиту гражданских лиц как в рамках миссии, так и за ее пределами, операции по поддержанию мира должны понимать и учитывать относительные преимущества каждого субъекта, уметь оптимальным образом позиционировать себя и выбирать надлежащий подход к взаимодействию с местными, национальными, региональными и международными субъектами, занимающимися вопросами защиты, а также, когда это целесообразно, систематически обмениваться информацией с такими субъектами. Для этого может потребоваться координация между различными субъектами и одновременное осуществление ими разнообразных мероприятий, соответствующих общему стратегическому видению.

35. **Принцип непричинения вреда:** при осуществлении своей деятельности и взаимодействии с отдельными лицами и общинами все компоненты миссии должны помнить о необходимости не подвергать гражданское население опасности и не причинять ему вреда, в частности о недопустимости подвергать гражданское население риску репрессий за сотрудничество с миссией. В отношении любых данных, которые могут быть использованы для идентификации источников информации, включая, в частности, имена и фамилии физических лиц и названия организаций, должен соблюдаться принцип конфиденциальности. Кроме того, сообщать о случаях нарушения и ущемления прав человека, передавать информацию о них в соответствующие инстанции или возбуждать судебные преследования в связи с ними можно только в том случае, если источники этой информации дают свое осознанное согласие на ее использование в соответствующих целях и если по результатам проведенной оценки было сделано заключение о том, что раскрытие этой информации не подвергнет опасности жертв, свидетелей или других лиц. При проведении военных и полицейских операций необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы свести к минимуму ущерб, наносимый гражданскому населению. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства строго запрещены, и каждый случай такой эксплуатации и таких надругательств должен рассматриваться согласно соответствующим процедурам⁸. Абсолютная нетерпимость к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам является одним из необходимых условий обеспечения эффективной защиты гражданского населения.

⁸ ST/SGB/2003/13 — «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств».

36. **В сотрудничестве с гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, и в соответствии с гуманитарными принципами:** гуманитарные организации системы ООН и организации системы ООН, занимающиеся вопросами развития, а также гуманитарные НПО и НПО по вопросам развития осуществляют широкий спектр мероприятий по защите гражданского населения⁹. Следует отметить, что, как и все гражданские лица, гуманитарный персонал имеет право на защиту в соответствии с мандатом на защиту гражданского населения. Поэтому крайне важно обеспечить тесную и систематическую координацию и регулярный обмен информацией с этими учреждениями через имеющиеся механизмы, включая соответствующие платформы ООН по координации действий гражданских и военных структур при осуществлении гуманитарных мероприятий, а также платформы, предусмотренные в соответствии с Политикой ООН в области комплексной оценки и планирования¹⁰. Гуманитарные организации, стремясь обеспечить эффективное и безопасное выполнение своих мандатов, опираются на принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и оперативной независимости (гуманитарные принципы), а поэтому необходимо проводить четкое различие между их ролью и ролью политических и военных субъектов, включая операции по поддержанию мира. Хотя создание обстановки в плане безопасности, благоприятствующей доставке гуманитарной помощи под эгидой гражданских структур, способствует защите гражданского населения, эта задача, зачастую являющаяся отдельным мандатом операций по поддержанию мира, выходит за рамки настоящей политики.
37. **Индивидуализированный подход, основанный на участии местного населения:** мероприятия, планы и программы, направленные на обеспечение защиты гражданских лиц всегда должны разрабатываться в консультации с местным населением. Это обеспечивается посредством регулярного, конструктивного, уважительного и осуществляемого в обстановке безопасности взаимодействия с женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками в целях обеспечения понимания миссией их проблем и учета их жалоб и пожеланий, а также в целях расширения прав и возможностей местных субъектов и организаций и поддержки существующих механизмов, что позволит добиться устойчивых результатов. При анализе и планировании мероприятий по защите гражданского населения необходимо учитывать различные потребности в защите и угрозы, с которыми сталкиваются разные группы гражданского населения, включая женщин, мужчин, детей, пожилых людей, молодежь, инвалидов, представителей этнических и религиозных групп и групп меньшинств, а также перемещенных лиц, но не ограничиваясь ими.
38. **Конструктивная интеграция приоритетов, касающихся женщин и мира и безопасности:** мандаты на защиту гражданских лиц и повестка дня по вопросам женщин и мира и безопасности взаимно подкрепляют друг друга. При планировании и осуществлении мероприятий по защите гражданского населения необходимо принимать во внимание гендерную перспективу, в частности взаимосвязь между гендером и потребностями в защите, и гендерно обусловленные различия в статусе и возможностях, а также то, как эти различия влияют на непосредственные потребности в защите и на долгосрочные интересы женщин и мужчин, девочек и мальчиков. Следует также изучить вопрос о том, как гендерное неравенство и дискриминация влияют на угрозы для гражданского населения и как обеспечение участия и расширение прав и возможностей могут способствовать устранению этих угроз. Все инициативы по защите гражданского населения, осуществляемые миссией на всех трех уровнях защиты, должны предусматривать проведение гендерного анализа и учет соответствующих соображений; такие соображения и результаты такого анализа также

⁹ Гуманитарные организации определяют концепцию защиты как «все виды деятельности, направленной на обеспечение полного соблюдения прав человека в соответствии с буквой и духом соответствующих правовых инструментов»; см. Директивный документ МПК по защите внутренне перемещенных лиц (1999 год).

¹⁰ Политика ООН в области комплексной оценки и планирования (2013 год).

должны быть отражены в общей стратегии по защите гражданского населения, разработанной миссией.

39. **Всесторонний учет потребностей детей в защите:** при осуществлении мандата на защиту гражданского населения необходимо учитывать и удовлетворять потребности детей в защите. Это должно осуществляться во взаимодействии и сотрудничестве со старшим советником миссии по вопросам защиты детей и в соответствии с политикой ДОПМ/ДПП/ДПВ в области защиты детей¹¹.

D.3 Оперативная концепция

Три уровня мер по защите гражданского населения

40. Многоаспектные операции по поддержанию мира, чей мандат предусматривает защиту гражданского населения, имеют в своем распоряжении целый ряд инструментов и подходов. Эти инструменты и подходы можно разделить на три уровня, мероприятия в рамках которых дополняют и поддерживают друг друга, осуществляются одновременно и стратегически и соответствуют мандату миссии, этапу ее деятельности и обстановке на местах. Между уровнями нет иерархической или последовательной зависимости. Мандат на защиту гражданского населения осуществляется одновременно на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях, и все компоненты миссии призваны сыграть свою роль на каждом из них. Действия на всех трех уровнях будут направлены на предотвращение и упреждение и будут осуществляться с учетом главной ответственности принимающего государства за защиту гражданского населения. Выделяют следующие три уровня мер по защите гражданского населения.

- Уровень I: обеспечение защиты через диалог и взаимодействие
- Уровень II: обеспечение физической защиты
- Уровень III: создание безопасных условий

а. Этапы работы по защите гражданского населения

41. Обеспечение защиты гражданских лиц требует принятия мер, рассчитанных как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу и основанных на анализе контекста, фазы конфликта, если таковой существует, и жизненного цикла миссии, а также характера угрозы. Таким образом, при применении стратегического подхода к обеспечению защиты гражданского населения, а также принятии соответствующих мер на всех трех уровнях выделяют четыре следующих этапа:
- i) предотвращение — в тех случаях, когда явной угрозы для гражданского населения не выявлено (долгосрочная перспектива);
 - ii) упреждение — в тех случаях, когда выявлены вероятные угрозы и ожидаются нападения на гражданских лиц (краткосрочная перспектива);
 - iii) реагирование — когда угрозы гражданскому населению неминуемы или уже возникли (краткосрочная перспектива);
 - iv) консолидация — когда насилие в отношении гражданских лиц ослабевает (долгосрочная перспектива).
42. Эти этапы не обязательно следуют в том порядке, в котором они приведены, и подходы, относящиеся к различным этапам, могут применяться одновременно или независимо друг от друга. Мероприятия и цели на каждом этапе варьируются в зависимости от конкретного содержания каждого странового мандата. В зависимости от обстановки на местах в различных географических районах, даже в рамках одной

¹¹ Политика ДОПМ/ДПП/ДПВ в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017.11).

миссии, могут потребоваться различные подходы. На каждом этапе могут приниматься меры, относящиеся к любому из трех уровней.

b. Уровень I: обеспечение защиты через диалог и взаимодействие

43. Меры первого уровня включают в себя активный, структурированный и регулярный диалог с лицами, совершившими акты насилия в отношении гражданских лиц или потенциально способными совершить такие акты; урегулирование конфликта и посредничество между сторонами конфликта; проведение информационно-разъяснительной работы с правительством принимающей страны, ее органами безопасности и другими соответствующими сторонами в целях обеспечения защиты гражданского населения; урегулирование локальных конфликтов и проведение мероприятий по укреплению социальной сплоченности; налаживание стратегической коммуникации; ведение расследований; информационно-пропагандистскую работу; осуществление инициатив в области примирения; представление докладов о проблемах в области прав человека и защиты; а также осуществление других инициатив, направленных на защиту гражданских лиц посредством коммуникации, диалога и прямого или косвенного участия.
44. При разработке мер уровня I особенно важно учитывать **примат политики** в урегулировании конфликтов и роль миротворчества в выработке **устойчивых политических решений**. Поэтому мероприятия по защите гражданских лиц, проводимые на этом уровне, в частности диалог с политическими деятелями, лицами, занимающимися вопросами безопасности, и другими субъектами или деструктивными силами, которые могут спровоцировать потенциальных нарушителей или повлиять на них, должны быть увязаны с общеполитической стратегией миссии и органично вписываться в нее. Для предотвращения и смягчения угроз гражданскому населению должна использоваться функция миссии по оказанию добрых услуг, а для предотвращения угроз нападениям на гражданское население до того, как они станут неизбежными, или для их устранения после того, как они уже возникли, должны незамедлительно использоваться информационно-пропагандистская деятельность и диалог. Эффективное предотвращение на основе диалога и взаимодействия может снизить зависимость от физической защиты со стороны миссии.
45. В целях укрепления защиты гражданских лиц миссия должна активно выступать за учет проблем в области защиты и прав человека, в том числе связанных с гендерными аспектами и особым положением детей, в мирных процессах и мирных соглашениях. Все соответствующие компоненты миссии должны призывать и поощрять представителей принимающих государств к выполнению их обязанностей по защите гражданского населения и защите, поощрению и соблюдению норм международного гуманитарного права (в соответствующих случаях) и международного права прав человека, а также к привлечению предполагаемых нарушителей к ответственности. На уровне Центральных учреждений ООН Секретариат будет оказывать поддержку миссии путем мобилизации международных субъектов, включая структуры ООН, Совет Безопасности, государства-члены, региональные организации и другие стороны, которые могут оказать положительное влияние на субъектов, вовлеченных в конфликт, и тем самым способствовать обеспечению безопасности гражданских лиц.
46. Диалог и взаимодействие осуществляются всеми компонентами миссии, гражданскими, военными и полицейскими, на местном уровне. Соответствующая деятельность может включать работу с местным населением и потенциальными нарушителями, в том числе с негосударственными вооруженными субъектами, а также, в соответствующих случаях и когда это предусмотрено мандатом, реализацию программ сокращения масштабов насилия среди местного населения и программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

47. Взаимодействие на местном уровне может способствовать раннему выявлению угроз и очагов и источников напряженности, что может повысить эффективность работы систем раннего предупреждения и улучшить планирование превентивных мероприятий. **Взаимодействие с местным населением** должно быть всеохватным и двусторонним, а начинать его следует с выяснения потребностей общин и потенциала обеспечения защиты, которым они располагают. Оно должно быть направлено на выявление, поддержку и укрепление существующих структур и механизмов урегулирования конфликтов, а также учитывать потребности в защите всех членов общины, в частности особых потребностей женщин, связанных с безопасностью. Когда это целесообразно, такое взаимодействие должно также включать принятие мер укрепления доверия, в частности действия, направленные на налаживание отношений между властями и населением и предотвращение возникновения вакуума безопасности. Так, налаживание работы участковой полиции и привлечение населения к сотрудничеству с ней может способствовать повышению доверия населения к местным институтам власти, а также улучшить ситуационную осведомленность миссии и укрепить ее сотрудничество с местным населением и его доверие к ней.

48. Миссия может оказывать содействие **диалогу и посредническим усилиям**, в частности через поддержку общинных механизмов, таких как неформальные механизмы отправления правосудия, позволяющие мирно урегулировать споры, которые в противном случае могли бы спровоцировать межобщинные конфликты. В ситуациях, когда другие субъекты могут располагать более широкими возможностями для оказания поддержки, когда миссия не имеет доступа или когда ее присутствие может подвергнуть гражданское население опасности, миссия может оказывать такое содействие путем, в частности, оказания поддержки организациям третьих сторон. Миссиям следует выявлять связи между конфликтами и угрозами для гражданского населения, возникающими на местном, национальном и региональном уровнях, и стремиться устранять эти угрозы сразу на нескольких уровнях.

49. Миссия должна **взаимодействовать с сектором безопасности принимающего государства** в вопросах защиты гражданского населения. В данном случае цель миссии заключается в оценке рисков, связанных с институциональными недостатками и административными проблемами, характеризующими сектор безопасности, а также в разработке и поддержке осуществления соглашений и стратегий и налаживании работы механизмов обеспечения безопасности, в том числе на местном уровне, в целях обеспечения выполнения государством его главной обязанности по защите гражданского населения. В случае необходимости миссия должна выступать за развертывание властями принимающего государства национальных сил безопасности в тех местах, где их отсутствие приводит к повышенной опасности для уязвимых групп населения.

50. Надлежащие подходы к **взаимодействию с негосударственными вооруженными субъектами** в вопросах защиты гражданских лиц, включая роль различных компонентов миссии, будут определяться на уровне миссии под руководством ДОМ при поступлении соответствующей просьбы. При взаимодействии с негосударственными вооруженными группами в вопросах защиты гражданского населения цель миссии должна заключаться в предотвращении или прекращении нападений на гражданских лиц, изменении поведения группы таким образом, чтобы она больше не угрожала гражданскому населению, обеспечении принятия группой конкретных обязательств воздерживаться от нападений на гражданских лиц, улучшении понимания принципов международного права прав человека и международного гуманитарного права и укреплении уважения к ним, а также в ослаблении напряженности, выявлении причин недовольства и укреплении доверия между сторонами конфликта.

51. Для оказания позитивного влияния на действия и поведение государственных властей и негосударственных вооруженных групп или для привлечения других

влиятельных субъектов следует использовать **мониторинг и отчетность** по вопросам защиты, так как они создают прозрачную и объективную основу для диалога со всеми сторонами конфликта. Это включает в себя наблюдение за соблюдением прав человека, представление соответствующей отчетности и проведение расследований, а также информирование общественности и пропагандистскую деятельность на национальном и местном уровнях. Наблюдение за соблюдением прав человека и представление соответствующей отчетности позволяют выявлять угрозы и потребности в области защиты и тем самым повысить эффективность стратегий и мероприятий миссии в области защиты гражданского населения, а также формируют основу для обеспечения подотчетности. Аналогичным образом, обеспечение работы механизмов отслеживания и анализа связанных с конфликтом случаев сексуального насилия и информирования о них и механизмов мониторинга и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженных конфликтов может способствовать оказанию позитивного влияния на стороны и урегулированию проблем в области защиты.

52. Применение **политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (ПДОПЧ)**¹², не только обязательно, но и может послужить инструментом обеспечения более тщательного соблюдения международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций, в том числе военнослужащими, полицейскими и другими субъектами безопасности. Любая поддержка, оказываемая ООН силам безопасности, не относящимися к Организации, в том числе в контексте выполнения мандатов на защиту гражданского населения, должна предоставляться в соответствии с вышеуказанной политикой. Меры по улучшению положения в рамках ПДОПЧ, такие как проверка биографических данных отдельных лиц и справочной информации о подразделениях, стратегическое и политическое консультирование по вопросам реформирования сектора безопасности, наращивание потенциала сил безопасности принимающего государства, совместное планирование операций и обзор результатов проведенных мероприятий, оказывают непосредственное воздействие на осуществление мандата на защиту гражданских лиц.
53. **Информирование общественности и стратегическая коммуникация** должны использоваться для оказания влияния на поведение людей, а также для предотвращения или прекращения нападений на гражданских лиц и борьбы с таким злом, как язык ненависти, распространение которого может привести к возникновению угроз для гражданских лиц. Мероприятия по информированию общественности могут использоваться для поощрения уважения к принципам международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права, для содействия миру и примирению и для предоставления надежного и беспристрастного источника информации. Коммуникационная стратегия миссии должна включать в себя конкретные цели и мероприятия, связанные с защитой гражданского населения, быть основана на использовании соответствующих контексту средств массовой информации и языков и ориентирована на конкретных субъектов, включая потенциальных нарушителей и общины, подверженные риску. Информация должна предоставляться на равной основе женщинам и мужчинам, девочкам и мальчикам. Миссия должна взаимодействовать со средствами массовой информации в вопросах защиты гражданского населения и использовать свою коммуникационную стратегию для обеспечения понимания всеми заинтересованными сторонами роли и возможностей миссии.

¹² Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (см. [A/67/775-S/2013/110](#)).

с. Уровень II: обеспечение физической защиты

54. Уровень II охватывает деятельность всех компонентов миссии, направленную на обеспечение физической защиты гражданского населения, будь то посредством охранительного присутствия, выполнения роли буфера между сторонами конфликта, угрозы силой или ее применения или содействия безопасному проезду или получению убежища. Следует особо отметить, что уровень II включает в себя деятельность негражданских компонентов, связанную с демонстрацией или применением силы в целях предотвращения, сдерживания и упреждения угроз гражданскому населению или реагирования на них. Вместе с тем гражданские компоненты миссии также могут обеспечивать охранительное присутствие благодаря регулярным, зримым и непосредственным контактам с гражданским населением, подвергающимся опасности. Мероприятия второго уровня являются одним из элементов всеобъемлющего комплексного подхода и осуществляются в условиях тесной координации между гражданскими и негражданскими компонентами, что позволяет этим компонентам совместно определять приоритетные районы развертывания, установления присутствия и проведения мероприятий; определять круг задач и регулировать проведение военных и полицейских операций; а также осуществлять взаимодополняющие мероприятия, например одновременно вести политический диалог и диалог на уровне общин и осуществлять операции, связанные с применением силы.
55. Для предотвращения и сдерживания угроз гражданскому населению военные и полицейские компоненты миссии должны **занять активную позицию и действовать на опережение**. Даже в тех случаях, когда конкретные угрозы не были выявлены, видимое присутствие, особенно в стратегических районах и в районах, в которых не присутствуют государственные силы безопасности, является важной мерой сдерживания и укрепления доверия. Такое присутствие должно сопровождаться заверениями населения в намерении миссии защищать гражданское население от физического насилия и созданием механизмов взаимодействия с общинами и оповещения населения в координации с гражданскими компонентами. Защите гражданского населения должно уделяться первоочередное внимание при принятии решений о районах, продолжительности и характере развертывания, формулировании основной концепции миссии и определении маршрутов патрулирования, и соответствующие задачи должны систематически отражаться в издаваемых оперативных приказах. Совместные оценки угроз и эффективный обмен информацией, раннее предупреждение и обеспечение координации между гражданскими и негражданскими компонентами на уровне старшего руководства и на оперативном уровне, а также проведение консультаций с другими соответствующими субъектами, занимающимися вопросами защиты, будут способствовать принятию своевременных превентивных мер.
56. При выявлении конкретной угрозы нападения на гражданских лиц необходимо принимать упреждающие и своевременные меры для устранения или уменьшения этой угрозы до того, как насилие будет совершено, в том числе с помощью таких заслуживающих доверия **мер сдерживания**, как наращивание присутствия и усиленное патрулирование, демонстрация силы, обеспечение безопасности ключевых объектов, разъединение, психологические операции и упреждающие военные и полицейские операции; такие меры могут включать упреждение угрозы и нейтрализацию ее источника, осуществляемые в соответствии с мандатом, правилами применения вооруженной силы и директивами в отношении применения силы. Для обеспечения быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации необходимо заблаговременно разработать соответствующие планы действий.

57. В тех случаях, когда физическое насилие в отношении гражданских лиц либо неизбежно, либо уже совершается, миссия обязана действовать в полную меру своих возможностей и обеспечить **быстрое развертывание для гарантирования безопасности гражданского населения**, в том числе путем направления групп быстрого реагирования. Если оперативная обстановка это позволяет, миссия должна приложить все разумные усилия для того, чтобы урегулировать ситуацию другими способами помимо применения силы. В соответствии с правилами применения вооруженной силы и директивами в отношении применения силы, а также с Руководством ДОПМ/ДПП по применению силы военными компонентами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира¹³ и политикой ДОПМ/ДПП в отношении сформированных полицейских подразделений в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира¹⁴, применение силы должно быть поэтапным, за исключением случаев, когда поэтапное применение может подвергнуть гражданское население, подлежащее защите, или сам персонал миссии риску погибнуть или получить серьезные телесные повреждения или явно будет неэффективным в сложившихся обстоятельствах. В случае применения вооруженной силы интенсивность и продолжительность ее применения должны ограничиваться тем, что необходимо для обеспечения защиты гражданского населения и предотвращения или по крайней мере сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения. В этом контексте уровень применения силы миссией может быть выше, чем уровень силы, которую применяет или которую угрожает применить нападающий, если это необходимо для достижения санкционированной цели. Поэтому миротворцы должны быть всегда готовы к быстрым и решительным действиям в соответствии со своими правилами применения силы или директивами в отношении применения силы и применять всю полноту силы для защиты гражданского населения и предотвращения или сведения к минимуму гражданских потерь.
58. Сообразно обстоятельствам, мероприятия и операции по обеспечению безопасности, направленные на сдерживание, предотвращение или прекращение нападений на гражданских лиц, могут проводиться либо совместно или в координации с силами безопасности принимающего государства (или другими законными силами третьих сторон, если это позволяет мандат), либо в одностороннем порядке. В тех случаях, когда такие операции проводятся совместно, все мероприятия должны соответствовать ПДОПЧ.
59. При проведении любых военных и/или полицейских операций операции ООН по поддержанию мира должны принимать меры по защите гражданского населения и **уменьшению потенциального ущерба, который может быть причинен гражданским лицам** в результате этих операций, до, во время или после их проведения. В качестве отправной точки следует избрать ряд важных ограничений на применение силы, содержащихся в правилах применения вооруженной силы и директивах в отношении применения силы, которыми руководствуется миссия; так, необходимо избегать причинения сопутствующего ущерба или по крайней мере минимизировать его и ограничивать продолжительность и интенсивность применения огнестрельного оружия до уровня, необходимого для достижения санкционированной цели; кроме того, запрещено вести стрельбу по целям, находящимся вне прямой видимости с огневой позиции. Помимо соблюдения минимальных обязательств по международному гуманитарному праву (когда это применимо), операции по поддержанию мира должны предвидеть, предотвращать, отслеживать, сводить к минимуму и устранять сопутствующий ущерб и другой прямой и косвенный ущерб безопасности гражданского населения или гражданских объектов и инфраструктуры.

¹³ Руководство ДОПМ/ДПП по применению силы военными компонентами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2016.24).

¹⁴ Политика ДОПМ/ДПП в отношении сформированных полицейских подразделений в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2016.10).

60. Усилия по уменьшению ущерба, причиняемого гражданскому населению, прилагаются до, во время и после планирования и осуществления операций, и их результаты следует учитывать при оперативном планировании и осуществлении дальнейших мероприятий. Перед проведением операции необходимо выполнить комплексную оценку рисков и разработать в рамках систематических консультаций с соответствующими гражданскими и полицейскими компонентами миссии и, когда это целесообразно, с властями принимающего государства и гуманитарными организациями, как входящими, так и не входящими в систему ООН, планы действий по защите гражданского населения в случае непредвиденных обстоятельств. В ходе этих мероприятий следует выявлять и анализировать прямые и косвенные негативные последствия для гражданского населения, включая перемещение, уничтожение средств к существованию, потерю доступа к услугам в области здравоохранения и образования, возможные репрессии в отношении гражданского населения и взрывоопасные пережитки войны, которые могут остаться после проведения операции. Необходимо определить меры по смягчению этих последствий и включить их в оперативные планы, планы действий на случай непредвиденных обстоятельств и другие директивы. После проведения операции следует провести обзор достигнутых результатов с целью анализа произведенного эффекта и изучения общественного мнения, а также для извлечения уроков на будущее.
61. В соответствии с мандатом на защиту гражданского населения операции ООН по поддержанию мира обязаны защищать гражданское население от угрозы независимо от ее источника, в том числе в тех случаях, когда эта **угроза исходит от элементов сил безопасности принимающего государства**. Это включает в себя обеспечение физической защиты военными и/или полицейскими компонентами. Вместе с тем признается, что решительное реагирование на угрозы, создаваемые принимающим государством, может выходить за рамки возможностей миссии, подвергнуть опасности миротворцев и повлиять на стратегическое согласие принимающего государства на развертывание миссии. Для обеспечения эффективного и устойчивого восстановления безопасности в интересах гражданского населения миссии должны уже на ранних этапах развертывания уделять приоритетное внимание мероприятиям, направленным на укрепление и поддержку намерения и способности принимающего государства соблюдать нормы международного гуманитарного права (в соответствующих случаях) и международного права прав человека и выполнять свои обязанности по защите гражданского населения (мероприятия уровней I и III в рамках концепции защиты гражданского населения), а также на усиление подотчетности государства.
62. Меры реагирования на конкретные угрозы гражданскому населению, создаваемые элементами сил безопасности принимающего государства, должны, как правило, включать в себя налаживание на раннем этапе развертывания миссии политического взаимодействия с политическим сектором, сектором безопасности и сектором правосудия на самом высоком уровне, в том числе путем обмена информацией о попавших в поле зрения миссии лицах, совершивших нарушения прав человека и международного гуманитарного права, и плодами соответствующей аналитической работы. Однако в тех случаях, когда такое взаимодействие не приносит результатов, явно неэффективно или попросту не может быть налажено в отведенное время, миссия должна быть готова к физическому вмешательству для защиты гражданских лиц, находящихся в опасности. Быстрое развертывание и присутствие сил миссии может быть достаточным для того, чтобы удерживать силы безопасности принимающего государства от причинения вреда гражданскому населению или прекратить совершение ими актов агрессии. В других случаях может потребоваться создание силами миссии буфера между гражданскими лицами, подвергающимися опасности, и силами безопасности принимающего государства в сочетании с демонстрацией решимости и твердого намерения сохранять позиции. В ситуациях, когда власти принимающего

государства упорно отказываются признавать и устранять нарушения прав человека или международного гуманитарного права или препятствуют усилиям миссии по защите гражданского населения, ДОМ будет предоставлять миссии по ее просьбе соответствующие руководящие указания и будет поддерживать ее информационно-пропагандистские усилия, в том числе путем взаимодействия с Советом Безопасности.

63. В случаях реальных угроз применения физического насилия в отношении отдельных контактных лиц миссии (включая, в частности, правозащитников, жертв и свидетелей нарушений прав человека, общинных работников, журналистов, адвокатов или других представителей гражданского общества) или известных личностей или деятелей миссии могут рассмотреть вопрос о принятии конкретных мер по **защите отдельных лиц**. Такие меры могут включать, например, меры по предотвращению и пресечению запугивания и репрессий за сотрудничество с миссией, предоставление консультаций и рекомендаций в отношении мер самозащиты, документирование случаев нападения и сообщение о них, а в некоторых случаях — стационарное развертывание вооруженных подразделений возле места проживания лица или регулярное патрулирование его окрестностей. Руководящие указания по таким мерам должны быть предварительно запрошены у Централных учреждений ООН.
64. Конфликт, насилие и угрозы в отношении гражданского населения могут привести к **перемещению населения**, что еще более повышает его уязвимость по отношению к различным угрозам, включая преследования и принудительную вербовку вооруженными группами, насильственные действия и сексуальное насилие. В первую очередь миротворческим миссиям следует стремиться предотвращать перемещение населения, устраняя угрозы в районах проживания. Вместе с тем, если превентивные меры не позволяют предотвратить перемещение, миссиям следует приложить усилия к обеспечению защиты перемещенного населения во время бегства, в лагерях или поселениях беженцев или ВПЛ или по возвращении в места происхождения.
65. Гражданские лица, входящие в группу риска, могут искать непосредственную физическую защиту со стороны миротворческой миссии, собираясь возле ее баз или **запросив пропуск на территорию комплекса ООН**. В связи с этим все базы миротворческих миссий ООН (даже временные) должны иметь планы действий по обеспечению физической защиты в непредвиденных обстоятельствах, предусматривающие оба эти сценария и разработанные в консультации с соответствующими партнерами, включая, при необходимости, принимающее государство, СГОООН и гуманитарные организации. В порядке приоритетности следует обеспечивать физическую защиту:
 - 1) за пределами помещений ООН, в том числе в лагерях или поселениях, или на территории принимающих общин;
 - 2) в предназначенных для этой цели зонах, прилегающих к существующим помещениям и базам миссии или расположенных в непосредственной близости от них; или
 - 3) в крайних случаях, в том числе в ситуациях недостаточной готовности или в тех случаях, когда миссия не располагает достаточным военным или полицейским потенциалом для обеспечения безопасности объекта за пределами комплекса миссии, — в имеющихся помещениях миссии. Решение о предоставлении убежища в помещениях ООН должно приниматься руководителем миссии в консультации, если позволяет время, с ЗГС ДОМ. Соответствующее распоряжение должно действовать в течение минимально возможного срока, как правило пока сохраняется угроза, а решение о перемещении ВПЛ принимается руководством миссии в тесной консультации со страновой группой по гуманитарным вопросам.

66. Гражданские лица, входящие в группу риска, могут также обратиться к миссии с просьбой об оказании содействия в их **передаче**, эвакуации или передислокации в более безопасные районы. В консультации со СГООН и гуманитарными организациями и в рамках имеющихся ресурсов миссиям следует оказывать содействие безопасному перемещению гражданских лиц, подвергающихся риску, путем обеспечения безопасности маршрутов и районов их передвижения, предоставления сопровождения или организации вывоза, когда это возможно. Физическое перемещение гражданских лиц миссией должно осуществляться только в крайних ситуациях, при этом миссиям следует консультироваться с Центральными учреждениями ООН, если позволяет время.
67. Каждая описанная выше ситуация может быть сопряжена с риском для гражданского населения, подлежащего защите, и/или персонала ООН. Необходимо выявлять все такие риски и принимать меры по их устранению или смягчению, в том числе посредством заблаговременного планирования, политического взаимодействия или выделения миссией конкретных ресурсов.
68. В тех случаях, когда перемещенные гражданские лица проживают в лагерях, специально отведенных зонах или поселениях, следует обеспечивать их защиту тогда, когда им угрожает опасность нападения. Очень важно поддерживать гражданский и гуманитарный характер таких лагерей и поселений и прилагать все усилия к устранению и смягчению рисков, угрожающих их обитателям, таких как риск вербовки детей и принудительной вербовки; при этом необходимо действовать в соответствии с гуманитарными принципами и, сообразно обстоятельствам, в координации с гуманитарными организациями и национальными правоохранительными органами. На этапе консолидации миссии следует содействовать **созданию условий для временного и долгосрочного решения вопроса беженцев и внутренне перемещенных лиц**, которое может быть достигнуто путем добровольной репатриации, интеграции в принимающие общины или расселения в других частях страны.
69. В ходе выполнения своих мандатов на защиту гражданского населения операции ООН по поддержанию мира могут столкнуться с необходимостью временно задерживать то или иное физическое лицо или лиц. Любой акт задержания должен осуществляться в соответствии с временными стандартными оперативными процедурами содержания под стражей в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций (ISOP)¹⁵ (или заменяющими их директивными указаниями, когда они будут опубликованы) и соответствующей политикой или типовым регламентом, действующими в конкретной миссии, если таковые существуют, и предусматривать соблюдение гарантий, связанных с задержанием детей.
70. **Центральные учреждения ООН** вносят вклад в деятельность уровня II, оказывая поддержку странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и взаимодействуя с ними в вопросах создания необходимого потенциала, обеспечения ресурсами и подготовки и обучения развернутых воинских и полицейских контингентов в соответствии с рамочными положениями об обеспечении оперативной готовности¹⁶. Соответствующие усилия включают проведение проверок и организацию подготовки по вопросам соблюдения международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также оперативных требований, налагаемых мандатом на защиту гражданского населения, и, в случае необходимости, прочей соответствующей подготовки, в том числе по вопросам борьбы с торговлей людьми.

¹⁵ Временные стандартные оперативные процедуры содержания под стражей в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, ДОПМ/ДПП (2010.6).

¹⁶ Политика ДОПМ/ДПП в области обеспечения оперативной готовности и повышения эффективности деятельности (2015.16).

Кроме того, Центральные учреждения ведут работу с государствами-членами в целях обеспечения политической поддержки деятельности миссии.

d. Уровень III: создание безопасных условий

71. Мероприятия уровня III зачастую носят программный характер и разрабатываются с учетом ресурсов, выделенных на достижение целей в области миростроительства и предотвращение/урегулирование конфликтов. Мероприятия в рамках уровня III, иногда представляемые как отдельные задачи, предусмотренные резолюциями по конкретным странам, помогают создать безопасные условия для жизни гражданского населения, предотвращают возникновение или возобновление угроз физического насилия, а также поддерживают легитимность принимающего государства и его способность защищать гражданское население и способствуют установлению (восстановлению) верховенства права и (вос-)созданию системы уголовного правосудия.
72. Хотя мероприятия уровня III могут осуществляться в любое время, они особенно актуальны на тех этапах, когда конфликт еще можно предотвратить, когда он затухает или когда наиболее острые угрозы для гражданского населения уменьшились, однако необходимо закрепить достижения в области защиты и предотвратить будущие вспышки насилия. Поэтому мероприятиям уровня III следует отдавать приоритет сразу после затухания конфликта в том или ином районе и при наличии благоприятных условий.
73. Мероприятия, относящиеся к этому уровню, как правило, планируются и проводятся совместно с партнерами, например мероприятия по поддержке верховенства права, осуществляемые в сотрудничестве с механизмом глобальной координации вопросов верховенства права, или мероприятия, осуществляемые параллельно или в координации с программами, реализуемыми СГООН. При разработке и осуществлении этих совместных мероприятий компоненты миссии должны изучить вопрос о том, в какой степени они будут способствовать защите гражданских лиц в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, планировать их таким образом, чтобы они оказывали максимальное защитное воздействие, и выявлять и смягчать любые риски для гражданских лиц, к которым может привести осуществление этих мероприятий.
74. Многие мероприятия уровня III направлены на поддержку властей принимающего государства и их ответственности за защиту гражданского населения. Они могут включать содействие **реформированию сектора безопасности и наращиванию потенциала**, в частности в таких областях, как повышение профессионализма и добросовестности, создание и улучшение административных систем для поддержки оказания государственных услуг, разработка правовых и политических рамок, создание механизмов подотчетности в области прав человека, поощрение демократического управления, гражданский надзор, налаживание взаимодействия с заинтересованными сторонами, управление запасами оружия и боеприпасов, а также поддержание общественного порядка и безопасности в соответствии с принципами верховенства права и международного права прав человека.
75. Создание безопасных условий также включает в себя поддержку политических процессов, в том числе конструктивного участия женщин, и обеспечение того, чтобы эти процессы способствовали обеспечению защиты гражданских лиц в долгосрочной перспективе. Кроме того, это включает в себя разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов; поощрение и защиту прав человека и основных свобод; поиск и обезвреживание взрывоопасных боеприпасов; прекращение незаконной эксплуатации природных ресурсов; а также предотвращение незаконного распространения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений и борьбу с тяжкими преступлениями и транснациональной организованной преступностью.

76. Одним из ключевых аспектов мероприятий уровня III является укрепление **верховенства права** посредством борьбы с безнаказанностью и ужесточения уголовной ответственности за серьезные преступления; поддержки правоохранительных и судебных процессов, включая проведение расследований и осуществление программ по выплате компенсаций и реабилитации жертв; восстановления, расширения и укрепления государственных функций отправления правосудия и обеспечения работы исправительных учреждений; улучшения условий содержания в тюрьмах; а также укрепления мер безопасности в целях снижения риска тюремных беспорядков, массовых побегов и радикализации заключенных¹⁷.
77. На местном уровне мероприятия уровня III включают в себя поддержку деятельности по обеспечению социальной сплоченности и примирения; укрепление потенциала общин в области защиты и создание пула специалистов, способных удовлетворять конкретные потребности населения, затронутого конфликтом; наращивание потенциала гражданского общества, журналистов и правозащитников; содействие созданию условий, способствующих добровольному, безопасному, достойному и устойчивому урегулированию проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ); а также содействие экономическому развитию. Они также могут включать восстановление базовой инфраструктуры через осуществление проектов с быстрой отдачей и обеспечение программного финансирования. Мероприятия на местном уровне должны осуществляться в координации и в консультации с местным населением, с тем чтобы обеспечить удовлетворение различных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в защите и обеспечить устойчивый и ощутимый эффект в плане защиты гражданского населения. Такие мероприятия должны также координироваться с действующими в районе миссии гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития. Совместно со СГООН миссия содействует созданию безопасных условий для облегчения доставки гуманитарной помощи и предоставления услуг принимающим государством.

D.4 Выполнение мандата

78. Будучи частью общего мандата, возложенного на миссию в целом, анализ и планирование мер по защите гражданского населения являются общей ответственностью всего персонала миссии и осуществляются под контролем и управлением ее руководства. Обеспечение эффективности соответствующей деятельности требует структурированного и регулярного обмена информацией между гражданскими и негражданскими компонентами, проведения ими совместной оценки и совместного планирования мероприятий.
79. Все миссии, имеющие мандат на защиту гражданского населения, должны сформировать **группы по планированию и координации** деятельности по защите гражданского населения на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. Помимо всех соответствующих компонентов миссии, в работе этих групп, когда это целесообразно, должны принимать участие представители УКГВ и кластера защиты. В соответствующих случаях к участию также могут быть приглашены прочие представители СГООН и представители других гуманитарных организаций. Миссии, имеющие мандат на защиту гражданского населения, должны также нанимать и назначать **советников и координаторов по вопросам защиты гражданского населения** для оказания руководству миссии поддержки в координации всей соответствующей деятельности, а также для поддержания связи и взаимодействия с субъектами, занимающимися вопросами гуманитарной защиты, и с координационными механизмами,

¹⁷ Политика ДОПМ/ДПП в области оказания поддержки исправительным учреждениям в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (2015.11) и Политика ДОПМ/ДПП в области оказания поддержки в области правосудия в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (2016.22).

ответственными за защиту гражданского населения, в том числе с кластером защиты. Миссии, имеющие мандат на защиту гражданского населения, должны разработать **стратегию защиты гражданского населения**, которая должна либо представлять собой отдельный документ, либо быть включена в концепцию миссии и в которой должны быть изложены обязательные для соблюдения принципы, стратегические цели и контрольные показатели, содержаться оценка угроз, рисков и возможностей и быть определен рамочный подход миссии, ее задачи, функции и обязанности, связанные с защитой гражданского населения, а также механизмы координации действий как между компонентами миссии, так и между миссией и другими участниками. Элементы стратегии защиты гражданского населения, разработанной миссией, должны быть отражены в составляемых ею плановых документах, включая, сообразно обстоятельствам, концепцию миссии, ее основную стратегию/план действий, профиль конфликта, бюджет, ориентированный на достижение результатов, и комплексную систему оценки результативности.

80. Поскольку миссии не могут обеспечить защиту всех гражданских лиц в любое время и в любом месте, отдельные компоненты миссии должны совместно и в тесной консультации с местным населением и гуманитарными и другими субъектами определить **приоритетные угрозы** на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях, которые необходимо устранить в первую очередь. Результаты оценок и выявленные степени приоритетности угроз лягут в основу стратегического подхода миссии к защите гражданского населения; соответствующие оценки следует постоянно пересматривать в целях корректировки использования ресурсов миссии, выделяемых на цели защиты гражданских лиц. Миссии должны в первую очередь сосредоточиться на устранении тех угроз, которые представляют наибольшую опасность для гражданского населения. Однако определение степени приоритетности угроз не равнозначно принятию решения о том, надо ли прилагать усилия к их устранению. Миссиям следует гибко подходить к распределению ресурсов, выделяемых на мероприятия всех трех уровней, с тем чтобы по возможности бороться одновременно с несколькими различными угрозами.
81. Операции ООН по поддержанию мира, имеющие мандат на защиту гражданского населения, развертываются в самых разных условиях. В связи с этим оптимальный стратегический подход к защите гражданских лиц будет варьироваться от миссии к миссии и на разных этапах жизненного цикла конкретной миссии по мере изменения картины и характера приоритетных угроз, выявленных миссией.
82. На тактическом уровне миссии должны создать структурированные и действующие на регулярной основе механизмы **обмена информацией и раннего предупреждения**, предусматривающие участие местного населения, в том числе женщин, и учитывающие конкретные угрозы и проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются разные группы населения. На стратегическом уровне перспективная **оценка угроз**, регулярно проводимая действующей в рамках миссии координационной структурой по вопросам защиты гражданского населения, будет по крайней мере раз в квартал доводиться до сведения старшего руководства и Центральных учреждений ООН в целях обеспечения стратегической согласованности и создания в соответствующих случаях условий для инициирования диалога с государствами-членами и Советом Безопасности по вопросам основных угроз для гражданского населения.
83. Операции по поддержанию мира, имеющие мандат на защиту гражданского населения, должны в любое время демонстрировать высокий уровень готовности к принятию мер по защите, для чего в частности необходимо разрабатывать и корректировать соответствующие планы действий на случай непредвиденных обстоятельств, внутренние руководства и типовые регламенты, обеспечить наличие координационных механизмов, разработать инструменты и процессы управления информацией,

раннего предупреждения и реагирования, вести информационную работу с населением, организовывать учебную подготовку, а также осуществлять другие мероприятия по обеспечению готовности, такие как практическая отработка действий в конкретных ситуациях и командно-штабные учения. Эти шаги и механизмы должны быть описаны в стратегии защиты гражданского населения. Обеспечение готовности должно включать в себя прояснение и обеспечение понимания правовых рамок, применимых к военным/полицейским операциям миссий. Для проведения и поддержки проведения учений и мероприятий по учебной подготовке, связанных с обеспечением защиты гражданского населения, следует использовать объединенные учебные центры персонала миссий.

84. В случае необходимости директор Отдела поддержки миссии оказывает миссии поддержку в обеспечении защиты гражданского населения и устанавливает степень приоритетности соответствующих задач, в том числе в отношении материально-технического обеспечения развертывания в приоритетных районах проведения мероприятий по защите. В случае необходимости для выполнения возложенного на миссию мандата по защите гражданского населения должен быть мобилизован любой актив миссии.
85. При разработке всех планов действий и стратегий по защите гражданского населения, проведении всей соответствующей аналитической работы и составлении всех отчетов по данному вопросу необходимо учитывать гендерные и возрастные аспекты; кроме того, необходимо обеспечивать полноценное участие женщин во всех процессах принятия решений.
86. Операции по поддержанию мира должны быть хорошо осведомлены о потенциальных рисках, которым может подвергнуться гражданское население в результате деятельности самих миссий, в том числе в результате проведения ими военных и/или полицейских операций, развертывания сил и выбора места базирования или в форме репрессий, которым могут подвергнуться лица, сотрудничающие с миссией, и принимать меры по уменьшению этих рисков. При взаимодействии с гражданскими лицами миссии должны учитывать возможный риск репрессий и следовать подходу, основанному на принципе **непричинения вреда**, который предусматривает, в частности, оценку риска репрессий в результате сотрудничества с миссией.

Е. ФУНКЦИИ И ОБЯЗАННОСТИ

87. Весь соответствующий персонал миссий, имеющих мандат на защиту гражданского населения — гражданский, военный и полицейский, в частности старшее руководство, — в том числе базирующийся в Центральных учреждениях ООН, имеет функции и обязанности, связанные с осуществлением этого мандата. Полное описание этих функций и обязанностей содержится в Приложении к настоящей политике.

Е.1 Эффективность деятельности и подотчетность

88. Секретариат как учреждение — и Генеральный секретарь в индивидуальном порядке — отчитывается перед директивными органами ООН за эффективное выполнение мандатов Организации, в том числе мандатов операций по поддержанию мира. В рамках этого каскада подотчетности **старшие руководители в Центральных учреждениях ООН и в миссиях** отвечают как за собственные стратегические решения и указания, данные подчиненным, так и за то, чтобы для обеспечения ответственности всех соответствующих сотрудников миссий за выполнение их обязанностей, связанных с мандатом на защиту гражданского населения, в полной мере использовались возможности системы управления служебной деятельностью (как на общеорганизационном, так и на индивидуальном уровне). В

резолюции [2436 \(2018\)](#) Совета Безопасности содержится призыв к разработке всеобъемлющего и комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности, в соответствии с которым устанавливались бы четкие **стандарты служебной деятельности** для оценки работы всего гражданского и негражданского персонала ООН, участвующего в операциях по поддержанию мира и оказывающего поддержку таким операциям, в частности операциям по поддержанию мира, имеющим мандат на защиту гражданского населения.

89. В соответствии с требованием об отведении деятельности по защите гражданского населения центральной роли при принятии решений и распределении ресурсов стратегические и оперативные планы миротворческих миссий с мандатом на защиту гражданских лиц должны включать четкие задачи, конкретные ожидаемые достижения и показатели эффективности, а также конкретные шаги и определенные роли и обязанности. **Цели и показатели в области защиты гражданского населения** должны быть согласованы миссией и отражены в Комплексной системе оценки результативности (КСОР) (там, где она существует) и/или в других стратегических плановых документах. Эти плановые документы образуют основу, на которую миссия будет ориентироваться при осуществлении контроля, проведении оценки и представлении отчетности в отношении ее деятельности по выполнению ее мандата на защиту гражданского населения. Целевые мероприятия, направленные на мониторинг осуществления мандата на защиту гражданского населения в масштабах всей миссии, должны проводиться на регулярной основе. Центральные учреждения ООН будут предоставлять миссиям руководящие указания и оказывать им поддержку в разработке и внедрении оптимальных показателей и процессов контроля, оценки и отчетности.
90. В рамках операции по поддержанию мира **руководитель миссии отчитывается перед Генеральным секретарем** (через ЗГС по операциям в пользу мира) за выполнение мандатов миссии, включая мандат на защиту гражданского населения. В свою очередь, руководитель миссии делегирует соответствующие обязанности, полномочия и подотчетность. Таким образом, для обеспечения подотчетности необходимо, чтобы руководитель миссии следил (-а) за тем, насколько инициативно и эффективно подотчетные ему или ей сотрудники выполняют свои обязанности, связанные с осуществлением мандата на защиту гражданского населения. Весь соответствующий персонал в миссиях, имеющих мандаты на защиту гражданского населения, должен включать конкретные и достижимые цели и/или действия, связанные с его ответственностью за выполнение этого мандата, в свои документы по служебной аттестации. Эти цели должны вытекать из стратегических и оперативных планов миссии, включая, в соответствующих случаях, ее стратегию обеспечения защиты гражданского населения. Работа персонала должна надлежащим образом контролироваться и оцениваться.
91. Индивидуальная ответственность любого старшего руководителя на уровне помощника Генерального секретаря (ПГС) и выше (как правило, специальных представителей Генерального секретаря (СПГС)), заместителей специальных представителей Генерального секретаря (ЗСПГС) и командующих силами закреплена в договоре со старшими руководителями, а контроль за их работой и ее оценка осуществляются с помощью этого инструмента, который отражает приоритетные задачи в рамках мандата. Старшие руководители миссий, имеющих мандат на защиту гражданского населения и использующих такой договор, должны включать в свои договоры стратегическую цель, связанную с защитой гражданского населения и сформулированную в соответствии с приоритетными задачами в рамках мандата, стратегическими целями миссии и ее надзорной ролью.
92. Представляя свою самооценку в отношении достижения стратегической цели, включенной ими в их договоры, старшие руководители должны указать в ней любые

препятствия на пути эффективного осуществления мандата на защиту гражданского населения. При анализе эффективности их деятельности следует учитывать также итоги работы любого механизма расследования, включая доклад комиссии по расследованию или любой другой специальный или общий доклад, в котором содержится информация, указывающая на результаты их работы по осуществлению мандата на защиту гражданского населения.

93. Эффективность работы других старших сотрудников миссии, занимающих должности ниже уровня ПГС, а также гражданского персонала ООН в целом и ее оценка осуществляются через Систему управления служебной деятельностью и профессионального развития Организации Объединенных Наций. Старшие руководители, включая комиссаров полиции, начальников штабов и директоров/начальников служб поддержки миссии, служащие в миссиях, имеющих мандат на защиту гражданского населения, включают **в свой план работы приоритетную цель**, отражающую их конкретные обязанности по выполнению мандата на защиту гражданского населения, увязанные со стратегическими целями миссии. Аналогичные обязанности, основанные на стратегических и оперативных планах миссии, должны в соответствующих случаях включаться в планы работы и документы по служебной аттестации других ключевых сотрудников, в том числе руководителей отделов, занимающихся политическими вопросами, вопросами прав человека, гражданскими вопросами, вопросами правосудия и работы исправительных учреждений, а также подразделений, в ведении которых находятся вопросы реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции, объединенных аналитических центров миссии, объединенных оперативных центров, руководителей полевых отделений и старших советников по вопросам защиты гражданского населения, детей и женщин. Ответственность за осуществление мандата на защиту гражданского населения будет в соответствующих случаях передаваться по нисходящей цепочке через системы управления персоналом и включаться в планы работы и аттестационные документы всех соответствующих сотрудников.
94. Некоторые сотрудники, проходящие службу в операциях ООН по поддержанию мира, имеющих мандаты на защиту гражданского населения, в частности **служащие национальных воинских контингентов или сформированных полицейских подразделений**, не проходят аттестацию в рамках систем управления служебной деятельностью ООН. Тем не менее от них ожидается, что они будут выполнять свои обязанности таким образом, чтобы это способствовало эффективному, профессиональному и добросовестному осуществлению мандата миссии. Оценки штабов сил и их подразделений в соответствии с типовыми регламентами ДОПМ 2016.02¹⁸ и 2016.16¹⁹ включают анализ планов по защите гражданского населения и готовность к принятию мер по защите. Командующие силами и комиссары полиции должны обеспечить готовность, способность и стремление подчиненных им подразделений выполнять мандаты на защиту гражданского населения.
95. Миссии должны обеспечить прохождение всеми сотрудниками непрерывной подготовки по вопросам защиты гражданских лиц, в том числе путем проведения регулярных обзоров результатов принятых мер и оценки накопленного опыта. Соображения, касающиеся выполнения мандата на защиту гражданского населения, должны включаться в итоговые отчеты старших руководителей о выполнении поставленных задач.
96. В ситуациях, когда гражданские лица были убиты или подверглись физическому насилию (включая сексуальное насилие) в непосредственной близости от базы ООН

¹⁸ Типовой регламент ДОПМ/Управления по военным вопросам. Оценка командующими силами и секторами подчиненных им воинских подразделений в составе операций по поддержанию мира» (2016.02).

¹⁹ Типовой регламент ДОПМ/ДПП. Оценка штабов сил в миротворческих операциях (2016.16).

или в ситуации, когда миссия знала или должна была знать о непосредственной угрозе для гражданских лиц и не смогла отреагировать на нее в пределах своих возможностей, необходимо **как можно скорее провести расследование инцидента или обзор результатов принятых мер** для выявления пробелов в сборе информации, анализе, координации и/или реагировании миссии. В случае, если в связи с выполнением мандата на защиту гражданского населения были нарушены правила применения вооруженной силы или директивы о применении силы, возбуждается полномасштабное расследование, для отслеживания которого назначается комиссия по расследованию. В случае необходимости Центральные учреждения ООН будут оказывать поддержку в проведении расследования или проведут независимое расследование. После проведения любой оценки или расследования должны быть приняты исправляющие или корректирующие меры, с тем чтобы избежать повторения произошедшего и/или улучшить защиту гражданского населения миссией.

97. Согласно соответствующим правилам, положениям и процедурам ООН, в случае ненадлежащего исполнения обязанностей или проступков, связанных с выполнением мандата на защиту гражданского населения гражданским или военным персоналом, должен применяться весь спектр соответствующих административных процессов, средств правовой защиты и санкций. Информация о любом случае предполагаемого ненадлежащего поведения, связанного с выполнением мандата на защиту гражданского населения, в том числе о нарушениях правил применения вооруженной силы или директив о применении силы, должна быть передана в надлежащие инстанции для принятия решения о необходимости проведения дополнительного и отдельного расследования предполагаемого нарушения в соответствии с применимыми процедурами.

Ф. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В дополнение к определениям, содержащимся в разделе D.2, для уточнения мандата на защиту гражданского населения и улучшения взаимопонимания между миротворческим персоналом ООН даются следующие определения. Эти определения не заменяют и не подменяют собой правила применения вооруженной силы, правовые рекомендации или решения старшего руководства миссии, действующие в конкретных ситуациях.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

Утвержденное ООН определение сексуального насилия в связи с конфликтом относится к случаям или (для целей внесения в санкционный перечень в соответствии с резолюцией [1960 \(2010\)](#) Совета Безопасности) систематической практике сексуального насилия, которые имеют место в условиях конфликта, в постконфликтный период или в других кризисных ситуациях (например, в ситуациях политического противостояния). Понятие сексуального насилия в связи с конфликтом включает в себя изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительную стерилизацию или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков. Оно также напрямую или косвенно связано с самим конфликтом или политическим противостоянием, т.е. между ними присутствует временная, географическая и/или причинная связь. Эта связь может быть обусловлена особенностями личности преступников (которые зачастую состоят в рядах государственных или негосударственных вооруженных групп, включая террористические образования или сети), особенностями личности потерпевших (часто принадлежащих, реально или предположительно, к группам меньшинств, преследуемых по политическим, этническим или религиозным мотивам, или являющихся объектами преследований на основе реальной или предположительной сексуальной ориентации и гендерной идентичности), обстановкой безнаказанности (обычно

вызванной развалом государства), последствиями трансграничных проблем (таких как перемещение населения или торговля людьми) и/или нарушениями условий соглашения о прекращении огня. Этот термин охватывает также торговлю людьми, когда она происходит в ситуациях конфликта и имеет своей целью совершение сексуального насилия и/или сексуальную эксплуатацию. Решение о том, был ли тот или иной случай сексуального насилия связан с конфликтом, принимается на индивидуальной основе с использованием установленной методологии, подробно описанной в аналитических и концептуальных основах, касающихся сексуального насилия в связи с конфликтом. Сексуальное насилие в связи с конфликтом является одной из разновидностей сексуального и гендерного насилия. Самое последнее определение сексуального насилия в связи с конфликтом содержится в последнем докладе Генерального секретаря по этому вопросу.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

«Сексуальная эксплуатация» — это любое злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая, в частности, приобретение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица. Под «сексуальным надругательством» понимается физическое действие или угроза физическим действием против половой неприкосновенности либо с применением силы, либо в неравных условиях, либо с принуждением.

Защита гражданского населения и ответственность по защите

Как и защита гражданского населения, ответственность по защите предусматривает борьбу с физическим насилием с особым упором на предотвращение массовых злодеяний (геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток). Хотя ответственность по защите имеет некоторые общие правовые и концептуальные основы и оперирует некоторыми общими терминами с защитой гражданского населения, эти два понятия неравнозначны. Самое главное различие заключается в том, что на ответственность по защите можно ссылаться без согласия принимающего государства, особенно в тех случаях, когда принимающее государство не в состоянии защитить свое население. Таким образом, ответственность по защите предусматривает ряд действий, выходящих за рамки принципов миротворчества, в которых закреплено требование согласия принимающего государства.

Сексуальное и гендерное насилие

Сексуальное и гендерное насилие — это общий термин, используемый для обозначения любого вредоносного деяния, которое совершается против воли человека и основано на социально приписываемых (гендерных) различиях между женщинами и мужчинами. Характер и масштабы конкретных разновидностей сексуального и гендерного насилия варьируются в зависимости от культуры, страны и региона. Примеры такого насилия включают сексуальное насилие как таковое, например сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, принуждение к проституции, бытовое насилие, торговлю людьми, принудительные/ранние браки, вредные традиционные виды практики, такие как калечащие операции на женских половых органах, убийства, совершаемые в защиту чести, и передача вдов по наследству.

G. СПРАВОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Нормативные документы и документы более высокого порядка

- Устав Организации Объединенных Наций (1945 год).

- Резолюции Совета Безопасности по вопросу о защите гражданского населения: [1265 \(1999\)](#), [1270 \(1999\)](#), [1296 \(2000\)](#), [1674 \(2006\)](#), [1894 \(2009\)](#), [2145 \(2014\)](#), [2222 \(2015\)](#), [2286 \(2016\)](#), [2417 \(2018\)](#), [2475 \(2019\)](#).
- Резолюции Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах: [1261 \(1999\)](#), [1314 \(2000\)](#), [1379 \(2001\)](#), [1460 \(2003\)](#), [1539 \(2004\)](#), [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#), [2427 \(2018\)](#).
- Резолюции Совета Безопасности по вопросу о торговле людьми в условиях конфликта: [2331 \(2016\)](#) и [2388 \(2017\)](#).
- Резолюции Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в частности резолюции [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#), [2122 \(2013\)](#), [2242 \(2015\)](#) и [2467 \(2019\)](#).
- Доклады Специального комитета по операциям по поддержанию мира и его Рабочей группы: [A/63/19](#) (2009 год), [A/64/19](#) (2010 год), [A/65/19](#) (2011 год), [A/66/19](#) (2012 год), [A/72/19](#) (2018 год).
- [ST/SGB/1999/13](#) — «Соблюдение норм международного права силами Организации Объединенных Наций».
- [ST/SGB/2014/1](#) — «Правила о персонале и положения о персонале Организации Объединенных Наций».
- [ST/AI/2010/5](#) — «Система управления служебной деятельностью и профессионального развития».
- [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#) — «Защита от преследований за сообщение о нарушении и за сотрудничество с надлежащим образом уполномоченными контрольными и следственными органами».
- Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны (2001 год).
- [ST/SGB/2003/13](#) — «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств».
- Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций — [A/67/775](#) (2013 год).
- Политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека (2012 год).
- Политика Организации Объединенных Наций в области комплексной оценки и планирования (2013 год).

Смежные стратегии, процедуры или руководящие принципы

- Политика ДОМ в области сбора и анализа разведывательных данных для миротворческой деятельности (2019.08).
- Пособие ДОПМ/ДПП по вопросам деятельности объединенных аналитических ячеек миссий (2018.03).
- Политика ДОПМ/ДПП в области учета гендерных факторов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2018.01).
- Руководство ДОПМ/ДПП по вопросу о роли полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданского населения (2017.12).
- Политика ДОПМ/ДПП/ДПВ в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017.11).
- Руководство ДОПМ/ДПП по применению силы военными компонентами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2016.24).
- Политика ДОПМ/ДПП по вопросу об оказании поддержки в области правосудия в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (2016.22).
- Типовой регламент ДОПМ/ДПП — «Оценка штабов сил в миротворческих операциях» (2016.16).
- Политика ДОПМ/ДПП в отношении сформированных полицейских подразделений в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2016.10).

- Типовой регламент ДОПМ/Управления по военным вопросам — «Оценка командующими силами и секторами подчиненных им воинских подразделений в составе операций по поддержанию мира» (2016.02).
- Политика ДОПМ/ДПП в области обеспечения оперативной готовности и повышения эффективности деятельности (2015.16).
- Политика ДОПМ/ДПП в области оказания поддержки исправительным учреждениям в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (2015.11).
- Руководящие указания ДОПМ/ДПП по вопросу об объединенных аналитических ячейках миссий (ОАЯМ) (2015.04).
- Политика ДОПМ/ДПП в отношении объединенных аналитических ячеек миссий (ОАЯМ) (2015.03).
- Директивный документ ДОПМ/ДПП — «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира» (2015.02).
- Руководящие указания ДОПМ/ДПП по вопросам деятельности объединенных оперативных центров миссий (2014.11).
- Политика ДОПМ/ДПП в отношении объединенных оперативных центров миссий (2014.10).
- Политика УВКПЧ/ДОПМ/ДПВ/ДПП в области защиты прав человека в операциях по поддержанию мира и политических миссиях Организации Объединенных Наций (2011.20).
- Временные стандартные оперативные процедуры содержания под стражей в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, ДОПМ/ДПП (2010.6).

Прочие справочные документы

- Доклады Генерального секретаря по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: [S/2016/447](#), [S/2017/414](#), [S/2018/462](#), [S/2019/373](#).
- Независимое исследование, посвященное достижениям, неудачам и сохраняющимся проблемам в области защиты гражданских лиц в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. (Protecting Civilians in the Context of UN Peacekeeping Operations: Successes, Setbacks and Remaining Challenges - Victoria Holt, Glyn Taylor and Max Kelly DPKO/OCHA (2009)).
- Заявление Межучрежденческого постоянного комитета о ключевой роли защиты в гуманитарной деятельности (2013 год).
- Политика Межучрежденческого постоянного комитета в области обеспечения защиты при осуществлении гуманитарной деятельности (2016 год).
- Разработанные Организацией Объединенных Наций ориентировочные стратегические результаты, касающиеся женщин и мира и безопасности, на 2011–2020 годы (2011 год).

Н. МОНИТОРИНГ И СОБЛЮДЕНИЕ

98. Соблюдение настоящей политики будет контролироваться Группой по защите гражданского населения, входящей в структуру Службы по вопросам политики и передовому опыту, которая является одним из подразделений Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки в Департаменте операций в пользу мира.

I. КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

99. Настоящая политика была разработана Группой по защите гражданского населения, входящей в структуру Службы по вопросам политики и передовому опыту Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки в Департаменте операций в пользу мира. Она была разработана в тесной консультации с другими подразделениями Департамента, а также с УКГВ, УВКПЧ, УВКБ и координаторами по вопросам политики УПВ.

J. ХРОНОЛОГИЧЕСКАЯ СПРАВКА

100. Первая стратегия защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира была опубликована ДОПМ/ДПП в 2015 году и представляла собой пересмотренный вариант Оперативной концепции защиты гражданских лиц в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, опубликованной ДОПМ/ДПП в 2010 году. В соответствии с политикой ДОПМ/ДПП в отношении разработки официальных руководств настоящая политика будет пересмотрена через три года.

УДОСТОВЕРЯЮЩАЯ ПОДПИСЬ

ДАТА УТВЕРЖДЕНИЯ

Приложение: функции и обязанности

1. Общие обязанности всех старших руководителей, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. Принимать все необходимые и возможные меры, использовать все необходимые и доступные средства и осуществлять все свои полномочия для обеспечения инициативного, скоординированного, эффективного и действенного выполнения мандатов на защиту гражданского населения;
- b. обеспечить, чтобы в планах работы вспомогательных секций и полевых отделений, непосредственно занимающихся вопросами защиты гражданского населения или оказывающих соответствующую поддержку, были четко определены цели и задачи в области обеспечения защиты гражданских лиц, увязанные со стратегическими планами миссии;
- c. гарантировать ответственность лиц, находящихся в его или ее подчинении, за выполнение возложенных на них обязанностей по защите гражданского населения, используя для этого надлежащие системы оценки результатов работы и рамки подотчетности и, в соответствующих случаях, включая обязанности по защите гражданского населения в описания вакансий и планы работы;
- d. обеспечить прохождение всем персоналом достаточной, практически ориентированной и учитывающей конкретные условия подготовки по вопросу об обеспечении защиты гражданского населения и проведение соответствующих учений;
- e. обеспечить передачу и расследование всех сообщений о неудовлетворительных результатах работы по защите гражданского населения в соответствии с применимыми процедурами;
- f. обеспечить соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека (ПДОПЧ), а также внедрить процессы и создать условия, необходимые для осуществления настоящей политики;
- g. содействовать эффективной и надлежащей координации и комплементарности инициатив в области защиты гражданского населения с действиями соответствующих гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, ориентируясь на политику ООН по вопросам интеграции;
- h. обеспечить выявление и устранение конкретных угроз для женщин и детей в рамках осуществления мандатов на защиту гражданского населения.

2. Основные обязанности заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира, связанные с осуществлением мандата на защиту гражданского населения

- a. Обеспечить, в сотрудничестве с ЗГС/ДОП, полное понимание назначенными старшими руководителями мандатов на защиту гражданского населения посредством проведения брифингов и организации обязательной предварительной и непрерывной подготовки;
- b. обеспечить, в сотрудничестве с ЗГС/ДОП и УВКПЧ, предоставление всем соответствующим сотрудникам ООН на этапе перед развертыванием надлежащих учебных материалов и проведение вводно-ознакомительных инструктажей, посвященных обеспечению защиты гражданского населения, нормам поведения сотрудников ООН и принципам международного гуманитарного права и международного права прав человека;
- c. поддерживать усилия руководителей миссий по ведению политической пропаганды, направленной на обеспечение защиты гражданского населения и выполнения принимающим государством своей ответственности по защите, и по налаживанию соответствующего сотрудничества, в том числе посредством взаимодействия на стратегическом уровне с Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, принимающими государствами, региональными организациями и другими государствами-членами,

обладающими политическими рычагами воздействия, с помощью которых можно предотвратить и пресечь угрозы для гражданского населения;

- d. обеспечить надлежащую расстановку приоритетов в рамках работы по защите гражданского населения и отразить эти приоритеты в соответствующих директивах, концепциях миссий, концепциях операций полиции и сил, стратегиях защиты гражданского населения, Комплексной системе оценки результативности (КСОР), таблицах бюджетных показателей, ориентированных на результаты, правилах применения вооруженной силы конкретных миссий и директивах полицейских компонентов о применении силы, заявлениях о требованиях к подразделениям, меморандумах о взаимопонимании со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другой документации миссий в консультации с УПВ, УВКПЧ, ДОП и другими соответствующими субъектами, занимающимися вопросами защиты;
- e. обеспечить, совместно с ЗГС/ДОП и полевыми миссиями, чтобы все компоненты находились в состоянии оперативной готовности и были способны и намерены выполнять свои обязанности по осуществлению мандатов на защиту гражданского населения, а также работать над устранением любых пробелов, в том числе посредством периодического обзора общих потребностей в подготовке по вопросам защиты гражданского населения, обеспечения прохождения надлежащих инструктажей на этапе до развертывания и по прибытии в район операций, организации учебных занятий с разбором сценариев, имитационных экспериментов и практической отработки действий в конкретной ситуации, а также проведения командно-штабных учений;
- f. обеспечить предоставление миссиям технических консультаций в случае возникновения конкретных проблем с обеспечением защиты гражданского населения и наладить обмен передовым опытом и инструментарием между миссиями;
- g. обеспечить, в сотрудничестве с ЗГС/ДОП и УВКПЧ и в соответствии с политикой проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, предоставляли официальные гарантии того, что военнослужащие и полицейские, направляемые ими в операции по поддержанию мира, не были ранее репатриированы на дисциплинарных основаниях или иным образом отстранены от участия в операциях ООН по поддержанию мира в связи с серьезным проступком и что они не совершали или не подозреваются в совершении уголовных преступлений, в том числе сексуального характера, и/или в нарушении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека;
- h. обеспечить, в сотрудничестве с ЗГС/ДОП, расследование инцидентов, связанных с предполагаемой неспособностью защитить гражданское население, и обеспечивать эффективный учет соответствующих выводов и рекомендаций, сделанных любой комиссией по расследованию, а также другими следственными группами, расследующими инциденты, связанные с защитой гражданского населения, в том числе путем информирования соответствующих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и обеспечения принятия ими последующих мер.

3. Основные обязанности старших руководителей гражданских компонентов миссий, связанные с осуществлением мандата на защиту гражданского населения: руководители миссий (РМ)/Специальный представитель Генерального секретаря (СПГС), заместители руководителей миссий, включая заместителей СПГС (ЗСПГС), начальники штабов и директора/начальники отделов поддержки миссий

4. В конечном счете основную ответственность за осуществление возложенного на миссию мандата на защиту гражданского населения несет СПГС/РМ. Она/он отвечает за определение общей концепции и стратегии миссии и за оперативное руководство ею, а также за принятие обоснованных решений о распределении ресурсов с учетом конкурирующих приоритетов. Ей/ему должна оказывать поддержку эффективная и имеющая

постоянный характер структура, занимающаяся вопросами распределения ресурсов миссии, которая должна проводить регулярные совещания для обзора проведенных в целях выполнения мандата мероприятий, определения порядка приоритетности таких мероприятий, а также, в соответствующих случаях, для принятия решений о выделении, перераспределении, приоритизации или переприоритизации имеющихся ресурсов и оценки их использования.

5. Сохраняя за собой эту ответственность, СПГС/РМ может делегировать определенные задачи, связанные с теми или иным функциями гражданского компонента, своим заместителям, руководителю аппарата, начальникам секций, руководителям полевых подразделений и директору/руководителю Отдела поддержки миссии. В соответствующих случаях ЗСПГС/Координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам будет играть ключевую роль в обеспечении стратегической согласованности и координации подходов к защите, применяемых миссией и ее партнерами по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития.

6. Основные обязанности старших руководителей гражданских компонентов, связанные с осуществлением мандатов на защиту гражданского населения, включают в себя выполнение следующих задач.

- На стратегическом уровне
 - a. Обеспечить, чтобы мерам по защите гражданского населения уделялось приоритетное внимание в ключевых директивных и плановых документах миссии, включая план миссии, КСОР, общую концепцию операций, бюджеты, ориентированные на результаты, и планы работы компонентов;
 - b. обеспечить наличие у миссии общей стратегии защиты гражданского населения, будь то в форме отдельного документа или в виде одного из разделов плана миссии, и позаботиться о том, чтобы функции и обязанности всех компонентов миссии, связанные с осуществлением мандатов на защиту гражданского населения, были четко сформулированы и чтобы конкретные планы работы компонентов составлялись на основе упомянутой стратегии защиты гражданского населения;
 - c. обеспечить, чтобы в таблицах оценки эффективности работы, используемых руководителями отделений и секций, а также командующими секторами, были четко прописаны обязанности, связанные с осуществлением стратегии защиты гражданского населения, принятой в миссии, а также соответствующие цели и показатели достижения;
- На политическом уровне/уровне существа
 - a. обеспечить, чтобы политическая стратегия миссии отражала и дополняла возложенный на нее мандат на защиту гражданского населения и чтобы миссия использовала свои добрые услуги для предотвращения и смягчения угроз гражданскому населению;
 - b. привлекать внимание всех соответствующих заинтересованных сторон к тому, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на правительстве принимающей страны, и, в тех случаях, когда миссия имеет на это мандат, обеспечивать оказание правительству принимающей страны помощи и поддержки в целях укрепления его потенциала в этой области;
 - c. налаживать политическое взаимодействие в целях усиления защиты и предотвращения угроз для гражданского населения, в том числе путем взаимодействия с местным населением и негосударственными вооруженными группами и использования программ сокращения масштабов насилия среди местного населения и программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, когда это предусмотрено мандатом и целесообразно;

- На оперативном уровне
 - a. обеспечить принятие своевременных мер по защите гражданского населения и предотвращению угроз для него;
 - b. обеспечить наличие общей рамочной основы координации и сотрудничества между военными, гражданскими и полицейскими компонентами миссии, предусматривающей, в частности, совместное планирование операций, и обеспечить регулярное проведение учебной подготовки, в том числе ежегодных имитационных экспериментов, ситуативных и командно-штабных учений и практических занятий по отработке действий в конкретной ситуации, а также разработку планов действий на случай непредвиденных обстоятельств;
 - c. поощрять взаимодополняемость и обеспечивать координацию с гуманитарными организациями и субъектами, занимающимися вопросами развития, в области обмена информацией и ее анализа, оценки угроз, раннего предупреждения и взаимодействия с местным населением в целях содействия осуществлению мандата на защиту гражданского населения при соблюдении гуманитарных принципов;
 - d. обеспечить создание и функционирование в рамках миссии комплексных механизмов оценки угроз, раннего предупреждения и реагирования;
 - e. обеспечить документирование заявлений о нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и грубых нарушений прав детей, и их учет в аналитической работе и работе по оценке рисков и угроз, направленной на обеспечение раннего предупреждения, а также при стратегическом и оперативном планировании;
 - f. проводить анализ ситуаций, в которых миссия не смогла обеспечить защиту гражданских лиц, используя для этого существующие механизмы (например, комиссии по расследованию и специальные расследования) или другие процессы оценки, в зависимости от обстоятельств, и принимать последующие меры в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам таких оценок;
- На уровне обеспечения ресурсами/ поддержки миссии
 - a. обеспечить четкое формулирование приоритетных задач в области защиты гражданского населения, на которые необходимо выделять ресурсы в первую очередь, и их включение в бюджетные документы миссии;
 - b. наладить регулярное взаимодействие с другими старшими руководителями миссий и Центральными учреждениями ООН в целях их уведомления о любых обнаруженных проблемах в плане обеспечения ресурсами, препятствующих выполнению мандата на защиту гражданских лиц;
 - c. обеспечить центральную роль защиты гражданского населения в концепциях и планах поддержки миссии.

7. Основные обязанности Командующего Силами, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. разрабатывать и осуществлять, в консультации с соответствующими компонентами миссии (включая механизмы координации деятельности по защите гражданского населения), стратегию и оперативные планы Сил, в которых должны быть обозначены их задачи по осуществлению мандата на защиту гражданского населения и которые должны быть увязаны с планами миссии и ее стратегией защиты гражданского населения;
- b. издавать и распространять все необходимые для эффективного осуществления мандата на защиту гражданского населения приказы, директивы и инструкции и обеспечивать их соблюдение, а также позаботиться о том, чтобы командующие

- секторами разрабатывали соответствующие секторальные планы и отдавали необходимые приказы;
- c. обеспечить выделение ресурсов на деятельность по защите гражданского населения как на одну из приоритетных задач;
 - d. обеспечивать оперативную готовность военного компонента к принятию мер по защите гражданского населения и периодически проводить соответствующие проверки, а также выявлять и устранять любые пробелы в потенциале, обучении и ресурсах;
 - e. обеспечить проведение тактико-специальных учений не реже одного раза в год, по возможности с гражданским участием;
 - f. обеспечить проведение периодических оценок подчиненных подразделений в соответствии с типовым регламентом ДОПМ/ДПП, озаглавленным «Оценка командующими силами и секторами подчиненных им воинских подразделений в составе операций по поддержанию мира»;
 - g. обеспечить совместно с Комиссаром полиции и гражданскими секциями разработку общей рамочной основы координации и сотрудничества между Силами, полицией ООН (включая сформированные полицейские подразделения) и гражданскими компонентами, в том числе на уровне координационных структур и групп планирования, занимающихся вопросами защиты гражданского населения, а также регулярное проведение учебной подготовки и практических занятий, в частности ситуативных, тактико-специальных и командно-штабных учений и имитационных экспериментов, и разработку планов действий на случай непредвиденных обстоятельств;
 - h. отдавать приказы о принятии упреждающих и превентивных мер, а также мер реагирования на сигналы, поступившие от систем раннего предупреждения, в том числе при поступлении рекомендаций от комплексных координационных механизмов;
 - i. предоставлять координационным механизмам миссий информацию об угрозах для гражданского населения и оперативно оповещать их о таких угрозах, а также передавать заявления о нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека компоненту по правам человека и сотрудникам, имеющим специальные функции по защите (например, по защите детей и борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом);
 - j. обеспечить наличие систем реагирования на поступающие сигналы об угрозах для гражданского населения;
 - k. обеспечить, чтобы работа по оценке опасности, информированию о положении дел и оперативному планированию, связанная с выполнением мандата на защиту гражданского населения, проводилась на основе регулярного взаимодействия между Силами и местным населением, в том числе группами гражданского общества, такими как молодежные или женские группы, и в тесной координации с соответствующими гражданскими компонентами, и чтобы такое взаимодействие не подвергало риску гражданское население, как того требует принцип непричинения вреда;
 - l. выступать против безнаказанности военнотружущих сил национальной безопасности за деяния, нарушающие права человека, и с этой целью в случае выявления таких нарушений обеспечивать принятие последующих мер в связи с ними в тесной координации с компонентами по правам человека и старшими советниками по вопросам защиты детей и женщин.

8. Основные обязанности Комиссара полиции, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. разработать, в консультации с соответствующими компонентами миссии и координационными механизмами, занимающимися вопросами защиты гражданского населения, стратегию и оперативный план полицейского компонента, в которых должны быть обозначены его задачи по осуществлению мандата на защиту

- гражданского населения и которые должны быть увязаны с планами миссии и ее стратегией защиты гражданского населения;
- b. издавать и распространять все необходимые для эффективного осуществления мандата на защиту гражданского населения приказы, директивы и инструкции и обеспечивать их соблюдение;
 - c. обеспечить выделение ресурсов на деятельность по защите гражданского населения как на одну из приоритетных задач;
 - d. обеспечивать оперативную готовность полицейского компонента к принятию мер по защите гражданского населения и периодически проводить соответствующие проверки, а также выявлять и устранять любые пробелы в потенциале, обучении и ресурсах;
 - e. обеспечить, чтобы весь находящийся под его/ее командованием персонал имел единое представление о действиях, которые должны предприниматься для защиты гражданских лиц, в том числе посредством обеспечения специальной подготовки по прибытии в район операций, и обеспечить готовность, способность и мотивированность подчиненных сотрудников выполнять мандаты по защите гражданского населения, а также выявлять и устранять любые пробелы в потенциале, подготовке и ресурсах;
 - f. обеспечить, чтобы полиция ООН применяла ориентированный на интересы местного населения и основанный на использовании разведанных подход к обеспечению защиты гражданского населения и чтобы, как этого требует принцип непричинения вреда, ее действия не подвергали гражданское население дополнительному риску;
 - g. обеспечить всесторонний учет задач в области защиты гражданского населения и принципов международного права прав человека и международного гуманитарного права в процессе передачи опыта, мониторинга, консультирования, наращивания потенциала и оказания оперативной поддержки, а также при осуществлении любой другой соответствующей деятельности совместно с полицейскими службами принимающего государства;
 - h. предоставлять координационным механизмам миссий информацию об угрозах для гражданского населения и оперативно оповещать их о таких угрозах, а также передавать заявления о нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека компоненту по правам человека и сотрудникам, имеющим специальные функции по защите (например, по защите детей и борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом);
 - i. обеспечить совместно с Командующим Силами разработку общей рамочной основы координации и сотрудничества в вопросах защиты гражданского населения между полицией ООН (включая сформированные полицейские подразделения), Силами и гражданскими компонентами, а также участие полицейских компонентов в работе координационных структур, занимающихся вопросами защиты гражданских лиц, и позаботиться о регулярном проведении учебной подготовки и практических учебных мероприятий, в частности ситуативных, тактико-специальных и командно-штабных учений и имитационных экспериментов, а также о разработке, своевременном обзоре и корректировке планов действий на случай непредвиденных обстоятельств;
 - j. обеспечить, чтобы работа по оценке опасности и информированию о положении дел, связанная с выполнением мандата на защиту гражданского населения, проводилась на основе регулярного взаимодействия между полицией ООН и местным населением, в том числе группами гражданского общества, такими как молодежные или женские группы, и в тесной координации с соответствующими гражданскими компонентами, и чтобы в результате такого взаимодействия никто не пострадал;
 - k. отдавать приказы о проведении профилактических мероприятий;
 - l. выступать против безнаказанности сотрудников полиции принимающего государства за деяния, нарушающие права человека, и с этой целью в случае выявления

таких нарушений обеспечивать принятие последующих мер в связи с ними в тесной координации с компонентами по правам человека и старшими советниками по вопросам защиты детей и женщин.

9. Старшие советники по вопросу о защите гражданского населения

В миссиях, где имеется старший советник по вопросу о защите гражданского населения²⁰, функция сотрудника на этой должности заключается в предоставлении консультаций, поддержки и рекомендаций по осуществлению мандата на защиту гражданского населения и в содействии разработке и осуществлению общих для всей миссии стратегий и руководящих указаний по защите гражданских лиц всеми компонентами во взаимодействии с соответствующими субъектами, занимающимися вопросами защиты. Это включает в себя следующие обязанности:

- a. обеспечить общее соответствие усилий Миссии в области защиты гражданского населения соответствующей политике и руководящим принципам ООН или ДОМ и ДОП;
- b. обеспечить регулярное информирование старшего руководства Миссии о давно известных и новых угрозах гражданскому населению;
- c. обеспечить принятие всеобъемлющего подхода к защите гражданского населения в целях эффективного распределения ресурсов Миссии, выделенных на выполнение задач по защите;
- d. оказывать соответствующим компонентам и секциям, включая военные и полицейские компоненты, поддержку на уровне штаба миссии и на местах в целях обеспечения того, чтобы вопросы защиты гражданского населения должным образом отражались в оперативных планах Миссии, особенно в планах, совместно составляемых военными и гражданскими компонентами;
- e. обеспечить тесную координацию в деле осуществления стратегии и местных планов защиты и укреплять сотрудничество в этой области с соответствующими партнерами, включая субъектов, занимающихся вопросами развития, и гуманитарные организации;
- f. обеспечить включение надлежащего анализа по вопросам защиты гражданского населения в соответствующие системы планирования и оценки эффективности работы, принятые в миссии, и в подготавливаемую миссией отчетность;
- g. координировать создание/отслеживание и проведение координационных форумов по вопросам защиты гражданского населения;
- h. действуя в сотрудничестве с соответствующим персоналом миссии, проводить и поддерживать проведение обзоров результатов принятых мер по защите гражданского населения и анализировать опыт, наработанный миссией в рамках ее усилий по защите гражданских лиц;
- i. оказывать, в сотрудничестве с соответствующими компонентами миссии и в тесной консультации с Объединенным учебным центром персонала миссии, поддержку в проведении оценки потребностей миссии в учебной подготовке по вопросам защиты гражданского населения, а также в разработке специализированных учебных модулей по защите гражданского населения и в организации соответствующего обучения.

10. Обязанности руководителей полевых отделений и руководителей гражданских компонентов, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

11. От полевых отделений и гражданских компонентов ожидается, что они разработают собственные, увязанные с планом миссии и ее стратегией защиты гражданского населения стратегические и оперативные планы действий и планы действий на случай

²⁰ В миссиях, в которых нет должности старшего советника по вопросу о защите гражданского населения, многие из этих функций будут выполняться координатором по вопросу о защите гражданского населения.

непредвиденных обстоятельств в поддержку осуществления мандата на защиту гражданского населения. Эти связанные с данным мандатом обязанности и цели должны быть отражены в круге ведения и индивидуальных планах работы руководителей полевых отделений и руководителей гражданских компонентов миссий, включая старших сотрудников по политическим вопросам, вопросам прав человека и гражданским вопросам, начальников объединенных аналитических ячеек (ОАЯМ) и объединенных оперативных центров миссии, старших сотрудников по вопросам реформы сектора безопасности (РСБ), разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), старших сотрудников по правовым вопросам и/или по вопросам исправительных учреждений, по деятельности, связанной с разминированием, и по стратегическим коммуникациям, а также, в соответствующих случаях, советников по правовым вопросам, вопросам защиты детей и вопросам защиты женщин. Работа руководителей полевых подразделений и руководителей компонентов, направленная на достижение этих целей, должна оцениваться их непосредственными руководителями.

12. Руководители полевых отделений играют важную роль в эффективном осуществлении мандатов на защиту гражданского населения, обеспечивая общую согласованность осуществления мандатов в своем районе ответственности и координацию действий в рамках гражданских компонентов миссий, а также между гражданскими, военными и полицейскими компонентами.

13. Поскольку конкретные обязанности отдельных компонентов миссии по поддержанию мира варьируются в зависимости от мандата и структуры миссии, приведенные в настоящем разделе обязанности руководителей компонентов, играющих конкретную роль в осуществлении мандата на защиту гражданского населения, носят иллюстративный характер. Они могут быть скорректированы в соответствии с конкретной стратегией защиты гражданского населения, принятой миссией, а основные обязанности, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения, должны включаться в круг ведения, план работы и оценку каждого руководителя компонента.

14. Основные обязанности руководителей полевых отделений, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. обеспечить в своем районе ответственности стратегическое руководство деятельностью полевых отделений по осуществлению мандата на защиту гражданского населения в соответствии с планом миссии и ее стратегией защиты гражданского населения и с учетом конкретных угроз гражданскому населению, существующих в этом районе, на основе регулярных консультаций с советником по вопросу о защите гражданского населения;
- b. привлекать внимание всех соответствующих заинтересованных сторон к тому, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на правительстве принимающей страны, и, в тех случаях, когда миссия имеет на это мандат, обеспечивать оказание полевым отделением правительству принимающей страны помощи и поддержки в целях укрепления его потенциала в этой области;
- c. разработать стратегию и план действий полевого отделения по осуществлению мандата на защиту гражданского населения в районе его ответственности, в том числе путем взаимодействия с политическими деятелями, местным населением и негосударственными вооруженными группами и реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и программ сокращения масштабов насилия среди населения, как того требуют мандат и стратегия миссии;
- d. наладить координацию между соответствующими компонентами (военным, гражданским и полицейским) в области обмена информацией об угрозах гражданскому населению, ведения соответствующей аналитической работы и планирования и осуществления мер реагирования в районе ответственности полевого

отделения, используя для этого координационные механизмы, занимающиеся вопросами защиты гражданского населения;

- e. обеспечить наличие у полевого отделения собственных механизмов анализа угроз, раннего оповещения и реагирования и при необходимости доводить информацию об угрозах гражданскому населению и о возникших инцидентах до сведения штаба миссии;
- f. наладить взаимодействие с партнерами из числа гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития, в целях содействия эффективной и надлежащей координации и комплементарности проводимых мероприятий в области защиты гражданского населения.

15. Основные обязанности руководителей подразделений, занимающихся политическими вопросами, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. Обеспечить разработку, регулярное обновление и осуществление политической стратегии миссии, которая должна предусматривать политическую и информационно-просветительную работу, направленную на улучшение защиты гражданского населения;
- b. поощрять политические решения конфликтов и обеспечивать примат защиты гражданского населения в политической стратегии/информационно-просветительной деятельности миссии;
- c. анализировать политические тенденции, изучать очаги и причины зарождающейся напряженности и делиться этой информацией с соответствующими заинтересованными сторонами в целях совершенствования систем раннего предупреждения, повышения точности оценок рисков и угроз и разработки более эффективных планов действия на случай непредвиденных обстоятельств и оперативных планов;
- d. использовать добрые услуги для обеспечения понимания правительством принимающей страны своей главной ответственности за защиту гражданского населения и выполнения им своих соответствующих обязанностей;
- e. обеспечивать политический диалог по вопросам защиты гражданского населения посредством предоставления консультаций, оказания поддержки и организации мероприятий в координации с соответствующими координационными механизмами.

16. Основные обязанности руководителей подразделений, занимающихся вопросами прав человека, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения²¹

- a. Документировать заявления о нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права, где это применимо, в том числе, если в составе миссии нет отдельных специалистов по вопросам защиты детей и/или борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом, — о случаях сексуального насилия и о преступлениях в отношении детей, и отчитываться о поступлении таких заявлений, а также взаимодействовать с жертвами и с представителями местного населения, находящимися в группе риска, или передавать требующие специальных знаний и навыков дела, в том числе затрагивающие женщин и детей, профильным специалистам и службам;
- b. обмениваться соответствующей информацией и результатами анализа тенденций с координационными и аналитическими органами миссий, включая координационные механизмы, занимающиеся вопросами защиты гражданского населения, в целях повышения эффективности механизмов раннего предупреждения и предотвращения, улучшения качества оценки рисков и угроз, а также

²¹ Или координатора по вопросам прав человека.

- совершенствования стратегического, оперативного и тактического планирования, что позволит снизить риск причинения вреда гражданскому населению;
- c. взаимодействовать со сторонами конфликтов (как с государственными, так и с негосударственными) в целях содействия выполнению ими своих обязательств по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, выдвигать обвинения в отношении нарушителей, в частности лиц, посягнувших на право на жизнь и физическую неприкосновенность, и добиваться принятия мер по исправлению положения, в частности привлечения виновных к ответственности;
 - d. в ситуациях, характеризующихся высокой степенью риска, рассмотреть вопрос о разработке программы защиты лиц, сотрудничающих с миссией, включая правозащитников и жертв и свидетелей нарушений прав человека, общинных работников, журналистов, юристов и других представителей гражданского общества, в консультации с Центральными учреждениями ООН. Разработать конкретные меры и инструменты для предотвращения запугивания и репрессий и борьбы с ними, а также для обеспечения надлежащего документирования инцидентов и подготовки внутренней отчетности о них;
 - e. принимать, в соответствии с мандатом миссии, меры для наращивания потенциала органов власти принимающего государства в области защиты гражданского населения, в частности оказывать силам безопасности (обороны, полиции и жандармерии) поддержку в соблюдении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, сотрудникам судебных органов — в выполнении ими своих функций и законодателям — в целях содействия институциональному строительству/реформам и созданию законодательной базы;
 - f. информировать СПГС и Верховного комиссара по правам человека о любых заявлениях о нарушениях международного гуманитарного права или международного права прав человека сотрудниками ООН;
 - g. проводить расследования любых заявлений о нарушениях международного гуманитарного права или международного права прав человека персоналом, не относящимся к службам безопасности ООН, и сообщать о них СПГС и Верховному комиссару по правам человека;
 - h. оказывать секретарскую поддержку целевой группе по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека и вносить вклад в разработку схем оценки риска.

17. Основные обязанности руководителей гражданских компонентов, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. Обеспечить в тесной координации с военными, полицейскими и соответствующими гражданскими компонентами регулярное взаимодействие с местным населением, в том числе с группами гражданского общества, такими как молодежные или женские группы, в целях раннего предупреждения об опасности и урегулирования конфликтов, обеспечивая при этом, чтобы такое взаимодействие не подвергало людей риску и не причиняло им вреда;
- b. поддерживать работу общинных сетей оповещения и содействовать разработке и выполнению общинных планов защиты в целях повышения эффективности раннего предупреждения и предотвращения возникновения конфликтов;
- c. анализировать собранную информацию о коренных причинах конфликтов, динамике развития местных процессов и интересах различных субъектов и представлять эту информацию заинтересованным сторонам в целях повышения эффективности раннего предупреждения, улучшения качества оценки рисков и угроз и совершенствования оперативного и чрезвычайного планирования;
- d. поддерживать осуществление инициатив в области мира и примирения в целях снижения опасности для гражданского населения и содействия социальной сплоченности;

- e. информировать местные и национальные власти, представителей гражданского общества, общинных лидеров и международных партнеров о характере местных конфликтов, а также о действиях, которые необходимо предпринять;
- f. поддерживать роль местных органов власти в урегулировании конфликтов путем налаживания диалога и укрепления доверия между местными органами власти и избирателями;
- g. поддерживать развитие инфраструктуры в целях смягчения остроты конфликтов, вызванных конкуренцией за природные ресурсы;
- h. укреплять доверие местных общин к предпринимаемым военным действиям и к мандату на защиту гражданского населения.

18. Основные обязанности руководителей ОАЯМ, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. осуществлять мониторинг, сбор и оценку поступающей из различных источников информации, имеющей отношение к осуществлению мандата на защиту гражданского населения;
- b. своевременно подготавливать информационные продукты, содержащие результаты комплексного анализа, в частности такие материалы, как анализ тенденций/инцидентов, оценки угроз, перспективные оценки, сценарии развития событий и профили и карты рисков. Это включает в себя (но не ограничивается этим) анализ динамики и тенденций конфликта, а также возможных или зарождающихся угроз гражданскому населению;
- c. по указанию старшего руководства и в соответствии с политикой в отношении ОАЯМ обмениваться информацией о динамике конфликта и зарождающихся угрозах гражданскому населению с соответствующими компонентами миссии, координационными механизмами, занимающимися вопросами защиты гражданского населения, и не относящимися к миссии субъектами, занимающимися вопросами защиты, сообразно обстоятельствам, в целях повышения эффективности раннего предупреждения и улучшения качества оценки рисков и угроз;
- d. предоставлять старшему руководству миссии всеобъемлющую информацию о проблемах и тенденциях и об их потенциальных последствиях для осуществления мандата на защиту гражданского населения;
- e. обеспечить надлежащую конфиденциальность при сборе и обработке информации и обмене ею (в частности, гарантировать защиту ее источника), а также надлежащее распространение конечных информационных продуктов;
- f. участвовать в регулярных координационных форумах по вопросам защиты, таких как совещания рабочих групп по вопросам защиты и групп старших руководителей по защите и другие аналогичные мероприятия, и по возможности предоставлять им результаты проведенного ОАЯМ перспективного анализа.

19. Основные обязанности руководителей объединенных оперативных центров, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. Своевременно и в надлежащем порядке систематизировать, хранить и распространять информацию об угрозах для гражданского населения в районе миссии, в частности своевременно предоставлять оперативную информацию механизмам и группам миссии, занимающимся вопросами раннего предупреждения и координации деятельности по защите гражданского населения;
- b. обеспечить своевременное представление старшим руководителям миссий и Центральным учреждениям ООН оперативных сводок о ситуациях, в которых гражданское население подвергается опасности, в том числе путем направления

экстренных сообщений о серьезных инцидентах и их включения в комплексные доклады об обстановке;

- c. выполнять функции центра по урегулированию кризисов и оказывать миссии поддержку в комплексном реагировании в случае возникновения кризиса, создающего угрозу для гражданского населения;
- d. координировать процессы совместного оперативного планирования и осуществления инициатив по защите гражданского населения в миссиях, в которых на объединенный оперативный центр возложены задачи по координации многокомпонентных операций.

20. Основные обязанности руководителей компонентов, занимающихся вопросами реформирования сектора безопасности, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. Проводить регулярный анализ угроз для гражданского населения на основе оценки уязвимости системы управления национальной безопасностью и конкретных институтов безопасности, включая сектор обороны;
- b. консультировать руководство миссии и в соответствующих случаях координировать взаимодействие руководства с национальными властями и международными партнерами в целях обеспечения того, чтобы разрабатываемые национальные стратегии по реформированию сектора безопасности не противоречили главной ответственности принимающего государства за защиту гражданского населения, а также того, чтобы при оказании международной поддержки национальным силам безопасности приоритетное внимание уделялось потребностям и задачам, связанным с защитой гражданского населения;
- c. сообразно обстоятельствам участвовать в разработке и обеспечивать внедрение подходов, направленных на уменьшение опасности для гражданского населения, создаваемой национальными силами безопасности, в том числе путем оказания поддержки соответствующим механизмам подотчетности и содействия принятию мер укрепления доверия;
- d. оказывать военному компоненту миссии консультационную и координационную помощь в планировании и обзоре операций, проводимых совместно с национальными силами безопасности, в целях обеспечения соответствия этих операций более масштабным задачам в области реформирования сектора безопасности, а также содействовать укреплению приверженности принимающего государства делу защиты гражданского населения и наращиванию его потенциала в этой области.

21. Основные обязанности руководителей компонентов, занимающихся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- a. Обмениваться соответствующей информацией и аналитическими данными о негосударственных вооруженных группах с координационными и аналитическими органами миссии в целях повышения эффективности раннего предупреждения и улучшения качества оценки рисков и угроз и тем самым снижения риска причинения вреда гражданскому населению;
- b. призывать к минимизации вреда, причиняемого гражданскому населению, в ходе каждого взаимодействия подведомственного компонента с вооруженными силами и группами;
- c. поддерживать осуществление программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции как одного из компонентов мирного процесса и обеспечивать, чтобы при этом учитывались потребности гражданского населения в защите;
- d. определять степень приоритетности или очередность выполнения мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции и программ сокращения масштабов насилия среди населения, с тем чтобы обеспечить первоочередной

охват такими мероприятиями и программами тех зон, где гражданское население подвергается наибольшей опасности («горячих точек»);

- е. осуществлять программы сокращения масштабов насилия среди населения и, по возможности, обеспечивать альтернативные источники средств к существованию для членов вооруженных групп и для местного населения, в том числе для молодежи, подвергающейся риску вербовки в вооруженные группы, с тем чтобы не допустить их участия в актах насилия.

22. Основные обязанности руководителей компонентов, занимающихся вопросами правосудия и/или работы исправительных учреждений, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- а. Проводить регулярный анализ работы правоохранительных учреждений и динамики и событий в области верховенства права, которые могут иметь более широкие политические последствия и последствия для безопасности;
- б. проводить оценку функционирования системы уголовного правосудия, выявлять ее потребности и пробелы в ее потенциале и определять ее готовность реагировать на нападения на гражданских лиц посредством расследования преступлений и судебного преследования за них, а также ареста и заключения под стражу подозреваемых;
- в. поддерживать возобновление оказания основных правовых услуг в приоритетных районах, где отсутствие дееспособных правоохранительных учреждений приводит к росту опасности насилия в отношении гражданского населения;
- г. взаимодействовать с государственными и/или местными учреждениями в целях поддержки общинных механизмов, направленных на мирное урегулирование межобщинных конфликтов без ущерба для государственного суверенитета и в дополнение к государственным системам правосудия;
- д. обеспечить безопасное, гуманное и надежное содержание под стражей лиц, задержанных за серьезные преступления, совершенные в отношении гражданских лиц, и других содержащихся под стражей лиц, входящих в группу повышенного риска;
- е. взаимодействовать с национальными учреждениями в целях укрепления судебного надзора;
- ж. оказывать помощь в расследовании связанных с конфликтом серьезных преступлений, совершенных в отношении гражданских лиц, и в судебном преследовании виновных.

23. Основные обязанности руководителей компонентов, отвечающих за разминирование, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- а. Оценивать и анализировать информацию о загрязнении взрывоопасными боеприпасами и об обусловленных им критических рисках для гражданского населения и обмениваться ею с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с координационными механизмами, занимающимися вопросами защиты гражданского населения;
- б. обмениваться соответствующей информацией, собранной в ходе регулярного взаимодействия с местным населением, при проведении обследований и/или кампаний по информированию о рисках;
- в. рекомендовать потенциальные проекты в области разминирования, которые могли бы способствовать созданию более безопасной среды для гражданского населения, и/или меры укрепления доверия, способные ускорить выполнение приоритетных задач в гуманитарной и политической областях;
- г. организовывать деятельность по информированию о рисках, обезвреживанию взрывоопасных предметов и оказанию помощи выжившим в соответствии со стратегией, разработанной для местного контекста, и в увязке со Стратегией ООН в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2019–2023 годы;

- е. поддерживать, в тех контекстах, где это целесообразно, осуществление программы деятельности, связанной с разминированием, как одного из компонентов мирного процесса.

24. Основные обязанности руководителей подразделений стратегических коммуникаций, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- а. Включать наиболее важную информацию, касающуюся защиты гражданских лиц, в стратегические документы миссий и планы информирования общественности;
- б. составлять и распространять сообщения, разъясняющие роль миссии в защите гражданского населения и ее возможности;
- в. использовать средства массовой информации для поощрения уважения международного гуманитарного права и международного права прав человека, а также для продвижения дела мира и примирения и предотвращения нападений на гражданских лиц;
- г. собирать соответствующую информацию, например данные об использовании языка ненависти, и обмениваться ей с координационными механизмами миссий, занимающимися вопросами защиты гражданского населения.

25. Основные обязанности советников по правовым вопросам, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

- а. Предоставлять консультации по применимым правовым основам и вытекающим из них последствиям для осуществления мандата на защиту гражданских лиц, а также для планирования и проведения операций;
- б. предоставлять консультации и поддержку по вопросам толкования мандата миссии, правил применения вооруженной силы, директив по вопросу об использовании силы, соглашений о статусе сил и других ключевых документов, которыми миссия руководствуется при осуществлении мандата на защиту гражданского населения;
- в. предоставлять консультации и оказывать помощь в разработке типовых регламентов и других ключевых документов, которыми миссия руководствуется при осуществлении мандата на защиту гражданского населения.

26. Основные обязанности старших советников по вопросам защиты детей, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

В миссиях, в которых имеется старший советник по вопросам защиты детей, ее/его функция заключается в осуществлении мандата на защиту детей, возложенного на операции ООН по поддержанию мира, в том числе путем консультирования и содействия учету вопросов защиты детей в рамках более широких усилий по защите, прилагаемых миссией²². Что касается поддержки осуществления мандата на защиту гражданского населения, то он/она несет в этой связи следующие обязанности.

- а. Консультировать старшее руководство миссии, включая СПГС/РМ, ЗСПГС, командующих силами и глав полицейских компонентов ООН, по вопросам защиты детей и соответствующим мерам, которые необходимо принять;
- б. отслеживать угрозы безопасности детей и фиксировать серьезные нарушения, совершенные в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, и обмениваться этой информацией с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с координационными механизмами, занимающимися вопросами защиты гражданского населения;
- в. наладить со сторонами конфликта диалог, направленный на подписание и выполнение утвержденных Советом Безопасности планов действий по прекращению и предотвращению серьезных нарушений прав ребенка;

²² Политика ДОПМ/ДПП/ДПВ в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017.11).

- d. содействовать в рамках вышеупомянутого диалога по плану действий и в рамках мирных переговоров, а также посредством заключения мирных соглашений, реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции или осуществления других соответствующих процессов, освобождению и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами;
- e. призывать к принятию мер по защите, превентивных мер и мер по исправлению положения в связи с другими нарушениями прав детей, определенными миссией в качестве ключевых проблем в области защиты детей (в частности такими, как содержание детей под стражей по соображениям безопасности и использование школ в военных целях);
- f. обеспечивать учебную подготовку, разрабатывать руководящие указания и предоставлять рекомендации по вопросам, касающимся защиты детей и соответствующих инструментов и методологий, другим компонентам и секциям миротворческих операций ООН в тесном сотрудничестве с Объединенным учебным центром персонала миссии;
- g. вести информационно-просветительную работу с правительствами принимающих государств, дипломатическим сообществом и сообществом доноров и региональными и международными организациями, в том числе путем опубликования информационных докладов о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом.

27. Основные обязанности старших советников по вопросам защиты женщин, связанные с выполнением мандата на защиту гражданского населения

Старшие советники по вопросам защиты женщин направляются в миссии по просьбе Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в целях поддержки осуществления конкретного мандата Совета Безопасности и являются частью структуры по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Старшие советники по вопросам защиты женщин играют важнейшую роль в обеспечении учета вопросов сексуального насилия в связи с конфликтом при осуществлении мандатов операций ООН по поддержанию мира, связанных с защитой гражданского населения; они отвечают, в частности, за выполнение следующих функций.

- a. Консультирование старшего руководства миссии, включая СПГС/РМ, заместителей СПГС, командующих силами и руководителей компонентов полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ), а также военных и полицейских координаторов, по вопросам осуществления мандата по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом и по мерам, которые необходимо принять, с особым вниманием к общей работе миссии, в том числе к посредничеству и усилиям по национальному примирению;
- b. обеспечение учета информации о конкретных рисках подвергнуться сексуальному насилию в связи с конфликтом, с которыми сталкиваются женщины, мужчины, девочки и мальчики, и оценок этих рисков в процессе анализа и принятия решений в отношении мер по защите гражданского населения в целях своевременного и эффективного проведения миссией мероприятий по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом;
- c. консультирование по вопросам учета рисков и угроз, связанных с сексуальным насилием в связи с конфликтом, при планировании мероприятий и разработке стратегий по защите гражданского населения;
- d. мониторинг и анализ рисков сексуального насилия в связи с конфликтом в целях оказания информационно-аналитической поддержки миссии и ее заблаговременного оповещения о соответствующих угрозах для гражданского населения;
- e. ведение со сторонами конфликта диалога, направленного на принятие и выполнение ими обязательств по прекращению и предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом, в соответствии с резолюциями Совета Безопасности и в координации с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и другими

соответствующими компонентами миссии, а также оказание сторонам конфликта поддержки в выполнении принятых ими обязательств по решению проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом и проведение регулярных обзоров достигнутого прогресса совместно со сторонами конфликта и системой ООН;

- f. выступление в поддержку оказания жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом своевременной, достойной и качественной помощи;
- g. обеспечение учебной подготовки, разработка руководящих указаний и предоставление рекомендаций по вопросам предупреждения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на случаи такого насилия через механизмы, занимающиеся вопросами защиты гражданского населения, в тесном сотрудничестве с Объединенным учебным центром персонала миссии;
- h. оказание советнику по вопросу о защите гражданского населения поддержки в разработке стратегий защиты гражданского населения от угроз, в частности от сексуального насилия в связи с конфликтом.